

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(НИУ «БелГУ»)
Старооскольский филиал**

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА

**РАЗВИТИЕ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ
В СФЕРЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ
(НА ПРИМЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ
АДМИНИСТРАЦИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО
ОКРУГА)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
заочной формы обучения, группы 92071368
Григорова Алексея Викторовича

Научный руководитель
к.ф.н., доцент Чумаков А.Н.

Старый Оскол 2018

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----|
| ВВЕДЕНИЕ | 3 |
| РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ | 8 |
| РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ | 21 |
| РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В СФЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ | 38 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 51 |
| БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ | 53 |
| ПРИЛОЖЕНИЯ | 60 |

ВВЕДЕНИЕ

Муниципальная молодежная политика является составной частью государственной молодежной политики, реализующейся в муниципальном образовании. Государственная молодежная политика является составной частью государственной политики в области социально-экономического, культурного и национального развития Российской Федерации и представляет собой целостную систему мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, информационного, кадрового характера, направленных на создание необходимых условий для выбора молодыми гражданами своего жизненного пути, для ответственного участия в возрождении России.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст.16) содержит нормы, относящие организацию и осуществление мероприятий по работе с молодежью к вопросам местного значения¹. Но именно на этом уровне сегодня накопился комплекс проблем, связанных с реализацией муниципальной молодежной политики. К наиболее значимым из них следует отнести: несовершенство нормативно-правовой основы, неадекватность социальных ресурсов целям и задачам молодежной политики; организационные и кадровые проблемы; отсутствие глубоких теоретических разработок технологии осуществления молодежной политики на муниципальном уровне, недостаточно выстроенную систему взаимодействия органов местного самоуправления и гражданского общества, нехватку актуальных проектных инноваций в решениях органов местного самоуправления.

Развитие проектной деятельности как эффективной технологии вовлечения молодых людей в социально значимую деятельность является одним из ориентиров молодежной политики, представленных в Концепции

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: федеральный закон от 6.10.2003 131-ФЗ. Ст.60 // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года¹. Вместе с тем, развитие этого вида деятельности требует перестройки, как ведущих направлений молодежной политики, так и содержания подготовки специалистов по работе с молодежью.

Степень разработанности темы исследования. Большое внимание вопросам реализации молодежной политики и формированию ее основных аспектов уделяли в своих исследованиях такие ученые, как Ю.А. Зубок, А.Д. Плотников, А.П. Скробов, В.И. Чупров и др.². В своих работах авторы рассматривали методологические подходы и принципы развития молодежной политики, большинство из которых основывались на том, что успешное реформирование социально-экономической и политической жизни государства возможно только при активном участии молодежи и разработке новых методов осуществления молодежной политики.

Нами были изучены также публикации Э.Д. Власовой, И.Н. Кусковой, В.А. Лукова, Е.В. Сайгановой, Н.А. Самохвалова, А.Ю. Ховрина и др. в периодических изданиях и сборниках научных трудов, посвященные актуальным проблемам выстраивания работы с молодежью на разных уровнях управления³.

¹ Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 года №1662-р // Собр. законодательства РФ. – 2008 г. – №47 – Ст. 5489.

² Чупров В.И. Социология молодежи. М., 2013; Плотников А.Д. Региональная молодежная политика: анализ, проблемы, перспективы. М., 2012; Скробов А.П. Молодежь России: тенденции социального развития в условиях кризиса. СПб., 2012.

³ Власова Э.Д. К вопросу об эффективности молодежной политики в России // Инновационная наука. 2015. № 4; Кускова И.Н. Формирование молодежной политики на муниципальном уровне // Журнал научных публикаций. 2012. №1; Луков В.А. О сущности молодежной политики и ее базовых положениях // Знание. Понимание. Умение. 2013. № 5; Самохвалов Н.А. Государственная молодежная политика России в условиях трансформации мирового политического, геоэкономического и геокультурного ландшафта в XXI столетии // Вестник Пермского университета. Серия: Политология. 2015. №2; Сайганова Е.В. Трансформация роли молодежи в современном обществе // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия Социология. Политология. 2015. № 1; Ховрин А.Ю. Социальное партнерство в сфере реализации общественной молодежной политики // Социально-гуманитарное знание. 2012. №5; Феклистова И.С. Тенденции и приоритетные направления региональной молодежной политики // Вестник государственного и муниципального управления. 2015. № 2.

Проблемами проектной деятельности в своих работах занимались: А.М. Афонин, А.И. Балашов, С. Гончаренко, Ю.Н. Лапыгин, Л.Г. Матвеева, А.Н. Павлов, В.В. Поздняков, Ю.И. Попов¹.

Проблема исследования обусловлена противоречием между потребностью в целостной, последовательной муниципальной политике в отношении молодежи и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по совершенствованию проектной составляющей в деятельности органов местного самоуправления.

Гипотеза исследования заключается в предположении, что недостаточная эффективность муниципальной молодежной политики в Старооскольском городском округе Белгородской области обусловлена отсутствием инновационных механизмов развития деятельности молодежных общественных объединений в условиях постиндустриального, демократического общества.

Объект исследования – муниципальная молодежная политика, реализуемая органами местного самоуправления Старооскольского городского округа. **Предметом исследования** стали система и механизмы управления молодежной политикой, осуществляемой администрацией Старооскольского городского округа в рамках проектной деятельности.

Цель исследования – системный анализ реализации проектов в сфере муниципальной молодежной политики, а также разработка мероприятий по совершенствованию системы управления проектной деятельностью органов местного самоуправления.

1 Афонин А.М. Управление проектами. М., 2014; Балашов А.И. Управление проектами. М., 2016; Гончаренко С. Управление проектами // Управление качеством. 2011. №8; Лапыгин Ю.Н. Оценка эффективности проектного управления // Экономический анализ: теория и практика. 2013. № 15; Матвеева Л.Г. Управление проектами. М., 2013; Павлов А.Н. Управление проектами на основе стандарта РМІ РМВОР. Изложение методологии и опыт применения. М., 2012; Поздняков В.В. Логико-структурный подход в управлении проектами. М., 2014; Попов Ю.И. Управление проектами. М., 2013.

На основании представленной проблемы, а также гипотезы и цели выпускной квалификационной работы определены следующие задачи исследования:

- 1) изучить теоретические основы молодежной политики в муниципальном образовании;
- 2) выявить основные направления развития молодежной политики в сфере проектной деятельности на федеральном, региональном и муниципальном уровне;
- 3) проанализировать практическую деятельность управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа;
- 4) разработать рекомендации по повышению эффективности проектного управления в сфере муниципальной молодежной политики (на примере Управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа).

Теоретико-методологической основой исследования послужил системный анализ трудов отечественных и зарубежных ученых, представляющих различные научные методы и подходы к изучению проектной деятельности (В.И. Воропаев, Р. Гарайс, Д.А. Новиков, В.В. Позняков, В.Д. Шапиро¹ и др.).

В процессе работы над выпускной квалификационной работой использовались различные общенаучные и специальные **методы** исследования, необходимые для решения поставленных задач: метод сравнения; метод аналогии; метод систематизации, структурно-функциональный анализ.

Эмпирическая база исследования. Для осуществления комплексного исследования в работе использовались следующие данные:

¹Воропаев В.И. Функциональные модели управления проектной деятельностью для разных заинтересованных сторон // Управление проектами и программами. 2014. № 4. С. 266-279; Гарайс Р. Восприятие проектов и его влияние на управление проектами // Управление проектами и программами. 2013. № 2; Новиков Д.А. Управление проектами: организационные механизмы. М., 2013; Позняков В.В. Логико-структурный подход в управлении проектами. М., 2014; Шапиро В.Д. Управление проектами. М., 2010.

– нормативно-правовые и локальные документы, иные материалы администрации Старооскольского городского округа;

– локальные документы, статистические данные, отчеты и анализы результатов исследований Управления по делам молодежи Старооскольского городского округа.

Научно-практическая значимость выпускной квалификационной работы заключается в теоретическом обобщении стратегий и тактик раскрытия социального и управленческого потенциала молодежи, а также в разработке практических рекомендаций, которые могут быть использованы в деятельности муниципальных органов в сфере реализации муниципальной молодежной политики.

Логика **структуры** работы определена поставленными целями и задачами научного исследования. Работа состоит из введения, трех разделов, заключения, библиографического списка использованной , приложений.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Общество, государство, не определившее идеологии и перспектив развития, лишенное духовных основ и, главное, не нашедшее приложения своим молодым гражданам, не может рассчитывать в перспективе на улучшение собственного положения. Отношение государства к молодежи всегда было показателем уровня развития общества, степени его открытости и устремленности вперед.

Сегодня Россия находится на важном этапе своего экономического, политического и социального развития. За последний год основной темой политических и научных дискуссий стал разразившийся в нашей стране и во всем мире экономический кризис. Однако при обсуждении этих проблем в фокусе внимания оказываются вопросы исключительно экономического характера, связанные с кризисом финансовой сферы и неустойчивостью положения крупных экономических агентов. Между тем, стоит обратить внимание на то, что кризис в нашей стране не отнюдь не только экономический характер. Это кризис социальный, связанный с духовным и культурным упадком общества, распадом традиционной системы ценностей.

Поэтому и политика государства по его преодолению не должна замыкаться только на действиях макроэкономического характера. Она должна быть направлена на консолидацию общества, поддержку гражданских инициатив. В этой связи особое значение приобретает молодежная политика государства.

Молодежная политика – это приоритетная часть социальной политики, постоянно развивающееся явление, находящееся в прямой зависимости от состояния общества и государства, происходящих в них процессах, она охватывает все стороны жизнедеятельности молодежи. При этом молодежная политика, в отличие от традиционной социальной, не сводится только к компенсаторным механизмам поддержки молодежи, а предполагает активное

участие молодежи в жизни общества, что позволяет рассматривать эту политику как стратегическое развитие и ресурсы общества.

Молодежная политика на различных уровнях общественно-политической системы Российской Федерации является деятельностью государства, направленной на создание правовых, экономических и организационных условий, обеспечение гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений и инициатив. Она предусматривает координацию деятельности органов государственной власти на всех уровнях разработки, реализации и контроля за проведением мероприятий по преодолению молодежных проблем¹.

В.А. Луков характеризует молодежную политику как «деятельность государства, политических партий, общественных объединений и других субъектов общественных отношений, имеющую целью определенным образом воздействовать на социализацию и социальное развитие молодежи и, как следствие этого, на будущее состояние общества»². По мнению ученого «определенным образом» воздействовать это значит – создавать условия и стимулы для решения молодежью своих собственных проблем, и принуждать к соблюдению установившихся в обществе социальных норм и правил, и развивать ее творческий, инновационный потенциал, и обеспечивать возможности для молодежи участия в управлении делами общества и государства, партнерства с другими участниками социальной жизни в созидании процветающего общества с передовым общественным строем, эффективной экономикой, богатой культурой, благополучием людей³.

Главным результатом реализации государственной молодежной политики должно стать улучшение социально-экономического положения

¹ Погорский Э.К. Молодежная политика как средство конструирования и развития инновационности молодежи // Youth World Politic. 2013. №1. С. 38.

² Луков В.А. О сущности молодежной политики и ее базовых положениях // Информационный гуманитарный портал «Знание. Понимание. Умение». 2013. № 5. С. 35.

³ Там же.

молодежи Российской Федерации и увеличение степени ее вовлеченности в социально-экономическую жизнь страны ¹.

Одним из эффективных механизмов реализации целей и задач молодежной политики является разработка и реализация комплексных целевых программ по различным направлениям работы молодежью. В настоящее время исполнение данных программ осуществляется органами государственной и муниципальной власти в сфере молодежной политики в рамках системы управления проектами (проектного управления).

Главная цель молодежной политики в Российской Федерации - это создание комфортных условий для развития молодежи и молодежной среды посредством массированной поддержки со стороны государства и общества, развитие инновационной деятельности, обеспечение эффективной социальной защиты молодежи, формирование ее творческой активности, а также выработка стимулов к ее самореализации и саморазвитию. Названные объективные и субъективные факторы, действующие в молодежной политике, составляют основу ее формирования и реализации, определяют ее цели, задачи и содержание, реализованные за последние годы в целом ряде документов.

Правовой основой государственной молодежной политики является совокупность нормативно-правовых актов, регулирующих различные сферы социального бытия молодежи.

К основным правовым актам федерального уровня в сфере молодежной политики, в том числе регулирующим проектную деятельность, отнесем:

– Указы Президента РФ «О мерах государственной поддержки талантливой молодежи» № 325 от 06.04.2006 г. и «О мерах государственной поддержки общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи» № 727 от 16.05.1996 г.;

¹ Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года: Распоряжение правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 27.02.2018).

– Постановления Правительства РФ «О Федеральном агентстве по делам молодежи» № 409 от 29.05.2008 г., «О премиях для поддержки талантливой молодежи» № 311 от 27.05.2006 г., «О военно-патриотических молодежных и детских объединениях» № 551 от 24.07.2000 г.¹;

– Государственные программы: «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» и «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие образования" на 2013 - 2020 годы»²;

– Приказы Минобрнауки России от 09.08.2016 № 969 «О порядке проведения Всероссийского конкурса молодежных проектов» и иные³.

Как мы видим, в Российской Федерации действует комплекс нормативно-правовых актов, регулирующих организацию молодежной политики. Вместе с тем, следует отметить отсутствие федерального закона о молодежной политике, что является значимой проблемой, требующей решения на уровне законодательной и исполнительной власти.

Рассмотрим нормативно-правовые акты Белгородской области, регламентирующие организацию системы управления государственной молодежной политикой. В их число входят:

– Законы Белгородской области «О поддержке молодёжи в Белгородской области» № 223 от 03.10.2013 г., «О защите прав ребенка в Белгородской области» № 123 от 13.12.2000 г. и др.⁴;

¹ О военно-патриотических молодежных и детских объединениях: Постановление Правительства РФ от 24 июля 2000 г. № 551 // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 31. – Ст. 3292

² О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»: Постановление Правительства РФ от 30.12.2015 г. № 1493 // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 72. – Ст. 1059.

³ О порядке проведения Всероссийского конкурса молодежных проектов: Приказ Минобрнауки России от 09.08.2016 № 969 // Официальный сайт Минобрнауки РФ. URL: <http://minobrnauki.ru>. (дата обращения: 02.02.2018).

⁴ О поддержке молодежи в Белгородской области : Закон Белгородской области от 03 октября 2013 г. № 223 // Белгородские известия. – 2013. № 41. – 5 ноября; О защите прав ребенка в Белгородской области : Закон Белгородской области от 13.12.2000 г. № 123 // Белгородские известия. – 2001. – № 12. – 9 июня.

– Постановления и распоряжения Правительства Белгородской области «Об утверждении Положения об управлении молодежной политики Белгородской области» № 551-пп от 24 декабря 2012 г., «О развитии волонтерской (добровольческой) деятельности молодежи в Белгородской области» №177-пп от 30 мая 2016 г. и др.¹;

– Региональные социальные программы и проекты в сфере молодежной политики: «Российские интеллектуальные ресурсы»; «Юниор-лига КВН»; «Арт-Профи Форум»; «Достижения»; «Студенческая весна на Белгородчине»; «Студенческое самоуправление»; «Международное молодежное сотрудничество».

В настоящее время реализация молодежной политики находится в ведении различных органов власти. Так, в структуре законодательной власти данную сферу контролирует Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи (председатель Дегтярев М.В.)².

Согласно Указу Президента России «О структуре федеральных органов исполнительной власти» от 21 мая 2012 года³, функции по выработке и реализации государственной молодежной политики, а также по созданию условий для обеспечения здорового образа жизни, нравственного и патриотического воспитания молодежи, реализации ее профессиональных возможностей передаются Министерству образования и науки РФ во главе с министром Васильевой О.Ю.⁴

¹ Об утверждении Положения об управлении молодежной политики Белгородской области»: Постановление Правительства Белгородской области от 24 декабря 2012 г. № 551-пп / Архив документов Правительства Белгородской области. URL: <http://belg-gov.ru>. (дата обращения: 02.02.2018); О развитии волонтерской (добровольческой) деятельности молодежи в Белгородской области: Постановление Правительства Белгородской области от 30 мая 2016 г. №177-пп // Белгородские известия. – 2016. – № 357. – 18 ноября.

² Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи / Официальный сайт. URL: www.komitet6.km.duma.gov.ru (дата обращения: 02.02.2018).

³ О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 21.05.2012 г. № 636 // Российская газета. – 2012 г. – 22 мая.

⁴ Министерство образования и науки Российской Федерации / Официальный сайт. URL: минобрнауки.рф (дата обращения: 02.02.2018).

Единственным профильным общенациональным органом государственной власти, деятельность которого целиком сосредоточена в сфере молодежной политики является Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь), которое является структурным подразделением Министерства образования и науки Российской Федерации.

Структура управления Федерального агентства по делам молодежи, как и вся система управления молодежной политикой на федеральном уровне, характеризуется строгой иерархичностью, подчиненностью нижестоящих структур вышестоящим, что свойственно линейно-функциональной модели управления¹ (Приложение Б).

К подведомственным учреждениям Росмолодежи относят:

1. Роспатриотцентр (ФГБУ «Российский центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи»);
2. Роспредприниматель (ФГБУ «Российский центр содействия молодёжному предпринимательству»);
3. Международный молодёжный центр (ФГБУ «Международный молодёжный центр»);
4. Российский детско-юношеский центр (ФГБУ «Российский детско-юношеский центр»);
5. Роскультцентр (ФГБУ «Центр поддержки молодежных творческих инициатив») и иные.

В данное время процесс формирования организационной структуры молодежной политики на федеральном уровне проходит стадию обновления.

На региональном уровне координируют и направляют усилия всех государственных и неправительственных организаций в решении молодежных проблем комитеты, управления, отделы по делам молодежи в составе краев, областей, республик и иных субъектов РФ.

¹ О Федеральном агентстве по делам молодежи: Постановление правительства РФ от 21.05.2013 г. №429 // Официальный сайт Росмолодежи. URL: <https://fadm.gov.ru> (дата обращения: 02.02.2018).

Примером системы управления региональной молодежной политикой является Белгородская область, в которой данная структура представлена следующими региональными органами:

1. Департамент внутренней и кадровой политики (Павлова О.А., зам. Губернатора области, начальник департамента внутренней и кадровой политики)¹.

2. Управление молодежной политики Белгородской области (Чесноков А.В., зам. начальника департамента, начальник управления молодежной политики Белгородской области)².

Управление молодежной политикой области является органом исполнительной власти области и осуществляет следующие функции:

– разрабатывает, утверждает и реализует областные молодёжные комплексные и целевые программы;

– разрабатывает и утверждает проекты нормативно-правовых актов по реализации основных направлений государственной молодёжной политики;

– осуществляет государственную поддержку талантливой молодёжи;

– создаёт условия для включения молодёжи в самостоятельную трудовую деятельность;

– осуществляет поддержку молодых семей;

– организует социальную профилактику негативных явлений в молодёжной среде;

– осуществляет научно-методическую и информационно-аналитическую деятельность по вопросам реализации государственной молодёжной политики в области и на муниципальном уровне.

Организационная структура Управления молодежной политикой области включает отделы, центры, подразделения, учреждения,

¹Департамент внутренней и кадровой политики Белгородской области / Официальный сайт. URL: <https://dkp31.ru> (дата обращения: 05.02.2018).

² Об утверждении Положения об управлении молодежной политики Белгородской области: Постановление Правительства Белгородской области от 24 декабря 2012 г. № 551-пп/Архив документов Правительства Белгородской области. URL: <https://belregion.ru> (дата обращения: 05.02.2018).

реализующими отдельные направления молодежной политики. Ведущими являются:

- отдел духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи;
- отдел планирования, бухгалтерского учёта и кадрового обеспечения;
- отдел организационно-массовой работы;
- отдел программно-проектной деятельности;
- отдел информационно-аналитической работы;
- областное государственное бюджетное учреждение «Центр молодёжных инициатив»¹.

На региональном уровне координируют и направляют усилия всех государственных и неправительственных организаций в решении молодежных проблем комитеты, управления, отделы по делам молодежи в составе администраций краев, областей, республик в составе РФ.

Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по реализации программ и мероприятий в области государственной молодежной политики, направленных на обеспечение социальной и правовой защиты молодежи; содействие социально-экономическому становлению, воспитанию и образованию, духовному и физическому развитию молодежи; обеспечение условий для формирования здорового образа жизни, осуществления профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде².

Муниципальная молодежная политика реализует основные задачи государственной молодежной политики и предполагает поэтапные действия в следующих основных направлениях:

- 1) обеспечение соблюдения прав молодежи;

¹Об утверждении Положения об управлении молодежной политики Белгородской области: Постановление Правительства Белгородской области от 24 декабря 2012 г. № 551-пп/ Архив документов Правительства Белгородской области. URL:belg-gov.ru (дата обращения: 05.02.2018).

²Кускова И.Н. Формирование молодежной политики на муниципальном уровне // Журнал научных публикаций. 2012. №1. С.35.

- 2) обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи;
- 3) содействие предпринимательской деятельности молодежи;
- 4) поддержка молодой семьи;
- 5) гарантированное предоставление социальных услуг;
- 6) поддержка талантливой молодежи;
- 7) формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи;
- 8) поддержка деятельности молодежных и детских объединений;
- 9) вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития;
- 10) интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества;
- 11) воспитание молодых граждан в духе патриотизма, уважения общепризнанных принципов и норм международного права;
- 12) профилактика асоциальных явлений и экстремизма в молодежной среде;
- 13) поддержка и развитие молодежных общественных объединений;
- 14) поддержка и развитие молодежных совещательных органов¹.

Осуществляя государственные полномочия по реализации муниципальной молодежной политики, органы местного самоуправления в праве издавать акты по вопросам реализации государственных полномочий; направлять обоснованные предложения в орган, обладающий полномочиями по составлению и исполнению бюджета соответствующего муниципального образования; вносить в установленном порядке предложения в органы государственной власти по принятию, изменению нормативных правовых актов, регулирующих вопросы в области государственной молодежной

¹Чупров В.И. Социология молодежи. М., 2013. С 143.

политики. Важным ресурсом является также получение консультативной и методической помощи по вопросам осуществления властных полномочий¹.

На местном уровне происходит реализация муниципальной молодежной политики. К компетенции органов местного самоуправления в сфере молодежной политики относится:

- 1) планирование, организация, регулирование осуществления государственной молодежной политики на территории местного сообщества;
- 2) издание нормативных документов по реализации молодежной политики в рамках своей компетенции.
- 3) разработка и реализация программ в области государственной молодежной политики на территории местного сообщества;
- 4) формирование местных бюджетов и фондов в части расходов на реализацию государственной молодежной политики;
- 5) создание, реорганизация и ликвидация муниципальных учреждений, ведущих работу с детьми и молодежью;
- 6) строительство зданий и сооружений муниципальных учреждений, ведущих работу с детьми и молодежью;
- 7) ведение реестра молодежных и детских объединений на территории местного сообщества;
- 8) установление дополнительных к федеральным и республиканским (областным) льгот и гарантий для молодежи, муниципальных детских и молодежных объединений и предприятий².

Кроме рассмотренных органов управления, на уровне региона или муниципального образования в систему учреждений молодежной политики могут входить: молодежный центр, молодежная биржа труда, молодежный бизнес-инкубатор, центр молодежного предпринимательства, агентство

¹ Ильинский И.М. Государственная молодёжная политика в России: философия преемственности и смены поколений // Знание. Понимание. Умение. 2011. № 4. С. 59.

²Кускова И.Н. Формирование молодежной политики на муниципальном уровне // Журнал научных публикаций. 2012. №1. С.38.

сезонной занятости и информационного обеспечения молодежи, центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи.

Молодежная политика в последнее десятилетие в муниципалитетах осуществляется на основе программно-целевого метода, что предполагает объединение усилий органов местного самоуправления, учреждений и организаций всех форм собственности, общественных объединений, широкое привлечение внебюджетных финансов, внедрение новых управленческих технологий.

На муниципальном уровне реализуются целевые комплексные программы, которые направлены на решение множества молодежных проблем. Речь идет о таких проектах, которые в силу своих особенностей не могут быть реализованы через автономные рутинные действия коммерческих структур, региональных государственных органов и органов местного самоуправления. Конечно, программы разрабатываются и реализуются не только специализированными органами программного управления, но и другими структурами, в том числе региональными. В этом случае они выступают, как часть системы регионального управления и направлены на реализацию, в первую очередь, региональных и муниципальных интересов, что позволяет заменить планирование от достигнутого, планированием от желаемого результата, и повышает действенность планирования.

На первый план выдвигаются не формальные характеристики программной сферы управления, такие как общее число программ, а заложенная в программном методе потенциальная возможность, которая может существенно повысить эффективность государственной молодежной политики.

Следует признать, что в последние годы часто создавалось впечатление, что органы государственной власти, сознательно дистанцируются от многих проблемных вопросов молодежной политики. Часть этих вопросов отнесена к их компетенции в соответствии с нормами Конституции России и федеральных законов, часть вопросов, относящихся к

предметам совместного ведения, субъекты Российской Федерации вынуждены решать самостоятельно, в отсутствие правового регулирования на федеральном уровне и должной координации¹.

Кроме того, в условиях продолжающегося социально-экономического кризиса уровень благосостояния молодого поколения, скорее всего, окажется низким, в сравнении с другими группами населения. В связи с этим необходимо обратить особое внимание на помощь молодым гражданам в выборе своего жизненного пути, самореализации и участия в общественной деятельности, на содействие социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи, на защиту ее прав и законных интересов, а также реализации социального, волонтерского потенциала молодежи.

ВЫВОДЫ К РАЗДЕЛУ I:

1. Сегодня молодежная политика является составной частью политики государства в области социально-экономического и культурного развития страны и представляет систему мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, информационного, кадрового характера, направленных на создание необходимых условий для самореализации молодежи. Ответственность за реализацию молодежной политики лежит на органах власти федерального, регионального и муниципального уровней.

2. Муниципальная молодежная политика реализует основные задачи государственной молодежной политики и предполагает реализацию проектов в таких направлениях, как гарантированное предоставление социальных услуг, поддержка талантливой молодежи, содействие предпринимательской деятельности молодежи, поддержка деятельности молодежных и детских объединений, вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития, воспитание

¹ Байков Н.М. Государственная молодежная политика: социологический аспект // Вопросы социологии. 2010. № 4. С. 9.

молодых граждан в духе патриотизма, профилактика асоциальных явлений и экстремизма, поддержка и развитие молодежных общественных объединений и т.д.

3. В настоящее время реализация молодежной политики осуществляется органами государственной и муниципальной власти в сфере молодежной политики в рамках системы проектного управления. Это становится одним из эффективных механизмов реализации целей и задач молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Ведущими правовыми актами, регламентирующими проектное управление в сфере молодежной политики, являются Постановление Правительства РФ от 15.10.2016 № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», а также подзаконные правовые акты исполнительных органов власти субъектов РФ.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Администрация Старооскольского городского округа как ведущий исполнительно-распорядительный орган муниципальной территории в целях решения вопросов местного значения администрация городского округа наделен необходимыми полномочиями по реализации различных направлений молодежной политики.

Значительное внимание молодежной политики в муниципальной территории связано с тем фактом, что молодежь составляет значительную часть населения и обладает высоким потенциалом, необходимым для эффективного использования в процессах развития территории.

На территории Старооскольского городского округа по состоянию на 01 февраля 2018 года проживает 51064 человека в возрасте от 14 до 30 лет, что составляет 19,8 % от общей численности жителей городского округа. Из них: жителей сельских территорий – 5912 человек; жителей города 45152 человек; мужчин – 25400 человек; женщин – 25644 человек¹.

Рассмотрим динамику изменения численности молодежи в городском округе за 2013-2017 годы представленную в таблице 2.

Таблица 2.

Динамика изменения удельного веса молодежи Старооскольского городского округа (2013 - 2017 гг.)

| Наименование показателей | Единица измерения | Отчетная информация | | | | |
|---|-------------------|---------------------|------|------|------|------|
| | | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Удельный вес молодежи в возрасте от 14 до 30 лет от общей численности населения | % | 23,1 | 22,7 | 20,7 | 20,1 | 19,8 |

¹ Статистические показатели Белгородстата. Численность населения в возрасте от 14-30 лет на территории Старооскольского городского округа на 24.01.2017. URL: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/ru/statistics/population/ (дата обращения: 12.03.2018).

Как мы видим, молодежь составляет значительную часть населения Старооскольского городского округа и занимает важное место в социально-экономическом развитии. Однако, исходя из динамики изменения удельного веса молодежи, на территории округа наблюдается снижение численности населения в возрасте от 14 до 30 лет.

Данные негативные тенденции связаны с различными внешними и внутренними факторами:

- снижением рождаемости и сохранением демографической диспропорции в связи с экономической нестабильностью, проблемами трудоустройства и безработицы;

- ростом миграционных процессов, в рамках которых значительное количество выпускников общеобразовательных учреждений уезжают в другие города России с целью продолжения обучения в вузах или дальнейшего трудоустройства;

- недостаточной работы по формированию привлекательности Старооскольской территории для молодежи как дальнейшего места для реализации своего потенциала, отсутствие значительных перспектив для карьерного и профессионального роста;

- несовершенством молодежной политики в работе органов местного самоуправления и иные.

Следовательно, на муниципальном уровне проведению молодежной политики органами местного самоуправления должно уделяться особое внимание.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Старооскольского городского округа закреплены критериальные параметры и значения реализации молодежной политики, которые являются перспективной задачей на решение которой будут направлены усилия органов местного самоуправления, что представлено в таблице 3¹.

¹ Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2017 года:

Таблица 3.

Индикаторы реализации Стратегии социально-экономического
развития Старооскольского городского округа на
долгосрочный период до 2025 года, включая
среднесрочную программу до 2017 года

| Индикаторы реализации программы | Годы реализации | | | | |
|---|-----------------|-------|-------|-------|-------|
| | 2014 | 2015 | 2016 | 2020 | 2025 |
| Молодежная политика | | | | | |
| Удельный вес молодежи в возрасте от 14 до 30 лет в общей численности населения, % | 22,8 | 22,5 | 22,3 | 21,9 | 21,5 |
| Доля молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в общественную деятельность, от общего количества молодых людей, % | 44,9 | 48,4 | 51,6 | 62,2 | 63,0 |
| Количество молодежи, участвующей в мероприятиях по реализации проектов государственной молодежной политики на территории Старооскольского городского округа, чел. | 41600 | 44800 | 48000 | 50000 | 52000 |

На территории Старооскольского городского округа реализация молодежной политики входит в сферу деятельности исполнительно-распорядительного органа власти – Администрации Старооскольского городского округа. К основным правовым актам, регулирующим деятельность администрации в сфере молодежной политики относят:

– Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2014г. № 2403-р «Основы государственной молодежной политики в Российской Федерации»

Постановление администрации Старооскольского городского округа от 22.06.2015 г. № 2215. URL: <http://oskolregion.ru/administration/documents/2015> (дата обращения: 12.03.2018).

Федерации до 2025 года»¹;

– Закон Белгородской области от 03.10.2013 г. № 223 «О поддержке молодежи в Белгородской области»²;

– Стратегию социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2017 года³.

Органом местного самоуправления, который осуществляет молодежную политику в Старооскольском городском округе, является Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа⁴. Управление входит в структуру Департамента по социальному развитию администрации Старооскольского городского округа и подчиняется непосредственно заместителю главы Старооскольского городского округа по социальному развитию. В управлении на 01.04.2018 года работают 10 человек. Из них 9 занимаются непосредственно управленческой деятельностью в сфере муниципальной молодежной политики. Начальником Управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа на 01.04.2018 г. является Ивашев Владимир Витальевич.

Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа взаимодействует с начальниками управлений, входящих в Департамент по социальному развитию, с постоянной комиссией по социальным вопросам Совета депутатов Старооскольского городского округа

¹ Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года: Распоряжение правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р // Российская газета. – 2014. – 8 декабря.

² О поддержке молодежи в Белгородской области: Закон Белгородской области от 03 октября 2013 г. № 223 // Белгородские известия. – 2013. – 5 ноября.

³ Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2017 года: Постановление администрации Старооскольского городского округа от 22.06.2015 г. № 2215. URL: <http://oskolregion.ru/administration/documents/2015> (дата обращения: 12.03.2018).

⁴ Положение об Управлении по делам молодежи: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 23 мая 2008 г. №82 // Администрация Старооскольского городского округа. URL: www.oskolregion.ru/ (дата обращения: 15.03.2018).

путем исполнения нормативно-правовых актов, обязательных для исполнения структурными подразделениями. Взаимодействие осуществляется с организациями, учреждениями, общественными объединениями, с высшими и среднеспециальными учебными заведениями, с общеобразовательными организациями, через обмен необходимой информацией, проведение совместных совещаний и мероприятий. Так, выстроена совместная деятельность с органами по делам молодежи других муниципальных образований Белгородской области, ОГУ «Центр молодежных инициатив», областными общественными организациями, ассоциациями, союзами. Управлению по делам молодежи Старооскольского городского округа оказывает содействие в координации деятельности, организационной, информационной, методической помощи и других вопросах по реализации государственной молодежной политики на местном уровне Управление по делам молодежи Белгородской области¹.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Белгородской области и иными нормативными правовыми актами Белгородской области, Уставом городского округа² и иными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа и Положением об Управлении по делам молодежи³.

Основные задачи Управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа выстроены в четырех направлениях:

¹ Положение об Управлении по делам молодежи: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 23 мая 2008 г. №82 // Администрация Старооскольского городского округа. URL: www.oskolregion.ru/ (дата обращения: 15.03.2018).

² Устав Старооскольского городского округа Белгородской области // Администрация Старооскольского городского округа. URL: www.oskolregion.ru/ (дата обращения: 15.03.2018).

³ Положение об Управлении по делам молодежи: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 23 мая 2008 г. №82 // Администрация Старооскольского городского округа. URL: www.oskolregion.ru/ (дата обращения: 15.03.2018).

Во-первых, это социализация молодежи, способствующая формированию гражданской ответственности и нравственных ценностей.

В-вторых, профилактика проявлений экстремизма, асоциального поведения в молодежной среде, а также реабилитация молодых людей, склонных к правонарушениям, их последующая интеграция в общество.

В-третьих, содействие физическому, творческому, профессиональному, социальному развитию и становлению молодежи, формирование культуры здорового образа жизни, охрана здоровья молодых граждан; поддержка молодежи в сфере образования, культуры, досуга, творчества.

И в-четвертых, развитие социально-политической и экономической активности молодежи, формирование молодежного резерва для обновления и ротации кадров органов местного самоуправления¹.

В своей деятельности Управление взаимодействует с различными органами управления и организациями



Рисунок 4. Схема взаимодействия Управления по делам молодежи с органами управления и организациями.

¹ Положение об управлении по делам молодежи: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 23 мая 2008 г. №82 // Администрация Старооскольского городского округа. URL: www.oskolregion.ru/ (дата обращения: 15.03.2018).

Необходимо отметить, что в компетенции Управления по делам молодежи находится разработка и реализация социальных программ и проектов развития молодежи и ее адаптации к самостоятельной жизни, обеспечение защиты прав и законных интересов молодых граждан с учетом социально-экономических, культурных, демографических и других особенностей городского округа¹.

Взаимодействие с каждым субъектом, представленным на рисунке 4, осуществляется по определенным направлениям проектной деятельности Управления по делам молодежи:

- вовлечение молодежи в работу избирательных комиссий, политических партий и общественных организаций обеспечивает повышение электоральной и политической активности;

- взаимодействие с общественными организациями и объединениями, которое развивает у молодых людей положительные навыки индивидуального и коллективного управления общественной жизнью;

- в рамках взаимодействия с Управлением образования и Управлением культуры проводится работа по патриотическому воспитанию молодежи в ходе реализации которых, реализуются комплекс мероприятий духовно-нравственной и патриотической направленности;

- совместная работа с Управлением физической культуры и спорта позволяет реализовывать цели и задачи формирования здорового образа жизни молодежи, вовлечения молодых людей в занятие спортом и т.д.

Управление по делам молодежи активно сотрудничает с молодежными общественными организациями, которые можно объединить в соответствии с направлениями деятельности в несколько основных групп: одна организация молодых специалистов; две студенческие профсоюзные организации две детские организации; одна молодежная общественная

¹ Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 года №224 // Администрация Старооскольского городского округа. 2008. URL: www.oskolregion.ru/ (дата обращения: 15.03.2018).

организация политической партии; две спортивные организации; две общественные организации музыкальных направлений; три организации авто-, мото- любителей и спортсменов; шесть организаций, занимающихся военно-патриотическим воспитанием и развитием исторических традиций; одна организация охраны правопорядка; пять организаций направленных на развитие восточных единоборств; три организации направленные на развитие танцевального спорта. Кроме внесенных в реестр на территории действуют неформальные молодежные движения.

В течение последних лет активно развивается студенческое самоуправление, студенческое творчество и инициатива. Для обеспечения эффективности процесса выборов, развития правовой культуры среди молодежи в учреждениях НПО, СПО, ВПО, а также ОАО «ОЭМК» (совета по работе с молодежью) продолжают активную работу клубы молодых избирателей. Большой вклад в правовое воспитание молодежи вносят молодежные общественные организации: Старооскольский союз студентов «Ракурс», «Молодая Гвардия Единой России».

Важнейшим механизмом реализации направлений деятельности Управления по делам молодежи является проектная деятельность, которая позволяет комплексно и системно решать задачи в сфере молодежной политики. Сущность проектной деятельности заключается в разработке и организации проведения программ и проектов федерального, регионального и муниципального уровней.

Управление по делам молодежи Старооскольского городского округа осуществляет основную муниципальную программу «Молодость Белгородчины на территории Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы»¹. Ведущей целью которой является создание правовых, социально-экономических, организационных условий для самореализации,

¹ Молодость Белгородчины на территории Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы: Постановлением главы администрации Старооскольского городского округа от 30.10.2014 № 3671. URL: <http://oskolregion.ru/menu/munprog/> (дата обращения: 20.03.2018).

социального становления молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, реализации ими конституционных прав и обязанностей.

Система подпрограмм муниципальной программы сформирована таким образом, чтобы достигнуть цели и обеспечить решение задач муниципальной программы, и состоит из трех подпрограмм:

Подпрограмма 1 «Социализация и самореализация молодых людей Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы» предполагает создание возможностей для успешной социализации, эффективной самореализации и развития инновационного потенциала молодых людей вне зависимости от социального статуса. Приоритетами подпрограммы 1 являются направления, создающие условия для социализации и эффективной самореализации молодежи, а также возможности для самостоятельного и эффективного решения молодыми людьми возникающих проблем.

Реализация мероприятий подпрограммы 1 направлена на решение следующих ключевых задач: развитие и поддержка добровольческого труда, занятости молодежи и профессиональной ориентации; участие молодежных общественных организаций и объединений в мероприятиях, проводимых УДМ; пропаганда здорового образа жизни в молодежной среде и оказание помощи молодежи, нуждающейся в особой защите государства; поддержка талантливой и творческой молодежи, развитие молодежного самоуправления, инновационная деятельность; развитие и поддержка молодежного медиапространства; развитие и поддержка международного и межрегионального сотрудничества в молодежной среде.

Реализация комплекса мероприятий подпрограммы 1 обеспечит: увеличение доли молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченной в волонтерскую деятельность, деятельность трудовых объединений (студенческих трудовых отрядов, молодежных бирж труда и других форм занятости), от общего числа молодежи Старооскольского городского округа с 9,6% в 2014 году до 10,6% в 2020 году; увеличение доли молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, принимающей участие в деятельности молодежных

общественных объединений и организаций, от общего числа молодежи Старооскольского городского округа с 15,8% в 2014 году до 25,4% в 2020 году; увеличение доли молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, охваченной мероприятиями по пропаганде здорового образа жизни и профилактике негативных явлений, от общего числа молодежи округа с 5,6% в 2014 году до 9,6% в 2020 году; увеличение доли молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, охваченной мероприятиями по поддержке талантливой и творческой молодежи, от общего числа молодежи Старооскольского городского округа с 7,0% в 2014 году до 8,8% в 2020 году.

В рамках подпрограммы 1 в 2017 годах реализовано 4 проекта.

1. Организация школы волонтерского «менеджмента». Направление: Вовлечение в волонтерскую деятельность. Цель – поддержка и развитие добровольческих инициатив;
2. Создание и организация работы молодежной биржи труда. Направление: Вовлечение в волонтерскую деятельность. Цель – содействие повышению эффективности в выполнении программ занятости и социально-трудовой реабилитации подростков и молодёжи посредством оказания информационных, консультационных и иных услуг по трудоустройству, организации профессиональной подготовки, общественных работ, дополнительных рабочих мест, поддержки трудовой инициативы и предпринимательства молодёжи.
3. Создание системы учета и сопровождения талантливой молодежи. Направление: Поддержка талантливой и творческой молодежи.
4. Создание молодежной кибердружины Старооскольского городского округа по обеспечению безопасного информационного пространства. Направление: Поддержка и взаимодействие с молодежными организациями и движениями. Цель – защита молодёжи от информации, причиняющей вред их здоровью, физическому, психическому, духовному и нравственному развитию.

Подпрограмма 2 «Патриотическое воспитание граждан на 2015-2020 годы» направлена на совершенствование системы патриотического воспитания граждан в Старооскольском городском округе, обеспечивающей формирование у граждан высокого патриотического сознания, верности Отечеству, готовности к выполнению конституционных обязанностей, достойному служению обществу и государству. Основной задачей является совершенствование системы духовно-нравственного и патриотического воспитания молодёжи. Реализация комплекса мероприятий обеспечит увеличение числа молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, охваченной мероприятиями по патриотическому и духовно-нравственному воспитанию, от общего числа молодежи с 34,0% в 2014 году до 50,0% в 2020 году.

В рамках подпрограммы в 2017 годах было реализовано 2 проекта:

1. Создание и организация работы «Ретро-кинотеатра под открытым небом» на территории Старооскольского городского округа». Цель –повышение у молодежи интереса к отечественному кинематографу, особенно к ретро фильмам о военных и трудовых подвигах предков.
2. Создание электронной карты военно-исторических объектов Старооскольского городского округа «Народный дозор Памяти». Цель – создать электронную карту военно-исторических объектов территории.

Подпрограмма 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Молодость Белгородчины на территории Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы» нацелена на создание необходимых условий для эффективной реализации молодежной политики, развития инновационного потенциала молодых людей, создание условий для совершенствования управленческих и финансово-экономических механизмов и мер социальной поддержки в сфере молодежной политики.

Система основных мероприятий и показателей подпрограмм представлена в Приложении Г.

Для эффективной реализации муниципальной молодежной политики в 2015 году образовано МАУ «Центр молодежных инициатив», которое ведет

свою деятельность по 4 направлениям: образовательному, коммуникативному, консультационному, творческому и представляет собой систему коммуникационно-деятельностных площадок¹.

На базе волонтерского корпуса 70-летия Победы в Великой Отечественной войне создан добровольческий центр по оказанию индивидуальной социально-бытовой помощи. Всего в деятельность волонтерского движения в 2015 году вовлечено 3 749 молодых людей, что на 270 человек больше, чем в 2014 году.

Сформирован штаб студенческих трудовых отрядов, организована молодежная биржа труда. В 2015 году действовало 34 студенческих трудовых отряда общей численностью 798 человек, что на 93 человека больше, чем в 2014 году. Организована работа по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан (всего трудоустроено 908 человек, из них 312 - подростков, попавших в трудную жизненную ситуацию, что на 39 больше, чем в 2014 году).

Важным направлением реализации целевой программы является взаимодействие с молодежными общественными организациями.

В Старооскольском городском округе созданы *Ассоциация молодежных общественных организаций и молодежный консультационный центр*, оказывающие организационную, методическую, консультативную помощь по обеспечению деятельности молодежных общественных объединений. В 2015 году молодежными организациями проведено 125 мероприятий спортивной, культурно-массовой, интеллектуальной, патриотической направленности, в которых приняло участие 10 540 человек (на 1 200 человек больше, чем в 2014 году).

Важной задачей муниципальной молодежной политики является патриотическое воспитание подрастающего поколения. В мае 2015 года при финансовой поддержке АО «ОЭМК» состоялось открытие Центра тактико-

¹ Деятельность МАУ «Центр молодежных инициатив» г. Старый Оскол / официальный сайт. URL: <http://muscmi.ru/> (дата обращения: 20.03.2018).

специальной подготовки молодежи к службе в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации «Каскад», в котором созданы необходимые условия для занятий военными дисциплинами. На базе Центра тактико-специальной подготовки молодежи к службе в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации «Каскад» проведен ряд семинаров для школьников по основам начальной военной подготовки, безопасности жизнедеятельности, оказания первой медицинской помощи. Организованы выездные военно-полевые сборы для студентов учреждений среднего профессионального образования с общим охватом более 400 человек, проведены соревнования по военно-прикладным видам спорта и строевому смотру среди курсантов военно-патриотических клубов Старооскольского городского округа, практические занятия членов общественных организаций патриотической направленности и казачества Старооскольского городского округа.

Одним из приоритетов социальной политики Старооскольского городского округа является решение жилищных вопросов молодых семей. В рамках реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050, в 2015 году 11 старооскольским молодым семьям вручены свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома на общую сумму 7 925,5 тыс. руб. (на 5 семей больше, чем в 2014 году), что позволило привлечь в Старооскольский городской округ 4 750,5 тыс. руб. из федерального и областного бюджетов.

С целью достижения показателя социально-экономической эффективности реализации муниципальной программы «Увеличение доли молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченной в волонтерскую деятельность, деятельность трудовых объединений (студенческих трудовых отрядов, молодежных бирж труда и других форм занятости) от общего числа молодежи Старооскольского городского округа» организована работа волонтерского корпуса «ВМЕСТЕ». В 2016 году на базе Центра молодежных

инициатив была организована работа «Школы волонтерского менеджмента». Всего в 2017 году на территории Старооскольского городского округа в волонтерскую деятельность было вовлечено 1257 человек.

Управлением по делам молодежи организована работа добровольческого центра по оказанию индивидуальной социально-бытовой помощи, 187 добровольцев оказали помощь по заявкам 135 одиноко проживающим гражданам пожилого возраста и инвалидам, людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Волонтерские группы из числа участников общественных организаций и объединений ежемесячно совместной с сотрудниками управления развития потребительского рынка и защиты прав потребителей участвуют в рейдах мониторинга за необоснованным завышением цен, продажей спиртосодержащих напитков несовершеннолетним. За отчетный период проведено 52 рейда.

В рамках организации временных рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан совместно с ОКУ «Старооскольский центр занятости населения» на выплату заработной платы несовершеннолетних, при условии выплаты заработной платы работодателем направлено 944 197 рублей 76 копеек, трудоустроено 2105 несовершеннолетних.

С целью организации работы студенческих трудовых отрядов на базе МАУ «Центр молодежных инициатив» сформирован штаб, в который входят представители учреждений высшего и среднего профессионального образования, сформирована база вакансий по 6 направлениям работы штаба. В 2017 году количество студенческих трудовых отрядов составило 38, общей численностью 838 человек.

По инициативе общественных организаций проведено 132 мероприятия спортивной, культурно-массовой, интеллектуальной, патриотической направленности, в которых приняло участие 10790 человек.

В 2016 года в 10 образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования проведено 17 встреч и разъяснительных

бесед специалистов Старооскольского наркологического диспансера со студентами, в которых приняло участие более 1500 человек.

36 человек регулярно участвуют в составе молодежной дружины по охране общественного правопорядка в профилактических рейдах и мероприятиях на основании совместных планов работы с органами УМВД.

С целью пропаганды здорового образа жизни в 2017 года было проведено 43 культурно-массовых мероприятий, в которых приняло участие более 4000 человек. Стали традиционными общегородские зарядки на площади перед МАУ «Центр молодежных инициатив», в которых принимали участие глава округа, знаменитые спортсмены, работники учреждений и предприятий, молодежь округа. За время проведения зарядок, в них приняли участие более 800 человек.

Доля молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, охваченная мероприятиями по пропаганде здорового образа жизни и профилактике негативных явлений, от общего числа молодежи округа в 2017 году составила 6,8%.

На территории Старооскольского городского округа проведен II Областной образовательный Форум по развитию студенческого самоуправления, в котором приняло участие более 200 участников. В 2016 году было проведено 24 культурно-массовых мероприятия и конкурса направленных на творческое развитие молодежи, в которых приняло участие 6310 старооскольцев.

В декабре 2016 года был проведен XXIII Международный фестиваль современного молодежного спортивного и эстрадного танца «ОСКОЛДАНС-2016». Участниками фестиваля стали более 2000 человек из разных регионов России и стран зарубежья.

Управлением по делам молодежи на территории Старооскольского городского округа были организованы 19 митингов, посвященный памятным датам, участниками которых стали более 5000 старооскольцев в возрасте от 14 до 30 лет. С целью совершенствования нормативной и методической базы

проведено 9 научно-практических конкурсов на темы гражданственности, духовности и патриотизма, участниками конкурсов стали более 320 человек.

В деятельность военно-патриотических клубов в 2017 году дополнительно привлечено 63 человек. На базе Центра «Каскад» при содействии учреждений и организаций округа проведен ряд семинаров для школьников по основам начальной военной подготовки, безопасности жизнедеятельности, оказания первой медицинской помощи, организованы выездные военно-полевые сборы для студентов учреждений среднего профессионального образования с общим охватом более 450 человек.

В Старооскольском городском округе активно развивается информационный рынок молодёжных СМИ, которые реализуют различные направления: информирование населения о деятельности Управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа, реклама различных мероприятий, проводимых молодежными организациями, действующими в Старооскольском городском округе, создание специальных молодёжных теле- и радиопрограмм, формирование дискуссионных площадок для рассмотрения социально-политических проблем и т.д.

Информационные ресурсы на уровне городского округа включают в себя: деятельность молодежного интернет- и телеканала «SMING TV»; реализацию проектов совместно со СМИ; рекламные проекты, осуществляемые самостоятельно и в рамках массовых мероприятий (например, фестиваль «Осколданс»). В 2017 году в печатных и электронных СМИ было опубликовано более 130 материалов о культурно-массовых и спортивных мероприятиях, творческих конкурсах, проводимых управлением по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа совместно с городским военкоматом, молодежными общественными организациями, ССУЗами, ВУЗами, активистами и волонтерами.

Управлением по делам молодежи реализуется три муниципальных услуги: проведение мероприятий по работе с детьми и молодежью, оказание помощи подросткам и молодежи в трудной жизненной ситуации, поддержка

детских и молодежных общественных объединений. Всего в 2016 году было предоставлено 2130 муниципальных услуг по всем трем направлениям.

Итак, проведенный анализ деятельности управления по делам молодежи в 2017 году показал достижение показателей эффективности реализуемой муниципальной программы в полном объеме.

ВЫВОДЫ К РАЗДЕЛУ II:

1. Основными приоритетами муниципальной молодежной политики в Старооскольском городском округе являются духовно-нравственное, гражданское и военно-патриотическое воспитание молодежи, организация трудоустройства несовершеннолетних граждан и студенческой молодежи, организация работы по месту жительства, формирование волонтерских отрядов, повышение правовой и электоральной культуры молодежи, развитие предпринимательской и управленческой активности молодежи.

2. На муниципальном уровне молодежную политику определяет деятельность органов местного самоуправления, в первую очередь управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа. Современная молодежная политика администрации Старооскольского городского округа ориентирована на максимальное включение молодежи в социальную практику, на создание условий и возможностей для самостоятельного решения молодежным сообществом собственных проблем и полноценное участие в жизни общества.

3. Анализ деятельности Управления по делам молодежи за 2017 год показал эффективность проводимой муниципальной молодежной политики и достижение необходимых критериальных показателей, установленных в Стратегии социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2017 года.

РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В СФЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Анализ работы Управления по делам молодежи Старооскольского городского округа выявил ряд проблемных полей в различных сферах деятельности, что свидетельствует о необходимости разработки комплекса корректирующих мероприятий по отдельным направлениям и совершенствования системы управления в целом.

Одним из корректирующих механизмов является обучение молодежных лидеров системе разработки и управления проектами, что делает актуальной задачу по совершенствованию управления социальными проектами в сфере молодежной политики.

В данном направлении представляется возможность изучить мнение активистов общественных молодежных движений, лидеров органов школьного и студенческого самоуправления, работников Центра молодежных инициатив по вопросам, связанным с их знаниями в сфере управления коллективами, навыками и умениями составлять и реализовывать проекты, их потребностями и проблемами в данной сфере.

В рамках изучения уровня компетенций молодежного актива городского округа в сфере проектного управления, был проведен социальный опрос, который включал в себя 10 вопросов с несколькими вариантами ответов. В ходе которого было опрошено 50 респондентов в возрасте от 14 до 30 лет, из которых 32 представителя женского пола, 18 – мужского.

Результаты опроса позволили сделать ряд актуальных по данной проблеме выводов: Все респонденты, в той или иной степени, осведомлены о внедрении проектного управления на территории Старооскольского городского округа, однако всего лишь 45% имеет необходимый опыт в реализации проектов, организации и проведения коллективных мероприятий; 29 % – из числа респондентов владеют компетенциями в сфере разработки и

реализации социальных проектов и мероприятий; 37% респондентов испытывают потребность в совершенствовании компетенций в сфере проектного управления.

Более половины участников опроса оценивают необходимость обучения навыками проектной деятельности, однако всего лишь 15% получили образование в рамках прохождения специализированных курсов повышения квалификации; 17% в рамках специальных дисциплин в вузе и ссузе; 5% респондентов проходили обучение в проектной школе (Пегас, Селигер); 11% участвовали в разовых тренингах и семинарах.

Анализ социального опроса на определение степени участия и информированности молодежных лидеров Старооскольского городского округа по вопросам связанных с их компетенциями в сфере управления коллективами, навыками и умениями составлять и реализовывать проекты, потребностями и проблемами в данной сфере, позволяет расширить рамки проблемных полей текущего исследования:

- недостаточный уровень вовлеченности молодежи в проектную деятельность;
- низкий уровень владения компетенциями в сфере разработки и реализации социальных проектов;
- недостаточная информированность молодежи по вопросам разработки и реализации социальных проектов и мероприятий.

Вместе с тем по результатам опроса, отмечаются и положительные стороны, которые выражаются в заинтересованности молодежи в данной сфере, что говорит о верных направлениях деятельности органов муниципальной власти в области молодежной политики.

Несмотря на это, система управления социальными проектами в сфере молодежной политики требует совершенствования.

Исходя из накопленного опыта Управления по делам молодежи по управлению проектами, предлагается разработка и представление *проекта «Проектное управление в сфере молодежной политики»*.

Особенностью данного проекта является его целевая направленность на обучение системе разработки и управления проектами молодежных лидеров в рамках реализации муниципальной программы «Молодость Белгородчины на 2015-2020 годы». Таким образом, это будет особый проект, который может стать составной частью подпрограммы 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Молодость Белгородчины на территории Старооскольского городского округа».

В молодежной среде созревает мощный инновационный потенциал. Использование такого инновационного потенциала при реализации программ молодежной политики является необходимым условием их эффективности. Поэтому проект предлагает активное включение молодежи в систему проектной деятельности на всех стадиях ее функционирования: от процесса мониторинга и разработки – до стадии реализации и контроля.

Основания для разработки проекта: Постановление главы администрации Старооскольского городского округа.

Заказчик проекта: администрация Старооскольского городского округа.

Разработчик проекта: Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа, кафедра менеджмента СОФ НИУ «БелГУ».

Сроки реализации проекта: 2019-2021 годы.

Исполнители и участники проекта: Управление по делам молодежи, Управление образования, Управление культуры, Управление физической культуры и спорта, администрации Старооскольского городского округа; учреждения высшего, среднего профессионального и общего образования, молодежные и общественные организации.

Источники финансирования проекта: средства бюджета Старооскольского городского округа, региональная финансовая поддержка.

Цель проекта: обучение молодежных лидеров системе разработки и реализации социальных проектов на территории Старооскольского городского округа.

Задачи проекта:

- вовлечение молодежи в проектное управление;
- развитие компетенций в сфере разработки и реализации социальных проектов и мероприятий;
- привлечение молодежи к разработке и реализации социальных проектов для решения актуальных проблем городского округа;
- проведение обучения проектной деятельности на территории Старооскольского городского округа;
- разработка системы мониторинга социальных проектов на территории Старооскольского городского округа;
- обеспечение эффективного, ответственного и прозрачного управления ресурсами в рамках реализации проекта.

Эффективность реализации проекта.

Важнейшим условием результативности функционирования любой системы управления, реализации комплексных программ или целевых проектов является мониторинговый этап, направленный на выявление положительных и негативных сторон развития системы, следовательно, предлагающий пути профилактических, коррекционных мер. Применение данных мер также соотносится с понятием совершенствования системы.

Экономическая эффективность предлагаемого проекта проявляется в оптимизации кадровых ресурсов и структуры управления в целом, привлечения к реализации системы волонтеров и добровольцев.

Предлагаемые в проекте меры носят в основном организационный характер и не связаны с большими финансовыми затратами. Вместе с тем, эффект внедрения данных мер будет носить и экономическую выгоду в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Социальная эффективность реализации проекта проявляется в повышении общественно-политической и инновационной активности молодежи; упрочению авторитета органов местного самоуправления в среде молодежи; положительном воздействии на сохранение стабильности общественно-политической ситуации в городском округе.

Ресурсное обеспечение проекта:

Финансирование – бюджет Старооскольского городского округа, региональные и всероссийские гранты, спонсорские взносы.

Материально-техническое сопровождение – администрация Старооскольского городского округа и ее управлений.

Информационное сопровождение – Управление по делам молодежи Старооскольского городского округа; содействие Управления по делам молодежи Белгородской области, образовательных учреждений, в том числе СОФ НИУ «БелГУ» и т.д.

Научно-методическое сопровождение – Управление образования Старооскольского городского округа, научные и иные отделы вузов Старооскольского городского округа; кафедра менеджмента СОФ НИУ «БелГУ»; содействие Управления по делам молодежи Белгородской области, образовательных учреждений и т.д.

Кадровое сопровождение – штатные сотрудники управлений администрации городского округа, образовательные организации (в том числе, сферы дополнительного образования) и их структурные подразделения, члены Совета молодежи, волонтеры, представители молодежных и общественных организаций и объединений, иные субъекты.

Система организации контроля за исполнением проекта: контроль за исполнением проекта осуществляет заместитель главы администрации Старооскольского городского округа по социальному развитию.

Этапы реализации проекта:

1. Этап разработки проекта и мониторинга (2019 год).

На первом этапе формируются предпосылки для реализации мероприятий проекта, предполагающие:

- наличие стратегических ориентиров по различным направлениям совершенствования системы управления;
- анализ нормативно-правовой базы по молодежной политике и проектной деятельности;
- анализ деятельности органов власти по реализации молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровне;
- анализ регионального опыта работы с молодежью;
- изучение потребностей и интересов молодежи.

Наряду с формированием предпосылок для реализации проекта на первом этапе разрабатывается пакет нормативно-правовых документов, направленных на совершенствование системы управления социальными проектами, а также осуществляется подготовительная работа по информационному, материально-техническому и кадровому сопровождению.

2. Внедренческий этап (2020 год).

На втором этапе проекта на основе проведенных исследований и сформированной нормативно-правовой базы будут реализованы проекты по совершенствованию системы управления социальными проектами в различных направлениях. Подробная информация по реализации данного этапа представлена ниже.

3. Коррекционный этап (2021 год).

Завершающий этап характеризуется анализом результативности реализации проекта; связан с рядом мониторинговых исследований и направлен на последующую корректировку в соответствии с полученными результатами исследований и изменениями внутренней и внешней среды.

Основные направления:

1. Организационно-структурное.

Данное направление реализации предусматривает меры, направленные на совершенствование организационной структуры системы Управления по

делам молодежи. Создание в организационной структуре единого центра, осуществляющего общий контроль и координацию молодежных организаций, и их взаимодействия между собой. Таким образом, появится возможность постоянно анализировать ситуацию по различным критериям и направлениям деятельности.

Также в данном направлении предлагается провести оптимизацию в организационной структуре, путем перераспределения обязанностей между специалистами Управления, по возможности сократить объем управленческой нагрузки штатных сотрудников, путем делегирования ряда полномочий общественным органам.

Предлагается расширить рамки полномочий и возможностей Совета молодежи, активнее вовлекать в управленческую деятельность представителей волонтерского актива городского округа.

2. Кадровая политика.

В данном направлении реализации проекта предусматриваются меры, направленные на совершенствование штатного состава работников Управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа с целью повысить эффективность реализации всех направлений деятельности, в том числе организацию проектного управления.

Анализ структуры Управления по делам молодежи выявил проблемы, которые указывают на недостаток штатного состава, и как следствие – отсутствие планомерности, и работы в режиме ограниченности человеческих и временных ресурсов.

В рамках решения проблем недостатка кадров предлагаются следующие мероприятия:

– заключение договоров о сотрудничестве с вузами округа, в целях отбора перспективных студентов для прохождения стажировок и практик на базе Управления по делам молодежи с последующим включением лучших студентов в кадровый резерв;

- развитие системы волонтерского движения с привлечением активистов школьных и студенческих волонтерских отрядов для участия в мероприятиях Управления по делам молодежи и ЦМИ;

- проведение курсов направленных на совершенствование управленческих навыков;

- изучение и внедрение передовых зарубежных и отечественных практик повышения эффективности управления коллективами и задачами.

3. Коммуникационное.

В процессе реализации молодежной политики значительная роль отводится уровню развития коммуникативных связей органов власти с субъектами молодёжной политики. В рамках реализации данного направления, в молодёжной среде предлагается использование таких форм взаимодействия Управления по делам молодежи с заинтересованными субъектами (прежде всего, самой молодёжью) как:

- открытые дискуссионные площадки по обсуждению актуальных проблем молодежи;

- круглые столы и конференции по молодёжной проблематике;

- работа общественной приёмной и консультационного отдела при Управлении молодёжной политики;

- просветительская работа членов молодёжного правительства.

Отдельное внимание необходимо уделить различным формам и видам обмена опытом и сотрудничества с органами власти, реализующими молодёжную политику, соседних муниципальных территорий, иных субъектов РФ и международному сотрудничеству.

4. Образовательно-просветительское.

Предлагается создание на базе МАУ «Центра молодежных инициатив» постоянно действующей *Школы молодёжного управления.*

Обоснование создания Школы: В 2016 году закончился срок реализации проекта «Школы волонтерского менеджмента», который был направлен на совершенствование компетенций активистов волонтерского

движения. Данный проект показал свою эффективность, в рамках проекта была организована работа Школы на базе Старооскольского отделения БРООВ «ВМЕСТЕ» с общим охватом не менее 100 молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, разработана Концепция развития добровольческого движения на территории городского округа, проведено 30 информационно-агитационных мероприятий по привлечению добровольцев, проведено 20 образовательных мероприятий для добровольцев. По завершению обучения, волонтерам были вручены сертификаты.

Вместе с тем, анализ реализации проекта показал и узкие рамки его направленности, основными пользователями проекта являлись активисты-волонтеры. Опыт и выводы, сделанные в ходе мониторинга реализации данного проекта, выявили потребность в разработке и внедрении более масштабного проекта, направленного на обучение компетенциям в сфере проектного управления лидеров молодежных активов, общественных организаций, образовательных учреждений и т.п.

Алгоритм реализации проекта Школы молодежного управления включает следующие этапы:

- разработка и принятие Положения и годового плана работы Школы;
- утверждение, ответственных за реализацию проекта (ЦМИ) и его структуру (состав ответственных лиц);
- подготовка методической базы (информация, методическое обеспечение, составление программ и тематики обучения);
- заключение соглашений о сотрудничестве со специалистами в различных сферах управления – представителями управлений администрации, депутатами Совета депутатов городского округа, преподавателями вузов и ссузов, МБУ ДПО «СОИРО»;
- разработка механизма набора слушателей в Школу (запросы в учреждения, организации, объединения);

– составление списков участников Школы (проведение интервью-собеседования с будущими участниками, сбор и подготовка информации об участниках).

5. Информационное.

В современном обществе роль информационных технологий в продвижении идей и проектов особо актуальна.

В рамках проекта предлагается реформировать сайт в информационный портал «Активная молодежь», с включением в него информации и материалов о деятельности всех молодежных организаций и объединений, формальных и неформальных молодежных структур. Отдельной страницей должна стать информация, посвященная деятельности Совета молодежи и в целом системы молодежного парламентаризма. Портал должен стать открытой площадкой для обсуждения самых актуальных и насущных проблем молодежи, для чего необходимо разработать отвечающую всех современным требованиям систему прямого общения пользователей (чат, форум), инструментарий для проведения социальных опросов, интерактивных конкурсов и проектов с возможностью доступа к сайту посредством социальных сетей.

6. Мониторинговое.

Важнейшим элементом любой системы управления является этап мониторинга, посредством которого выясняется эффективность реализуемых проектов и программ. На данном этапе важно определить отношение молодежи к реализуемым муниципальной властью программам, правильность выбора соответствующих мер и действий, удовлетворенность молодежи и иных субъектов, реализуемой системой молодежной политики.

Решение проблем возможно с помощью социологических исследований, проводимых на регулярной основе по актуальным тематикам. Необходимо: разработать перечень тем исследований; определить организацию-партнера для проведения исследований; определить источники финансирования. В качестве субъекта проведения социологических опросов

предлагается кафедра менеджмента СОФ НИУ «БелГУ». Также на территории Старооскольского городского округа можно создать постоянные мобильные группы студентов, прошедших соответствующую подготовку на базе СОФ НИУ «БелГУ», для проведения социологических опросов, exit-poll, сбора и обработки полученной информации.

Риски проекта. При реализации муниципального проекта осуществляются меры, направленные на снижение последствий рисков и повышение уровня гарантированности достижений предусмотренных в ней конечных результатов. На основе анализа мероприятий, предлагаемых для реализации в рамках проекта, выделены следующие риски его реализации:

1. Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным уровнем бюджетных расходов на курируемые сферы. Их возникновение может привести к сокращению объемов и прекращению финансирования мероприятий проекта, и невыполнению результатов.

Способами ограничения финансовых рисков выступают следующие меры: уточнение объемов финансовых средств на реализацию мероприятий проекта в зависимости от достигнутых результатов; определение приоритетов для первоочередного финансирования; применение методик оценки эффективности бюджетных расходов.

2. Правовые риски связаны с изменениями законодательства, длительностью формирования нормативной правовой базы, необходимой для реализации проекта. Это может привести к увеличению планируемых сроков и изменению условий реализации мероприятий проекта.

Для минимизации данных рисков планируется проводить мониторинг планируемых изменений в федеральном и региональном законодательстве.

3. Административные риски связаны с низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой потерю управляемости, нарушение сроков реализации мероприятий проекта, невыполнение ее цели и задач, не достижение плановых значений показателей. Основные условия минимизации административных рисков:

формирование эффективной системы управления реализацией проекта; регулярная публикация отчетов о ходе реализации проекта; повышение эффективности взаимодействия участников проекта; создание системы мониторинга.

4. Договорной риск, связанный с невыполнением договорных обязательств участников проекта – представителей других организаций и учреждений. Преодоление рисков может быть предотвращено посредством проработки альтернативных вариантов сотрудничества.

5. Социальные риски связаны с дефицитом кадров, недостаточной готовностью общественности к запланированным изменениям в системе молодежной политики. Минимизация социальных рисков возможна за счет обеспечения широкого привлечения общественности к обсуждению целей, задач и механизмов развития муниципальной системы образования, а также публичного освещения хода и результатов реализации проекта. (Приложение 8).

Таким образом, реализация проекта «Проектное управление в сфере молодежной политики» позволит в значительной степени преодолеть, выявленные в исследовании проблемные поля в деятельности Управления по делам молодежи: кадровые, информационные, коммуникационные, мониторинговые и иные.

ВЫВОДЫ К РАЗДЕЛУ III:

1. Активное привлечение проектных технологий способно сформировать систему, которая обеспечит оперативную обработку, анализ информации о состоянии молодежной среды, об интересах, ценностной ориентации молодежи, а также выработает понимание того, как можно удовлетворять творческие, образовательные и коммуникативные потребности молодежи. Анализ муниципальной молодежной политики, осуществляемой управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа, обусловил необходимость разработки

проекта, в основе которого использование теоретических идей и практических подходов классического и инновационного путей развития молодежной инициативы.

2. Исходя из накопленного Управлением по делам молодежи опыта управления проектами, предлагается разработка и представление проекта «Проектное управление в сфере молодежной политики», целью которой является обучение молодежных лидеров системе разработки и реализации социальных проектов на территории Старооскольского городского округа. Главным инструментом реализации проекта должен стать механизм перевода молодежи из ресурса в активный субъект социально-экономических отношений, максимального развития потенциала молодежи в собственных интересах и интересах городского сообщества, обеспечения должного уровня конкурентоспособности молодых граждан.

3. Приоритетом молодежной политики в Старооскольском городском округе должна стать целевая направленность на обучение системе разработки и управления проектами молодежных лидеров в рамках реализации муниципальной программы «Молодость Белгородчины на 2015-2020 годы». В целом, работа в данном направлении будет являться отправной точкой комплексной работы по совершенствованию системы управления социальными проектами органами муниципальной власти на территории Старооскольского городского округа.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сегодня для России принципиально важным становится выстраивание эффективной долгосрочной ориентированной системы управления будущим человеческим капиталом страны. Именно поэтому в центр внимания государства, гражданских институтов и самого молодежного сообщества сейчас выходит цели формирования комплексных общенациональных механизмов развития и реализации социального, духовного, культурного, профессионального, инновационного и экономического потенциала молодежи.

Государственная и муниципальная молодежная политика находится в постоянном развитии. Ее цели и задачи базируются, с одной стороны, на необходимости обобщения накопленного опыта и потенциала в эффективном решении молодежных проблем города, а с другой – на объективном условии скорейшей включенности молодых людей в реализацию общенациональных проектов. Стратегия деятельности управления молодежной политики ориентирована на создание и совершенствование правовых, экономических, организационных условий и механизмов, обеспечивающих достижение лучшего качества жизни молодых жителей города.

Нынешнее положение немалой части молодых россиян вызывает тревогу. Продолжающееся социальное расслоение в молодежной среде, трудности с трудоустройством и получением достойной и хорошо оплачиваемой работы, утеря равных шансов на получение образовательных, медицинских, социально-бытовых и других социальных услуг, возрастающее различие взглядов среди молодежи по мировоззренческим, политическим и культурным вопросам, рост преступности, распространение наркомании ведут к духовному и экономическому обнищанию подрастающего поколения, его нравственной и физической деградации. Такая ситуация требует формирования и реализации эффективной молодежной политики,

направленной на решение проблем молодежи, обеспечение активного участия молодых граждан в социально-экономическом развитии России.

Исполнение молодежной политики на территории Старооскольского городского округа является приоритетным направлением деятельности органов местного самоуправления. Данное направление реализуется Управлением по делам молодежи, которое взаимодействует с другими структурными подразделениями администрации, Советом депутатов Старооскольского городского округа, государственными и муниципальными органами и учреждениями округа и области, молодежными и общественными организациями и объединениями, иными субъектами гражданского общества.

В последние годы в России возросло внимание общественности к проблемам молодежи, проводятся мероприятия по оказанию молодежи практической помощи в социализации. Однако пока не создано условий для осуществления долговременной эффективной молодежной политики, а влияние государства на ситуацию в молодежной среде не носит системного характера.

Результаты анализа деятельности органов местного самоуправления Старооскольского городского округа и молодежных общественных объединений позволяют утверждать, что необходимо разработать и реализовать проект «Проектное управление в сфере молодежной политики», главной целью которой станет механизм перевода молодежи в активный субъект социально-экономических отношений, максимального развития управленческого потенциала молодежи в собственных интересах и интересах городского сообщества, обеспечения должного уровня вовлеченности молодых граждан в решение социально-экономических проблем.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации [Текст]: офиц. текст. – М.: Москва, 2012. – 63 с.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Текст]: федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. – Москва: Проспект, 2012. – 96 с.
3. Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2016 года [Текст]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 1760-р (ред. от 16.07.2009) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 52 (ч. III). – ст. 5622.
4. Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Распоряжение правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р // Российская газета. – 2014. – 8 декабря.
5. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Текст]: Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 года №1662-р // Собр. законодательства РФ. – 2008 г. – №47 – Ст. 5489.
6. О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» [Текст]: Постановление Правительства РФ от 30.12.2015 г. № 1493 // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 72. – Ст. 1059.
7. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы [Текст]: Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 295 // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 29. – Ст. 1896.

8. О Федеральном агентстве по делам молодежи [Текст]: Постановление Правительства Российской Федерации от 29.05.2008 г. №409 // Собрание законодательства РФ. – 2008 г. – № 22. – ст. 2586.
9. О порядке проведения Всероссийского конкурса молодежных проектов [Электронный ресурс] / Приказ Минобрнауки России от 09.08.2016 № 969 // Официальный сайт Минобрнауки РФ. – Режим доступа: <http://minobrnauki.ru>.
10. Концепция федеральной целевой программы «Молодежь России» на 2011-2015 годы [Электронный ресурс]: Всероссийская общественная организация «Единое молодежное парламентское движение Российской Федерации». – Режим доступа: <http://www.newparlament.ru/>
11. О поддержке молодежи в Белгородской области [Текст]: Закон Белгородской области от 03 октября 2013 г. № 223 // Белгородские известия. – 2013. – № 41. – 5 ноября.
12. О защите прав ребенка в Белгородской области [Текст]: Закон Белгородской области от 13.12.2000 г. № 123 // Белгородские известия. – 2001. – № 12. – 9 июня.
13. Положение об управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области [Текст]: Постановление правительства Белгородской области от 31 мая 2010 года № 202-пп / Белгородские известия. – 2010. – №93. – 6 июля.
14. Об утверждении Положения об управлении молодежной политики Белгородской области [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Белгородской области от 24 декабря 2012 г. № 551-пп / Архив документов Правительства Белгородской области. – Режим доступа: belg-gov.ru.
15. О развитии волонтерской (добровольческой) деятельности молодежи в Белгородской области [Текст]: Постановление Правительства Белгородской области от 30 мая 2016 г. №177-пп // Белгородские известия. – 2016. – № 357. – 18 ноября.

16. Об утверждении плана мероприятий по реализации Концепции общенациональной системы выявления и развития молодых талантов на 2015-2020 годы в Белгородской области [Текст]: Постановление Правительства Белгородской области от 07 декабря 2015 г. №633-рп // Сборник нормативных правовых актов Белгородской области. – 201. – № 22 – 7 ноября.
17. Об утверждении порядка определения уровня профессионального соответствия проектных специалистов [Электронный ресурс]: Распоряжения Губернатора Белгородской области от 22 июня 2012 года №408-р / Департамент внутренней и кадровой политики Белгородской области: офиц. сайт. – Режим доступа: <https://dkp31.ru/activity/project/>
18. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Постановление правительства Белгородской области от 25 января 2012 г. № 27-пп // Администрация Белгородской области: официальный сайт. – Режим доступа: <http://www.belregion.ru>.
19. О стратегии государственной молодежной политики в Белгородской области [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Белгородской области от 7 февраля 2007 г. №15-рп // Информационный портал «Законы РФ». – Режим доступа: <http://zakon-region.ru/belgorodskaya-oblast/>
20. Устав Старооскольского городского округа Белгородской области [Электронный ресурс]: Принят решением Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 21 февраля 2008 г. №24 // Администрация Старооскольского городского округа. – Режим доступа: www.oskolregion.ru.
21. Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года [Электронный ресурс]: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008

- года №224 // Администрация Старооскольского городского округа: офиц. сайт. – Режим доступа: www.oskolregion.ru.
22. Молодость Белгородчины на территории Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы [Электронный ресурс]: Постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 30.10.2014 № 3671. // Администрация Старооскольского городского округа: офиц. сайт. – Режим доступа: www.oskolregion.ru
23. Долгосрочная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей Старооскольского городского округа» на 2011-2015 годы [Электронный ресурс]: постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 13 мая 2011 № 1875 // Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа. – Режим доступа: <http://www.studm.ru>.
24. Положение об Управлении по делам молодежи [Электронный ресурс]: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 23 мая 2008 г. №82 // Администрация Старооскольского городского округа. – Режим доступа: <http://www.oskolregion.ru>.
25. Положение о Совете молодежи Старооскольского городского округа [Электронный ресурс]: распоряжение главы администрации Старооскольского городского округа от 18 сентября 2009 г. № 72-рх // Администрация Старооскольского городского округа. – Режим доступа: <http://www.oskolregion.ru>.
26. Отчет о деятельности управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа за 2015-2017 гг. [Текст] // Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа. – Старый Оскол: [б.и.], 2018. – 46 с.
27. Федеральное агентство по делам молодежи: официальный сайт [Электронный ресурс] // Министерство образования и науки Российской Федерации. – Режим доступа: <http://www.fadm.gov.ru>.

28. Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи: официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.komitet6.km.duma.gov.ru
29. Департамент внутренней и кадровой политики Белгородской области: официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dkp31.ru>
30. Управление молодежной политики Белгородской области: [Электронный ресурс]: // Администрация Белгородской области: официальный сайт. – Режим доступа: belregion.ru
31. Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа: официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://studm.ru/>
32. Деятельность МАУ «Центр молодежных инициатив» г. Старый Оскол [Электронный ресурс] / Официальный сайт. – Режим доступа: <http://muscmi.ru/>.
33. Афонин, А.М. Управление проектами [Текст] / А.М. Афонин, Ю.Н. Царегородцев, С.А. Петрова. – М.: Форум, 2014. – 184 с.
34. Бабинцев, В.П. Государственная молодежная политика [Текст] / В.П. Бабинцев // Современные проблемы науки и образования. – 2009. – № 1. – С. 63-68.
35. Байков, Н.М. Государственная молодежная политика: социологический аспект [Текст] / Н.М. Байков // Вопросы социологии. – 2010. – № 4. – С. 8-11.
36. Балашов, А.И. Управление проектами [Текст] / А.И. Балашов, Е.М. Рогова, М.В. Тихонова [и др.] – Люберцы: Юрайт, 2016. – 383 с.
37. Воропаева, В.И. Управление проектами: Основы профессиональных знаний, Национальные требования к компетенции специалистов (NCB-SOVNET National Competence Baseline Version 3.0) [Текст] / В.И. Воропаева. – М.: ЗАО «Проектная ПРАКТИКА», 2010. – 256 с.

- 38.Гарайс, Р. Восприятие проектов и его влияние на управление проектами [Текст] / Р. Гарайс // Управление проектами и программами. – 2013. – № 2. – С. 106.
- 39.Гончаренко, С. Управление проектами [Текст] / С. Гончаренко // Управление качеством. – 2011. – №8. – С. 44-46.
- 40.Грей, К.Ф. Управление проектами: Практическое руководство [Текст] / К.Ф. Грей, Э.У. Ларсон – М.: Издательство «Дело и Сервис», 2013. – 528 с.
- 41.Дитхелм, Г. Управление проектами [Текст] / Г. Дитхелм. – М.: Бизнес-Пресса, 2014. – 400 с.
- 42.Запесоцкий, А.С. Молодежь в современном мире: проблемы индивидуализации и социально-культурной интеграции [Текст] / А.С. Запесоцкий. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – СПб: ИГУП, 2010. – 350 с.
- 43.Зубок Ю.А. Феномен риска в социологии. Опыт исследования молодежи [Текст] /Ю.А. Зубок. – М. Мысль, 2007. – 267 с.
- 44.Ивасенко, А.Г. Управление проектами [Текст] / А.Г. Ивасенко. – Ростов н/Д.: Феникс, 2013. – 330 с.
- 45.Кускова, И.Н. Формирование молодежной политики на муниципальном уровне [Текст] / И.Н. Кускова // Журнал научных публикаций. – 2012. – №1. – С.34-41.
- 46.Лапыгин, Ю.Н. Оценка эффективности проектного управления [Текст] / Ю.Н. Лапыгин // Экономический анализ : теория и практика. – 2013. – № 15. – С. 50-53.
- 47.Лукманова, И.Г. Управление проектами [Текст] / И.Г. Лукманова. – Москва: Московский государственный строительный университет, ЭБС АСВ, 2013. – 172 с.
- 48.Луков, В.А. Социальное проектирование [Текст] / В.А. Луков. – М.: МГУ, 2009. – 240 с.
- 49.Лукс, Г.А. Социальное инновационное проектирование в молодежной политике [Текст] / Г.А. Лукс. – Н.Новгород, 2009. – 146 с.

- 50.Новиков, Д.А. Управление проектами: организационные механизмы [Текст] / Д.А. Новиков. – М.: ПМСОФТ, 2013. – 140 с.
- 51.Оряковцева, О.А. Тенденции взаимодействия власти и общества в аспекте развития гражданской идентичности молодежи [Текст] / О.А. Оряковцева, О.А. Климов // Youth World Politic. – 2013. – №1. – С. 74-80.
- 52.Плотников, А.Д. Региональная молодежная политика: анализ, проблемы, перспективы [Текст] / А.Д. Плотников. – М.: Компания «Дмитрейд График Групп», 2012. – 239 с.
- 53.Поздняков, В.В. Логико-структурный подход в управлении проектами [Текст] / В.В. Поздняков. – М.: УЦ Газпром, 2014. – 213 с.
- 54.Попов, Ю.И. Управление проектами [Текст] / Ю.И. Попов, О.В. Яковенко. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2013. – 208 с.
- 55.Ручкин, Б.А. Молодежь и становление новой России [Текст] / Б.А. Ручкин // Социс. – 2010. – №5. – С. 90-95.
- 56.Ручкин, Б.Н. Молодежь как стратегический ресурс развития общества [Текст] / Б.Н. Ручкин, В.А. Родионов, А.В. Печников // Социально-гуманитарные знания. – 2011. – №1. – С.155-160.
- 57.Сайганова, Е.В. Трансформация роли молодежи в современном обществе [Текст] / Е.В. Сайганова // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия Социология. Политология. – 2015. – Выпуск№ 1. Том 15. – С. 174-177.
- 58.Самохвалов, Н.А. Сравнительный анализ практик реализации государственной молодежной политики в современном мире [Текст] / Н.А. Самохвалов // Сравнительная политика. – 2016. – № 4. – С. 143-149.
- 59.Чупров, В.И. Молодежь в общественном воспроизводстве [Текст] / В.И. Чупров // СОЦИС.– 2011. – №3. – С.93-106.
- 60.Чупров, В.И. Социология молодежи [Текст] / В.И. Чупров, Ю.А. Зубок. – М. : Норма, ИНФРА-М, 2013.

