

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
(С О Ф Н И У « Б е л Г У »)**

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА

**ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЗДОРОВОГО
ОБРАЗА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНОМ
ОБРАЗОВАНИИ
(НА ПРИМЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ
И СПОРТУ АДМИНИСТРАЦИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО
ГОРОДСКОГО ОКРУГА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
заочной формы обучения, группы 92071475
Молявина Юрия Николаевича

Научный руководитель
Ст.преп. Мочалин А.В.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ	8
РАЗДЕЛ II. УПРАВЛЕНИЕ СИСТЕМОЙ ФОРМИРОВАНИЯ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ (НА ПРИМЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ АДМИНИСТРАЦИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)	24
РАЗДЕЛ III. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ УПРАВЛЕНИЯ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ АДМИНИСТРАЦИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	54
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	56
ПРИЛОЖЕНИЯ	

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Одной из важнейших проблем России в настоящее время является формирование здорового образа жизни. Необходимость её скорейшего решения обусловлена, прежде всего, тем, что в условиях социально-экономических преобразований обостряется противоречие между растущей потребностью общества в активных, здоровых людях и значительно ухудшающимся здоровьем населения. Основная доля вины за сложившееся положение обществом возлагается на государство в лице исполнительной власти. В этих условиях сохранение здоровья и формирование здорового образа жизни населения представляет особую значимость в деятельности органов государственного и муниципального управления. Эта важнейшая задача должна решаться на всех уровнях власти.

«Я полагаю, что здоровый образ жизни — это чрезвычайно важная вещь, которая лежит в основе решения очень многих важных проблем, в том числе и здоровья нации. ... Нужно, чтобы у людей был навык, было пристрастие, была мода на здоровый образ жизни, на занятия физкультурой и спортом», — сказал Президент России В.В. Путин в рамках 70-й сессии Генассамблеи ООН.¹

Формирование здорового образа жизни - основа здоровья населения и, следовательно, данный социальный институт непосредственно связан с национальной безопасностью страны. Следовательно, этим социальным процессом необходимо управлять. Для того чтобы управление было эффективным, необходима научная разработка его содержания. Однако, не смотря на актуальность проблемы, до настоящего времени не разработаны и отсутствуют модель и алгоритм формирования здорового образа жизни применительно к российской действительности. Поэтому, для того чтобы

¹ Спортивный портал Sport.ru. URL: https://www.sport.ru/other/Vladimir_Putin_Nujno_chnoby_u_lyudey_byla_moda_na_zdorovyy_obraz_jizni/article289000/. (дата обращения: 10.05.2018).

государственная социальная политика была успешно реализована, необходимо принять эффективные, научно-обоснованные меры по управлению формированием здорового образа жизни и разработке его совершенной модели применительно к реальным условиям жизни в Российской Федерации.

Степень изученности. Формирование здорового образа жизни во все исторические эпохи привлекало внимание философов, выдающихся ученых и мыслителей. В их числе: Ф. Бэкон, Х. Де Руа, П.Ж.Кабанис, Ж.Ламетри, М.В.Ломоносов, А.Н. Радищев, Б. Спиноза.² Достаточно успешно частные проблемы формирования здорового образа жизни решались советскими и российскими учеными.

Обоснованию организационно-управленческих аспектов оздоровления населения и подходов к разработке содержания здорового образа жизни посвящены работы П.А. Виноградова, А.П. Душанина, В.И. Жолдак.³

В работах Г.С. Жуковского, В.С. Мерлин, Ю.М. Николаева, Р.Г. Оганова, Р.А. Халитова и других раскрыты физические, социокультурные и другие аспекты развития и оздоровления личности.⁴

Однако, не смотря на весь объем исследований, проведенных в данном направлении, до сих пор комплексно не рассмотрены вопросы организации системы государственного и муниципального управления формирования здорового образа жизни, что требует дальнейших научных исследований и разработки нормативно-правовых актов в данной области.

² Бэкон Ф. - Сочинения. В 2-х томах. Т. II. М.: Мысль. 1972. 582 с.; Спиноза Б. - Сочинения. В 2-х томах. СПб.: Наука, 1999. — 489 + 629 с.; Ламетри Ж. О. - Сочинения (2-е изд., Философское наследие). М.: Мысль. 1983. 511 с.; П.Ж.Кабанис. Отношения между физической и нравственной природой человека. Москва: URSS. Т. 2. - 2011. - 447, [1] с.; М.В. Ломоносов. Полное собрание сочинений. М.; Изд-во Акад. наук СССР, Т. 6: Труды по русской истории, общественно-экономическим вопросам и географии. 1747-1765 гг. - 1952. - 689 с., [2] л

³ Виноградов П.А., Душанин А.П., Жолдак В.И. Основы физической культуры и здорового образа жизни: Учебное пособие. - М.: Советский спорт, 1996. - 287 с.

⁴ Жуковский Г.С., Огаиов Р.А., Халитов Р.Г. К здоровой России. - М.: ИС РАН, 1994. - 164 с.; Мерлин В.С. Очерки интегрального исследования индивидуальности. - М.: Педагогика, 1986. - 253 с.; Николаев Ю.М. Физическая культура: Человеческое измерение // Теория и практика физической культуры. Научно-теоретический журнал. — 1999. — № 7.

Представление об актуальности темы и степени ее разработанности в научной литературе дают основание для формулировки основной проблемы исследования, которая заключается в противоречии между актуальной потребностью в реализации эффективной политики органов власти в сфере формирования здорового образа жизни и несовершенством существующих управленческих механизмов данного вида деятельности на муниципальном уровне.

Основной гипотезой исследования является предположение о том, что разработка комплексной системы управления формирования здорового образа жизни в деятельности органов местного самоуправления напрямую влияет на эффективность достижения целевых показателей Стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Объектом исследования является государственное и муниципальное управление формированием здорового образа жизни.

Предметом исследования являются управленческие механизмы системы формирования здорового образа жизни в деятельности Управления по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа.

Целью исследования является комплексный анализ системы формирования здорового образа жизни Управления по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа, а также разработка мероприятий и рекомендаций по совершенствованию управленческих процессов в данной сфере в деятельности органов местного самоуправления.

На основании представленной проблемы, а также гипотезы и цели выпускной квалификационной работы определены следующие задачи исследования:

1. рассмотреть научные подходы к определению понятий «здоровый образ жизни», «физическое воспитание», «физическая культура» и иных.

2. описать теоретические и организационные основы деятельности органов власти в сфере физической культуры и спорта, в том числе, формирования здорового образа жизни;

3. изучить нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность органов государственной и муниципальной власти по формированию здорового образа жизни;

4. исследовать основные направления формирования здорового образа жизни в деятельности Управления по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа;

5. разработать рекомендации и мероприятия по повышению эффективности механизма управления формирования здорового образа жизни в деятельности администрации Старооскольского городского округа.

Теоретико-методологической основой исследования является анализ трудов зарубежных и российских ученых, чьи работы освещают различные аспекты изучения проблематики формирования здорового образа жизни в деятельности органов государственной и муниципальной власти.

В том числе:

- базовые научные исследования, изучающие управление как социальный институт, условие и фактор существования общества (Г.В.Атаманчук, Е. М. Бабосов, В.Гречихин, Н.Г.Кобыляцкий, А. В. Тихонов, Б. Г. Тукумцев, П.В.Романов);

- научные работы, рассматривающие содержание и значение физической культуры как вида культуры общества и личности (В.К.Бальсевич, Н.Н.Визитей, М.Я.Виленский, В.М.Выдрин, Л.И.Лубышева, Л.П.Матвеев, Ю.М.Николаев, Н.А.Пономарёв, С.С.Филиппов);

- основные положения о здоровом образе жизни человека (А.М.Амосов, И.И.Брехман, В.П.Казначеев, Ю.П.Лисицын, Э.Н.Вайнер, В.В.Колбанов, Г.К.Зайцев, Л.Г.Татарникова).

В процессе работы над выпускной квалификационной работой использовались различные общенаучные и специальные методы

исследования, необходимые для решения поставленных задач: метод сравнения, метод аналогии, метод систематизации, структурно-функциональный анализ, обобщение и интерпретация социологических и социально-экономических материалов.

Эмпирическая база исследования. Для обеспечения комплексности и полноты исследования использовались следующие данные:

1) нормативно-правовые акты: законы, подзаконные акты; постановления Правительства, указы Президента РФ, касающиеся организации здорового образа жизни на территории Российской Федерации;

2) нормативно-правовая база Белгородской области, регулирующая отношения в области физической культуры и спорта;

3) нормативно-правовые и локальные документы в области физической культуры и спорта (прежде всего, формирования здорового образа жизни) администрации Старооскольского городского округа, в том числе, статистические данные, отчеты и анализы результатов работы управления по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа.

Научно-практическая значимость выпускной квалификационной работы заключается в обобщение теории и методологии управления формирования здорового образа жизни на всех уровнях власти, описании управленческих процессов в данной сфере в деятельности органов местного самоуправления, а также разработке практических рекомендаций и мероприятий, предлагаемых к внедрению в деятельность муниципальных органов для повышения эффективности и результативности работы в данном направлении.

Структура работы определена поставленными целями и задачами научного исследования. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, библиографического списка и приложений.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ

Современные условия, характеризующиеся напряженностью экологической, социально-экономической и общественно-политической обстановки в обществе, не благоприятствуют улучшению здоровья населения. Укрепление здоровья требует усилий органов государственной и муниципальной власти, средств массовой информации, самого человека.

Здоровье человека отражает одну из наиболее чувствительных сторон жизни общества и тесно переплетается с фундаментальным правом на физическое, духовное и социальное благополучие при максимальной продолжительности его активной жизни. Здоровье - это комплексное и вместе с тем целостное, многомерное динамическое состояние, развивающееся в процессе реализации генетического потенциала в условиях конкретной социальной и экологической среды и позволяющее человеку в различной степени осуществлять его биологические и социальные функции.⁵

Важнейшим направлением сохранения здоровья человека является здоровый образ жизни. Под образом жизни большинством понимается устойчивый, сложившийся в определенных общественно-экологических условиях способ жизнедеятельности человека, проявляющийся в нормах общения, поведения, складе мышления.

В научной литературе отмечается, что образ жизни существенно влияет на многие социальные процессы и характеристики общества. Одной из важнейших признается взаимосвязь образа жизни и здоровья человека

Здоровый образ жизни объединяет все, что способствует выполнению человеком профессиональных, общественных и бытовых функций в оптимальных для здоровья условиях и выражает ориентированность

⁵ Казин Э.М., Касаткина Н.Э., Руднева Е.Л. Система непрерывного физического воспитания как условие адаптации, развития личности, формирования здорового образа жизни. – М.: Омега-Л, 2013. – 436 с.

личности в направлении формирования, сохранения и укрепления как индивидуального, так и общественного здоровья.

В настоящее время в различных научных областях сформулировано множество определений понятия «здоровый образ жизни». Так, Л.П. Додонова отмечает, что здоровый образ жизни есть образ жизни обеспечивающий здоровье.⁶ Согласно определению Л.В. Доброрадовой, здоровый образ жизни рассматривается как совокупность внешних и внутренних условий жизнедеятельности человеческого организма, при которых все его системы работают достаточно долговечно, а также совокупность рациональных методов сохранения здоровья, гармоничного развития личности.⁷ М.А. Якунчев определяет здоровый образ жизни как стиль жизнедеятельности, который соответствует наследственно обусловленным особенностям организма человека, условиям его существования и ориентирован на культуру сохранения, укрепления и восстановления здоровья, необходимого для выполнения человеком личностных и общественно значимых функций.⁸

Здоровый образ жизни можно определить как плод духовных и физических усилий человека, целостную систему жизненных проявлений личности, способствующие установлению гармонии между индивидуальностью и условиями ее жизнедеятельности.

Отвлекаясь от отдельных элементов, характеризующих его особенности, и выделяя общее, можно сказать, что здоровый образ жизни (в широком понимании) – это социально и исторически определенное представление о здоровье, а также средствах и методах его интеграции в

⁶ Додонова Л.П. Системный анализ словосочетания «здоровый образ жизни»/Л.П. Додонова//Теория и методика физической культуры – 2013. - №3. – С. 22-26

⁷ Доброрадова, Л.В. Здоровый образ жизни как объект исследования в различных отраслях науки/Л. В. Доброрадова//Вестник Челябинского педагогического института. 2009. № 5. С. 29-35.

⁸ Якунчев, М. А. Сущность понятий «здоровье» и «здоровый образ жизни» в контексте культурологического подхода к образованию/М. А. Якунчев, С. П. Голышенков//Здоровьесберегающее образование. 2013. № 2.С. 21-28.

различные виды практической жизнедеятельности (социальной, личностной, семейной, производственной, отдыха, досуга и т.д.).

Иначе модель жизнедеятельности, связанная с представлениями о личностной и социальной ценности здоровья, средствами, формами и способами его сбережения.

В узком понимании (в отношении личности и ее культуры) следует говорить, что культура здорового образа жизни личности – это мировоззренчески и социально определенная область общей культуры человека, представляющая собой качественное, системное, компетентно-творческое и динамическое состояние, характеризующееся определенным уровнем специальных знаний, мотивационно-ценностных ориентаций, физической культуры, социально-духовных ценностей, приобретенных в результате воспитания и самовоспитания, образования и самообразования, воплощенных посредством эмоционально-волевых проявлений в практической здоровьесберегающей жизнедеятельности, физическом, психофизическом и социально-духовном здоровье.

Иначе, модель жизнедеятельности, связанная с представлениями о личностной и социальной ценности здоровья, компетенциями, средствами, формами и способами его сбережения. Или индивидуально выраженный стиль жизни и поведения человека в отношении собственного и социального здоровья.⁹

Под здоровым образом жизни (далее - ЗОЖ) следует понимать такие типичные формы и способы повседневной жизнедеятельности человека, которые укрепляют и совершенствуют резервные возможности организма, обеспечивая тем самым выполнение им своих социальных и профессиональных функций.

⁹ Шульженко А.В., Проскурин С.М., Кудря А.Д. Физическая культура как основополагающий фактор обеспечивающий здоровый образ жизни. Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2015. № 3-2. С. 207-209.

ЗОЖ определяется следующими факторами: личная гигиена, рациональное питание, оптимальное сочетание работы (учебы) и отдыха, двигательная активность, закаливание, отказ от вредных привычек.

Содержание здорового образа жизни человека отражает результат индивидуального и группового стиля поведения, общения, организации жизнедеятельности; и обусловлено смысловыми, ценностными ориентациями на здоровье, возрастными особенностями и спецификой жизнедеятельности субъекта.

На основании теоретического и эмпирического анализа поэлементный состав компонентов здорового образа жизни представлен следующим образом:

1. Мотивационно-ценностный компонент здорового образа жизни характеризует направленность личности на формирование, поддержание и укрепление собственного здоровья с учетом особенностей учебной и профессиональной деятельности, понимание значимости здорового образа жизни для саморазвития, самореализации, личностного самосовершенствования.

2. Содержательный компонент определяет наличие у субъекта системы валеологических знаний, степень овладения практическими умениями и навыками по реализации принципов здорового образа жизни в различных условиях собственной жизнедеятельности, ближайшем окружении.

3. Процессуальный компонент определяет поведение человека в конкретных жизненных ситуациях.

4. Эмоционально-волевой компонент обеспечивает проявление волевых качеств для самоопределения в здоровом образе жизни, эмоциональную оценку достигнутого.

На наш взгляд, здоровый образ жизни необходимо рассматривать как комплексную технологию здоровой жизнедеятельности человека, включающую множество взаимосвязанных здоровьесберегающих

подкомпонентов, которые могут быть таковыми только при условии приложения усилий для их реализации, то есть активности.

На основе анализа различных определений данного термина можно сделать вывод, что здоровый образ жизни индивида включает три компонента:

1) базовый – культура здоровья (пролонгированные потребности к здоровьесберегающим активностям);

2) здоровьесберегающие активности (подкомпоненты) – физическая, медицинская, экологическая, социальная, духовно-нравственная и др., реализуемые им и тесно связанные с его психическим здоровьем;

3) условия, обеспечивающие реализацию культуры здоровья индивида в здоровый стиль жизни.

Данные компоненты здорового образа жизни взаимосвязаны и взаимозависимы.

Представленные компоненты и подкомпоненты здорового образа жизни дают возможность продуктивно их использовать при моделировании образцовой здоровьесберегающей жизнедеятельности человека или, иначе, разработке модели здорового образа жизни. Задача создания такой модели предполагает приведение понятия «здоровый образ жизни» к нормативной структуре его формирования и трактовке и его синтез в процесс формирования здоровьесберегающего образовательного пространства, что представлено на рис.1.1.

Нормативная (образцовая) модель здорового образа жизни с точки зрения образца (идеала) поведения – статична, является комплексным здоровьесберегающим инструментом для индивида. Эта модель отражает оптимизированную структуру здорового образа жизни, которая в повседневной жизни человека реализуется в виде его индивидуального здорового стиля жизни.¹⁰

¹⁰ Касимов Р.А. О нормативной модели здорового образа жизни. Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2015. № 2 (38). С. 161-172.



Рисунок 1.1. Структура нормативного (образцового) здорового образа жизни

Методическими приемами формирования здорового образа жизни являются:

- системный подход к физическому, волевому, нравственному, эстетическому, гендерному воспитанию;
- диагностика здоровья физического развития и культуры здоровья;
- паспортизация здоровья и создание базы данных о здоровье и здоровом образе жизни;
- предложение альтернативы улице - спорт, искусство, творчество, ремесла.

Современное законодательство не содержит правового понятия здорового образа жизни. Эта социальная категория. Под здоровым образом жизни понимается занятие физкультурой и спортом, отказ от вредных привычек, правильное питание, соблюдение режима дня, который определяется индивидуально. Здоровый образ жизни и профилактика заболеваний рассматривается как основа обеспечения здоровья населения.

При этом, если результаты профилактики зависят в основном от условий деятельности медицинских организаций и их персонала, то ведение здорового образа жизни всецело зависит от конкретного индивида. Следует отметить, что государство участвует в формировании необходимости здорового образа жизни ограничено, в его обязанности входит создание необходимых условий для развития мотивации к сохранению своего здоровья.

Отметим, что ранее действующее законодательство об охране здоровья граждан не содержало самостоятельного правового регулирования формирования здорового образа жизни. Федеральный закон от 21.11.2011 г. N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в ч. 3 ст. 30 закрепил, что формирование здорового образа жизни у граждан начиная с детского возраста обеспечивается путем проведения мероприятий, направленных на информирование граждан о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни и создание условий для ведения здорового образа жизни, в том числе для занятий физической культурой и спортом.¹¹ Таким образом, данное положение является новеллой законодательства.

Физическая культура и спорт являются важной составляющей жизни современного общества и наиболее универсальным способом физического и духовного оздоровления нации. В этом плане, именно физическая культура и массовый спорт являются важнейшим базисом для формирования здорового образа жизни.¹²

Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» закрепляет следующие определения:

¹¹ Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». «Собрание законодательства РФ», 28.11.2011, N 48, ст. 6724.

¹² Виленский М.Я., Пиянзин А.Н. Феномен ценности здоровья в развитии личности студента. Культура физическая и здоровье. 2016. № 4 (59). С. 46-53.

- физическая культура - часть культуры, представляющая собой совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития;

- физическое воспитание - процесс, направленный на воспитание личности, развитие физических возможностей человека, приобретение им умений и знаний в области физической культуры и спорта в целях формирования всесторонне развитого и физически здорового человека с высоким уровнем физической культуры;

- массовый спорт - часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическое развитие граждан посредством проведения организованных и (или) самостоятельных занятий, а также участия в физкультурных мероприятиях и массовых спортивных мероприятиях.¹³

В последние годы в Российской Федерации наблюдается устойчивая тенденция повышения социальной значимости массового спорта, которая проявляется, в том числе, в повышении роли государства в поддержке его развития. Распоряжением Правительства РФ от 07.08.2009 N 1101-р утверждена Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г., целью которой является создание условий, обеспечивающих возможность для граждан страны вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре, а также повысить конкурентоспособность российского спорта.

В качестве основных стратегических целевых ориентиров развития физической культуры и спорта в Российской Федерации определены:

¹³ Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 18.04.2018) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». «Собрание законодательства РФ», 10.12.2007, N 50, ст. 6242

1) увеличение доли граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности - до 40% в 2020 году;

2) увеличение доли обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения - до 80% в 2020 году;

3) увеличение доли граждан, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях, в общей численности данной возрастной категории - до 50% в 2020 году;

4) увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения - до 20% в 2020 году и иные.¹⁴

Современное законодательство о физической культуре и спорте основывается на следующих принципах:

1) обеспечение права на занятия физической культурой и спортом для всех категорий граждан и групп населения;

2) единство нормативной правовой базы в области физической культуры и спорта на всей территории Российской Федерации;

3) установление государственных гарантий прав граждан в области физической культуры и спорта;

4) содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и других групп населения, нуждающихся в повышенной социальной защите;

5) непрерывность и преемственность физического воспитания граждан, относящихся к различным возрастным группам и иным.

В рамках работы по формированию ЗОЖ детей принят Указ Президента РФ от 01.06.2012 N 761 «О Национальной стратегии действий в

¹⁴ Распоряжение Правительства РФ от 07.08.2009 N 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года». «Собрание законодательства РФ», 17.08.2009, N 33, ст. 4110

интересах детей на 2012 - 2017 годы», предполагающий следующие меры в сфере формирования здорового образа жизни детей и подростков:

- привлечение институтов гражданского общества, развитие волонтерского движения в целях решения проблем, связанных с формированием у детей и подростков потребности в здоровом образе жизни и получением поддержки и помощи в ситуациях, связанных с риском причинения вреда здоровью;

- обеспечение доступности занятий физической культурой, туризмом и спортом для всех категорий детей в соответствии с их потребностями и возможностями с ориентацией на формирование ценностей здорового образа жизни;

- внедрение инновационных оздоровительных и физкультурно-спортивных технологий в работу образовательных учреждений и организаций.¹⁵

Комплексно проблема формирования ЗОЖ различных категорий населения рассматривается в приоритетном проекте «Формирование здорового образа жизни». Составной частью проекта является государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта». Цель программы - создание условий, обеспечивающих гражданам возможность систематически заниматься физической культурой и спортом и иные. Ведущая задача программы - повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни.¹⁶

В структуру Паспорта приоритетного проекта «Формирование здорового образа жизни» входит также федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 -

¹⁵ Указ Президента РФ от 01.06.2012 N 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы». «Собрание законодательства РФ», 04.06.2012, N 23, ст. 2994

¹⁶ Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 302 (ред. от 30.03.2018) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта». «Собрание законодательства РФ», 05.05.2014, N 18 (часть I), ст. 2151.

2020 годы».¹⁷ Целями Программы являются создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов в спорте высших достижений.

Министерством спорта России и иными органами власти разработан комплекс подзаконных правовых актов. Среди них:

- Рекомендации по формированию клубной физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства населения и приобщения к здоровому, спортивному образу жизни детей, подростков, молодежи;

- Рекомендации по организации физкультурно-спортивной работы с гражданами средних и старших возрастных групп;¹⁸

- ГОСТ Р 52025-2003. Государственный стандарт Российской Федерации. Услуги физкультурно-оздоровительные и спортивные. Требования безопасности потребителей;

- Методика выявления доли населения, занимающихся физической культурой и спортом, включая использование самостоятельных форм занятий и платных спортивно-оздоровительных услуг;¹⁹

- Методические рекомендации «Мотивация к ведению здорового образа жизни, использованию возможностей физической культуры и спорта в укреплении здоровья, самосовершенствовании, самовоспитании и социальной адаптации».²⁰

¹⁷ Постановление Правительства РФ от 21.01.2015 N 30 (ред. от 21.12.2017) «О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.01.2018). «Собрание законодательства РФ», 02.02.2015, N 5, ст. 810.

¹⁸ Рекомендации по организации физкультурно-спортивной работы с гражданами средних и старших возрастных групп. Официальный сайт Министерства спорта России. URL.: www.minsport.gov.ru/sport/physical-culture/ (дата обращения 04.05.2018)

¹⁹ Методика выявления доли населения, занимающихся физической культурой и спортом, включая использование самостоятельных форм занятий и платных спортивно-оздоровительных услуг. Москва. 2012. URL: www.minsport.gov.ru/sport/physical-culture/

²⁰ Мотивация к ведению здорового образа жизни, использованию возможностей физической культуры и спорта в укреплении здоровья, самосовершенствовании, самовоспитании и социальной адаптации. Методические рекомендации. Москва. 2015. URL: www.minsport.gov.ru/sport/physical-culture/ (дата обращения 04.05.2018)

Аналогичные правовые акты приняты на уровне субъектов Российской Федерации. Так, например, в Белгородской области в области проведения мероприятий ГТО приняты:

- Постановление Правительства Белгородской области от 04 августа 2014 года 293-пп «О поэтапном внедрении Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в Белгородской области»;

- Приказ департамента образования Белгородской области от 24 декабря 2014 года № 4266 «О внедрении Комплекса ГТО в общеобразовательных организациях Белгородской области»;

- Приказ департамента образования Белгородской области от 03 декабря 2015 года № 4908 «Об организации работы по внедрению Комплекса ГТО в общеобразовательных организациях Белгородской области» и иные.

Формирование здорового образа жизни населения необходимое условие развития государства. Рассмотрим систему государственного управления физической культурой и спортом, в том числе, формированием здорового образа жизни.

На федеральном уровне основным органом власти в данной сфере деятельности является Министерство спорта Российской Федерации (Минспорт России), осуществляющее функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта. Возглавляет министерство - Колобков Павел Анатольевич.²¹

Непосредственно работу в сфере развития массового спорта и формирования здорового образа жизни осуществляет Департамент развития физической культуры и массового спорта. Директор - Малиц Владимир Николаевич. Департамент развития является структурным подразделением

²¹ Официальный сайт Министерства спорта Российской Федерации. URL: www.minsport.gov.ru (дата обращения 04.05.2018)

Министерства спорта Российской Федерации, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики в сфере физической культуры и массового спорта.²²

Задачами Департамента являются:

- обеспечение реализации функций Министерства по выработке основных направлений государственной политики по вопросам, отнесенным к компетенции Департамента;

- обеспечение реализации функций Министерства по участию в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий, включая реализацию Всероссийского спортивно-физкультурного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), среди различных категорий населения;

- обеспечение реализации функций Министерства в подготовке, организации и проведении всероссийских и международных спортивных соревнований инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, включая Паралимпийские игры и Сурдлимпийские игры, Всемирные специальные олимпийские игры;

- обеспечение реализации функций Министерства по разработке требований к спортивному инвентарю и оборудованию для использования на спортивных соревнованиях спортсменами-инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, разработка и утверждение программ и учебных планов занятий физической культурой и спортом для различных групп населения;

- организация функционирования системы учета статистических данных физической культуры и спорта по формам федеральных статистических наблюдений 1-ФК и 3-АФК;

²² Приказ Министерства спорта Российской Федерации от 31 августа 2012 г. № 167 «Положение о Департаменте развития физической культуры и массового спорта Министерства спорта Российской Федерации». Некоммерческая Интернет-версия Консультант плюс. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 04.05.2018)

- разработка и реализация основных направлений пропаганды физической культуры и массового спорта;
- обеспечение реализации функций Министерства по содействию развитию школьного, студенческого и массового спорта и иные.

Министерство осуществляет комплексное взаимодействие и контроль деятельности территориальных и региональных органов власти, спортивных учреждений и организаций.

В Белгородской области деятельность в сфере массового спорта возглавляет и координирует Управление физической культуры и спорта Правительства Белгородской области. Начальник управления Сердюков Олег Эдуардович. Управление включает 3 отдела: отдел организационно-методической и кадровой работы, отдел физкультурно-массовой работы и отдел бухгалтерского учета, финансов и хозяйственной деятельности.²³

Основными задачами управления являются:

- обеспечение государственной политики в сфере физической культуры и спорта на территории Белгородской области;
- усиление роли физической культуры и спорта в укреплении здоровья и повышении трудовой активности населения, формирование здорового образа жизни и организация активного отдыха населения области;
- пропаганда массовой физической культуры и спорта, здорового образа жизни, основ знаний о физической культуре и спорте.

В своей деятельности Управление реализует следующие функции:

- мониторинг состояния физической культуры и спорта на территории области, разработка с участием государственных и общественных органов государственных программ в сфере общих вопросов физической культуры и спорта, обеспечение их осуществления;

²³ Официальный сайт Губернатора и Правительства Белгородской области. URL: <https://www.belregion.ru> (дата обращения 04.05.2018)

- координация деятельности органов физической культуры и спорта муниципальных образований области, общественных организаций, оказание им организационной и методической помощи;

- организация и проведение областных спортивно-массовых мероприятий, формирование спортивных сборных команд области для участия во всероссийских и международных соревнованиях.²⁴

Основными задачами отдела организационно-методической и кадровой работы являются: организационно-методическое и кадровое обеспечение реализации управлением основных направлений и приоритетов государственной социальной политики в сфере физической культуры и спорта области; организация эффективного взаимодействия управления и органов исполнительной власти области, деятельность которых координирует управление.

Основными задачами отдела физкультурно-массовой работы являются: формирование здорового образа жизни среди различных слоев населения области; привлечение широких слоев населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом.

Работа всех структурных подразделений строится на основе единого Календарного плана работы с включением в его содержание всех направлений деятельности, в том числе, по направлению развития массового спорта и формирования здорового образа жизни населения.

Таким образом, анализ системы государственного управления сферой массового спорта и формирования ЗОЖ свидетельствует о наличии базовых правовых документов и системы органов власти всех уровней активно взаимодействующих между собой в данном виде деятельности.

ВЫВОДЫ К РАЗДЕЛУ I:

1. Важнейшим направлением сохранения здоровья человека является здоровый образ жизни. Под здоровым образом жизни следует понимать такие

²⁴ Официальный сайт управления физической культуры и спорта Белгородской области. URL: <http://www.bel-sport.ru> (дата обращения 04.05.2018)

типичные формы и способы повседневной жизнедеятельности человека, которые укрепляют и совершенствуют резервные возможности организма, обеспечивая тем самым выполнение им своих социальных и профессиональных функций.

Содержание здорового образа жизни человека отражает результат индивидуального и группового стиля поведения, общения, организации жизнедеятельности; и обусловлено смысловыми, ценностными ориентациями на здоровье, возрастными особенностями и спецификой жизнедеятельности субъекта.

2. Физическая культура и спорт являются важной составляющей жизни современного общества и наиболее универсальным способом физического и духовного оздоровления нации, в том числе в сфере формирования здорового образа жизни.

3. Одной из основных задач деятельности органов государственной и муниципальной власти в сфере развития физкультурно-массовой работы (массового спорта) являются: формирование здорового образа жизни среди различных слоев населения области; привлечение широких слоев населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом.

4. В России разработан широкий комплекс нормативно-правовых актов в сфере формирования здорового образа жизни. Из них в числе основных являются: Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г.; ФЗ от 21.11.2011 г. N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и иные.

5. В настоящее время в стране функционирует государственная система управления физической культурой и спорта, в том числе, формирования здорового образа жизни. Ведущим государственным органом в данной сфере является Министерство спорта России, а на уровне Белгородской области - Управление физической культуры и спорта Правительства области.

РАЗДЕЛ II. УПРАВЛЕНИЕ СИСТЕМОЙ ФОРМИРОВАНИЯ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ (НА ПРИМЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ АДМИНИСТРАЦИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)

Одним из важнейших направлений деятельности муниципальных органов власти является управление физической культурой и спорта, в том числе, формирование здорового образа жизни населения.

В соответствии со ст. 9 ФЗ РФ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» за органами местного самоуправления закреплены следующие полномочия в области физической культуры и спорта:

1. В целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований к полномочиям органов местного самоуправления относятся:

1) определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта;

1.1) развитие школьного спорта и массового спорта;

2) популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;

3) организация проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

4) утверждение и реализация календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований, в том числе включающих в себя физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия по реализации комплекса ГТО;

6.3) наделение некоммерческих организаций правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО и иными.²⁵

Ведущим правовым актом органов местного самоуправления Старооскольской территории является Устав Старооскольского городского округа, который регламентирует порядок управления территорией, а также содержит перечень органов муниципальной власти и сферу их полномочий.

В соответствии со статьей 11 Устава Старооскольского городского округа к вопросам местного значения, в том числе, относятся:

- составление и рассмотрение проекта бюджета городского округа, утверждение и исполнение бюджета городского округа, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета городского округа;

- *обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа;*

- создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения;

- создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству;

- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе и иных.²⁶

²⁵ Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 18.04.2018) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». «Собрание законодательства РФ», 10.12.2007, N 50, ст. 6242

²⁶ Устав Старооскольского городского округа Белгородской области // Оскольский край. - 19 января 2008. - № 7 - 8.

Важнейшим муниципальным правовым актом, определяющим перспективы и направления развития городского округа, является Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа до 2025 года. В соответствии с основными показателями выполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, установлены следующие показатели: доля населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом, по сравнению с 2016 годом (34,8%) к 2020 году должна достигнуть 42,9%.²⁷

Рассмотрим особенности системы управления физической культурой и спортом городского округа. Структура администрации Старооскольского городского округа представлена:

1. Администрацией городского округа, которой руководит глава администрации городского округа на принципах единоначалия. С 19 января 2018 г. главой администрации Старооскольского городского округа является Сергиенко А.Н.

2. Непосредственно администрация Старооскольского городского округа разделена на 6 департаментов и управление безопасности.

Вопросы управления сферой физической культуры и спорта курирует Департамент по социальному развитию администрации Старооскольского городского округа (начальник – Востокова Светлана Николаевна).

Непосредственно деятельность по управлению сферой физической культуры и спорта осуществляет Управление по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа (начальник – Микулянич Роман Петрович).

²⁷ Постановление администрации Старооскольского городского округа от 27.12.2017 г. № 5264 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2017 года, на 2017-2020 годы». Официальный сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа Белгородской области. URL: oskolregion.ru/dokumenty/strategicheskoe-planirovanie/ (дата обращения 04.05.2018)

Управление по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа Белгородской области является отраслевым органом администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, в пределах своих полномочий участвующим в реализации муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта.

Полномочия Управления по физической культуре и спорту закреплены Положением об управлении по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, которое было утверждено решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 03 июля 2015 г. № 328. (Приложение А)

В соответствии с Положением основными задачами Управления являются:

1. Создание условий для занятий физической культурой и спортом на территории городского округа;
2. Создание правовых, экономических и финансовых условий для свободного функционирования и развития сферы физической культуры и спорта, обеспечение доступности и качества образовательных услуг спортивной направленности на территории городского округа;
3. Определение стратегии развития и координации деятельности спортивных и образовательных организаций;
4. Реализация отраслевых, социальных программ и программ развития физической культуры и спорта и иные.

Ведущими функциями Управления являются:

1. Осуществление координации деятельности спортивных организаций, образовательных организаций, а также иных учреждений в соответствии с муниципальными правовыми актами администрации городского округа.
2. Обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта.
3. Организация проведения муниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий, а также организация

физкультурно-спортивной работы на территории городского округа по месту жительства граждан.

4. Определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта, разработка и реализация программ развития в сфере физической культуры и спорта.

5. Популяризация физической культуры и спорта, организация физкультурно-спортивной работы среди различных групп населения на территории городского округа и иных.

Структура управления включает: заместителя начальника (2 чел.), главного бухгалтера, главного специалиста (4 чел.), ведущего специалиста (4 чел.), специалиста 1 категории (2 чел.). Всего – 14 работников. Среди них, только 5 работников осуществляют непосредственно управленческие функции и реализуют цели и задачи, возложенные на управление правовыми актами. 8 работников входят в централизованную бухгалтерию, осуществляющую бухгалтерскую деятельность. (Приложение Б)

Таким образом, анализ структуры управления показывает недостаток штатного состава работников для эффективного управления всеми направлениями деятельности управления, что является проблемным полем в работе управления.

В состав подведомственных управлению учреждений входят 7 спортивных школ и спортивных школ олимпийского резерва, в которых осуществляется подготовка по таким видам спорта, как легкая атлетика, художественная гимнастика, баскетбол, дзюдо, пулевая стрельба, спортивная борьба, волейбол, гребля на байдарках и каноэ, тяжелая атлетика, кикбоксинг, футбол, лыжные гонки, прыжки на батуте, бокс; а также иные спортивные организации и учреждения. (Приложение В)

Организационно-методическим и координационным органом управления является Коллегия управления по физической культуре и спорту территории, которая действует на основании Положения о коллегии управления по физической культуре и спорта администрации

Старооскольского городского округа. Коллегия является постоянно действующим совещательным органом управления, которую формирует и возглавляет начальник управления.²⁸

Основной целью деятельности коллегии является содействие развитию физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе. Основной задачей коллегии является выработка согласованных решений, предложений и рекомендаций по актуальным вопросам развития физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе. (Приложение Г)

Для информирования населения городского округа о происходящих событиях в сфере физической культуры и спорта функционирует сайт управления по физической культуре и спорту в сети Интернет - <http://ufkis.ru>, а также открыта страница управления в сети «В контакте» - <https://vk.com/ufkissgo> (Приложение Д).

На данных информационных ресурсах представлен широкий спектр информации о новостях из мира спорта, о деятельности управления, планы работы на год, положения о проведении спортивных мероприятий и соревнований, аналитические и статистические данные, история развития спорта, информация об учреждениях спорта, информация о предстоящих и прошедших физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятиях, информация о произошедших изменениях в нормативных правовых актах и многое другое.

Вместе с тем, следует отметить и проблемные поля в информационной деятельности Управления. Так количество зарегистрированных участников на данных ресурсах крайне мало:

- на странице Управления по физической культуре и спорту «В контакте» зарегистрировано всего 82 участника;

²⁸ Приказ начальника управления по физической культуре и спорта администрации Старооскольского городского округа от 29 сентября 2014 года № 01-01/363 «Об утверждении Положения о коллегии управления по физической культуре и спорта администрации Старооскольского городского округа»

- на странице МБУ «Центр развития физической культуры и спорта Старооскольского городского округа» «В контакте» зарегистрировано всего 220 подписчиков. (Приложение Е)

Официальный сайт Управления и его страницы «В контакте» не содержат контента, направленного на изучение потребностей пользователей, не имеет возможности для общения в форуме, чате и проведения опросов посетителей по актуальной проблематике.

Управление в своей деятельности взаимодействует с органами исполнительной власти Белгородской области, органами местного самоуправления городского округа, структурными подразделениями администрации городского округа, а также с предприятиями, учреждениями и организациями всех форм собственности. (Рис.2.1)



Рисунок 2.1. Структура взаимодействия Управления с иными субъектами в сфере формирования здорового образа жизни

Таким образом, всех субъектов, находящихся во взаимодействии с Управлением физической культуры и спорта городского округа можно разделить на 4 уровня:

1. Вышестоящие органы власти: Управление физической культуры и спорта Правительства Белгородской области, Департамент по социальному развитию администрации Старооскольского городского округа и иные

2. Органы власти, обладающие схожими полномочиями: Управление образования, Управление по делам молодежи, Управление социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа и иные

3. Нижестоящие организации и учреждения: Спортивные учреждения и организации и иные

4. Иные юридические лица: предприятия, организации и учреждения, СМИ, организации ГОС и иные субъекты.

В рамках целевого программного управления главным документом управления является *муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы»*. Ведущей целью программы является привлечение жителей Старооскольского городского округа к систематическим занятиям физической культурой и спортом.²⁹

Для достижения поставленной цели в программе предусмотрены следующие задачи:

1. Создание условий для развития физической культуры и массового спорта на территории Старооскольского городского округа.

2. Совершенствование спортивной инфраструктуры и укрепление материально-технической базы сферы физической культуры и спорта.

²⁹ Постановление главы администрации Старооскольского городского округа № 3678 от 30 октября 2014 года «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы»

3. Создание необходимых условий для эффективной реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы». (Приложение Ж)

Программа включает следующие подпрограммы:

А. Подпрограмма 1 «Развитие физической культуры и массового спорта». Целью подпрограммы 1 является создание условий для развития физической культуры и массового спорта на территории Старооскольского городского округа. В рамках подпрограммы 1 решаются следующие задачи:

1.1. Популяризация физической культуры и массового спорта и совершенствование системы организации занятий физической культурой и спортом для различных категорий и групп населения.

1.2. Предоставление возможности занятий физической культурой и массовым спортом различным категориям и группам населения.

Б. Подпрограмма 2 «Развитие спортивной инфраструктуры». Целью подпрограммы 2 является совершенствование спортивной инфраструктуры и укрепление материально-технической базы сферы физической культуры и спорта. В рамках подпрограммы 2 решаются следующие задачи:

2.1. Обеспечение проведения мероприятий по строительству спортивных объектов.

2.2. Осуществление капитального ремонта и реконструкции спортивных объектов.

2.3. Укрепление материально-технической базы и модернизация объектов и учреждений физической культуры и спорта.

2.4. Включение спортивных объектов городского округа во Всероссийский реестр объектов спорта.

В. Подпрограмма 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы». Целью подпрограммы 3 является создание необходимых условий для эффективной реализации муниципальной

программы «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы».

В рамках подпрограммы 3 решаются следующие задачи:

3.1. Обеспечение полномочий управления по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа.

3.2. Обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, управления муниципальными финансами муниципальной программы.

Достижение, поставленных в муниципальной программе целей и задач, последовательно реализуется в рамках Календарного планирования.

Так, Сводный календарный план физкультурных и спортивных мероприятий, проводимых на территории Старооскольского городского округа на 2018 год, предусматривает работу Управления и его структурных подразделений по ряду направлений:

- Раздел 1. Массовые спортивные мероприятия;
- Раздел 2. Комплексные спортивные мероприятия;
- Раздел 3. Чемпионаты, первенства, турниры по отдельным видам спорта. (Приложение 3)

На территории Старооскольского городского округа деятельность в сфере физической культуры и спорта осуществляют 8 спортивных школ, 61 физкультурно-спортивный клуб по месту жительства и учебы, 50 спортивных клубов общеобразовательных школ, 265 коллективов физической культуры и спорта учебных заведений, предприятий и организаций. Во всех образовательных организациях высшего образования и профессиональных образовательных организациях работают студенческие спортивные клубы.

В спортивных школах занимается 3946 человека, из них на этапах спортивного совершенствования и высшего спортивного мастерства занимается 129 человек, из них 120 человек стали победителями и призерами соревнований областного, всероссийского и международного уровней.

В организациях физкультурно-спортивной направленности занимается 36,4% детей в общей численности детей в возрасте от 6 до 15 лет.

Согласно календарному плану физкультурных и спортивных мероприятий на территории городского округа за отчетный период проведено 360 спортивных и физкультурных мероприятий, в которых приняло участие более 60 тысяч человек.

В 2017 году Управление по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа участвовало в реализации шести областных проектов:

– «Повышение эффективности деятельности физкультурно-спортивных организаций по предоставлению населению Белгородской области услуг спортивно-оздоровительной направленности»;

- «Создание школьной любительской лиги по волейболу в Белгородской области»;

- «Шахматы в школу»;

- «Спортивная школа нового типа»;

- «Развитие базовых олимпийских видов спорта («Олимпийские надежды «Белогорья»)»;

- «Создание школьной лиги настольного тенниса».

Открыто и реализовывалось пять муниципальных проектов:

- «Создание системы подготовки школьников к сдаче норматива Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» по стрельбе из пневматической винтовки на базе общеобразовательных школ Старооскольского городского округа»;

- Реализация комплекса мероприятий «Спортивный микрорайон» в микрорайоне Углы и улице Хмелева Старооскольского городского округа»;

- «Создание детской теннисной любительской Лиги на базе муниципального автономного учреждения «Теннисный центр «Тенхаус»»;

- «Создание туристских площадок на базе общеобразовательных учреждений Старооскольского городского округа»;

- «Создание «Школы юного арбитра» на базе МБУ СШ «Спартак».

Объем финансирования на реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы» в 2017 году за счет всех источников финансирования составил 137679,3 тыс.руб.

Перечислим основные категории жителей, с которыми структурными подразделениями Управления ведется работа по формированию здорового образа жизни: семьи и дети (несовершеннолетние); молодежь, студенчество; рабочие коллективы; инвалиды, лица с ОВЗ; пожилые граждане, пенсионеры; жители по месту проживания, ТОС.

Дадим характеристику формам работы Управления и его подразделений с данными категориями населения.

1. Общегородские мероприятия в сфере массового спорта.

В целях привлечения широких слоев населения Старооскольского городского округа проводятся массовые спортивные мероприятия. Ежегодно в городском округе проводится более 300 спортивно-массовых мероприятий. Среди них:

- Спортивный праздник «Все на спорт», посвященный Дню города;
- Традиционный легкоатлетический пробег, посвященный Дню Победы «И помнит мир спасенный!»;
- Спортивный праздник, посвященный Дню Победы в Великой Отечественной войне;
- Лыжные гонки в рамках Всероссийских соревнований «Лыжня России» и иные.

2. Работа с несовершеннолетними, молодежью

Формирование потребности в систематических занятиях физической культурой необходимо начинать уже с младшего возраста. Именно в этом возрасте закладываются основы ценностного отношения к здоровью, физическому развитию, формированию положительного отношения к физической культуре и здоровому образу жизни.

С целью наибольшего охвата школьников в Старооскольском городском округе реализуются мероприятия в рамках Всероссийских соревнований «Мини-футбол в школу», «Белая ладья», «Оранжевый мяч», «Российский азимут», «Президентские спортивные игры» и «Президентские состязания». Проводятся соревнования среди школьников по многоборью по выполнению нормативов «ГТО», спартакиада молодежи допризывного и призывного возраста, традиционные спартакиады школьников городских и сельских школ, а также дошкольных образовательных учреждений, в которых принимают участие более 27 тысяч учащихся.

В учреждениях высшего и среднего специального профессионального образования спортивно-массовая работа проводится как в учебной, так и во внеучебной форме. В большинстве учреждений работают спортивные секции, проводятся внутренние спартакиады и соревнования по видам спорта. Ежегодно проводится городская спартакиада студентов по двум группам, состоящая из 11 видов спорта, ряд спортивно-массовых мероприятий, в которых принимают участие 3200 человек.

3. Трудовые коллективы.

В Старооскольском городском округе стало традицией проведение спартакиады трудящихся предприятий и организаций города, в которой принимают участие более 7 тысяч человек.

На сегодняшний день можно привести лишь немногие примеры хорошей постановки физкультурно-массовой работы в трудовых коллективах Старооскольского городского округа. Это, в первую очередь, ОАО «ОЭМК», ОАО «Стойленский ГОК», ЗАО «Осколцемент». В некоторых других коллективах данная работа находится только в начальной стадии и не достигла массовых результатов.

4. По месту жительства.

Большое внимание в работе Управления уделяется физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работе по месту жительства. В сельских территориях традиционно проводятся соревнования по дворовому

футболу, стритболу, уличной гимнастике, а также в летний период и каникулярное время «Декады дворового спорта».

Широкое привлечение к систематическим занятиям физической культурой и спортом населения городского округа требует создания необходимых условий по месту жительства. Открытые спортивные сооружения, находящиеся в шаговой доступности, пользуются большой популярностью и способны привлекать значительное число людей самого разного возраста. На территории Старооскольского городского округа действует 302 плоскостные спортивные площадки, за три последних года построена и реконструирована 21 спортивная площадка, в том числе построено 12 спортивных городков для занятий уличной силовой гимнастикой. В городском округе действует 52 клуба спортивной направленности.

5. Мероприятия с жителями сельских территорий.

Отдельным направлением работы Управления является развитием массового спорта в сельских территориях. Для вовлечения сельских жителей в систематические занятия физической культурой и спортом проводится чемпионат сельских территорий по футболу среди мужских команд, соревнования по видам спорта, традиционная спартакиада сельских территорий, а также зимняя и летняя малые спартакиады. Работу в сельских территориях ведут 23 инструктора по спорту и 38 работников физической культуры в сельских образовательных учреждениях.

Так в марте 2018 года в Старом Осколе проведена зимняя спартакиада среди команд сельских поселений Белгородской области. В соревнованиях приняли участие 25 команд сельских поселений Белгородской области – это 600 участников. Соревнования прошли по 6 видам спорта: перетягивание каната, лыжная эстафета, настольный теннис, гиревой спорт, семейные состязания, шахматы.

6. Работа с инвалидами, лицами с ОВЗ.

В последние годы стало уделяться отдельное внимание работе по вовлечению в физкультурно-спортивную деятельность лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов. Спортсмены-инвалиды все больше принимают участие во всероссийских и международных соревнованиях.

На базе Старооскольской местной организации Всероссийского общества слепых функционирует отделение ГБУ «Центр адаптивного спорта и физической культуры» по шахматам, шашкам, плаванию и спортивному туризму, на базе МБУ «Спортивная школа «Молодость» - отделение по стрельбе из лука для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата. В 2017 году открыто еще четыре отделения для детей и взрослых по пулевой стрельбе, ушу, плаванию и общефизической подготовке.

В 2017 году доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, от общей численности населения городского округа данной категории увеличилась до 14% (по плану 11,7%).

На 2018 год совместно с Управлением социальной защиты населения по Календарному плану запланированы следующие спортивные мероприятия среди людей с ограниченными физическими возможностями:

- Первенство города по стрельбе из пневматической винтовки среди людей с ограниченными возможностями. Посвященный освобождению Старого Оскола от фашистских захватчиков;
- Спортивное многоборье среди колясочников;
- Спортивный праздник среди колясочников (многоборье), посвященное дню физкультурника;
- Открытое первенство города по стрельбе из пневматической винтовки среди людей с ограниченными возможностями, посвященное Дню народного единства;
- Городская спартакиада «Ветеранов-2018»;
- Спартакиады людей с ограниченными физическими возможностями.

Среди ветеранов проводятся соревнования по наиболее доступным видам спорта, а также спартакиада ветеранов.

Отдельным направлением работы Управления по формированию здорового образа жизни населения является развитие на территории комплекса ГТО. В Старооскольской территории на базе МБУ «Центр развития физической культуры и спорта Старооскольского городского округа» создан муниципальный центр тестирования по выполнению видов испытаний, нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта. Распоряжением главы администрации городского округа от 14 августа 2014 года № 105-ро. утверждена муниципальная комиссия по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО.

Деятельность по реализации мероприятий комплекса ГТО в структуре муниципального центра тестирования на постоянной штатной основе осуществляют директор, 3 инструктора-методиста и программист. В процессе организации и проведения мероприятий в рамках реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» оказывают содействие на принципах добровольчества 159 человек.

В настоящее время на территории городского округа создано 62 места тестирования на базе спортивных объектов, образовательных организаций и фитнес-клубов, о чем заключено соглашение о сотрудничестве по организации подготовки и выполнению гражданами видов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

Порядок участия в сдаче нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) размещен на официальном сайте Управления и включает следующие этапы:

- регистрация на Всероссийском портале комплекса по адресу www.gto.ru (для получения уникального идентификационного номера);

- получение медицинского допуска на выполнение испытаний (тестов) комплекса по месту жительства;

- подача заявки на выполнение испытаний (тестов) комплекса в муниципальный центр тестирования согласно плану-графику;

- участие в сдаче нормативов комплекса (в день прохождения тестирования участник предоставляет следующие документы: документ, удостоверяющий личность (паспорт, свидетельство о рождении), медицинский допуск, уникальный идентификационный номер);

- обработка результатов в муниципальном центре тестирования и выгрузка в автоматизированную систему ГТО (АИС ГТО);

- получение знака отличия комплекса (при выполнении).

Общее количество проведенных в 2017 году физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по оценке выполнения нормативов комплекса ГТО (различных по форме и уровню) на территории городского округа составило 362 мероприятия.

Наиболее значимыми из них стали:

- фестиваль ВФСК ГТО среди студентов учреждений высшего и среднего профессионального образования;

- спортивный праздник ГТО, посвященный Всероссийскому дню физкультурника;

- XXVI спартакиада молодежи допризывного и призывного возраста Старооскольского городского округа по летнему многоборью ГТО;

- Фестиваль ВФСК ГТО среди трудовых коллективов и иные.

Всего в 2017 году в тестировании Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» приняло участие 23669 жителей городского округа. Выполнили нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) 37,1% в общей численности населения, принявшего участие в сдаче нормативов ВФСК ГТО (план 25%). Из числа учащих и студентов

нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) выполнили 40,2% (план 40%).

В целом, с даты введения комплекса ГТО и к настоящему времени доля населения, принявшего участие в выполнении нормативов (тестов) комплекса ГТО, от численности населения в возрасте от 6 лет, проживающего на территории Старооскольского городского округа, составила 13%.

Проводимая Управлением работа в 2017 году позволила увеличить долю жителей Старооскольского городского округа, систематически занимающихся физической культурой и спортом, от общей численности населения городского округа до 41% (план 36,5%). Доля учащихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом в образовательных организациях, от общей численности учащихся и студентов составляет 73,4% (план 73%). Доля трудящихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом в трудовых коллективах, граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в спортивных организациях и самостоятельно, от общей численности населения Старооскольского городского округа составляет 31,8% (план 31%).

Мониторинг реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы» в 2017 году определил, что показатели конечного результата программы выполнены в полном объеме.

Вместе с тем, анализ работы Управления по итогам 2017 года выявил и наличие ряда проблем. Среди них:

1. По подпрограмме 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» - недостаточное состояние физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы в трудовых коллективах и по месту жительства; низкий уровень развития адаптивной физической культуры;

2. По подпрограмме 2 «Развитие спортивной инфраструктуры» - недостаточный уровень обеспеченности населения городского округа доступными спортивными сооружениями, площадками;

3. По подпрограмме 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы» - низкий уровень финансовой обеспеченности учреждений сферы физической культуры и спорта, а также не в полной мере созданы условия для эффективной профессиональной деятельности кадров в отрасли «Физическая культура и спорт».

Определенные проблемы выявлены и в кадровой системе управления. Так, из 14 работников Управления непосредственно исполнительную работу осуществляют только 2 работника: Белобаева Надежда Гавриловна - главный специалист и Тулинова Оксана Алексеевна - ведущий специалист. Остальные или входят в руководящее звено (начальник и 2 заместителя начальника), бухгалтерию (8 чел.) и делопроизводство (1 чел.). Следовательно, данная численность работников не позволяет эффективно контролировать и координировать все направления деятельности Управления.

Также уже обращалось внимание на проблемы в информационном обеспечении деятельности Управления, в том числе, эффективности функционирования официальных ресурсов управления в сети Интернет.

Вследствие перечисленных факторов эффективность работы управления и его подразделений в сфере формирования здорового образа жизни является недостаточной, а количество занимающихся физической культурой и спортом растет медленными темпами.

ВЫВОДЫ К РАЗДЕЛУ II:

1. Управление по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа Белгородской области является отраслевым органом администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, в пределах своих полномочий участвующим в реализации муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта.

2. Управление в своей деятельности взаимодействует с органами исполнительной власти Белгородской области, органами местного самоуправления городского округа, структурными подразделениями администрации городского округа, а также с предприятиями, учреждениями и организациями всех форм собственности.

3. В рамках целевого программного управления главным документом управления является муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы». Ведущей целью программы является привлечение жителей городского округа к систематическим занятиям физической культурой и спортом. В 2017 году в рамках проектного управления Управление по физической культуре и спорту участвовало в реализации шести областных проектов и реализовывалось пять муниципальных проектов.

4. Работа Управления и его структурных подразделений по формированию здорового образа жизни ведется в отношении следующих категории жителей: семьи и дети (несовершеннолетние); молодежь, студенчество; рабочие коллективы; инвалиды, лица с ОВЗ; пожилые граждане, пенсионеры; жители по месту проживания, ТОС. Основными формами работы с населением по формированию здорового образа жизни являются: городские спартакиады, спортивные праздники, конкурсы-смотри, городские соревнования (чемпионаты, первенства, турниры), мероприятия, приуроченные к праздничным датам.

5. Анализ реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы» показал, что показатели конечного результата программы выполнены в полном объеме. Вместе с тем, результаты работы Управления по итогам 2017 года выявил и наличие ряда проблем, требующих разработки мероприятий по совершенствованию системы управления, в том числе, в сфере формирования здорового образа жизни населения.

РАЗДЕЛ III. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ УПРАВЛЕНИЯ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ АДМИНИСТРАЦИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Конечным результатом реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы» является достижение следующих основных показателей:

1. Увеличение доли жителей Старооскольского городского округа, систематически занимающихся физической культурой и спортом, от общей численности населения городского округа с 30,4 % в 2014 году до 42,9 % в 2020 году.

2. Увеличение доли учащихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом в образовательных учреждениях от общей численности учащихся и студентов с 62 % в 2014 году до 85 % в 2020 году.

3. Увеличение доли трудящихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом в трудовых коллективах, граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в спортивных организациях и самостоятельно от общей численности населения Старооскольского городского округа с 25 % в 2014 году до 37 % в 2020 году.

4. Увеличение доли жителей городского округа, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в сдаче нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) с 0 % в 2014 году до 40 % в 2020 году.

5. Увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, от общей численности населения городского округа данной категории населения с 7 % в 2014 году до 18,2 % в 2020 году и иные.

Достижение указанных целевых показателей возможно лишь при решении обозначенных в разделе II проблемных полей.

Таким образом, в рамках реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы» предлагается комплекс рекомендаций и мероприятий, направленных на совершенствование деятельности Управления физической культуры и спорта в сфере формирования здорового образа жизни. В данном направлении разработана *комплексная целевая программа «Совершенствование системы формирования здорового образа жизни Управления по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа на 2018 - 2020 годы»*. (Приложение И)

Цель программы: разработка эффективной системы формирования здорового образа жизни Управления по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа.

Задачи программы:

- достижение плановых показателей доли лиц, включенных в массовый спорт и здоровый образ жизни (по различным категориям лиц);
- активное привлечение волонтеров в систему управления и формирование резерва кадров;
- совершенствование форм и средств развития массового спорта и здорового образа жизни;
- совершенствование информационной политики в сфере пропаганды ЗОЖ;
- разработка механизмов представления и реализации инициатив жителей территории, поддержка социальной и инновационной активности населения в сфере массового спорта и ЗОЖ;
- создать условия для развития массового спорта для всех категорий населения, в том числе, обеспечить доступность и бесплатность спортивных сооружений, площадок и иных объектов для населения;

- разработка системы мониторинга актуальных потребностей и степени удовлетворенности населения качеством услуг в сфере формирования здорового образа жизни.

Разработчиками программы являются: Управление по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа, кафедра менеджмента СОФ НИУ «БелГУ».

Исполнителями и участниками программы являются: Управления по физической культуре и спорту, по делам молодежи, образования, социальной защиты населения, культуры администрации Старооскольского городского округа; спортивные организации и учреждения; учреждения высшего, среднего профессионального и общего образования, молодёжные и общественные организации, иные субъекты.

Срок реализации программы: 2018 – 2020 годы (2 года).

Этапы реализации программы:

1. Этап разработки программы и мониторинга (6 мес., 2018 год).

На первом этапе формируются предпосылки для реализации мероприятий программы, предполагающие:

- наличие стратегических ориентиров по различным направлениям совершенствования системы управления; анализ нормативно-правовой базы;
- анализ деятельности органов власти по реализации политики в сфере ЗОЖ на федеральном, региональном и муниципальном уровне; анализ регионального опыта работы по реализации политики в сфере ЗОЖ;
- изучение потребностей и интересов жителей территории городского округа в рамках реализации политики в сфере ЗОЖ (социологические исследования).

Наряду с формированием предпосылок для реализации программы на первом этапе разрабатывается пакет нормативно-правовых документов, направленных на совершенствование системы управления в сфере ЗОЖ, а также осуществляется подготовительная работа по информационному, материально-техническому и кадровому сопровождению.

2. Внедренческий этап (12 мес., 2019 год).

На втором этапе программы на основе проведенных исследований и сформированной нормативно-правовой базы будут реализованы проекты по совершенствованию системы деятельности Управления по физической культуре и спорту в сфере развития массового спорта и ЗОЖ. Подробная информация по реализации данного этапа представлена ниже.

3. Коррекционный этап (6 мес., 2020 год).

Завершающий этап характеризуется анализом результативности реализации программы; связан с рядом мониторинговых исследований и направлен на последующую корректировку в соответствии с полученными результатами исследований и изменениями внутренней и внешней среды.

Рассмотрим каждое из данных направлений и предлагаемые в них мероприятия.

А. Кадровая политика.

Одной из базовых проблем результативности системы управления является укомплектованность кадровых ресурсов и эффективность распределения их должностных обязанностей. Анализ структуры Управления по физической культуре и спорту показал недостаточность управленческих ресурсов для выполнения возложенных на него задач. В данном направлении программы предлагается:

1. Разработка комплексной программы сотрудничества Управления по физической культуре и спорту с образовательными организациями по привлечению волонтеров в рамках проведения мероприятий по формированию ЗОЖ и проведению массовых спортивных мероприятий. На данный момент в волонтерской деятельности задействовано 159 чел. Однако их работа носит не систематический и разовый характер. В основном волонтеры используются в качестве статистов при проведении массовых мероприятий (обеспечивают безопасность, направляют по маршруту, режиссируют) или осуществляют содействие инвалидам и лицам с ОВЗ в

мероприятиях. Такую работу нельзя признать эффективной и целенаправленной.

Предлагается закрепление волонтеров из конкретных образовательных учреждений за определенными направлениями деятельности и работы с отдельными группами населения.

Особое внимание необходимо уделить сотрудничеству с СОФ НИУ «БелГУ» как центру подготовки педагогических, тренерских кадров высшего образования (направление подготовки «Физическая культура»), а также управленческих кадров (направление подготовки «Управление персоналом» и «Государственное и муниципальное управление»). В данном направлении необходимо заключение двустороннего соглашения о формах привлечения студентов вуза в работу Управления в данной сфере деятельности. В рамках прохождения практик студенты вуза могут развивать не только компетенции в сфере физической культуры и спорта, но и управленческие компетенции.

2. Организация *Школы управленца в сфере физической культуры и спорта* для зачисления в кадровый резерв. Формирование кадрового резерва является хорошей основой для повышения эффективности работы Управления. В данную Школу предлагается включать студентов ссузов и вузов, являющихся активистами волонтерского движения и имеющих желание и потенциал для карьерного роста.

В рамках прохождения Школы управленца предлагаются обучающие семинары и тренинги, раскрывающие специфику управленческой деятельности в сфере физической культуры и спорта и формирующие необходимые компетенции для последующей работы.

3. Разработка мероприятий по созданию комфортной психологической среды в работе структурных подразделений Управления, а также мер стимулирования работников, имеющих достижения в сфере развития ЗОЖ. В этом направлении возможно проведение психологических тренингов и обучающих семинаров с приглашением психологов СОФ НИУ «БелГУ», курсов повышения квалификации в сфере проектной деятельности.

Б. Информационная и просветительская работа.

Цель данной работы направлена на выполнение задачи по популяризации физической культуры и массового спорта, совершенствование системы организации занятий физической культурой и спортом для различных категорий и групп населения. Анализ официального сайта и его страниц «В контакте» выявил проблему не достаточной эффективности информационного воздействия данных ресурсов на пользователей. В рамках реализации данного направления программы предлагается:

1. Обновление содержательного контента и структуры данных информационных ресурсов с включением механизма выявления потребностей пользователей и инструмента обратной связи (форум, чат, опросы), проведение онлайн бесед и обсуждений по актуальным темам, направленных на повышение узнаваемости и привлекательности сайта для пользователей, создание дружеского и понятного интерфейса для любых категорий граждан.

2. Повышение уровня информированности населения о мероприятиях Управления, разъяснение значимости для различных категорий населения занятий физической культурой и спорта, ведения здорового образа жизни возможно в рамках взаимодействия с местными и региональными СМИ, а также радиопередач. Актуальным в данном направлении предлагается проведение различных стимулирующих викторин и конкурсов по спортивной тематике, призовых акций по участию в спортивных мероприятиях.

3. В рамках сотрудничества с ТСЖ и ТОСами, ЖЭУ использование подъездов, лифтов, стен домов для информационных листков, плакатов по пропаганде ЗОЖ и объявлений о мероприятиях Управления в данной сфере.

4. С помощью волонтеров осуществление просветительско-разъяснительной и информационно-агитационной деятельности по раздаче листовок, объявлении по громкой связи актуальной информации в местах высокой проходимости граждан (рынок, гипермаркеты, площади и т.п.).

В. Организационно-коммуникативная деятельность.

Данное направление деятельности связано с проведением конкретных мероприятий в отношении различных групп населения и связано с необходимостью тесного взаимодействия с различными структурными подразделениями администрации городского округа, муниципальными и иными организациями и учреждениями, предприятиями и трудовыми коллективами и иными субъектами.

Так в рамках работы с пожилыми гражданами предлагается проведение:

- городской спартакиады среди пенсионеров;
- спортивная акция «А у нас во дворе» в различных микрорайонах города и сельских поселениях;
- проведение спортивных соревнований и массовых акций по видам спорта пожилых (скандинавская ходьба, настольный теннис, терренкур и т.п.);
- проведение массовых занятий (в том числе, обучающих) на открытых площадках города по утренней зарядке, йоге, фитнесу и т.п.

Совместно с ТЦ «Боше» проведение спортивного конкурса для пожилых жителей «Лучше всех!» по образу одноименного телевизионного проекта с широкой агитационно-просветительской рекламой в городском социуме.

В рамках развития семейного спорта проведение:

- городской акции «На ГТО всей семьей» с участием ведущих спортсменов Старооскольского городского округа;
- образовательного марафона «Здоров по собственному желанию»;
- расширить по масштабу и местам проведение общегородской акции «Древо спортивных традиций». В Акции принимают участие семейные команды общеобразовательных и иных организаций, органов муниципальной власти, трудовых коллективов. К участию в Акции принимаются творческие работы, выполненные в любой живописной технике с изображением

«Семейного древа» и обязательным указанием ID-номера каждого члена семейной команды. Это позволяет привлечь к участию в мероприятии вместе с детьми их родителей, бабушек и дедушек.

Отдельным направлением работы является проведение городского конкурса народных инициатив, в котором будут рассматриваться с целью дальнейшей финансовой поддержки инициативы граждан в сфере развития массового спорта и ЗОЖ. Результаты конкурса будут широко публиковаться в местных СМИ и телевидении. В качестве спонсоров данного конкурса могут выступить предприятия городского округа. Данный опыт уже реализуется в рамках социального проекта «Сделаем вместе!» компанией «Металлоинвест».

Г. Мониторинговая деятельность.

Эффективность реализации программы и ее отдельных мероприятий во многом зависит от ответной реакции потребителей на которых она рассчитана. Поэтому на этапах внедрения (Этап 1) и последующей коррекции программы (Этап 3) необходимо проведение социологических опросов населения об актуальных потребностях в данной сфере, уровне удовлетворенности качеством предоставляемых услуг, достижении поставленных задач и удовлетворенности населением реализацией программы и ее мероприятий. Конкретный перечень вопросов и категорий групп должен устанавливаться Управлением. В качестве примера предлагается Анкета опроса жителей Старооскольского городского округа по актуальным проблемам развития массового спорта и здорового образа жизни. (Приложение К)

Эффективность реализации Программы характеризуется количественными и качественными показателями: целевыми показателями программы «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы», показателями удовлетворенности населения реализацией политики в сфере ЗОЖ; показателями

результативности информационной и просветительской деятельности.
(Приложение И)

Более подробная количественная и качественная оценка эффективности реализации Программы может быть представлена на этапе подготовки проекта, в процессе проведения социологических опросов заинтересованных субъектов.

Таким образом, все представленные направления деятельности находятся во взаимосвязи между собой и реализуются в рамках комплекса мероприятий данной Программы.

ВЫВОДЫ К РАЗДЕЛУ III:

1. В ходе исследования выявлено противоречие между потребностью в достижении необходимых целевых показателей программы «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы» и наличием проблемных полей в деятельности Управления по физической культуре и спорту в сфере развития массового спорта и формирования здорового образа жизни населения. Данное противоречие актуализировало необходимость совершенствования системы развития массового спорта и формирования здорового образа жизни в Старооскольском городском округе.

2. В работе предлагается разработка и внедрение комплекса рекомендаций, представленных в виде целевой программы «Совершенствование системы формирования здорового образа жизни Управления по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа на 2018 - 2020 годы». Целью Программы является разработка эффективной системы формирования здорового образа жизни Управления по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа.

3. Основными направлениями программы являются: кадровое, мониторинговое, организационно-структурное, информационно-просветительское и иные.

4. Реализация, предлагаемых направлений и мер совершенствования системы формирования ЗОЖ, нацелена на комплексное взаимодействие всех органов муниципальной власти городского округа, учреждений, организаций и предприятий, СМИ и иных субъектов, что позволит разрешить обозначенные в разделе проблемные поля и вывести систему управления в данной сфере на новый уровень функционирования.

5. Эффективность реализации программы связана с достижением плановых показателей доли лиц, включенных в массовый спорт и здоровый образ жизни (по различным категориям лиц); совершенствованием форм и средств развития массового спорта и здорового образа жизни, а также информационной политики в сфере пропаганды ЗОЖ; разработкой системы мониторинга актуальных потребностей и степени удовлетворенности населения качеством услуг в сфере формирования здорового образа жизни.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время в России и мире происходит переосмысление сущности понятия физической культуры. В недалёком прошлом физическая культура преимущественно рассматривалась как «окультуренная» двигательная деятельность. Современное представление о физической культуре значительно богаче. Оно впитало в себя различные смыслы, которые вкладывались в это понятие в разные периоды развития общества и определялись особенностями развития общества.

Сегодня физическая культура рассматривается как сложный многоаспектный феномен, соотнесённый с понятием «общая культура». Физическая культура, с одной стороны, выступает проявлением культуры современного общества, а, с другой, средством развития этого общества и его членов. В социальном плане физическая культура представляет собой обширную область культурной деятельности общества; решая проблему воспроизводства физических способностей человека, физическая культура является одним из важных средств формирования в полном объёме культуры человека в целом.

Одним из важнейших направлений реализации физической культуры в современном обществе является развитие системы массового спорта и формирования здорового образа жизни. Сегодня под здоровым образом жизни следует понимать такие типичные формы и способы повседневной жизнедеятельности человека, которые укрепляют и совершенствуют резервные возможности организма, обеспечивая тем самым выполнение им своих социальных и профессиональных функций.

В Российской Федерации вопрос формирования здорового образа жизни населения в деятельности органов государственной и муниципальной власти выделен в качестве базового, что закреплено в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

В Старооскольской территории управленческую деятельность по развитию массового спорта и формированию здорового образа жизни осуществляет Управление по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа. Мониторинг реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы» в 2017 году определил, что показатели результата программы в данном направлении выполнены в полном объеме.

Вместе с тем, анализ деятельности Управления по физической культуре и спорту в данном направлении определил ряд проблем и актуализировал задачу дальнейшего совершенствования системы управления развитием массового спорта и формированием ЗОЖ жителей городского округа.

Представленная в исследовании целевая программа «Совершенствование системы формирования здорового образа жизни Управления по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа на 2018 - 2020 годы» направлена на разработку эффективной системы формирования здорового образа жизни и ее реализации в деятельности Управления по физической культуре и спорту.

Ведущей задачей программы является совершенствование управленческих механизмов в деятельности Управления по физической культуре и спорту городского округа в сфере развития массового спорта и формирования здорового образа жизни, которая будет реализована по следующим направлениям: кадровое, мониторинговое, организационно-структурное, информационно-просветительское и иные.

Реализация, предлагаемых направлений и мер совершенствования системы взаимодействия органов муниципальной власти с учреждениями и организациями, предприятиями и общественными организациями, и иными субъектами позволит разрешить обозначенные в разделе проблемные поля и вывести систему формирования здорового образа жизни на новый уровень функционирования.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 30 декабря 2008 года [Текст] // Российская газета. - 2009. - №6 (4831). - 21 января.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Российская газета. - 2006. - 24 марта.
3. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Федеральный закон : [сайт]. - Режим доступа: <http://base.garant.ru/12117177/>.
4. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации [Текст]: федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // Собрание законодательства РФ. 28.11.2011. - N 48. - ст. 6724.
5. О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Текст]: федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 18.04.2018) // Собрание законодательства РФ. - 10.12.2007. - N 50. - ст. 6242
6. Об основных положениях региональной политики в Российской Федерации [Текст]: указ Президента Российской Федерации от 3 июня 1996 г. № 803 // Москва: Проспект, 2000.
7. О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы [Текст]: указ Президента РФ от 01.06.2012 N 761 // Собрание законодательства РФ. - 04.06.2012. - N 23. - ст. 2994
8. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (вместе с "Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года") [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 17 октября 2008 г. № 1662-р // Распоряжение Правительства: [сайт]. - Режим доступа: <http://base.garant.ru/194365/>.

9. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» [Текст]: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 302 (ред. от 30.03.2018) // Собрание законодательства РФ. - 05.05.2014. - N 18 (часть I). - ст. 2151.

10. О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» [Текст]: постановление Правительства РФ от 21.01.2015 N 30 (ред. от 21.12.2017) // Собрание законодательства РФ. - 02.02.2015. - N 5. - ст. 810.

11. Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» [Текст]: распоряжение Правительства РФ от 07.08.2009 N 1101-р //Собрание законодательства РФ. - 17.08.2009. - N 33. - ст. 4110

12. ГОСТ Р 52025-2003. Государственный стандарт Российской Федерации. Услуги физкультурно-оздоровительные и спортивные. Требования безопасности потребителей [Текст]: постановление Госстандарта РФ от 18.03.2003 N 81-ст (ред. от 20.08.2013) // М.: ИПК Издательство стандартов, 2003.

13. О поэтапном внедрении Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в Белгородской области [Текст]: Постановление Правительства Белгородской области от 04 августа 2014 года 293-пп

14. Устав Старооскольского городского округа Белгородской области // Оскольский край. - 19 января 2008. - № 7 - 8.

15. Положение об Администрации Старооскольского городского округа: [сайт]. - Режим доступа: <http://oskolregion.ru/>.

16. Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2017 года, на 2017-2020 годы/ постановление администрации

Старооскольского городского округа от 27.12.2017 г. № 5264: [сайт]. - Режим доступа: <http://oskolregion.ru/>.

17. Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы» / Постановление главы администрации Старооскольского городского округа № 3678 от 30 октября 2014 года: [сайт]. - Режим доступа: <http://oskolregion.ru/>.

18. Положение об управлении по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа Белгородской области/ решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 03 июля 2015 г. № 328. [сайт]. - Режим доступа: <http://oskolregion.ru/>.

19. О праздновании Дня физкультурника / постановление администрации Старооскольского городского округа № 3269 от 08 августа 2017 года[сайт]. - Режим доступа: <http://oskolregion.ru/>.

20. Об утверждении муниципальной комиссии по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»/ распоряжение главы администрации Старооскольского городского округа от 14 августа 2014 года № 105-ро. [сайт]. - Режим доступа: <http://oskolregion.ru/>.

21. Об утверждении Положения о коллегии управления по физической культуре и спорта администрации Старооскольского городского округа / приказ начальника управления по физической культуре и спорта администрации Старооскольского городского округа от 29 сентября 2014 года № 01-01/363 [сайт]. - Режим доступа: <http://oskolregion.ru/>.

22. Атаманчук, Г. В. Теория государственного управления [Текст] / Г.В. Атаманчук. - М.: Изд-во «Омега-Л», 2010. - 301 с.

23. Белова, Н.И. «Здоровый образ жизни» и «здоровый стиль жизни»: общность и различия [Текст] / Н.И. Белова //Казанская наука. 2013. № 11. - С. 342-344

24. Бэкон, Ф. Сочинения. В 2-х томах. [Текст] / Ф. Бэкон// М.:Мысль. 1972. - 582 с.
25. Виленский, М.Я., Горшков, А.Г. Физическая культура и здоровый образ жизни студента: учебное пособие. [Текст] / М.Я. Виленский, А.Г. Горшков// М.: КНОРУС, 2013. – 240 с.
26. Виленский, М.Я. Механизмы мотивационно-ценностного отношения студентов к освоению комплекса ГТО в образовательном процессе. [Текст] / М.Я. Виленский //Культура физическая и здоровье. 2016. - № 2 (57). - С.12-16.
27. Виленский, М.Я., Пиянзин, А.Н. Феномен ценности здоровья в развитии личности студента. [Текст] / М.Я. Виленский, А.Н. Пиянзин//Культура физическая и здоровье. 2016. - № 4 (59). - С. 46-53.
28. Виноградов, П.А., Душанин, А.П., Жолдак, В.И. Основы физической культуры и здорового образа жизни: Учебное пособие. [Текст] / П.А. Виноградов, А.П. Душанин, В.И. Жолдак// М.: Советский спорт, 1996. - 287 с.
29. Гром, В.Н. Физическая культура и спорт как основа здорового образа жизни будущего специалиста [Текст] /В.Н. Гром// Система ценностей современного общества. 2015. - № 39. - С. 160-163.
30. Доброрадова, Л.В. Здоровый образ жизни как объект исследования в различных отраслях науки [Текст]/Л.В. Доброрадова//Вестник Челябинского педагогического института. 2009. - № 5. - С. 29-35.
31. Додонова, Л.П. Системный анализ словосочетания «здоровый образ жизни» [Текст]/Л.П. Додонова//Теория и методика физической культуры – 2013. - №3. – С. 22-26
32. Жуковский, Г.С., Оганов, Р.А., Халитов, Р.Г. К здоровой России [Текст] /Г.С. Жуковский, Р.А. Оганов, Р.Г. Халитов// М.: ИС РАН, 1994. - 164 с.
33. Истягина-Елисеева, Е.А. Анализ отношения к здоровому образу жизни, физической культуре и спорту в современной России [Текст] /Е.А.

Истягина-Елисеева // Историческая и социально-образовательная мысль. 2015. - Т. 7. - № 3. - С. 34-37.

34. Кабанис, П.Ж. Отношения между физической и нравственной природой человека [Текст] /П.Ж. Кабанис// Москва: URSS. Т. 2. - 2011. - 447, [1] с

35. Казин, Э.М. Основы индивидуального здоровья человека: введение в общую и прикладную валеологию [Текст]/Э.М. Казин//М.: Владос, 2000. — 192 с.

36. Казин, Э.М., Касаткина, Н.Э., Руднева, Е.Л. Система непрерывного физического воспитания как условие адаптации, развития личности, формирования здорового образа жизни: учебное пособие [Текст] /Э.М. Казин, Н.Э. Касаткина, Е.Л. Руднева// М.: Омега-Л, 2013. – 436 с.

37. Касимов, Р.А. О нормативной модели здорового образа жизни. [Текст] /Р.А. Касимов// Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2015. - № 2 (38). - С. 161-172.

38. Ламетри, Ж.О. Сочинения (2-е изд., Философское наследие) [Текст] /Ж.О. Ламетри// М.:Мысль. 1983. - 511 с.

39. Ломоносов, М.В. Полное собрание сочинений. [Текст] /М.В. Ломоносов// М.; Изд-во Акад. наук СССР, Т. 6: Труды по русской истории, общественно-экономическим вопросам и географии. 1747-1765 гг. - 1952. - 689 с., [2] л

40. Мерлин, В.С. Очерки интегрального исследования индивидуальности [Текст] /В.С. Мерлин// М.: Педагогика, 1986. - 253 с.

41. Мошкин, В.Н., Кашеев, Д.В. Физическая культура как фактор формирования здорового образа жизни студентов /В.Н. Мошкин, Д.В. Кашеев // Психология, социология и педагогика. 2014. - № 12 [Электронный ресурс]. URL: <http://psychology.snauka.ru/2014/12/4131> (дата обращения: 11.01.2018).

42. Николаев, Ю.М. Физическая культура: Человеческое измерение [Текст] /Ю.М. Николаев // Теория и практика физической культуры. Научно-теоретический журнал. — 1999. — № 7. - С. 23-28
43. Покида, А. Физическая культура и спорт как основа здорового образа жизни россиян [Текст] /А. Покида// Социальная политика и социальное партнерство. 2013. - № 7. - С. 67-75.
44. Садовников, Е.С. Условия формирования навыка здорового образа жизни[Текст] /Е. С. Садовников//Теория и методика физической культуры. 2013. - № 2. - С. 38-41.
45. Спиноза, Б. Сочинения. В 2-х томах. [Текст] /Б. Спиноза// СПб.: Наука, 1999. — 489 + 629 с.
46. Цакоев, А.А. Реализация организационно-педагогической модели развития студенческого спорта. [Текст] /А.А. Цакоев// Издательство: Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова (Владикавказ). Владикавказ, 2014. - 210 с.
47. Шульженко, А.В., Проскурин, С.М., Кудря, А.Д. Физическая культура как основополагающий фактор обеспечивающий здоровый образ жизни. [Текст] /А.В. Шульженко, С.М. Проскурин, А.Д. Кудря// Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2015. - № 3-2. - С. 207-209.
48. Якунчев, М. А. Сущность понятий «здоровье» и «здоровый образ жизни» в контексте культурологического подхода к образованию[Текст] /М.А. Якунчев//Здоровьесберегающее образование. 2013. - № 2. - С. 21-28
49. Официальный сайт Министерства спорта Российской Федерации[сайт]. – Режим доступа: <http://www.minsport.gov.ru>
50. Официальный интернет-портал Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) [сайт]. – Режим доступа: <http://www.gto.ru>
51. Официальный сайт Губернатора и Правительства Белгородской области[сайт]. – Режим доступа: <https://belregion.ru>.

52. Официальный сайт Управления физической культуры и спорта Белгородской области[сайт]. – Режим доступа: <http://www.bel-sport.ru>

53. Официальный сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа[сайт]. – Режим доступа: <http://www.oskolregion.ru>.

54. Официальный сайт Управления по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа[сайт]. – Режим доступа: <http://ufkis.ru>

55. Социальная сеть «В контакте» Страница Управления по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа[сайт]. – Режим доступа: <https://vk.com/ufkissgo>

56. Социальная сеть «В контакте» Страница МБУ «Центр развития физической культуры и спорта Старооскольского городского округа» [сайт]. – Режим доступа: https://vk.com/mbu_crfkis_oskol

57. Информационно-правовой портал Гарант [сайт]. - Режим доступа: <http://www.garant.ru>.

58. Консультант Плюс [сайт]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

59. Российская газета [сайт]. - Режим доступа: <http://www.rg.ru>.

60. Спортивный портал Белогорья «СПОРТИНФОРМБЮРО» [сайт]. – Режим доступа: <http://sportinformburo.ru>

ПРИЛОЖЕНИЯ