

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
(С О Ф Н И У « Б е л Г У »)**

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ РАБОТЫ ПО
ФОРМИРОВАНИЮ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ИЗБИРАТЕЛЕЙ В
МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ (НА ПРИМЕРЕ
ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО
ГОРОДСКОГО ОКРУГА)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
очной формы обучения, группы 92071408
Шековой Екатерины Дмитриевны

Научный руководитель
к.с.н., профессор
Беликова Т.П.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ИЗБИРАТЕЛЕЙ	9
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ СИСТЕМЫ РАБОТЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПО ФОРМИРОВАНИЮ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ИЗБИРАТЕЛЕЙ	24
РАЗДЕЛ III. ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ РАБОТЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПО ФОРМИРОВАНИЮ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ИЗБИРАТЕЛЕЙ	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	63
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	65
ПРИЛОЖЕНИЯ	

ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях развития социально-экономических и политических процессов в Российской Федерации одним из важнейших факторов прогресса во всех сферах жизни общества становится человек, человеческий ресурс. Качество человеческих ресурсов можно измерять различными показателями, например, такими как демографические показатели, уровень здоровья нации, состояние преступности и иные, но реалии современного развития на первый план выдвигают показатель уровня правовой и политической грамотности, а также - высокий уровень правовой культуры и правосознания общества в целом. Данный показатель особенно значим в сфере избирательных отношений, так как только юридически грамотный и политически активный избиратель, обладающий высоким уровнем электоральной культуры, способен на осознанный и правильный выбор в рамках избирательных процедур.

Актуальность темы исследования обусловлена повышением значимости гражданского общества и развитием демократических основ российского государства в последние десятилетия. Уровень правовой грамотности и показатель электоральной культуры населения в условиях формирования гражданского общества является одним из важнейших фактором успешности проведения выборов различного уровня.

Еще 28 апреля 2011 года Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым были утверждены «Основы государственной политики в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан на период до 2020 г. и дальнейшую перспективу», в которых говорится, что развитие правового государства, формирование гражданского общества и укрепление национального согласия в России требуют высокой правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надёжной защищённости

публичных интересов и самое главное - это инновационное развитие государства в целом на международной арене.¹

В данном документе указано, что особым направлением развития современного человека является формирование высокой политической и электоральной культур, а также повышение гражданской активности в жизни государства. Документ устанавливает перечень органов государственной власти и местного самоуправления, ответственных за разработку и реализацию данного направления. В данной сфере государство отводит ведущую роль деятельности избирательным комиссиям различного уровня, выполняющим информационные, организационные и координационные функции.

Поэтому одной из главных задач в деятельности избирательных комиссий является работа по повышению правовой культуры избирателей. Самой проблемной группой избирателей является молодежь, за которой в последнее время прочно было закреплено такое понятие как «пассивный электорат». Как нам всем известно, молодежь - это наше будущее, а, следовательно, и политическое будущее России, и уже через пару десятков лет она будет определять облик нашей страны, ее правомерное и инновационное развитие. От установок и образцов поведения молодого поколения, электоральной и политической активности молодежи во многом будет зависеть успех проводимых реформ, уровень легитимности власти в глазах общества и перед всем мировым сообществом.

Как отмечает Центральная избирательная комиссия Российской Федерации в лице Памфиловой Эллы Александровны: «Гражданская инертность студенческой молодежи, не пришедшей на избирательные участки, культивирует куда более опасное зло - политическую безответственность».

Именно поэтому вопросы повышения правовой культуры находятся в

¹ Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан: утв. Президентом РФ 28.04.2011 № Пр-1168 // Российская газета. - 2011. - 14 июля.

центре внимания органов государственной и муниципальной власти. Стимулировать интерес граждан к выборам, а значит улучшить явку, возможно систематической, содержательной и разнообразной информационно-разъяснительной, просветительской работой, охватывающей все категории участников избирательного процесса.

Все вышеизложенное обуславливает особую актуальность представленной темы и необходимость глубокого изучения проблем формирования правовой культуры избирателей.

Опираясь на имеющиеся теоретические разработки, эмпирические данные представляется возможным выявить *противоречие* между заинтересованностью органов государственной и муниципальной власти в осознанном, эффективном участии избирателей в политических и электоральных процессах и преобладанием иррациональных, несистемных действий по формированию правовой культуры избирателей.

С этим противоречием связана и основная *проблема исследования*, которая заключается в недостаточной изученности механизма социальных, психологических и иных факторов, влияющих на электоральное поведение, а, следовательно, не совершенством организационно-технологического механизма управления избирательным и политическим поведением.

В качестве *гипотезы дипломного исследования* выступает предположение о том, что основные проблемы совершенствования системы формирования правовой культуры избирателей связаны с недостаточно эффективной системой взаимодействия избирательных комиссий с внешними субъектами по выработке единого подхода к процессам и механизмам формирования правовой культуры.

Объектом данного исследования является - избирательная комиссия Старооскольского городского округа.

Предметом исследования является - система взаимодействия избирательной комиссии Старооскольского городского округа с внешними субъектами по формированию правовой культуры избирателей.

Целью исследования является изучение системы формирования правовой культуры избирателей на примере взаимодействия избирательной комиссии Старооскольского городского округа с органами государственной и муниципальной власти, общественными организациями и иными внешними субъектами, а также разработка рекомендаций и предложений по совершенствованию управленческого процесса избирательной комиссии в данной сфере деятельности,

В соответствии с целью определены следующие *задачи исследования*.

- дать определение понятий и раскрыть сущность процессов формирования правовой культуры;
- рассмотреть особенности формирования правовой культуры избирателей, а также факторы и условия, оказывающие влияние на активное поведение избирателей;
- изучить теоретические и нормативно-правовые основы деятельности органов власти, прежде всего, избирательных комиссий различного уровня по формированию правовой культуры избирателей;
- рассмотреть структуру и основные направления деятельности избирательной комиссии Старооскольского городского округа;
- проанализировать систему взаимодействия избирательной комиссии Старооскольского городского округа с внешними субъектами по формированию правовой культуры избирателей;
- представить выводы и рекомендации избирательным комиссиям и иным органам государственной и муниципальной власти по формированию правовой культуры избирателей.

Степень научной разработанности темы исследования. Избирательный процесс является сегодня объектом пристального изучения специалистов в различных областях научного знания.

Электоральное поведение граждан в странах Запада и, прежде всего, в США, исследовалось в рамках трех основных подходов: социологического (Б. Берельсон, Х. Годэ, П. Лазарфельд, С. Липсет, У. Макфи и С. Роккан),

социально-психологического (Э. Кэмпбелл, П. Конверс, У. Миллер, Д. Стоукс и др.) и подхода, основанного на теории рационального выбора (Д. Бьюкенен, Э. Даунс, Г. Таллок и др). Позднее, отдельные положения данных подходов получили развитие в трудах М. Лоджа, Г. Саймона, Р. Хакфельда и Дж. Спарга, Ч. Тейбера, М. Фиорины и многих других.

В области изучения проблем управления электоральным поведением в нашей стране можно выделить диссертационные исследования О.В. Захарова¹, О.В. Парфеновой², Ю.Н. Савинкова,³ С.Б. Савченко,⁴ Н.А. Сысоевой⁵ и других.

Значимыми исследованиями в области раскрытия понятия и сущности правовой и электоральной культуры являются работы А.В. Коршунова⁶, Е.М. Крупеня⁷, А.М. Логиновой⁸, И.Г. Смолиной и других.

Изучая опыт Белгородской области можно отметить, что в публикациях В.П. Бабинцева⁹, А.П. Кривец, Н.Т. Плетнева исследован ряд аспектов электорального поведения, политической и избирательной культуры населения Белгородской области, в том числе и молодежи.

Вместе с тем следует отметить недостаток в научных и практических исследованиях, посвященных проблемам формирования правовой культуры избирателей в Российской Федерации и в её отдельных регионах.

¹ Захарова О. В. Социальные механизмы воздействия на электоральное поведение. М., 2015. С. 155.

² Парфенова О. В. Электоральное поведение в условиях трансформации российского общества. М., 2016. С.123.

³ Савинков Ю.Н. Социальные факторы управления электоральным поведением в регионе. Орел, 2014. С. 191.

⁴ Савченко С.М. Электоральное поведение граждан в контексте модернизации современного российского общества. Ростов-на-Дону, 2015. С. 145.

⁵ Сысоева Н. А. Управление электоральным поведением: возможности и ограничения. Новосибирск, 2014. С. 288.

⁶ Коршунов А. В. Электоральная культура как социальное явление. Ульяновск, 2013. С. 148.

⁷ Крупеня Е. М., Смолина И. Г. Правовая культура избирательного процесса: персоноцентристский анализ. Москва, 2012. С. 276.

⁸ Логинова А. М. Формирование и развитие российской электоральной культуры (1989-2004 гг.). Москва, 2014. С. 138.

⁹ Бабинцев В. П. Особенности электорального поведения молодежи в Белгородской области. Молодежь и выборы сегодня: перспективы, ожидания. Материалы областной научно-практической конференции. Белгород, 2016. С. 258.

В качестве *методов исследования* были использованы: системные и комплексные подходы, исторический, эмпирический, логический, сравнительно-правовой, формально-юридический и другие методы, которые используются в современных общественных науках.

Эмпирическая база исследования. Для осуществления комплексного исследования привлекаются следующие данные:

- положения Конституции РФ, законы РФ и Белгородской области, нормативно-правовые акты Президента, Правительства РФ и министерств, касающиеся вопросов формирования правовой культуры и правового образования;
- нормативно-правовые и локальные документы Центральной избирательной комиссии РФ и избирательной комиссии Белгородской области, в том числе по вопросам повышения правовой культуры молодежи;
- локальные материалы и документы избирательной комиссии Старооскольского городского округа и иных органов муниципальной власти в сфере повышения политической и электоральной культуры, а также активности молодежи в политических и электоральных процессах;
- первичные и вторичные материалы исследований, т.е. отчеты, аналитические справки, анализы результатов исследований по данной проблеме.

Практическая значимость работы состоит в том, что результаты исследования и представленные рекомендации могут быть использованы Избирательной комиссией Старооскольского городского округа в работе с органами государственной и муниципальной власти, общественными организациями и иными субъектами по формированию правовой культуры избирателей.

Структура работы определена логикой исследования проблемы и поставленными задачами. Она включает в себя введение, три раздела, заключение и список литературы.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Современное российское общество переживает сложный этап своего развития. В стране осуществляются преобразования экономической, социальной и политической сфер жизни, результативность реализации которых невозможна без реформы правовой системы, в том числе законодательства всех уровней власти, деятельности правотворческих органов, механизмов и форм реализации права.

В соответствии со статьями 1-3 Конституции России, наше государство идет по пути построения правового государства и гражданского общества.¹

Вместе с тем, эффективность преобразований в правовой сфере, да и в государстве в целом, напрямую зависит от уровня правовой культуры, как всего российского общества, так и его отдельных граждан в частности. Действительно, только юридически грамотный гражданин, обладающий высоким уровнем правовой культуры, способен на успешную и плодотворную профессиональную деятельность.

Направленность органов государственной власти на решение данной задачи нашло официальное закрепление в целом ряде нормативно-правовых актов, в том числе, принятых основах государственной политики в сфере правовой грамотности и правосознания граждан. В данном документе говорится: «Развитие правового государства, формирование гражданского общества и укрепление национального согласия в России требуют высокой правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надёжной защищённости публичных интересов».

¹ Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. // Российская газета. - 2014. - 24 марта.

Термин «правовое государство» появился сравнительно недавно, примерно в первой трети XIX века, в работах К. Т. Велькера и Р. Фон Моля, но уровень правовой грамотности и возможность влияния граждан на политику интересовал философов еще с античности. Аристотель, одним из первых выдвинул мысль о том, что для стабильности политического строя необходима разумная форма участия всех слоев населения в государственной жизни, а Цицерон особое внимание уделял правовой активности граждан и подчеркивал, что «при защите свободы граждан нет частных лиц».¹

Современное правовое государство рассматривается как демократическое государство, в котором обеспечивается господство права, верховенство закона, последовательно проводится принцип разделения властей, признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина.

Важнейшим правовым понятием в системе складывания правового государства является понятие «правовой культуры».

Трактовка правовой культуры отличается чрезвычайно широким спектром мнений, формулировок, разного рода определений, что связано с активным использованием данного термина в политологии, юриспруденции, социологии, культурологии и иных научных направлений. Рассмотрим некоторые из наиболее распространенных подходов к определению сущности данного понятия.

1. Аксиологический подход (Б.А. Кистяковский, Р. Штаммлер, Г. Радбрух): правовая культура интерпретируется как развивающаяся система правовых ценностей, возникающих в процессе социальной модернизации, позволяющая объективно оценивать явления правовой культуры, их общественно-историческую значимость, нормативные свойства.²

2. Деятельностный подход (Л.С. Выготский, С.Л. Рубинштейн и А.Н.

¹ Исаев Б.А. Теория политики. СПб, 2016. С. 309.

² Кистяковский, Б. А. Право как социальное явление. Москва, 1990. С. 99–109.

Леонтьев): правовая культура с точки зрения этого подхода - это «правовая информация, которая накапливается, сохраняется и передается в обществе с помощью создаваемых людьми знаковых систем».

3. Структурно-функциональный подход (Л. фон Берталанфи, И.В. Блауберг, Т. Парсонс, Р.И. Фейджин): характеризует правовую культуру с содержательной стороны в соотношении со степенью социальных качеств субъектов права, а также преобразующей роли мышления в сфере правовой культуры. Данный подход рассматривает относительно самостоятельные компоненты правовой культуры не изолированно, а во взаимосвязи и динамике, что позволяет выявить интегративные системные свойства и качественные характеристики данного понятия, обеспечивает целостное представление о феномене правовой культуры.

4. Информационно-семиотический подход (Ч. Пирс, Ч. Моррис): правовая культура рассматривается как семиотическая структура, представляющая собой знаковую систему, совокупность регулятивов, ценностей и знаний в области правовой действительности, выражающихся в определенной системе запретов, где текст воспринимается как правовой документ со сформулированными правами и обязанностями.

5. Социологический подход (А.П. Семитко, В.П. Сальников): правовая культура представляет собой совокупность общественных и личностных духовных ценностей, отражающих качественный уровень правовой жизни общества.¹

При этом основными индикаторами сформированности правовой культуры личности выступают:

1. Правовая осведомленность (степень соответствия между представлениями людей о правильном в правовом смысле поведении, с одной стороны, и законом – с другой);

2. Правовая активность (степень фактического участия людей в ситуациях, регулируемых гражданским законодательством);

¹ Киселева Т. Г. Сущность и функции политической культуры. М., 2017. С. 13.

3. Предпочтение правовых или неправовых процедур (соответствие действий, реально или умозрительно избираемых респондентом для решения своих проблем);

4. Признание или непризнание ценности права (представления о допустимости выхода за пределы правового поля).

Но каким бы не был подход к трактовке данного понятия, правовая культура - явление, которое выполняет определяющую роль в формировании демократического правового государства, именно она способствует тому, что в стране принимаются актуальные и разумные законы, четко организуется их практическое применение и исполнение, обеспечивается приемлемый для людей правопорядок.

Структурными элементами правовой культуры являются:

1. Правовое сознание (правовые знания, представления, ценности, их значение и место в жизни людей);

2. Правовое поведение (поступки, действия, решения, в соответствии с правовыми нормами и в целях их практической реализации);

3. Правовые институты (правовые нормы, организационные структуры, общественное мнение, системы образования, науки, информации).

Правовая культура граждан реализуется в таких сферах жизни человека как семейная, трудовая, имущественная и других. Но одной из важнейших сфер реализации правовой культуры является политическая сфера, в том числе, избирательная сфера.

Правовой культуре присущи свои особые, специфические задачи:

1. Обеспечение надлежащей ориентации общества в основополагающих направлениях деятельности правовой системы государства;

2. Создание базы для повышения уровня правового сознания и поведения лиц, которым данное право адресовано;

3. Обеспечение законной борьбы субъектов, обладающих правами и обязанностями, за свои законные интересы;

4. Преодоление правового нигилизма и активизация правового поведения.

Одной из основных задач правовой культуры является формирование предпосылок для создания юридического механизма, способного гарантировать человеку реальную свободу поведения в единстве с его ответственностью перед обществом за принимаемые им решения. Достичь этого возможно на основе актов свободного и открытого политического согласия граждан по результатам проведения демократических выборов. В этих условиях актуальным становится вопрос развития правовой культуры избирательного процесса, так как от ее уровня зависит степень реализации конституционного принципа народовластия.

Правовая культура избирательного процесса» представляет собой совокупность определенных правовых знаний и убеждений, правового поведения и деятельности людей, правовых институтов, которые связаны с проведением выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления и обеспечивают их демократизм, легитимность, социальную эффективность.

Правовая культура избирательного процесса имеет отношение и непосредственно касается только той части избирателей, которая политически активна и формирует электорально-правовую культуру, то есть сводится к содержательным моментам правосознания участвующего в выборах гражданина, а именно к знанию правовых норм, их пониманию с целью реализации и воплощения предписаний об избирательных правах граждан в актах правомерного поведения.¹

Важными субъектами правовой культуры являются органы государственной власти, средства массовой информации, избирательные

¹ Крупеня, Е. М. Правовая культура избирательного процесса: персоноцентристский анализ. М., 2014. С. 269.

комиссии, однако важнейшую роль в правовой культуре избирательного процесса составляют – избиратели.

Таким образом, рассматривая процесс формирования и реализации правовой культуры в системе выборов можно выделить следующие виды правовой культуры субъектов избирательного процесса:

- правовая культура представителей органов государственной и муниципальной власти, в том числе, правоохранительных органов;
- правовая культура членов избирательных комиссий различного уровня;
- правовая культура кандидатов в выборные органы власти;
- правовая культура представителей избирательных штабов кандидатов и политических партий, доверенных лиц;
- правовая культура представителей средств массовой информации, освящающих избирательный процесс;
- правовая культура наблюдателей;
- и конечно, правовая культура избирателей.

Правовая культура избирательного процесса определяется правовой системой, практикой функционирования ее отраслей, правовых учреждений; формируется на основе социально-правового опыта граждан. Накопление и использование социально-правового опыта участников избирательного процесса связано с необходимостью изучения ими избирательного законодательства и правоприменительной практики.

Действительно, правовая культура избирателей требует от граждан:

1. Участия в избирательной кампании и желательного активного, и, конечно, явки во время выборов на избирательные участки;
2. Ознакомления с избирательными платформами разных кандидатов с тем, чтобы определить их разницу, направленность и потенциальные возможности;
3. Своевременного и продуманного выбора из числа кандидатов того, за кого стоит голосовать.

К сожалению, в настоящее время, в целом, можно констатировать не высокий уровень правовой культуры электората.

Ярким проявлением данных проблемных полей является низкий уровень электоральной активности граждан. Так, не на все выборы приходит значительное число избирателей, и набрать установленную законом явку избирателей не всегда удается. Как правило, явка более 50% избирателей, позволяющая говорить о легитимности выборов, довольно редка. Она имеет место в основном на федеральных выборах. Во многих случаях избиратели редко хотят знать кандидатов, изучать их биографические данные и предлагаемые программы и, в случае прихода на избирательные участки, иногда ограничиваются голосованием против всех. Не всегда выбор кандидата является продуманным - граждане часто голосуют эмоционально, по совету друзей, знакомых, соседей, начальства и других. Причем, граждане не всегда делают выводы из поведения тех, кто уже избирался на предыдущих выборах и своей деятельностью или бездеятельностью показал свое отношение к должностным обязанностям.

Таким образом, основными проблемами формирования правовой культуры избирателей являются:

- не высокий уровень знания избирательного права и избирательного процесса;
- высокий уровень электорального нигилизма, в том числе, протестного голосования;
- слабая вовлеченность избирателей в избирательный процесс в иных статусах (член избирательной комиссии, наблюдатель и иные), кроме избирателя;
- отсутствие собственного практического опыта участия в избирательных процедурах;
- подверженность избирателей манипулятивным воздействиям со стороны заинтересованных субъектов избирательного процесса и иные.

В этой ситуации на первый план выступает правовое просвещение

избирателей, которое является одним из важнейших механизмов повышения уровня правовой культуры избирателей. В данном курсе необходим комплекс мер направленный на формирование устойчивого интереса граждан к политико-правовым формам собственной социальной активности, понимания смысла и значения участия в выборах.

Рассмотрим нормативно-правовую основу формирования правовой культуры избирателей на федеральном и региональном уровнях. Прежде всего, выделим следующие ведущие правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации.¹
2. Федеральный закон от 12.06.2002 г. №67-ФЗ (ред. от 05.02.2018) – «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».²
3. Федеральный закон от 28 июня 1995 г. №98-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».³
4. Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. №1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».⁴
5. Указ Президента РФ от 28.02.1995 г. №228 «О Федеральной целевой программе повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации».⁵

¹ Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. // Российская газета. - 2014. - 24 марта.

² Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 24. - Ст. 2253.

³ О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений: федеральный закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 27. - Ст. 2503.

⁴ О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 // Собрание законодательства РФ. - 2012. - № 52. - Ст. 7477

⁵ О Федеральной целевой программе повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации: указ Президента РФ от 28.02.1995 № 228 // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 10. - Ст. 862.

6. Постановление Центральной избирательной комиссии РФ от 22 ноября 2017 г. №111/914-7 «О Комплексе мер по обеспечению информирования избирателей о зарегистрированных кандидатах на должность Президента Российской Федерации, о политических партиях, выдвинувших кандидатов».¹

7. Постановление ЦИК России от 21.03.2001 г. №124/1232-3 «О Координационном совете при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации»².

8. Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан (утв. Президентом РФ от 28.04.2011 № Пр-1168).³

9. Постановление ЦИК России от 12.03.2014 N221/1429-6 «О молодежной электоральной концепции»⁴ и иные.

К нормативно-правовым документам Белгородской области относятся:

1. Закон Белгородской области от 31.12.2003 №108 «Устав Белгородской области» (ред. от 19.02.2016).⁵

2. Закон Белгородской области от 07.12.2010 № 6 «Об обеспечении гарантий равенства политических партий, представленных в Белгородской

¹ О Комплексе мер по обеспечению информирования избирателей о зарегистрированных кандидатах на должность Президента Российской Федерации, о политических партиях, выдвинувших кандидатов: постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 22 ноября 2017 г. №111/914-7 URL: <http://cikrf.ru/> (Дата обращения: 05.06.2018)

² О Координационном совете при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации: постановление ЦИК России от 21.03.2001 № 124/1232-3 URL: <http://base.consultant.ru/>(дата обращения: 05.06.2018)

³ Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан: утв. Президентом РФ 28.04.2011 № Пр-1168 // Российская газета. - 2011. - 14 июля.

⁴ О Молодежной электоральной концепции: постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 12 марта 2014 года № 221/1429-6. »URL: <http://cikrf.ru/> (дата обращения: 05.06.2018)

⁵ Устав Белгородской области: закон Белгородской области от 31.12.2003 № 108 // Белгородские известия. - 2004. - 10 января.

областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом».¹

3. Областная целевая программа «Повышение правовой культуры избирателей, участников референдума, обучение организаторов выборов и референдумов в Белгородской области на 2013-2017 годы» и иные.

Раскроем основополагающее содержание некоторых вышеуказанных нормативно-правовых актов.

Так одним из первых основополагающих документов, давшим начало деятельности избирательных комиссий в направлении повышения правовой и электоральной культуры избирателя, стал Указ Президента РФ №228 от 28.02.1995 года, в котором была одобрена Федеральная целевая программа повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации, включавшая перечень программных мероприятий на период с 1995 по 1999 год.

Начиная с 2000 года деятельность ЦИК России и созданного для реализации Федеральной программы Российского центра обучения избирательным технологиям при ЦИК России в этой области строилась в соответствии с планами мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации. Значительное место в этой деятельности занимала работа с молодыми гражданами Российской Федерации в возрасте от 18 до 35 лет.

В Основах государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан говорится, что в условиях правового государства возрастает роль закона в системе социальных регуляторов, происходит усиление правовых начал в поведении людей, в жизни общества и государства. Недостаточный уровень правовой

¹ Об обеспечении гарантий равенства политических партий, представленных в Белгородской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом: закон Белгородской области от 07.12.2010 № 6. URL: <http://base.consultant.ru/>(дата обращения: 05.06.2018)

культуры и правосознания, правовой нигилизм граждан России являются серьезной проблемой обеспечения реализации принципов верховенства права. Условиями, способствующими распространению правового нигилизма, являются несовершенство законодательства Российской Федерации и практики его применения, избирательность в применении норм права, недостаточность институциональных механизмов, гарантирующих безусловное исполнение требований закона, неотвратимость, соразмерность и справедливость санкций за их нарушение. Правовой нигилизм ярко проявляется и сфере избирательного процесса и выражается в абсентеизме граждан, то есть не участии в выборах и референдумах. В представленном документе перечислены основные направления деятельности органов власти и организаций, направленных на формирование правовой культуры и преодоления правового нигилизма во всех сферах правовых отношений.

Постановление ЦИК России от 12.03.2014 N221/1429-6 «О молодежной электоральной концепции» является одним из значимых документов, непосредственно направленных на формирование правовой культуры молодых избирателей. Главной целью Концепции является правовое обучение и повышение правовой культуры молодых избирателей, которое предполагает получение правовых знаний в области избирательного права и законодательства о выборах и референдумах. Эта цель достигается как в результате общего правового просвещения, так и специального обучения избирательному праву. Кроме того, правовое просвещение решает задачу осознанной вовлеченности и участия в избирательном процессе молодых избирателей.¹

Таким образом, проанализировав нормативно-правовые основы в сфере формирования правовой культуры мы можем убедиться в том, что государство сегодня, как никогда ранее, заинтересованно в развитии правовой культуры населения.

¹ О Молодежной электоральной концепции: постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 12 марта 2014 года № 221/1429-6. URL: http://cikrf.ru/law/decrees_of_cic/2014/03/12/221-1429-6.html (дата обращения: 05.06.2018 г.)

Рассмотрим органы государственной власти, реализующие политику в сфере формирования правовой культуры избирателей (рисунок 1.1.).

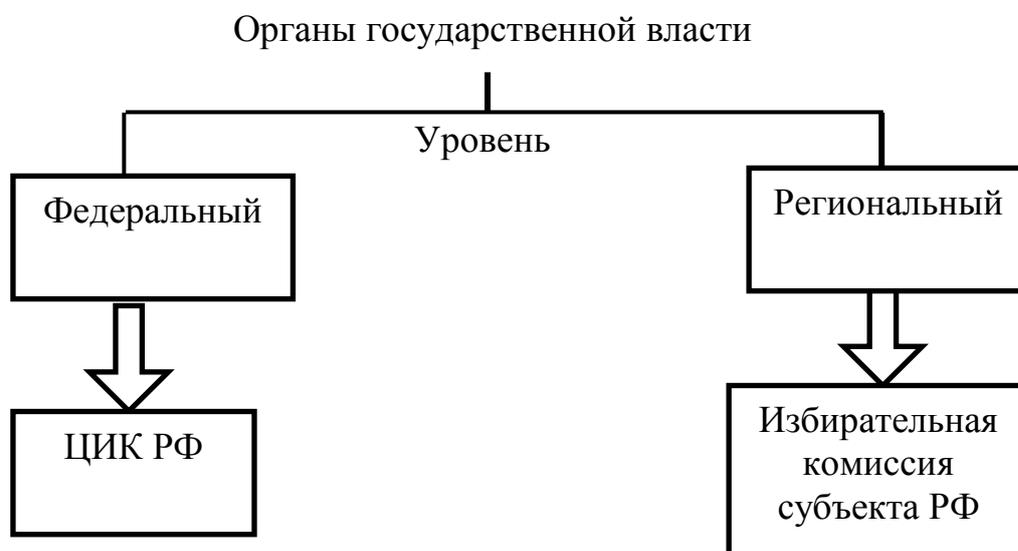


Рисунок 1.1. Органы государственной власти, реализующие политику по формированию правовой культуры избирателей

Ведущим государственным органом, реализующим государственную политику в сфере формирования правовой культуры на федеральном уровне, является Центральная избирательная комиссия Российской Федерации.

Так в соответствии с пунктом 9 статьи 21 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» ЦИК России обеспечивает реализацию мероприятий, связанных с правовым обучением избирателей, изданием необходимой печатной продукции. Взаимодействие с общественными и молодежными организациями по вопросам повышения правовой культуры избирателей и содействие общественным и молодежным организациям в их участии в мероприятиях, проводимых ЦИК России, является постоянным направлением деятельности ЦИК России.¹

¹ Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 24. - Ст. 2253.

В соответствии с Постановлением ЦИК России от 21.03.2001 № 124/1232-3 при ЦИК РФ создан Координационный совет по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации.¹

Совет осуществляет свою деятельность в соответствии с направлениями Комплекса мер, планами работы ЦИК РФ. Решения Совета носят рекомендательный характер.

На совет возлагаются следующие функции:

1. Содействие в согласованной деятельности соисполнителей Комплекса мер.

2. Подготовка предложений по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов и референдумов.

3. Оказание информационно-методической помощи федеральным министерствам и иным исполнительным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации в подготовке и проведении мероприятий по реализации Комплекса мер.

Ведущим государственным органом, реализующим государственную политику в сфере формирования правовой культуры в Белгородской области, является избирательная комиссия Белгородской области. Аналогично ЦИК РФ созданы соответствующие структурные подразделения, работа которых направлена на реализацию вышеуказанных задач. Так, функционирует Координационный совет при Избирательной комиссии Белгородской области, цели и задачи которого схожи с работой Координационного совета ЦИК РФ.

Важным структурным подразделением комиссии является Правовой Центр Избирательной комиссии Белгородской области при Белгородской

¹ О Координационном совете при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации: постановление ЦИК России от 21.03.2001 № 124/1232-3. URL: <http://base.consultant.ru/>(дата обращения: 05.06.2018)

государственной универсальной научной библиотеки.

Правовой Центр создается для оказания правовой консультативной и методической помощи организаторам выборов, избирателям, а также для осуществления взаимодействия с органами государственной власти, департаментом образования, культуры и молодежной политики области.

Основными задачами и функциями Центра являются:

1. Повышение правовой культуры избирателей, организаторов выборов, различных категорий участников избирательного процесса.

2. Осуществление информационно-разъяснительной деятельности, в целях повышения уровня информированности граждан Российской Федерации, об избирательном праве и избирательном процессе в Российской Федерации.

3. Организация и проведение лекций и семинаров с привлечением преподавателей и ученых высших учебных заведений, руководителей, и членов Избирательной комиссии Белгородской области, встреч с депутатами, руководителями органов государственной власти.

4. Подготовка и демонстрация книжных выставок и литературы по вопросам избирательного права и избирательного процесса.

5. Размещение на сайте Избирательной комиссии Белгородской области в сети Интернет информации о деятельности правового Центра Избирательной комиссии Белгородской области.

Таким образом, в Российской Федерации деятельность в сфере формирования правовой культуры избирателей реализуется, прежде всего, избирательными комиссиями различного уровня.

ВЫВОДЫ ПО РАЗДЕЛУ I:

1. Правовая культура - качественное состояние правовой жизни общества, выражающееся в достигнутом уровне совершенства правовых актов, правовой и правоприменительной деятельности, правосознания и правового развития личности, степени свободы ее поведения и взаимной ответственности личности и государства.

2. Важнейшим видом правовой культуры является электоральная культура, то есть правовая культура субъектов избирательного процесса: избирателей, кандидатов и представителей избирательных штабов, членов избирательных комиссий, наблюдателей и иных субъектов. Существующая проблема правового нигилизма и в сфере избирательного процесса – абсентеизма, прежде всего, актуализирует задачу разработки системы формирования электоральной культуры избирателей.

3. Анализ нормативно-правовых актов, регулирующих сферу формирования правовой культуры избирателей, свидетельствует о комплексном подходе органов государственной власти к решению данного вопроса. На федеральном уровне разработаны Федеральная целевая программа повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации, Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, Молодежная электоральная концепция и иные правовые акты.

4. Ведущими органами власти в сфере формирования электоральной культуры и, прежде всего, правовой культуры избирателей являются избирательные комиссии различного уровня, главной из которых является Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. В Белгородской области деятельность по формированию правовой культуры избирателей реализуется Избирательной комиссией Белгородской области в системе работы с региональными органами власти, политическими партиями, иными организациями и учреждениями.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ СИСТЕМЫ РАБОТЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПО ФОРМИРОВАНИЮ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Старооскольский городской округ образован на основании закона Белгородской области от 07 сентября 2007 года № 138 «Об объединении поселений, входящих в состав муниципального района «Город Старый Оскол и Старооскольский район», и наделении вновь образованного муниципального образования статусом городского округа».¹

Решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 21 февраля 2008 г. № 24 утвержден Устав Старооскольского городского округа.

Статья 16 Устава устанавливает формы непосредственного осуществления местного самоуправления населением и участия населения в осуществлении местного самоуправления. Население городского округа непосредственно осуществляет местное самоуправление и участвует в осуществлении местного самоуправления посредством:

- местного референдума;
- муниципальных выборов;
- голосования по отзыву Главы администрации городского округа, депутата Совета депутатов городского округа;
- голосования по вопросам изменения границ, преобразования городского округа;
- а также в иных формах в соответствии с федеральным законодательством.²

Организацию реализации прав граждан на участие в вышеперечисленных формах непосредственного осуществления местного

¹ Об объединении поселений, входящих в состав муниципального района «Город Старый Оскол и Старооскольский район»: закон Белгородской области от 07 сентября 2007 года № 138. URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 06.05.2018 г.)

² Об Уставе Старооскольского городского округа Белгородской области: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 21 февраля 2008 г. № 24. URL: <http://oskolregion.ru/region/document/> (дата обращения: 06.05.2018 г.)

самоуправления населением осуществляет Избирательная комиссия Старооскольского городского округа.

Решением Совета депутатов городского округа Белгородской области от 07.10.2008 №192 (ред. от 16.11.2012) «Об избирательной комиссии Старооскольского городского округа Белгородской области» была создана Избирательная комиссия Старооскольского городского округа с приданием ей статуса юридического лица.¹

Статья 48 Устава закрепляет основные положения деятельности избирательной комиссии. Так, избирательная комиссия городского округа организует подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву Главы администрации городского округа, депутата Совета депутатов городского округа, голосования по вопросам изменения границ городского округа, преобразования округа.

Избирательная комиссия городского округа является муниципальным органом и не входит в структуру органов местного самоуправления городского округа. Правовой основой деятельности Избирательной комиссии Старооскольского городского округа являются Конституция РФ, федеральные законы и подзаконные акты (в том числе, Центральной Избирательной комиссии России), устав и иные правовые акты Белгородской области, устав Старооскольского городского округа.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» избирательная комиссия Старооскольского городского округа организует подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального

¹ Об избирательной комиссии Старооскольского городского округа Белгородской области: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской обл. от 07.10.2008 № 192 (ред. от 16.11.2012) // Оскольский край. - 2012. - 20 ноября. - № 199.

образования.¹

В соответствии со статьей 24 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» срок полномочий Комиссии составляет четыре года. Формирование Комиссии осуществляется Советом депутатов Старооскольского городского округа на основе предложений политических партий, иных общественных объединений, Избирательной комиссии Белгородской области, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы.²

Ведущим правовым документом, регламентирующим организацию деятельности и полномочия Избирательной комиссии, является Положение об Избирательной комиссии Старооскольского городского округа, которое представлено в Приложении 1.³

В соответствии с Положением Комиссия осуществляет контроль за соблюдением избирательных прав граждан, вправе обращаться с представлениями о проведении соответствующих проверок и пресечении нарушения закона в правоохранительные органы, органы исполнительной власти.

Комиссия обеспечивает информирование избирателей, участников референдума, отзыва о сроках и порядке осуществления избирательных действий, действий, связанных с подготовкой и проведением референдума, отзыва, о ходе избирательной кампании, кампании референдума, кампании отзыва, а также о кандидатах, избирательных объединениях, выдвинувших кандидатов, списки кандидатов, об инициаторах проведения референдума,

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Российская газета. - 2003. - 8 октября

² Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 24. - Ст. 2253.

³ Положение об избирательной комиссии Старооскольского городского округа Белгородской области: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 07.04.2011 № 566. URL: <http://oskolregion.ru/region/document/> (дата обращения: 06.05.2018 г.)

отзыва, отзывааемых лицах.

Также из содержания Положения следует, что Комиссия осуществляет деятельность по повышению правовой, политической и электоральной культуры избирателей, профессиональному обучению организаторов выборов, референдума.

В пределах своей компетенции избирательная комиссия, помимо прочих, осуществляет следующие функции:

- обеспечивает непрерывное развитие избирательной системы на территории городского округа;
- организует профессиональную подготовку резерва кадров организаторов выборов;
- разрабатывает и реализует программы обучения участников избирательного процесса;
- разрабатывает просветительские и мотивационные программы для молодых и будущих избирателей;
- организует сеть клубов избирателей, в том числе молодых и будущих избирателей на территории городского округа;
- участвует в разработке:
 - а) федеральных, региональных, муниципальных целевых программ по обеспечению избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями;
 - б) федерального, регионального, муниципального комплекса мер повышения правовой культуры избирателей;
- изучает и обменивается опытом проведения избирательных и референдумных кампаний и т.д.

14 декабря 2012 года решением № 41 Совета депутатов Старооскольского городского округа была сформирована Избирательная комиссия Старооскольского городского округа в количестве 12 членов с правом решающего голоса на срок полномочий с октября 2012 года по

октябрь 2017 года.¹(Приложение 2)

Рассмотрим структуру и состав Избирательной комиссии Старооскольского городского округа. В 2018 году в состав комиссии входят:

1. Марченко Анатолий Владимирович - председатель Избирательной комиссии Старооскольского городского округа Белгородской области;

2. Сидорова Татьяна Ивановна - заместитель председателя Избирательной комиссии Старооскольского городского округа Белгородской области;

3. Резниченко Юлия Витальевна - секретарь Избирательной комиссии Старооскольского городского округа Белгородской области.

4. Члены Избирательной комиссии:

1. Анисимов Виктор Викторович;

2. Базаров Евгений Михайлович

3. Долгих Андрей Витальевич

4. Иванов Сергей Трофимович;

5. Карченкова Елена Дмитриевна;

6. Макарова Ирина Викторовна

7. Перминов Александр Александрович;

8. Черникова Анастасия Александровна;

9. Чистюхина Елена Юрьевна.

Правовое, организационно-методическое, документационное, информационно-аналитическое, финансовое, издательское, материально-техническое обеспечение деятельности избирательной комиссии осуществляет аппарат избирательной комиссии.

Общее руководство работой аппарата избирательной комиссии осуществляет Председатель избирательной комиссии. Организация работы аппарата избирательной комиссии по выполнению его функций возлагается

¹ О формировании избирательной комиссии Старооскольского городского округа Белгородской области: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 14.12.2012 года № 41. URL: <http://oskolregion.ru/region/document/> (дата обращения: 06.05.2018)

на секретаря избирательной комиссии.

Аппарат избирательной комиссии, который включает в себя 6 человек:

1. Медведева Лариса Ивановна - главный специалист - бухгалтер;
2. Нифанова Олеся Сергеевна - главный специалист по организационно-методической и контрольно-ревизионной работе;
3. Черкашин Александр Васильевич - главный специалист - юрисконсульт;
4. Кнышова Юлия Юрьевна - ведущий специалист КСА ГАС «Выборы»;
5. Ковальчук Оксана Ивановна - специалист 1 категории по делопроизводству и кадровой работе;
6. Гашицкая Евгения Владимировна - главный специалист по организационно-методической и контрольно-ревизионной работе.

Избирательная комиссия в случае возложения на нее полномочий территориальной избирательной комиссии в порядке, предусмотренном федеральными законами, а также решениями Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательной комиссии Белгородской области, использует комплексы средств автоматизации государственной автоматизированной системы Российской Федерации (ГАС РФ «Выборы»).

Координацию деятельности комиссии в направлении деятельности КСА ГАС «Выборы» осуществляют системные администраторы - представители аппарата Избирательной комиссии Белгородской области:

- Анищенко Светлана Васильевна - консультант информационного центра аппарата Избирательной комиссии Белгородской области, обеспечивающий деятельность КСА ГАС «Выборы» Избирательной комиссии Старооскольского городского округа;

- Базарова Елена Викторовна - ведущий специалист информационного центра аппарата Избирательной комиссии Белгородской области, обеспечивающий деятельность КСА ГАС «Выборы» Избирательной комиссии Старооскольского городского округа.

Одним из важнейших направлений деятельности Избирательной комиссии Старооскольского городского округа является работа по формированию правовой, политической и электоральной культуры населения, прежде всего, молодежи. Правовое обучение и повышение правовой культуры избирателей предполагает получение правовых знаний в области избирательного права и законодательства о выборах и референдумах. Эта цель достигается как в результате общего правового просвещения, так и специального обучения избирательному праву, кроме того, правовое просвещение решает задачу осознанной вовлеченности и активного участия в избирательном процессе жителей городского округа.

Численность избирателей в Старооскольском городском округе по состоянию на 1 июля 2017 года составила 208 957 человек, в 2018 году количество избирателей, участников референдума увеличилось до 209 216 человек.

В 2017 году в Старооскольском городском округе в единый день голосования 10 сентября на выборах губернатора Белгородской области и на выборах депутатов Совета депутатов явка избирателей составила всего 30,8%. По результатам президентских выборов, прошедших 18 марта 2018 года в Старооскольском городском округе явка избирателей значительно увеличилась и составила 63,13%. К сожалению, Старооскольский городской округ по явке избирателей на выборах занимает последние места в Белгородской области.

Одной из ведущих причин слабой избирательной активности жителей городского округа является низкий уровень правовой и электоральной грамотности избирателей, слабое знание основ избирательного права и избирательного процесса, что во многом способствует формированию нигилистических и абсентеистских настроений. Поэтому в числе важнейших задач и направлений деятельности Избирательной комиссии городского округа стоит задача разработки комплексной и последовательной системы работы с избирателями по формированию их правовой и электоральной

культуры.

На основании вышеперечисленных федеральных и региональных правовых актов органов государственной власти, в том числе избирательных комиссий, избирательная комиссия Старооскольского городского округа издает соответствующие правовые акты, действующие на муниципальной территории.

Примером, является реализация в Старооскольском городском округе программы «Повышение правовой культуры избирателей, участников референдума, обучение организаторов выборов и референдумов в Белгородской области на 2013-2017 годы». Основной целью Программы является содействие деятельности избирательных комиссий и других организаций, ориентированной на обеспечение реализации прав и свобод граждан, отвечающей требованиям демократических избирательных стандартов, повышение уровня доверия граждан Российской Федерации к институту выборов, обеспечение активного и осознанного участия избирателей, участников референдума в выборах, референдумах.¹

Программа включает следующие основные направления:

- организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий Программы;
- организация обучения кадров организаторов выборов и референдумов, резерва кадров избирательных комиссий и иных участников избирательного процесса;
- организация правового обучения избирателей, представителей политических партий, иных общественных объединений, кандидатов, доверенных лиц кандидатов и политических партий, наблюдателей, военнослужащих, работников правоохранительных органов, представителей средств массовой информации;

¹ О формировании избирательной комиссии Старооскольского городского округа Белгородской области: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 14.12.2012 года № 41. URL: <http://oskolregion.ru/region/document/> (дата обращения: 06.05.2018)

- осуществление информационно-разъяснительной деятельности;
- организация работы с представителями молодежи как участниками избирательного процесса, обучение избирательному законодательству будущих избирателей, формирование на основе выборности и организация деятельности органов молодежного и детского общественного самоуправления и иные.

Мероприятия Программы по работе с населением направлены на формирование устойчивого и сознательного интереса к процессу организации и проведения выборов, привлечения граждан к работе в избирательных комиссиях всех уровней, повышение уровня доверия к выборам и референдумам.

В перечень значимых правовых актов Избирательной комиссии по вопросам формирования правовой и электоральной активности жителей также входят:

- Приказ Управления образования администрации Старооскольского городского округа о проведении социально ориентированного проекта для клубов будущих избирателей «Наше время» в 2017-2018 учебном году. Проект направлен на формирование активной гражданской позиции и электоральной культуры школьников – будущих избирателей, поддержку социальных инициатив обучающихся, развитие и совершенствование деятельности клубов будущих избирателей;

- Положение об областном конкурсе на лучшие клубы избирателей, клубы молодых и будущих избирателей в Белгородской области.

Конкурс проводится в целях повышения заинтересованности руководителей, советов клубов избирателей, слушателей клубов и организаторов выборов по месту жительства, клубов молодых и будущих избирателей в совершенствовании форм и методов работы по повышению уровня правовой культуры избирателей и будущих избирателей, гражданской ответственности и активности избирателей в период проведения избирательных кампаний, а также изучения и распространения опыта работы лучших клубов

избирателей, клубов молодых и будущих избирателей Белгородской области, дальнейшего совершенствования работы клубов;

- Постановление избирательной комиссии Белгородской области «О проведении областного конкурса рисунков (плакатов) среди учащихся общеобразовательных учреждений и учащихся профессиональных образовательных организаций Белгородской области на тему «Мы - будущие избиратели» в 2017-2018 учебном году».

Конкурс рисунков (плакатов) проводится среди учащихся 9-11 классов общеобразовательных учреждений и учащихся профессиональных образовательных организаций области на тему «Мы - будущие избиратели» (далее – конкурс) с целью повышения уровня правовой культуры будущих избирателей, их подготовки к сознательному участию в выборах, повышения интереса к избирательному законодательству и избирательному процессу.

- Постановление Избирательной комиссии Белгородской области «Об областном конкурсе сочинений среди учащихся общеобразовательных учреждений и учащихся профессиональных образовательных организаций Белгородской области на тему «Молодежь выбирает» в 2017-2018 учебном году». Конкурс проводится в целях формирования активной гражданской позиции, социальной компетентности личности учащихся, правового просвещения в области избирательного права, избирательного процесса.

Анализ системы работы Избирательной комиссии в данном направлении деятельности позволяет выделить ряд отдельных групп населения, требующих различных методик и подходов к решению обозначенных в работе проблем. Среди них:

- молодые избиратели и впервые голосующие (возраст 18-30 лет), в том числе, студенческая молодежь;
- работники предприятий городского округа и иные трудящиеся, предприниматели;
- работники муниципальных организаций и учреждений (сфера образования, здравоохранения, культуры и спорта)

- государственные и муниципальные служащие;
- пожилые граждане, пенсионеры и иные группы.

Отдельной особой группой жителей округа являются будущие избиратели (возраст до 18 лет), которые в скором времени пополнят электоральный корпус и будут существенно влиять на электоральную ситуацию территории. Поэтому вопросу формирования правовой культуры этой группы населения необходимо заниматься особенно тщательно.

Таким образом, каждая из представленных групп обладает особыми, свойственными только ей, чертами, что обуславливает разработку и использование различных форм и методов работы с населением.

Все вышеперечисленное обуславливает необходимость тесного взаимодействия избирательной комиссии по решению выше обозначенных проблем с внешними субъектами Старооскольского городского округа.

В целом систему взаимодействия избирательных комиссий различного уровня с иными субъектами избирательного процесса в рамках прохождения процессов правовой и политической социализации избирателей можно представить в виде схемы, указанной на рисунке 2.1.

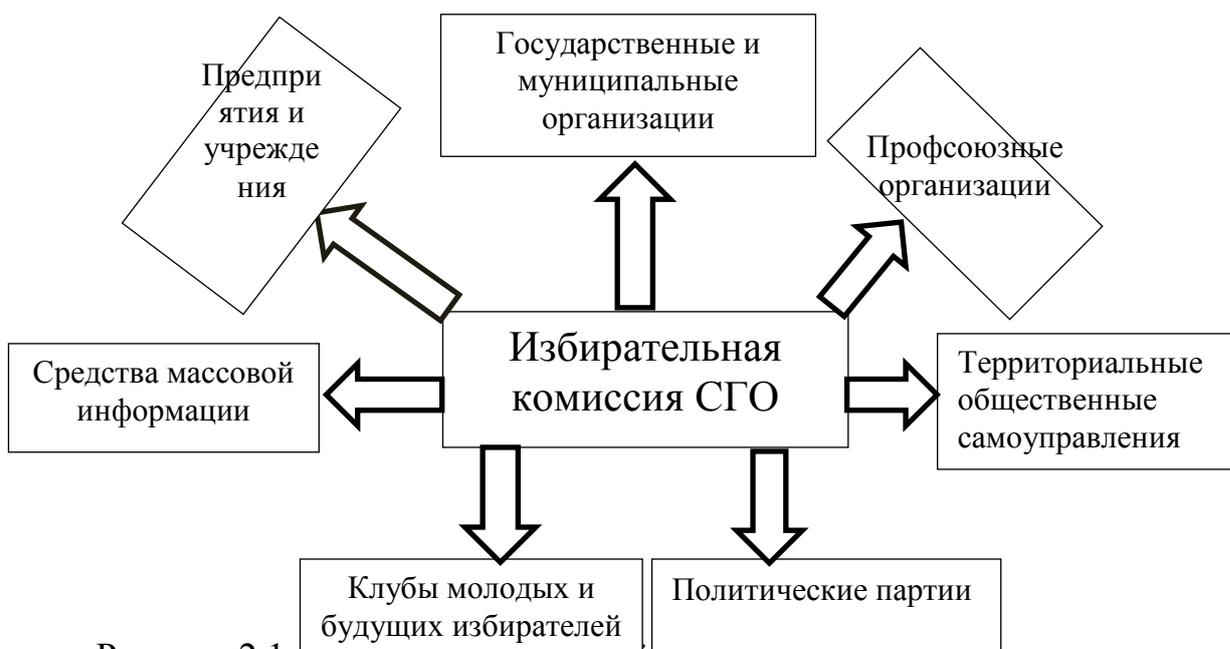


Рисунок 2.1. Структура взаимодействия избирательной комиссии с субъектами избирательного процесса в рамках правовой и политической социализации избирателей

На основании отчета годового плана мероприятий Избирательной

комиссии за 2017 год можно выделить следующие основные формы взаимодействия комиссии с внешними субъектами по формированию правовой культуры избирателей:

1. Обучение организаторов выборов, членов участковых избирательных комиссий и других участников выборов.

Основной формой обучения председателей и секретарей участковых избирательных комиссий являлись видеосеминары, организованные Избирательной комиссией Белгородской области. На семинарах изучены вопросы организации и порядка работы избирательных комиссий, в том числе по работе со списками избирателей, подготовки и проведения голосования, информированию избирателей о выборах, порядка голосования по месту нахождения, составления протоколов об итогах голосования в машиночитаемом виде, взаимодействия участковой избирательной комиссии с правоохранительными органами и другие. В рамках данного обучения проводились практические занятия по составлению протоколов об административных правонарушениях участковой избирательной комиссией, подготовке материалов для направления в суд, а также практические занятия – деловые тренинги, в том числе в электронном виде с использованием АРМ участковой избирательной комиссии.

Занятия в форме видеоконференций продолжились семинарскими занятиями, организованными Избирательной комиссией Старооскольского городского округа по всем направлениям деятельности участковых избирательных комиссий с основным упором на отработку практических навыков по проведению подготовки ко дню выборов, отработки процедуры голосования и организации подсчета голосов избирателей.

Реализуя областную целевую Программу, обеспечивая непрерывную систему профессиональной подготовки организаторов выборов, Избирательной комиссией в качестве базовой избирательной комиссии в мае 2017 года проведена стажировка руководителей и членов избирательных комиссий муниципальных районов, городских округов по теме:

«Организация работы участковых избирательных комиссий в период подготовки и проведения выборов разного уровня» с участием членов Молодежной избирательной комиссии, УИК №100.

2. Взаимодействие с политическими партиями.

Избирательная комиссия постоянно проводит семинары-совещания с руководителями региональных и местных отделений политических партий Единая Россия, КПРФ, ЛДПР по вопросам формирования резерва кадров членов участковых комиссий и его обучения, организации постоянно действующих обучающих семинаров при отделениях политических партий для членов УИК с правом совещательного голоса и наблюдателей.

3. Правовое информирование молодых и будущих избирателей. Обучение будущих избирателей.

Избирательная комиссия особое внимание уделяет работе по повышению правовой культуры молодежи, формированию у нее активной и ответственной гражданской позиции, подготовке будущих избирателей и организаторов выборов. В данном направлении избирательная комиссия тесно взаимодействует с Управлением образования и Управлением по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа, образовательными организациями и иными учреждениями.

Основными формами работы в данном направлении являются:

- проведение предметных олимпиад, конкурсов;
- организация фестиваля КВН по избирательной тематике;
- развитие системы школьного и студенческого самоуправления, проведение выборов органов молодежного самоуправления;
- проведение Дня молодого избирателя;
- проведение обучающих тренингов и семинаров, реализация целевых проектов, в том числе, проекта «Наше время» и иные.

В городском округе стало традиционным проведение городской и участие в областной олимпиаде по избирательному законодательству среди старшеклассников. Участие в олимпиаде позволяет школьникам проверить

свои знания в области избирательного законодательства, применить знания, эрудицию и логическое мышление, проявить умение принимать решения в нестандартных ситуациях.

С целью повышения правовой культуры будущих избирателей Избирательная комиссия совместно с управлением образования Белгородской области в 2016-2017 учебном году провели муниципальные этапы областных конкурсов сочинений и рисунков.

Учащиеся в своих сочинениях отражали тему выборов, рассматривали проблемы участия молодежи в выборах, в работах конкурсантов достаточно четко обозначены социальная значимость данной проблемы, роль молодежи в политической жизни общества, личный опыт овладения основами избирательного права и избирательного процесса, предлагали новые интерактивные формы формирования активной гражданской позиции у молодежи.

Избирательная комиссия во взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления провела большую организаторскую работу по подготовке и проведению мероприятий, посвященных Дню молодого избирателя, которые проходили в январе-марте 2017 года.¹ Проведенные мероприятия показали высокую активность и заинтересованность молодежи.

Новинкой 2017 года стало применение новых форм в организации молодежных мероприятий в рамках изучения и применения на практике избирательных технологий. Примером может служить Онлайн - трансляция заседания Избирательной комиссии на мероприятии «Мы – избиратели XXI века!».

На высоком организационном уровне в рамках Дня молодого избирателя 1 апреля 2017 года проведен девятый традиционный областной фестиваль-конкурс команд клуба веселых и находчивых (КВН) «Молодежь

¹О проведении Дня молодого избирателя: постановление ЦИК России от 28.12.2007г. № 83/666-5 // Вестник Центризбиркома РФ. – 2008. - № 4.

ЗА выборы!», в котором приняли участие 3 команды КВН от учреждений высшего и среднего профессионального образования округа: «Улётный экипаж» Старооскольского индустриально-технологического техникума, «Республика Доминикана» Старооскольского филиала «МГРИ-РГГРУ» и «Унесенные верхом» Старооскольского филиала НИУ «БелГУ».

В 2017 году продолжена реализация социально ориентированного муниципального проекта «Наше время», основной задачей которого является включение его участников в реальную общественно-политическую деятельность. Ежегодно в рамках проекта с ноября по апрель организуются различные конкурсы для членов клубов будущих избирателей Старооскольского городского округа, по итогам которых определяется команда победитель.

Несмотря на то, что проект существует с 2008 года, каждый год в его проведение вносится что-то новое, тем самым развивается и совершенствуется совместная работа Избирательной комиссии с МБУ ДО «ЦДО «Одарённость» и клубами будущих избирателей.

Избирательная комиссия большое внимание уделяет развитию молодежного самоуправления. Во всех профессиональных и общеобразовательных учебных заведениях с применением избирательных технологий избираются и действуют органы студенческого и школьного общественного самоуправления. Избираемые органы общественного самоуправления стали хорошей формой участия студентов и учащихся в управлении делами учебных заведений и школ.

В 2017 году выборы прошли в 48-ми общеобразовательных учреждениях городского округа с высокой явкой будущих избирателей. В них приняло участие более 14-ти тысяч будущих избирателей. По традиции в подготовке выборов активно участвовали члены Молодежной комиссии и члены клубов будущих избирателей. Практически на всех участках за ходом голосования следили наблюдатели и доверенные лица кандидатов. Сейчас избранные лидеры и Советы школьных организаций активно включились в

работу по выполнению своих предвыборных программ и наказов учащихся школ - будущих избирателей.

Среди детей и подростков пользуются большой популярностью выборы не только органов ученического самоуправления общеобразовательных учебных заведений, но и детских органов самоуправления в летних загородных оздоровительных и школьных лагерях, референдумов по принятию конституций детских республик.

В июне - августе 2017 года в 4-х летних загородных детских оздоровительных лагерях и детских оздоровительных лагерях с дневным пребыванием в 45-ти школах городского округа проведены выборы органов детского самоуправления с применением избирательных технологий и тайного голосования с участием 9386 будущих избирателей.

В целом проведено 64 мероприятия с применением избирательных технологий и тайного голосования.

4. Работа клубов молодых и будущих избирателей, клубов избирателей в трудовых коллективах и библиотеках.

Одной из наиболее эффективных форм взаимодействия избирательной комиссии и учреждений образования является формирование системы клубов избирателей. (Рисунок 2.2)

В Старооскольском городском округе действуют:

- клубы молодых избирателей
- клубы будущих избирателей
- клубы по месту работы
- клубы при библиотеках
- клубы по месту жительства.

Опыт создания подобных клубов возник в начале 2000 годов. В 2004 г. вышло Постановление Избирательной комиссии Белгородской области от 19 мая 2004 г. № 106 «О работе клубов молодых избирателей, образованных в Белгородской области, по дальнейшему совершенствованию их деятельности по повышению правовой культуры молодых избирателей», в 2008 г. по

Постановлению Избирательной комиссии Старооскольского городского округа от 28 ноября 2008 г. № 3/13 «О Проекте по созданию и развитию клубов будущих избирателей на базе общеобразовательных учреждений Старооскольского городского округа» стартовал проект «Наше время».

В настоящее время данные клубы существуют во всех общеобразовательных учреждениях городского округа, средних специальных и высших профессиональных учреждениях.

К началу 2018 года числилось: клубов молодых избирателей - 15 (6 тыс. слушателей), клубов будущих избирателей - 34 (3,4 тыс. слушателей), клубов избирателей по месту жительства - 25 (2,5 тыс. слушателей), клубов избирателей в организациях - 12 (1 тыс. слушателей), клубов избирателей при политических партиях - 3 (150 слушателей). Общее количество клубов - 89 (более 13 тыс. слушателей).

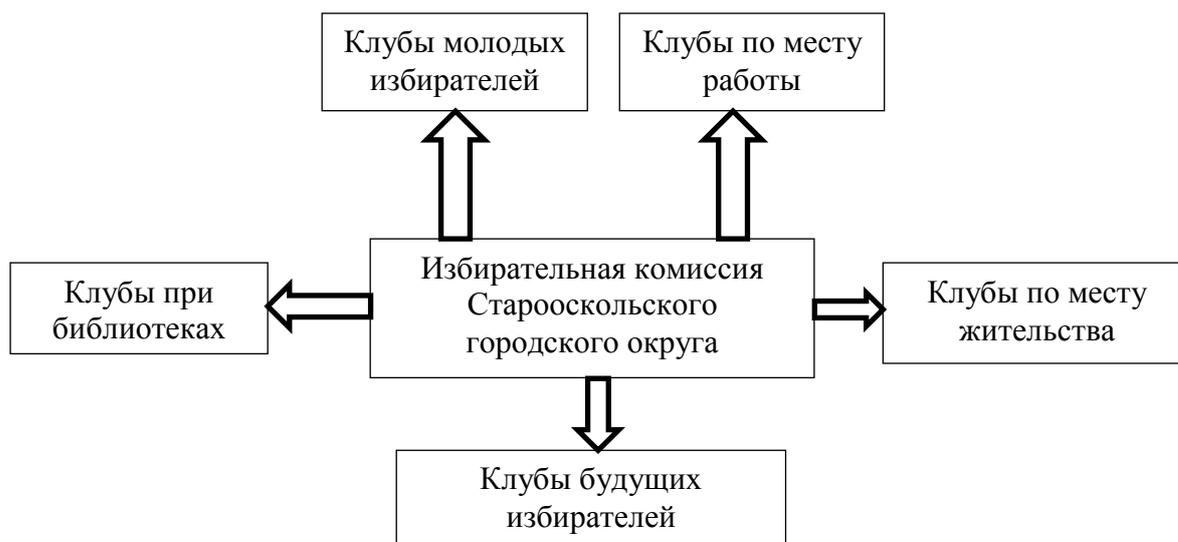


Рисунок 2.2 Система взаимодействия Избирательной комиссии Старооскольского городского округа с клубами избирателей

В соответствии с Положением о клубах избирателей, ежегодно клубы утверждают план работы на год, которые включают перечень мероприятий информационной, просветительской, учебно-методической и иной направленности. В рамках работы клубов используются такие формы работы

как конференции, круглые столы, игры, встречи с известными политическими и общественными деятелями, а также членами избирательных комиссий. Общий сводный план работы клубов утверждается Избирательной комиссией городского округа, которая проводит контроль и методическое содействие в реализации данных мероприятий. По результатам работы ежегодно в День молодого избирателя лучшие клубы награждаются почетными грамотами, а также получают возможность принять участие в областном конкурсе на лучший клуб молодых и будущих избирателей.¹

Наиболее успешно данное направление деятельности Избирательной комиссии осуществляется в системе образования.

Клубы избирателей, созданные при библиотеках реализуют, прежде всего, информационные и просветительские цели. Так на базе библиотеки имени А.С. Пушкина успешно функционирует Информационный центр Избирательной комиссии, в рамках работы которого проводятся консультации, прием избирателей, встречи и другие мероприятия по повышению правовой культуры избирателей с участием членов и специалистов аппарата комиссии.

Вместе с тем, анализ деятельности по данному направлению работы показывает не достаточную эффективность и системность работы клубов, организованных по месту жительства, а также в трудовых коллективах.

5. Реализация проекта «Молодежная избирательная комиссия».

В 2014 году Избирательная комиссия Старооскольского городского округа стала инициатором Проекта о создании Молодежной избирательной комиссии. Проект был разработан в сотрудничестве с Советом молодежи и управлением по делам молодежи Старооскольского городского округа.

Основные этапы проекта:

I этап. Осуществляется набор в Школу Молодежной Избирательной комиссии Старооскольского городского округа для школьников в возрасте от

¹ Энциклопедия «Клубы молодых и будущих избирателей Старооскольского городского округа». – Старый Оскол: ООО «Оскольская типография», 2013. – 200 с.

15 до 18 лет (9-10 классы) и для студентов средних и высших учебных заведений. Состав участников Школы формируется на основании анкет и заявок от клубов молодых и будущих избирателей учебного заведения.

II этап. Образовательный этап, в ходе которого проводится информационная работа с участниками проекта: изучение основ избирательного права, процесса, а также делопроизводства, задается, так называемое «домашнее задание», по результатам которого выставляются баллы.

III этап - конкурсный. На данном этапе проводится деловая игра «Выборы», целью которой является проверка теоретических и практических навыков студентов и школьников, полученных ими в процессе обучения в Избирательной комиссии Старооскольского городского округа.

Игра также оценивается баллами, после все баллы суммируются и по их результатам определяется новый состав Молодежной комиссии.

Молодежная Избирательная комиссия Старооскольского городского округа состоит из числа 20 победителей:

- 1-й уровень - не более 12 человек из числа школьников в возрасте от 15 до 18 лет;

- 2-й уровень - не более 8 человек из числа студентов средних и высших учебных заведений Старооскольского городского округа.

IV этап. Практический этап - комиссия приступает к работе сроком на 1 год, до момента избрания нового состава Молодежной избирательной комиссии.

Члены Молодежной комиссии принимают активное участие в проведении выборов лидеров школьных и загородных летних оздоровительных лагерей, многие из них также являются членами участковых избирательных комиссий. Так, 4 члена молодежной комиссии, выпускники и студенты СОФ НИУ БелГУ вошли в состав участковой избирательной комиссии №1000. Ими были проведены выборы депутатов Белгородской областной Думы VI созыва, выборы депутатов совета

депутатов Старооскольского городского округа, выборы губернатора Белгородской области, выборы Президента России. (Приложение 3)

6. Информационно-просветительская и разъяснительная работа с населением.

В 2017 году в соответствии с утвержденными отдельными планами мероприятий проведена большая информационно-разъяснительная работа среди избирателей в период подготовки и проведения выборов Губернатора Белгородской области и депутатов Совета депутатов Старооскольского городского округа третьего созыва.

В трудовых коллективах, учебных заведениях, по месту жительства, членами лекторских групп при избирательных комиссиях, руководителями и специалистами органов государственной власти, органов местного самоуправления, депутатами законодательного и представительных органов всех уровней, руководителями предприятий всех форм собственности, преподавателями учебных заведений проведено около 150-ти встреч с участием более 20-ти тысяч избирателей по вопросам выборов Губернатора Белгородской области и депутатов Совета депутатов Старооскольского городского округа третьего созыва.

В периодических печатных изданиях опубликовано, транслировано на каналах телерадиовещательных кампаний более 100 материалов на темы выборов.

Вместе с тем, анализ работы по данному направлению показывает не достаточное использование возможностей информационных коммуникаций, в том числе, официального ресурса - Сайта органов местного самоуправления.

В целом по данным 2017 года всеми организованными формами повышения правовой культуры населения была охвачена практически треть избирателей городского округа и около 35-ти тысяч молодежи от 14 до 35 лет.

В 2018 году в соответствии с планом повышения правовой культуры

избирателей и других участников избирательного процесса к выборам Президента Российской Федерации Избирательной комиссией Старооскольского округа был проведен ряд мероприятий, направленных на повышение правовой и электоральной грамотности избирателей. Среди них:

1. Проведение дня молодого избирателя.

В соответствии с областной Программой проведения Дня молодого избирателя в Старооскольском городском округе в феврале – марте 2018 года 25758 молодых старооскольцев стали участниками 306-ти праздничных мероприятий, заседаний клубов молодых и будущих избирателей, «круглых столов», встреч с руководителями, членами Избирательной комиссии и участковых избирательных комиссий, а также акций, посвященных выборам Президента Российской Федерации. В восьми общегородских мероприятиях приняло участие 9008 человек.

Всего проведено 298 отдельных и других мероприятий, проводимых в общеобразовательных учреждениях, образовательных организациях, учреждениях культуры, трудовых коллективах, по месту жительства различных по форме и содержанию.

В преддверии Дня молодого избирателя старооскольская молодежь традиционно принимает активное участие во всех мероприятиях и конкурсах по избирательной тематике не только на муниципальном, но и на областном уровне и даже в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. К таким мероприятиям относятся:

1. Интернет – олимпиада по избирательному законодательству.
2. Конкурс видео – и аудиороликов #Явыбираю!, посвященный выборам Президента Российской Федерации, организованный Центральной избирательной комиссией.
3. Муниципальные и заключительные этапы традиционных областных конкурсов рисунков на тему «Мы – будущие избиратели», сочинения на тему «Молодежь выбирает», областная олимпиада (конкурс) по избирательному законодательству.

2. Информационно-разъяснительная и просветительская работа с населением.

Особое внимание в рамках подготовки к выборам Президента России уделялось информированию и правовому просвещению населения о порядке и процедуре выборов, а также прав и обязанностей участников избирательного процесса.

Так, жителям округа была предоставлена возможность посетить выставки, оформленные Старооскольским краеведческим музеем и библиотеками городского округа, посвященные выборам Президента России.

В Центральной библиотеке им. А.С. Пушкина организована выставка «Моя страна - мой выбор!», на которой желающие могли познакомиться с основами избирательного процесса, новыми избирательными технологиями, в том числе, дающими возможность гражданам проголосовать в день выборов по месту нахождения.

В общеобразовательных учреждениях были проведены часы информации «Наша дорога к выборам», «Инициатива молодых – будущее России», «Всё о выборах», направленные на формирование у учащихся активной жизненной позиции..

3. Проведение конкурса фотографий «Голосовач».

В день выборов Президента Российской Федерации 288 студентов высших и средних общеобразовательных учреждений городского округа стали организаторами и волонтерами при проведении в день голосования конкурса «Голосовач», организованного Российским Союзом молодежи. Волонтеры со специальными рамками для фото были практически на каждом участке.

В конкурсе приняли участие более 1800 старооскольцев, которые проголосовали на своих избирательных участках и выложили фотографии в Вконтакте и Инстаграме. Молодежь Старого Оскола проявила самую высокую активность по Белгородской области, в том числе, 7 победителей получили призы от организаторов конкурса – БРОО «Российский Союз

молодежи». (Приложение 4).

Таким образом, анализ деятельности Избирательной комиссии Старооскольского городского округа в данной сфере показал наличие системной и последовательной работы, направленной на повышение уровня правовой культуры и электоральной грамотности населения. Вместе с тем, результаты работы свидетельствуют о наличии ряда проблемных полей, снижающих эффективность работы и требующих разработки программы мероприятий по совершенствованию данного направления деятельности Избирательной комиссии.

ВЫВОДЫ К РАЗДЕЛУ II:

1. Ведущим органом местного самоуправления, осуществляющим работу по организации и проведению выборов и референдумов на территории городского округа, является Избирательная комиссия Старооскольского городского округа.

2. Одним из основных направлений деятельности Избирательной комиссии Старооскольского городского округа является работа по формированию правовой, политической и электоральной культуры избирателей, которая осуществляется по следующим направлениям работы:

- Обучение организаторов выборов, членов участковых избирательных комиссий и других участников выборов
- Информационно-просветительская и разъяснительная работа с населением.
- Реализация проекта «Молодежная избирательная комиссия».
- Работа клубов молодых и будущих избирателей, клубов избирателей в трудовых коллективах и библиотеках.
- Правовое информирование молодых и будущих избирателей.
- Взаимодействие с политическими партиями и иные.

3. В своей деятельности Избирательная комиссия Старооскольского городского округа активно взаимодействует с внешними субъектами:

государственными и муниципальными организациями, СМИ, предприятиями и учреждениями, ТОС, клубами молодых и будущих избирателей, профсоюзными организациями, политическими партиями, что позволяет говорить о создании системы работы по формированию правовой и избирательной культуры населения.

4. Ведущими формами работы Избирательной комиссии Старооскольского городского округа с населением являются: выставки, часы информации, конкурсы, деловые игры, интеллектуальные турниры, круглые столы и иные.

5. Вместе с тем, анализ электоральной активности населения на выборах 2016-2018 годов показывает низкий уровень участия граждан и наличие абсентеистских настроений, что актуализирует задачу совершенствования системы работы Избирательной комиссии Старооскольского городского округа по формированию правовой и электоральной культуры населения.

РАЗДЕЛ III. ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ РАБОТЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ

КОМИССИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПО ФОРМИРОВАНИЮ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Анализ работы избирательной комиссии Старооскольского городского округа по формированию правовой культуры избирателей показал, как положительные, так и проблемные стороны в реализации данного направления работы.

В целях выявления особенностей электорального поведения молодежи, определения уровня ее электоральной активности в 2016 году было проведено социологическое исследование по теме «Электоральная активность молодежи». Исследование проводилось во всех муниципальных образованиях, в том числе, в Старооскольском городском округе.

Приведем некоторые результаты исследования. Так, на вопрос «Влияют ли результаты выборов на жизнь страны, региона, города?» только 48% респондентов ответили «Да», средний ответ по Белгородской области 54%. Всего 32% респондентов ответили на вопрос «Доверяете ли Вы избирательным комиссиям?» положительно, средний ответ в Белгородской области 41%.

На вопрос «В какой мере Вы знакомы с системой выборов и работой молодежных правительств и парламентов в Белгородской области?» только 19% респондентов информированы полностью.

По результатам исследования можно сделать вывод, что в Старооскольском городском округе зафиксированы самые низкие показатели электоральной активности молодежи.

В апреле-мае 2018 года в рамках написания работы было проведено анкетирование населения для выявления уровня электоральной активности и правовой культуры граждан. Анкета содержала 10 вопросов. (Приложение 5)

В анкетировании приняло участие 120 респондентов: 60 мужчин, 60 женщин. По возрастным группам респонденты разделились следующим

образом: 16 – 17 лет – 30 человек; 18-35 – 30 человек, 36 – 55 – 30 человек, от 51 – выше – 30 человек.

Рассмотрим результаты анкетирования населения и представим выводы и следствия по итогам анализа отдельных вопросов.

По 1 вопросу были даны следующие ответы, изображенные в таблице 3.1.

Таблица 3.1.

Планируете ли Вы принимать участие на ближайших выборах?

Варианты ответа	Кол-во людей	%
А. Да	38	32
Б. Скорее да, чем нет	32	27
В. Скорее нет, чем да	21	17
Г. Нет	15	12
Д. Затрудняюсь ответить	14	12

Таким образом, 32% респондентов готовы прийти на выборы и осуществить свой гражданский долг, 12% ответили отрицательно.

По 2 вопросу были получены следующие ответы, изображенные в таблице 3.2.

Таблица 3.2.

Если Вы собираетесь принимать участие в выборах, то почему?

Варианты ответа	Кол-во людей
А. Считаю это своим долгом	22
Б. Считаю выборы способом участия в решении общественных проблем	9
Г. Откликнусь на призыв избирательной комиссии	4
Д. Проголосую за компанию с друзьями, родными	17
Е. Попросят проголосовать на работе, в учебном заведении	5
Ж. Проголосую, чтобы никто не воспользовался моим бюллетенем	7
З. Затрудняюсь ответить	6

Лидерами являются стандартные ответы «Это мой долг», «Проголосую за компанию». Вместе с тем, были популярны и такие ответы как «Чтобы моим бюллетенем не воспользовался другой», а также «Попросили проголосовать на работе, в месте учебы».

Следовательно, активность данных респондентов на выборах не всегда связана с их правовой культурой. Зачастую голосуют без особой внутренней воли и осознанности данного решения.

Вопрос 3 позволял выявить причины неявки населения, ответы изображены в таблице 3.3.

Таблица 3.3.

Если Вы не планируете участвовать в выборах, то почему?

Варианты ответа	Кол-во людей
А. Не исполнилось 18 лет	17
Б. Проживаю на другой территории	10
В. Считаю, что выборы ничего не меняют	13
Е. Не верю в честность подсчета голосов	7
Ж. Затрудняюсь ответить	3

Так как опрос проводился и среди школьников, то они не участвуют в выборах. Также популярным ответом стал – «Считаю, что выборы ничего не меняют». В целом ответы не показали большого процента явных абсентеистских взглядов населения.

По 4 вопросу были получены следующие ответы, изображенные в таблице 3.4.

Таблица 3.4.

Как Вы считаете, влияют ли результаты выборов на жизнь таких людей, как Вы?

Варианты ответа	Кол-во людей	%
А. Да	42	35
Б. Скорее да, чем нет	26	22
В. Скорее нет, чем да	15	12
Г. Нет	27	23
Д. Затрудняюсь ответить	10	8

Этот вопрос уточнял, конкретизировал вопрос 1 и показал, что, если в отношении страны граждане видят важность выборов, то в отношении самого населения такой уверенности уже нет. Только 57% высказались утвердительно, а отрицательных ответов дано 35%.

Вопрос 5 определял политически активное население, данные ответов изображены в таблице 3.5.

Таблица 3.5.

Приходилось ли Вам участвовать в избирательной кампании в качестве кандидата, представителя избирательного штаба, наблюдателя, члена избирательной комиссии?

Варианты ответа	Кол-во людей
А. В качестве кандидата	2
Б. В качестве представителя избирательного штаба	5
В. В качестве наблюдателя	11
Г. В качестве члена избирательной комиссии	3
Д. В ином качестве (Exit-poll, дружинник и т.д.)	3
Е. Нет	96

Только 20% респондентов указали на активное участие в подготовке и проведении выборов, что конечно является недостаточным показателем. 80% по каким-либо причинам были простыми избирателями или не голосовали.

Следующий блок вопросов выявлял потенциал активности населения, их готовность принимать активное участие в подготовке и проведении выборов. На вопрос 6 «Хотели ли Вы принять участие в будущих выборах в качестве кандидата?» было получено очень низкий процент положительных ответов – всего 16% респондентов (19 человек). Это говорит о нежелании граждан реализовать себя.

На вопрос 7 «Хотели ли Вы принять участие в будущих выборах в качестве члена избирательной комиссии?» процент желающих оказался существенно выше - 44% (52 человека).

Интересный ответ дали респонденты на 8 вопрос «Доверяете ли Вы избирательным комиссиям?». Как показали предыдущие вопросы, граждане особо не стремятся работать в избиркомах, однако ей доверяют - 58% населения. Категорично сказавших нет - лишь 17%. Так что, во мнении большинства граждан избиркомы являются легитимным механизмом формирования власти.

Вопрос 9 предполагал выявления информированности граждан, прежде всего, о наличии и работе в нашем городском округе Совета молодежи и городских выборах, которые в него проводились уже 2 раза, данные ответов по этому вопросу изображены в таблице 3.6.

Таблица 3.6.

В какой мере Вы знакомы с системой выборов и работой молодежных правительств и парламентов в Белгородской области?

Варианты ответа	Кол-во людей	%
А. Информирован полностью	11	9
Б. Информирован в общих чертах	47	39
В. Совсем не информирован	43	36
Г. Затрудняюсь ответить	19	16

Результат оказался достаточно позитивным: 48% населения, в том числе молодежь имеют информацию о молодежных органах, так что просветительская и организационная работа избиркома и образовательных организаций дала определенные положительные результаты.

Вопрос 10 «Хотели ли бы Вы получить дополнительные знания в сфере избирательного законодательства?» показал желание граждан получать дополнительную информацию в сфере избирательного права - 51%. Хотя и процент ответивших отрицательно тоже велик - 41%.

В целом социологическое исследование выявило следующие особенности электорального поведения граждан городского округа:

1. Электоральное поведение населения характеризуется позитивным отношением к важности института выборов и необходимости непосредственного участия в избирательном процессе. Однако результаты выявили и достаточно высокий уровень негативного отношения к выборам, политического и правового нигилизма.

2. Респонденты в целом доверяют избирательным комиссиям, но не изъявляют активного желания принимать участие в выборах в иных статусах кроме избирателя. Доля респондентов готовых работать в УИК незначительна.

Таким образом, обозначенные выше проблемы в реализации системы взаимодействия Избирательной комиссии Старооскольского городского округа и учреждений в сфере формирования правовой культуры избирателей, данные социологического опроса населения муниципальной территории обусловили необходимость разработки *«Комплексной программы совершенствования работы избирательной комиссии Старооскольского городского округа по формированию правовой культуры избирателей на 2018 – 2020 годы»*. Паспорт данной программы представлен в Приложении 6.

Особенностью данной программы является ее целевая направленность – население Старооскольского городского округа.

Основными участниками данной программы являются:

- члены Избирательной комиссии Старооскольского городского округа;
- служащие и работники муниципальных органов власти, в том числе: Управления образования и Управления по делам молодежи Старооскольского городского округа;
- администрация и работники образовательных учреждений: общеобразовательных учреждений, высших и средних специальных профессиональных учреждений;
- члены молодежных общественных объединений и организаций;
- активисты клубов молодого и будущего избирателей, органов ученического и студенческого самоуправления;
- члены Совета молодежи Старооскольского городского округа;
- студенческая и рабочая молодёжь и иные.

К участию в реализации Программы должны быть привлечены те, в отношении которых данная политика проводится. В этом направлении участие молодежи, а также их общественных организаций и объединений, формальных и неформальных сообществ на различных этапах функционирования системы управления является необходимым.

Основания для разработки программы:

- Постановление Избирательной комиссии Белгородской области от 23 января 2013 г. № 89/627 «Областная целевая программа «Повышение правовой культуры избирателей, участников референдума, обучение организаторов выборов и референдумов в Белгородской области на 2013-2017 годы»;

- Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 12 марта 2014 года № 221/1429-6 «О Молодежной электоральной концепции»;

- Постановление Избирательной комиссии Белгородской области от 19 мая 2004 г. № 106 «О работе клубов молодых избирателей, образованных в Белгородской области, по дальнейшему совершенствованию их деятельности по повышению правовой культуры молодых избирателей»;

- Постановление Избирательной комиссии Старооскольского городского округа от 28 ноября 2008 г. № 3/13 «О Проекте по созданию и развитию клубов будущих избирателей на базе общеобразовательных учреждений Старооскольского городского округа».

Заказчик программы: Избирательная комиссия Старооскольского городского округа.

Разработчик программы: Избирательная комиссия Старооскольского городского округа, Управление образования администрации Старооскольского городского округа, кафедра менеджмента СОФ НИУ «БелГУ».

Срок реализации программы: 1 сентября 2018 - 1 сентября 2020 годы.

Цель программы: организация эффективной системы работы избирательной комиссии Старооскольского городского округа по формированию правовой культуры граждан.

Задачи программы:

- повышение общественно-политической и электоральной активности населения;

- формирование резерва кадров избирательных комиссий, организаторов проведения выборов и референдумов;
- эффективное управление процессами социализации молодежи, включение молодых людей в муниципальный социум;
- активное включение граждан в решение социально-экономических задач городского округа и региона;
- удовлетворение социальных запросов и потребностей населения, предоставление возможностей самореализации;
- содействие формированию правового государства и гражданского общества.

Этапы реализации программы:

1. Этап разработки программы и мониторинга (2018 год, 4 месяца).

На первом этапе формируются предпосылки для реализации мероприятий Программы, предполагающие:

- подготовка, согласование и принятие нормативно-правовых документов и локальных актов;
- проведение мониторингового исследования населения городского округа;
- решение вопросов финансирования программы;
- отработка системы взаимодействия избирательной комиссии и образовательных учреждений по различным направлениям реализации Программы;
- анализ и использование международного, федерального и регионального опыта работы и иное.

Также осуществляется подготовительная работа по информационному, материально-техническому и иным видам сопровождения реализации Программы.

2. Внедренческий этап (2018- 2019 годы, 1,5 года).

На втором этапе Программы на основе проведенных исследований и сформированной нормативно-правовой базы будут реализованы отдельные

проекты и мероприятия, закрепленные в Годовом плане Программы, по различным направлениям формирования правовой культуры избирателей. Подробная информация по реализации данного этапа представлена ниже.

3. Коррекционный этап (2019 год, 2 месяца).

Завершающий этап характеризуется анализом результативности реализации Программы; связан с рядом мониторинговых исследований (в том числе, удовлетворенности реализации программы, как населения, так и исполнителей программы) и направлен на последующую корректировку Программы в соответствии с полученными результатами исследований и изменениями внутренней и внешней среды.

Основные направления Программы:

1. Организационно-структурное.

Общее руководство реализацией программы будет осуществлять Избирательная комиссия Старооскольского городского округа. Вместе с тем комиссия не обладает достаточным количеством членов комиссии и Аппарата избирательной комиссией, высока служебная нагрузка на каждого работника комиссии, что ставит под сомнение эффективность наделения членов комиссии дополнительными обязанностями в данном направлении деятельности.

В рамках реализации данной Программы предлагается создание *Координационного совета* в составе:

- 1) Представитель от Избирательной комиссии - 1 человек, председатель;
- 2) Представитель от Управления образования - 1 человек;
- 3) Представитель от Управления по делам молодежи - 1 человек;
- 4) Представитель от МБОУ ДОД "ЦРТДЮ №1" - 1 человек;
- 5) Представитель от МБОУ ДПО (ПК) "СОГИУУ" - 1 чел.
- 6) Представитель от Ассоциации клубов молодого и будущего избирателей - 1 человек;
- 7) Представитель от Совета молодежи - 1 человек;

8) Представители от вузов и ссузов - по 1 человеку от учреждения.

Главной задачей деятельности Координационного совета является формирование «дорожной карты» Программы, разработка Годового плана реализации программы, определение перечня совместных мероприятий, осуществление методической и информационной поддержки программы, решение иных координационных и организационных вопросов.

2. Кадровая политика.

Важным направлением реализации программы является работа по формированию кадрового резерва избирательных комиссий, организаторов выборов, корпуса наблюдателей и иных участников избирательного процесса. В настоящее время существует большая потребность в привлечении молодежи к данной сфере деятельности, что позволяет решать сразу две задачи: повышать электоральную активность молодежи и формировать кадры в сфере избирательного процесса.

В данном направлении предлагается создание *Школы молодого избирателя*, которая может включать два направления:

- подготовка членов избирательных комиссий и организаторов выборов (Школа членов избирательных комиссий);
- подготовка активистов общественно-политической жизни территории в Школе молодого кандидата.

В данном направлении необходимо развивать сотрудничество в двух направлениях:

- формирование корпуса преподавателей, способных вести профессиональную деятельность в преподавании теоретического и практического материала;
- формирование контингента молодежи, имеющих желание и способных успешно обучаться в Школе молодого избирателя.

По первому направлению, избирательная комиссия должна взаимодействовать с высшими учебными заведениями (профессорско-преподавательский состав) и МБУ ДПО «СОИРО». С преподавателями

должны заключаться договора на оказание образовательных услуг в данной сфере.

По второму направлению, избирательная комиссия должна взаимодействовать со многими субъектами. Прежде всего, с Управлением образования и общеобразовательными школами (привлечение обучающихся 10-11 классов), высшими и средними учебными заведениями (привлечение студентов вузов и ссузов - активистов общественной и научно-исследовательской деятельности), а также с местными отделениями политических партий и молодежными общественными движениями, и организациями.

Следует отметить, что участие студентов в работе Школы молодого избирателя может быть оформлена соответствующим документом как стажировка или прохождение практики.

Планируемым результатом работы Школы в ближайшей перспективе должно стать формирование молодежных избирательных комиссий на выборах в Совет молодежи Старооскольского городского округа и иных избирательных компаниях в 2018 - 2020 годах.

3. Совершенствование работы с клубами молодого и будущего избирателей, клубов избирателей в трудовых коллективах и библиотеках.

Анализ раздела II показал, что в настоящее время развитие клубов молодых и будущих избирателей в Старооскольском городском округе вышло на новый уровень развития. Однако в отношении других видов клубов избирателя можно констатировать наличие актуальной потребности в дальнейшем совершенствовании их работы и развития тесных контактов между клубами, разработку общих мероприятий и планов работы.

Одной из форм развития клубного движения и коммуникативных связей является создание Союза клубов, имеющих общее организационное и координационное единство, способное систематизировать работу клубов, способствовать обмену опытом, совместной реализации новых интересных идей и проектов.

В данном направлении предлагается создание регионального общественного движения «Ассоциация клубов избирателей Старооскольского городского округа».

Целями Движения являются:

- 1) вовлечение граждан в процессы построения демократического социально-справедливого общества;
- 2) воспитание у молодого поколения чувства патриотизма, активной гражданской позиции, политической культуры, основанной на демократических принципах построения нашего государства;
- 3) правовое просвещение граждан, приобретение знаний в области избирательного права и избирательного процесса;
- 4) привитие потенциальным избирателям чувства гражданской ответственности за свой выбор, за свое будущее, за будущее страны;
- 5) вовлечение людей в общественную и политическую жизнь своего села, района, города.

4. Информационно-просветительское.

В последние годы избирательные комиссии субъектов Российской Федерации в работе с населением все активнее применяют современные формы взаимодействия с применением интернет-технологий.

Так на сайте избирательной комиссии Белгородской области выделен раздел «Правовая культура» и раздел «Молодежь и выборы», в которых содержится информация о проводимых комиссией конкурсах и мероприятиях, методические материалы по избирательному праву и процессу, данные социологических исследований.

На сайте избирательной комиссии Старооскольского городского округа размещена Интернет-страница, которая содержит папку, включающую информационные материалы и отчеты о проделанной работе. (Приложение 7)

Вместе с тем в каждом субъекте Российской Федерации указанная работа проводится исходя из собственных возможностей, целей и задач (как правило, связанных с конкретными избирательными кампаниями), подчас

носит ситуативный, временный характер и в межвыборный период осуществляется нерегулярно.

Так, на указанных выше сайтах в разделах представлена в основном информационная и методическая литература, которая будет интересна не населению, а организаторам работы с гражданами в сфере формирования правовой культуры. На сайте избирательной комиссии Старооскольского городского округа информация крайне скудна и неинтересна с точки зрения оформления, графического и иного содержания.

В рамках данного направления работы избирательной комиссии и общеобразовательных учреждений предлагается реформирование странички «Правовая культура» и раздела «Молодежь и выборы» с подключением к ее сопровождению и наполнению информационными, методическими и иными материалами структур Управления образования и Управления по делам молодежи, Совета молодежи, Ассоциации клубов избирателей.

Основными задачами реорганизации Интернет-ресурса являются:

- формирование электронной библиотеки изданий по вопросам избирательного права и избирательного процесса в целях развития правовой культуры и повышения электоральной активности участников избирательного (референдумного) процесса;
- создание и постоянная актуализация базы данных методических, информационно-разъяснительных и других материалов, используемых для работы с избирателями в ходе избирательных кампаний и кампаний референдума, проводимых в городском округе;
- разработка возможности проведения социологических опросов в Интернет-режиме;
- проведение акций, викторин и конкурсов избирательной направленности в дистанционном режиме;
- рассмотрение возможности размещения странички Ассоциации клубов избирателей в социальных сетях;

- рассмотрение возможности разработки мобильных приложений и программ для смартфонов и подобных устройств.

- размещение информации о реализации Программы в городских и областных СМИ, в том числе молодежных, например, в молодежном журнале «Он о нас» и других.

В целом принятие данного документа будет являться отправной точкой планомерной, комплексной работы по формированию позитивного правосознания и высокого уровня правовой грамотности, политической и электоральной культуры, направленной, прежде всего, на представителей молодого поколения российского общества. Документ является базисным и представляет только основные положения и направления работы, а конкретные программы и меры будут разработаны различными органами муниципальной власти, образовательными учреждениями и иными исполнителями программы.

Программа имеет краткосрочные и долгосрочные эффекты.

В краткосрочной перспективе (1-2 года) - это:

- рост электоральной активности населения на выборах 2018-2020 гг.;
- совершенствование системы информационного сопровождения и просветительской работы в отношении населения.

При продолжении действия Программы в долгосрочной перспективе (3-5 лет):

- повышение общественно-политической и электоральной активности населения;
- формирование значимости избирательного процесса и позитивного имиджа избирательных комиссий и организаторов выборов в глазах граждан;
- эффективное управление процессами социализации молодежи, включение молодых людей в муниципальный социум;
- активное включение граждан в решение социально-экономических задач городского округа и региона;

- удовлетворение социальных запросов и потребностей граждан, предоставление возможностей самореализации;

- содействие формированию правового государства и гражданского общества.

6. Мониторинговое:

- разработка и проведение периодических исследований по проблеме формирования правовой культуры избирателей, а также электоральной активности на выборах совместно с кафедрой менеджмента на базе СОФ НИУ БелГУ.

ВЫВОДЫ ПО РАЗДЕЛУ III:

1. Обозначенные в разделе II проблемы реализации системы взаимодействия Избирательной комиссии Старооскольского городского округа с внешними субъектами в сфере правовой культуры избирателей, данные социологического опроса населения обусловили необходимость разработки «Комплексной программы совершенствования работы избирательной комиссии Старооскольского городского округа по формированию правовой культуры избирателей на 2018 – 2020 годы».

2. Целью Программы является организация эффективной системы работы избирательной комиссии Старооскольского городского округа по формированию правовой культуры граждан.

3. Основными направлениями реализации Программы являются: организационно-структурное, кадровая политика, совершенствование работы с клубами молодого и будущего избирателей, клубов избирателей в трудовых коллективах и библиотеках, информационно-просветительское направление.

5. В целом принятие данного документа будет являться отправной точкой планомерной, комплексной работы по формированию позитивного правосознания и высокого уровня правовой грамотности, политической и электоральной культуры, направленной, прежде всего, на представителей молодого поколения российского общества.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Важнейшей задачей государства на современном этапе является создание эффективной системы формирования правовой, политической и электоральной культуры избирателей.

Основными правовыми документами в сфере организации и регулирования работы по формированию правовой культуры избирателей являются Постановление Центральной избирательной комиссии РФ от 22 ноября 2017 года №1111/914-7 «О Комплексе мер по обеспечению информирования избирателей» и Постановление ЦИК России от 12.03.2014 N221/1429-6 «О молодежной электоральной концепции» определяющее основные направления и технологии работы избирательных комиссий в данном направлении деятельности.

Избирательная комиссия Старооскольского городского округа выполняет важнейшую функцию по обеспечению реализации права населения на непосредственное выражение своего мнения, в том числе в рамках организации проведения выборов и референдумов, а также работу по повышению правовой культуры участников избирательного процесса.

Одним из эффективных способов работы с населением по формированию правовой культуры является разработка системы взаимодействия избирательной комиссии с органами государственной и муниципальной власти и иными общественными и молодежными организациями, в том числе, клубами молодого и будущего избирателей, клубов избирателей в трудовых коллективах и библиотеках, территориальными общественными организациями.

Эффективными формами работы избирательной комиссии и образовательных учреждений по формированию правовой культуры являются: правовое просвещение; проведение массовых мероприятий общественно-политической направленности; разработка конкурсных мероприятий; научно-исследовательская и проектная деятельность населения

по вопросам избирательного права и избирательного процесса.

В рамках совершенствования системы работы избирательной комиссии по формированию правовой культуры граждан предлагается разработка Комплексной программы и перечня рекомендаций, направленных на повышение эффективности деятельности муниципальных органов власти в работе с населением.

Конечным результатом мероприятий Программы является повышение активности участия населения в выборах и референдумах, привлечение к работе в избирательных комиссиях всех уровней.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. [Текст] // Российская газета. - 2014. - 24 марта.
2. О референдуме Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ [Текст] // Российской газете. - 2004. - 30 июня.
3. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений: федеральный закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 27. - Ст. 2503.
4. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федеральный закон от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 24. - Ст. 2253.
5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ [Текст] // Российская газета. - 2003. - 8 октября.
6. О Федеральной целевой программе повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации: указ Президента РФ от 28.02.1995 № 228 [Текст] // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 10. - Ст. 862.
7. О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 [Текст] // Собрание законодательства РФ. - 2012. - № 52. - Ст. 7477.
8. Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан: утв. Президентом РФ 28.04.2011 № Пр-1168 [Текст] // Российская газета. - 2011. - 14 июля.

9. Об утверждении Основ государственной молодежной политики российской федерации на период до 2025 года: распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р [Текст] // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 50. - Ст. 7185.

10. Устав Белгородской области: закон Белгородской области от 31.12.2003 № 108 [Текст] // Белгородские известия. - 2004. - 10 января.

11. Об объединении поселений, входящих в состав муниципального района «Город Старый Оскол и Старооскольский район» [Электронный ресурс]: закон Белгородской области от 07 сентября 2007 года № 138. – Режим доступа: <http://www.garant.ru>.

12. Об установлении границ муниципальных образований и наделении их статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района: закон Белгородской области от 16 ноября 2007 года № 167 [Текст] // Белгородские известия. - 2007. - 29 ноября - № 187.

13. Об обеспечении гарантий равенства политических партий, представленных в Белгородской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом [Электронный ресурс]: закон Белгородской области от 07.12.2010 № 6. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/>.

14. О поддержке молодежи в Белгородской области: закон Белгородской области от 03.10.2013 № 223 [Текст] // Белгородские известия. - 2013. - 10 октября.

15. О Координационном совете при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление ЦИК России от 21.03.2001 № 124/1232-3 – Режим доступа: <http://base.consultant.ru>.

16. О проведении Дня молодого избирателя: постановление ЦИК России от 28. 12. 2007г. № 83/666-5 [Текст] // Вестник Центризбиркома РФ. – 2008. - № 4.

17. О Комплексе мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума), обучению организаторов выборов и референдумов и других участников избирательного и референдумного процессов в Российской Федерации на 2009-2011 годы [Электронный ресурс]: постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 14 апреля 2009 г. № 156/1111-5. – Режим доступа: <http://cikrf.ru>

18. Об областной целевой программе «Повышение правовой культуры избирателей, участников референдума, обучение организаторов выборов и референдумов в Белгородской области на 2013-2017 годы» [Электронный ресурс]: постановление Избирательной комиссии Белгородской области от 23 января 2013 года № 89/627. – Режим доступа: <http://www.belgorod.izbirkom.ru/way/968940.html>.

19. О Молодежной электоральной концепции [Электронный ресурс]: постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 12 марта 2014 года № 221/1429-6. – Режим доступа: http://cikrf.ru/law/decree_of_ses/2014/03/12/221-1429-6.html.

20. О проведении областной олимпиады (конкурса) старшеклассников общеобразовательных учреждений Белгородской области по избирательному законодательству в 2017-2018 учебном году [Электронный ресурс]: постановление Избирательной комиссии Белгородской области от 19 августа 2015 года № 167/1218 – Режим доступа: <http://www.belgorod.izbirkom.ru>

21. Об областном конкурсе на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса, повышения правовой и политической культуры избирателей (участников референдума), организаторов выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления и участников избирательных кампаний [Электронный ресурс]: постановление Избирательной комиссии Белгородской области от 19 ноября 2015 г. № 182/1310 – Режим доступа: <http://www.belgorod.izbirkom.ru/>

22. О проведении областного фестиваля-конкурса клубов веселых и находчивых (КВН) на тему «Молодёжь ЗА выборы!» [Электронный ресурс]: постановление Избирательной комиссии Белгородской области от 14 декабря 2015 года № 185/1324 – Режим доступа: <http://www.belgorod.izbirkom.ru>

23. О работе Избирательной комиссии Белгородской области, избирательных комиссий муниципальных районов, городских округов по наполнению сайта Избирательной комиссии области Интернет-портала ГАС «Выборы» информационными материалами в 2015 году [Электронный ресурс]: постановление Избирательной комиссии Белгородской области от 27 января 2016 года № 190/1344. – Режим доступа: <http://www.belgorod.izbirkom.ru/>

24. Об Уставе Старооскольского городского округа Белгородской области: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 21 февраля 2008 г. № 24 [Текст] // Оскольский край. - 2008. - 6 марта.

25. Об избирательной комиссии Старооскольского городского округа Белгородской области: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской обл. от 07.10.2008 № 192 (ред. от 16.11.2012) [Текст] // Оскольский край. - 2012. - 20 ноября. - № 199.

26. Положение об избирательной комиссии Старооскольского городского округа Белгородской области [Электронный ресурс]: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 07.04.2011 № 566. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru/region/document/>

27. О выборах членов Совета молодежи Старооскольского городского округа [Электронный ресурс]: постановление Избирательной комиссии Старооскольского городского округа от 23 марта 2012 года № 76/385. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru/electoral>

28. О формировании избирательной комиссии Старооскольского городского округа Белгородской области [Электронный ресурс]: решение

Совета депутатов Старооскольского городского округа от 14.12.2012 года № 41. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru/region/document>

29. Избирательный кодекс Белгородской области от 01.04.2005 № 182 // Белгородские известия. - 2005. - 16 апреля.

30. Алиев, Т. Т., Аничкин, И. М. Правовой статус избирательных комиссий в Российской Федерации [Текст] // Современное право. – 2016. – № 5. – С. 61 - 65.

31. Бабинцев, В. П. Особенности электорального поведения молодежи в Белгородской области. Молодежь и выборы сегодня: перспективы, ожидания. Материалы областной научно-практической конференции [Текст] / В. П. Бабинцев. - Белгород. ПБОЮЛ Круть С.А., 2016. – 258 с.

32. Бальсун, К. Ю. Электоральное поведение в избирательном процессе современной России [Текст] / К. Ю. Бальсун. - Ставрополь, 2015. – 54 с.

33. Бурлацкий Ф.М. О политической науке: Избранные произведения [Текст] / Ф.М. Бурлацкий. - М.: Издательство Московского университета, 2014. – 328 с.

34. Веденеев, Ю.А., Лысенко, В.И. Избирательный процесс в Российской Федерации политико-правовые и технологические аспекты [Текст] // Государство и право. - 1997. - №8. - С. 5 - 11.

35. Венгеров, А. Б. Теория государства и права: часть II. Теория права. Том I. [Текст] / А. Б. Венгеров. - М.: Юриспруденция, 2015. – 528 с.

36. Выборы глазами молодых и будущих избирателей / Избирательная комиссия Белгородской области [Текст] / под ред. Н.Т. Плетнева. «Константа»- Белгород, 2013. – 138 с.

37. Выдрин, И. В. Избирательное право Российской Федерации [Текст] / И.В. Выдрин. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. – 240 с.

38. Гаранников, П. С. Роль избирательных комиссий в организации и проведении выборов [Текст] // Гос. власть и местное самоуправление. – 2014. – № 11. – С. 34 - 36.

39. Зиновьев, А. В., Поляшова, И. С. Избирательная система России: теория, практика и перспективы / А. В. Зиновьев, И. С. Поляшова. - СПб. Юридический центр Пресс, 2015. – 359 с.

40. Игнатенко В. В., Князев С. Д. Правовые основы избирательного процесса: Учебное пособие / Избирательная комиссия Иркутской области. - Иркутск, 2017. - 84 с.

41. Игнатенко, В. В. Место и роль участковых избирательных комиссий в системе избирательных комиссий в Российской Федерации [Текст] // Избирательное право. –2014. –№2(22). – С.46-58.

42. Исаев, Б.А. Теория политики [Текст] / Б. А. Исаев. – СПб.: Питер, 2016. – 464 с.

43. Киселева, Т. Г. Сущность и функции политической культуры [Текст] / Т. Г. Киселева. - М.: МИИТ, 2017. – 19 с.

44. Крупеня, Е. М., Смолина, И. Г. Правовая культура избирательного процесса: персоноцентристский анализ [Текст] / Е. М.Крупеня, И. Г.Смолина. - М.: Университетская книга, 2014. – 276 с.

45. Мочалин А.В. Молодежный фактор в реализации пассивного избирательного права [Текст] // Инновационные подходы к решению социально-экономических, правовых и педагогических проблем в условиях развития современного общества: материалы I Международной научно-практической конференции, 26-27 ноября 2015 г. / под ред. С. Л. Иголкина. Старый Оскол, 2015. – 350 с.

46. Мочалин, А.В., Ченцова, Е.В. Особенности электорального поведения студенческой молодёжи Старооскольского городского округа. XIII Пушкарёвские чтения. Россия сквозь века: история, экономика, право, образование, культура: Сборник научных трудов региональной научно-практической конференции [Текст] /А. В. Мочалин, Е. В. Ченцова.– Старый Оскол: Изд-во РОСА, 2014.

47. Политология: словарь-справочник [Текст] / М. А. Василик, М. С. Вершинин.- М.: Гардарики, 2014. – 43 с.

48. Сутырин В.В. Электоральная культура в системе понятий современной политической науки [Текст] // Вестник Московского университета. Серия 12. Политические науки. - 2014. - № 6. - С. 112- 119.

49. Тощенко, Ж.Т. Политическая социология [Текст] / Ж. Т. Тощенко. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 495 с.

50. Энциклопедия «Клубы молодых и будущих избирателей Старооскольского городского округа». – Старый Оскол: ООО «Оскольская типография», 2013. – 200 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ
от 7 октября 2008 г. N 192

**ОБ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО
ОКРУГА
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

(в ред. решений Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 24.09.2010 [N 479](#), от 20.12.2010 [N 521](#), от 07.04.2011 [N 566](#), от 30.06.2011 [N 595](#), от 16.11.2012 [N 16](#))

В соответствии со [статьями 24, 28, 29](#) Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", [статьей 39](#) Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", [статьями 28, 32, 33](#) Избирательного кодекса Белгородской области, [статьей 48](#) Устава Старооскольского городского округа Белгородской области Совет депутатов Старооскольского городского округа решил:

1. Придать избирательной комиссии Старооскольского городского округа Белгородской области статус юридического лица.
2. Утвердить [Положение](#) об избирательной комиссии Старооскольского городского округа Белгородской области (приложение 1 на девятнадцати листах).
3. Утвердить размеры должностных окладов членов и работников аппарата избирательной комиссии Старооскольского городского округа Белгородской области ([приложение 2](#) на одном листе).
4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Совета депутатов Старооскольского городского округа по нормативно-правовой деятельности и вопросам местного самоуправления (Лукьянцев В.Б.).
5. Настоящее решение вступает в силу со дня ег

Решение Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской обл. от 07.10.2008 N 192 (ред. от 16.11.2012) "Об избирательной комиссии Старооскольского городского округа Белгородской области" {КонсультантПлюс}

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

(в ред. решений Совета депутатов Старооскольского городского
округа Белгородской области от 20.12.2010 N 521,
от 07.04.2011 N 566)

Настоящее Положение определяет статус, полномочия, порядок формирования и деятельности избирательной комиссии Старооскольского городского округа Белгородской области (далее - избирательная комиссия), права и обязанности ее членов, финансовое обеспечение, порядок ликвидации избирательной комиссии как юридического лица.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Наименование и место нахождения избирательной комиссии

1. Полное наименование избирательной комиссии: "Избирательная комиссия Старооскольского городского округа Белгородской области", сокращенное наименование: "ИК Старооскольского городского округа".

2. Место нахождения: город Старый Оскол. Юридический адрес: 309514, Российская Федерация, Белгородская область, город Старый Оскол, улица Ленина, д. 46/17.

Статья 2. Правовая основа формирования и деятельности избирательной комиссии

Правовой основой формирования и деятельности избирательной комиссии являются Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", иные федеральные законы, Избирательный кодекс Белгородской области, инструкции и нормативные правовые акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и избирательной комиссии Белгородской области, Устав Старооскольского городского округа, настоящее Положение.

Статья 3. Статус и принципы деятельности избирательной комиссии

1. Избирательная комиссия является муниципальным органом и не входит в структуру органов местного самоуправления городского округа.

2. Избирательная комиссия является юридическим лицом, имеет бланк и печать с изображением герба городского округа и со своим наименованием, соответствующие печати и штампы, лицевые счета в финансовом органе городского округа для учета бюджетных средств.

3. Избирательная комиссия как юридическое лицо действует на основании общих для организаций данного вида положений Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" применительно к учреждениям.

4. Избирательная комиссия участвует в гражданских правоотношениях от своего имени в соответствии с законодательством о выборах и референдумах и [Уставом](#) Старооскольского городского округа.

5. Избирательная комиссия формируется Советом депутатов Старооскольского городского округа сроком на пять лет в составе 12 членов комиссии с правом решающего голоса и действует на постоянной основе.

(часть 5 в ред. [решения](#) Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 20.12.2010 N 521)

6. Избирательная комиссия в пределах своей компетенции независима от органов государственной власти и органов местного самоуправления.

7. Деятельность избирательной комиссии осуществляется коллегиально, открыто и гласно.

8. Избирательная комиссия является вышестоящей комиссией по отношению к другим нижестоящим избирательным комиссиям, комиссиям референдума, отзыва, образованным на территории Старооскольского городского округа (далее - городской округ).

9. По решению избирательной комиссии Белгородской области, принятому по согласованию с Советом депутатов Старооскольского городского округа, на избирательную комиссию могут быть возложены полномочия территориальной избирательной комиссии, а также иные полномочия по организации и обеспечению подготовки и проведения на территории городского округа выборов и референдумов иных уровней в соответствии с законами Российской Федерации и Белгородской области.

10. Постановления избирательной комиссии, непосредственно связанные с подготовкой и проведением выборов, референдума, отзыва, официально публикуются в газете "Оскольский край". В иных средствах массовой информации опубликованные (обнародованные) материалы избирательной комиссии не имеют статуса официального опубликования (обнародования).

11. Постановления избирательной комиссии и иные акты избирательной комиссии, принятые в пределах ее полномочий, установленных законами Российской Федерации, [Уставом](#) Белгородской области, Избирательным [кодексом](#) Белгородской области, [Уставом](#) Старооскольского городского округа обязательны для органов местного самоуправления городского округа, государственных и муниципальных учреждений, должностных лиц, кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, общественных объединений, нижестоящих избирательных комиссий, комиссий референдума, отзыва, избирателей и участников референдума, участников отзыва.

12. Избирательная комиссия имеет свои атрибуты (вымпел, эмблему), учреждает Почетную грамоту избирательной комиссии, Благодарность избирательной комиссии.

Статья 4. Функции избирательной комиссии

1. В пределах своей компетенции избирательная комиссия осуществляет следующие функции:

1.1. Обеспечивает непрерывное развитие избирательной системы на территории городского округа;

1.2. Разрабатывает и вносит предложения по совершенствованию правовых актов в сфере избирательного права, является субъектом правотворческой инициативы по вопросам своего ведения;

1.3. Организует профессиональную подготовку резерва кадров организаторов выборов;

1.4. Разрабатывает и реализует программы обучения участников избирательного процесса;

1.5. Разрабатывает просветительские и мотивационные программы для молодых и будущих избирателей;

1.6. Организует сеть клубов избирателей, в том числе молодых и будущих избирателей на территории городского округа;

1.7. Участвует в разработке:

а) федеральных, региональных, муниципальных целевых программ по обеспечению избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями;

б) федерального, регионального, муниципального комплекса мер повышения правовой культуры избирателей;

1.8. Осуществляет издательскую деятельность, связанную с обеспечением избирательных прав и права на участие в референдуме, развитием избирательной системы, повышением правовой культуры избирателей и организаторов выборов, подготовкой и проведением выборов, референдума, методическим обеспечением нижестоящих избирательных комиссий, комиссий референдума, отзыва, органов местного самоуправления городского округа, других организаций и учреждений;

1.9. Совместно с органами местного самоуправления городского округа решает вопросы организации голосования граждан:

а) разрабатывает проекты схем избирательных округов, участков;

б) вносит предложения на стадии строительства, реконструкции, ремонта социальных объектов, в которых запланировано размещение помещений для голосования;

в) контролирует оснащение помещений для голосования технологическим и иным оборудованием;

г) внедряет современные комплексы электронного голосования, комплексы обработки бюллетеней, компьютерные программы обеспечения стадий избирательного процесса;

д) участвует в разработке проектов конструкций информационных щитов и схем размещения на территории каждого избирательного участка;

1.10. Создает рабочие группы, комиссии по вопросам своего ведения в пределах полномочий;

1.11. Иницирует по вопросам регистрации (учету) избирателей, участников референдума разработку и участвует в реализации федеральных, региональных, муниципальных программ взаимодействия с органами регистрации граждан, организациями, имеющими в хозяйственном ведении или оперативном управлении жилищный фонд;

1.12. Участвует в формировании проекта бюджета городского округа в части расходов на содержание избирательной комиссии;

1.13. Взаимодействует с отделениями политических партий, общественных объединений по вопросам совершенствования избирательной системы, институтов гражданского общества на территории городского округа;

1.14. Проводит анализ судебной практики избирательных споров, правоприменительной практики выборов, референдумов;

1.15. Осуществляет систематизацию, отбор на хранение и уничтожение, оформление и передачу в архив городского округа избирательной документации в соответствии с установленным порядком и сроками;

1.16. Изучает и обменивается опытом проведения избирательных и референдумных кампаний;

1.17. Участвует в деятельности института международных наблюдателей.

Статья 5. Полномочия избирательной комиссии

1. Избирательная комиссия обеспечивает соблюдение и защиту избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации при подготовке и

проведении выборов, референдума, отзыва, решение иных вопросов, отнесенных к компетенции избирательной комиссии.

2. Избирательная комиссия организует в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами, Избирательным [кодексом](#) Белгородской области, [Уставом](#) Старооскольского городского округа, настоящим Положением подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву главы администрации Старооскольского городского округа, депутата Совета депутатов Старооскольского городского округа, голосования по вопросам изменения границ городского округа, преобразования Старооскольского городского округа.

3. Избирательная комиссия:

1) осуществляет на территории городского округа контроль за соблюдением избирательных прав, права на участие в референдуме, отзыве граждан Российской Федерации;

2) обеспечивает на территории городского округа реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, отзыва депутата Совета депутатов Старооскольского городского округа, главы администрации Старооскольского городского округа, местных референдумов, изданием необходимой печатной продукции;

3) определяет схему образования избирательных округов при выборах депутатов Совета депутатов Старооскольского городского округа;

4) принимает уведомления о выдвижении кандидатов на должность главы администрации Старооскольского городского округа;

5) регистрирует инициативную группу по проведению референдума, иные группы участников референдума, инициативную группу по отзыву и их уполномоченных представителей;

6) устанавливает единую нумерацию избирательных участков, участков референдума, отзыва;

7) устанавливает формы бюллетеней на выборах органов местного самоуправления городского округа, бюллетеней для голосования на местном референдуме, по отзыву депутата Совета депутатов Старооскольского городского округа, главы администрации Старооскольского городского округа, формы списка избирателей, участников референдума, отзыва и других избирательных документов, порядок их хранения;

8) утверждает текст бюллетеня на выборах главы администрации Старооскольского городского округа и при его отзыве, бюллетеня для голосования на местном референдуме, изготавливает их и обеспечивает ими участковые избирательные комиссии, комиссии референдума, комиссии отзыва;

9) проводит проверку подписей избирателей, участников референдума, отзыва в подписных листах при проведении выборов и отзыва главы администрации Старооскольского городского округа и местного референдума, регистрирует кандидатов на должность главы администрации Старооскольского городского округа и их доверенных лиц, выдает им удостоверения;

10) получает от окружных избирательных комиссий протоколы о регистрации кандидатов в депутаты Совета депутатов Старооскольского городского округа;

11) осуществляет контроль за поступлением и расходованием средств избирательных фондов кандидатов на должность главы администрации Старооскольского городского округа, фондов для участия в местном референдуме, фондов отзыва главы администрации Старооскольского городского округа;

12) публикует список зарегистрированных кандидатов на должность главы администрации Старооскольского городского округа;

13) организует досрочное голосование в помещении избирательной комиссии городского округа (окружной) комиссии за 15 - 4 дня до дня голосования, в помещении участковой комиссии за 3 - 1 день до дня голосования;

14) публикует в муниципальных периодических печатных изданиях финансовые отчеты кандидатов и сведения о размерах и источниках образования избирательных фондов кандидатов на должность главы администрации Старооскольского городского округа, зарегистрированных кандидатов, о всех произведенных из этих фондов затратах, аналогично - по фондам при проведении местного референдума, отзыва главы администрации Старооскольского городского округа, проверяет сведения об имуществе и доходах зарегистрированных кандидатов на должность главы администрации Старооскольского городского округа;

15) устанавливает результаты выборов и регистрирует избранного главу администрации Старооскольского городского округа, выдает ему удостоверение установленного образца;

16) устанавливает общие результаты выборов депутатов Совета депутатов Старооскольского городского округа, местного референдума, отзыва;

17) публикует в средствах массовой информации общие результаты выборов депутатов Совета депутатов Старооскольского городского округа и список избранных депутатов Совета депутатов Старооскольского городского округа; результаты выборов главы администрации Старооскольского городского округа, отзыва депутата Совета депутатов Старооскольского городского округа, главы администрации Старооскольского городского округа; результаты местного референдума, данные протоколов избирательной комиссии городского округа, окружных и участковых комиссий об итогах голосования и результатах выборов, отзыва главы администрации Старооскольского городского округа, депутатов Совета депутатов Старооскольского городского округа, местного референдума;

18) осуществляет на территории городского округа меры по обеспечению при проведении выборов в органы местного самоуправления городского округа, местного референдума, отзыва соблюдения единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями для проведения предвыборной агитации, между инициативной группой по проведению местного референдума и иными группами участников местного референдума, между инициативной группой по отзыву и отзываемым лицом, для проведения агитации по вопросам референдума, отзыва;

19) осуществляет на территории городского округа меры по обеспечению при проведении выборов в органы местного самоуправления городского округа, местного референдума, отзыва депутата Совета депутатов Старооскольского городского округа и главы администрации Старооскольского городского округа, соблюдения единого порядка установления итогов голосования, определения результатов выборов, референдума, отзыва;

20) осуществляет на территории городского округа меры по обеспечению при проведении выборов в органы местного самоуправления городского округа, местного референдума, отзыва депутата, главы администрации Старооскольского городского округа соблюдения единого порядка опубликования итогов голосования и результатов выборов, референдумов, отзыва;

21) осуществляет на территории городского округа меры по организации финансирования подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления городского округа, местного референдума, отзыва, распределяет выделенные средства из бюджета городского округа и (или) бюджета Белгородской области на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления городского округа, местного референдума, отзыва, контролирует целевое использование указанных средств;

22) оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь нижестоящим комиссиям;

23) заслушивает сообщения органов местного самоуправления городского округа по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов в органы местного

самоуправления городского округа, местного референдума, отзыва депутата Совета депутатов Старооскольского городского округа, главы администрации Старооскольского городского округа;

24) рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

25) формирует в городском округе окружные и участковые избирательные комиссии по выборам органов местного самоуправления городского округа и назначает председателей соответствующих комиссий;

26) осуществляет иные полномочия в соответствии с Федеральным [законом](#) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", [Уставом](#) Белгородской области, законами Белгородской области, [Уставом](#) Старооскольского городского округа.

Глава 2. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

Статья 6. Состав и порядок формирования избирательной комиссии

1. Избирательная комиссия формируется в соответствии с Федеральным [законом](#) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", Избирательным [кодексом](#) Белгородской области, [Уставом](#) Старооскольского городского округа в составе 12 (двенадцати) членов комиссии с правом решающего голоса.

(в ред. [решения](#) Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 20.12.2010 N 521)

Формирование избирательной комиссии проводится открыто и гласно.

2. Избирательная комиссия формируется Советом депутатов Старооскольского городского округа на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, в Белгородской областной Думе, иных общественных объединений, а также на основе предложений избирательной комиссии Белгородской области, избирательной комиссии предыдущего состава, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы, в соответствии с законодательством о выборах и референдумах.

Политическая партия, избирательное объединение, иное общественное объединение вправе выдвинуть только одного кандидата.

3. Государственные и муниципальные служащие не могут составлять более одной второй от общего числа членов избирательной комиссии.

4. Совет депутатов Старооскольского городского округа публикует не позднее чем за 35 дней до дня истечения срока полномочий избирательной комиссии в газете "Оскольский край" сообщение о сроках формирования комиссии и период, в который принимаются предложения по членам избирательной комиссии с правом решающего голоса. Предложения по членам избирательной комиссии принимаются Советом депутатов Старооскольского городского округа в течение 30 дней и не позднее чем за 5 дней до дня истечения срока полномочий избирательной комиссии.

Совет депутатов Старооскольского городского округа обязан назначить половину от общего числа членов избирательной комиссии на основе поступивших предложений избирательной комиссии Белгородской области.

(в ред. [решения](#) Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 20.12.2010 N 521)

Сведения о новом составе избирательной комиссии подлежат официальному опубликованию.

5. Членом избирательной комиссии с правом решающего голоса может быть назначен гражданин Российской Федерации в соответствии с требованиями, установленными законодательством о выборах и референдумах. Статус члена избирательной комиссии с правом решающего голоса определяется законодательством о выборах и референдумах.

6. Члену избирательной комиссии с правом решающего голоса выдается удостоверение установленной избирательной комиссией формы.

7. Председатель, заместитель председателя и секретарь избирательной комиссии работают в избирательной комиссии на постоянной (штатной) основе и замещают муниципальные должности. Указанные лица не могут замещать другие должности в органах государственной власти, государственных органах, органах местного самоуправления, заниматься предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.
(в ред. [решения](#) Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 07.04.2011 N 566)

8. Члену избирательной комиссии с правом решающего голоса может производиться дополнительная оплата труда (вознаграждение) за работу в избирательной комиссии по подготовке и проведению выборов, референдума. За членом избирательной комиссии с правом решающего голоса, освобожденным на основании представления избирательной комиссии от основной работы на период подготовки и проведения выборов, референдума, сохраняется основное место работы (должность), и ему выплачивается компенсация за период, в течение которого он был освобожден от основной работы. Размеры и порядок выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) устанавливаются избирательной комиссией за счет и в пределах средств бюджета городского округа, выделенных на проведение выборов, референдума.

9. Срок полномочий членов избирательной комиссии с правом решающего голоса истекает одновременно с прекращением полномочий комиссии, в состав которой они входят.

10. Изменения в составе избирательной комиссии подлежат официальному опубликованию.

11. Если до истечения срока полномочий избирательной комиссии остается шесть месяцев, назначение нового члена избирательной комиссии вместо выбывшего не производится при условии, что в составе избирательной комиссии остается не менее двух третей членов избирательной комиссии с правом решающего голоса от установленного [Уставом](#) Старооскольского городского округа количественного состава избирательной комиссии.

12. В избирательную комиссию могут быть назначены члены с правом совещательного голоса. Статус члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса определяется законодательством о выборах и референдумах.

13. Член избирательной комиссии с правом совещательного голоса в период, на который распространяются его полномочия, обладает равными правами с членом избирательной комиссии с правом решающего голоса, за исключением прав, установленных законодательством о выборах и референдумах.

14. Члену избирательной комиссии с правом совещательного голоса выдается удостоверение, форма которого устанавливается избирательной комиссией.

15. Избирательная комиссия может быть расформирована в случаях и порядке, предусмотренном законодательством о выборах и референдумах.

Статья 7. Порядок проведения первого заседания избирательной комиссии

1. Избирательная комиссия нового состава собирается на свое первое заседание не позднее чем на пятнадцатый день после вынесения решения о назначении ее членов. При этом в состав избирательной комиссии должно быть назначено не менее двух третей членов избирательной комиссии от установленного количественного состава избирательной комиссии.

Со дня первого заседания избирательной комиссии нового состава полномочия избирательной комиссии прежнего состава прекращаются. Срок полномочий избирательной комиссии исчисляется со дня ее первого заседания.

2. Заседание избирательной комиссии является правомочным, если на нем присутствует большинство от установленного числа членов избирательной комиссии с правом решающего голоса.

На первом заседании избирательной комиссии нового состава вправе присутствовать члены вышестоящих комиссий и работники их аппаратов, члены избирательной комиссии предыдущего состава, представители органов местного самоуправления городского округа.

3. Первое заседание избирательной комиссии открывает старейший по возрасту член избирательной комиссии с правом решающего голоса либо по его поручению утвержденный голосованием иной член избирательной комиссии с правом решающего голоса и ведет его до избрания председателя избирательной комиссии.

4. На первом заседании избирательной комиссии:

4.1. Председательствующий представляет членов избирательной комиссии с правом решающего голоса, назначенных в состав избирательной комиссии;

4.2. Избирается счетная комиссия в составе трех членов избирательной комиссии с правом решающего голоса. Решение по выборам счетной комиссии принимается открытым голосованием большинством голосов от числа присутствующих членов избирательной комиссии с правом решающего голоса;

4.3. Проводится избрание председателя, заместителя председателя и секретаря избирательной комиссии в порядке, установленном законодательством о выборах и референдумах и настоящим Положением;

4.4. Председатель, заместитель председателя и секретарь избирательной комиссии избираются на ее первом заседании из числа членов избирательной комиссии с правом решающего голоса тайным голосованием с использованием бюллетеней и избирательного ящика (конвертов для голосования);

4.5. Председатель избирательной комиссии избирается тайным голосованием на ее первом заседании из числа членов избирательной комиссии с правом решающего голоса в следующем порядке:

а) при наличии предложения избирательной комиссии Белгородской области - по предложению избирательной комиссии Белгородской области;

б) в случае отсутствия предложения избирательной комиссии Белгородской области - по предложениям, внесенным членами избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Если предложенная избирательной комиссией Белгородской области кандидатура на должность председателя избирательной комиссии будет отклонена, избирательная комиссия Белгородской области обязана предложить новую кандидатуру из числа членов комиссии с правом решающего голоса.

В бюллетень для тайного голосования на должность председателя избирательной комиссии вносятся фамилии, имена, отчества кандидатов, за исключением лиц, взявших самоотвод. Самоотвод принимается без голосования. Допускается включение в бюллетень для голосования одного кандидата.

5. Избранным на должность председателя избирательной комиссии считается кандидат, получивший в результате тайного голосования большинство голосов от установленного числа членов избирательной комиссии с правом решающего голоса.

6. Избрание председателя избирательной комиссии оформляется решением избирательной комиссии, копия которого направляется в избирательную комиссию Белгородской области, Совет депутатов Старооскольского городского округа, главе администрации Старооскольского городского округа.

7. Основанием для исполнения обязанностей председателя избирательной комиссии на постоянной (штатной) основе является решение избирательной комиссии об избрании председателя избирательной комиссии, копия приказа (распоряжения) об увольнении с прежнего места основной работы (должности), распоряжение избранного председателя избирательной комиссии о том, что он приступил к исполнению своих обязанностей на постоянной (штатной) основе.

8. Избрание заместителя председателя, секретаря избирательной комиссии проводится в порядке, предусмотренном настоящей статьей для избрания председателя избирательной комиссии.

Статья 8. Организация деятельности избирательной комиссии

1. Деятельность избирательной комиссии осуществляется на основе коллегиальности, свободного и открытого обсуждения и решения вопросов, входящих в ее компетенцию.

2. Член избирательной комиссии с правом решающего голоса обязан присутствовать на всех заседаниях избирательной комиссии. Рассмотрение и принятие решений избирательной комиссией путем проведения опроса членов избирательной комиссии с правом решающего голоса не допускается.

3. Заседания избирательной комиссии созываются председателем или по его поручению заместителем председателя либо секретарем избирательной комиссии по мере необходимости, а также по требованию не менее одной трети установленного числа членов избирательной комиссии с правом решающего голоса. Такое требование в письменной форме с необходимым количеством подписей членов избирательной комиссии должно быть представлено председателю избирательной комиссии, заместителю председателя или секретарю избирательной комиссии в случае, если он выполняет поручение председателя избирательной комиссии о созыве заседаний избирательной комиссии. Заседание избирательной комиссии при этом проводится в срок, предлагаемый в требовании, но не позднее 7 дней со дня поступления указанного требования, а в день выборов - незамедлительно.

(в ред. [решения](#) Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 07.04.2011 N 566)

4. Заседание избирательной комиссии является правомочным, если в нем приняло участие большинство от установленного числа членов избирательной комиссии с правом решающего голоса.

5. Заседания избирательной комиссии проводятся, как правило, по месту ее постоянного пребывания.

6. Все заседания избирательной комиссии протоколируются. При наличии соответствующих технических средств возможно проведение аудио-, видеозаписи заседания избирательной комиссии.

7. Избирательная комиссия разрабатывает и принимает регламент избирательной комиссии.

8. Избирательная комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с планами работы, а также календарными планами мероприятий по подготовке и проведению выборов, референдума, иных избирательных действий, которые

утверждаются на заседании избирательной комиссии в порядке и сроки, установленные регламентом избирательной комиссии.

9. План работы избирательной комиссии доводится до сведения избирательной комиссии Белгородской области, заинтересованных органов, общественных объединений, учреждений, организаций и должностных лиц.

Статья 9. Решения избирательной комиссии и порядок их принятия

1. Решения избирательной комиссии принимаются членами избирательной комиссии с правом решающего голоса на заседании избирательной комиссии в порядке и сроки, предусмотренные законодательством о выборах и референдумах, [Уставом Старооскольского городского округа](#), настоящим Положением, регламентом избирательной комиссии, и оформляются постановлениями избирательной комиссии.

2. Решения избирательной комиссии об избрании, о назначении на должность либо об освобождении от должности председателя, заместителя председателя, секретаря избирательной комиссии, а также о внесении предложений по кандидатурам на указанные должности, о финансовом обеспечении подготовки и проведения выборов, референдума, о регистрации кандидатов, списков кандидатов и об обращении в суд с заявлением об отмене их регистрации, об итогах голосования или о результатах выборов, референдума, о признании выборов, референдума несостоявшимися или недействительными, о проведении повторного голосования или повторных выборов, об отмене решения комиссии в порядке, предусмотренном [пунктом 11 статьи 20](#) и [пунктами 6 и 7 статьи 75](#) Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", принимаются на заседании избирательной комиссии большинством голосов от установленного числа членов избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Решения избирательной комиссии об освобождении от должности председателя, заместителя председателя, секретаря избирательной комиссии, замещающих указанные должности в результате избрания, принимаются тайным голосованием (за исключением случая освобождения от должности по личному заявлению).

3. Решения избирательной комиссии по иным вопросам принимаются открытым голосованием большинством голосов от числа присутствующих членов комиссии с правом решающего голоса.

Избирательная комиссия может принять решение о проведении тайного голосования с использованием бюллетеней по любому вопросу, входящему в ее компетенцию.

4. При принятии решения избирательной комиссией в случае равного числа голосов членов избирательной комиссии с правом решающего голоса, поданных "за" и "против", голос председателя избирательной комиссии (председательствующего на заседании) является решающим.

5. Решения и протоколы заседания избирательной комиссии подписываются председателем и секретарем избирательной комиссии (председательствующим на заседании и секретарем заседания избирательной комиссии).

6. Члены избирательной комиссии с правом решающего голоса, не согласные с решением, принятым избирательной комиссией, вправе изложить в письменной форме особое мнение, которое должно быть рассмотрено избирательной комиссией на данном заседании, отражено в протоколе заседания, приложено к решению, в связи с которым это мнение изложено. Если в соответствии с законом указанное решение избирательной комиссии подлежит опубликованию (обнародованию), особое мнение должно быть опубликовано (обнародовано) в том же порядке, что и решение избирательной комиссии, а также председателем избирательной комиссии особое мнение должно быть доведено до сведения вышестоящей (соответственно уровню выборов) избирательной комиссии,

комиссии референдума не позднее чем в трехдневный срок, а в день голосования и в день, следующий за днем голосования, - незамедлительно.

7. Решение избирательной комиссии вступает в силу с момента его принятия, если иное не определено законодательством о выборах и референдумах или самим решением избирательной комиссии.

Статья 10. Полномочия председателя, заместителя председателя, секретаря избирательной комиссии

1. Председатель избирательной комиссии является должностным лицом избирательной комиссии, замещает муниципальную должность на постоянной (штатной) основе и осуществляет следующие полномочия:

1.1. Представляет избирательную комиссию во взаимоотношениях с органами государственной власти и органами местного самоуправления, избирательными комиссиями в Российской Федерации, общественными объединениями, их должностными лицами, а также с предприятиями, учреждениями и организациями;

1.2. Созывает заседания избирательной комиссии и председательствует на них;

1.3. Подписывает решения избирательной комиссии, протоколы заседаний, а также иные документы, предусмотренные регламентом избирательной комиссии;

1.4. Издаёт распоряжения по вопросам, отнесенным к его компетенции;

1.5. Дает поручения заместителю председателя, секретарю и членам избирательной комиссии, работникам избирательной комиссии, выдает доверенности по представлению избирательной комиссии в судах общей юрисдикции при рассмотрении избирательных споров, одной из сторон в которых является избирательная комиссия, а также доверенности по представлению интересов избирательной комиссии в иных гражданско-правовых отношениях;

1.6. Решает вопросы о командировании членов избирательной комиссии и работников ее аппарата в служебные командировки;

1.7. Осуществляет прием на работу и увольнение работников аппарата избирательной комиссии;

1.8. Осуществляет контроль за реализацией решений избирательной комиссии и работой аппарата избирательной комиссии;

1.9. Обеспечивает повышение квалификации членов избирательной комиссии и работников аппарата избирательной комиссии;

1.10. Применяет поощрение к работникам аппарата избирательной комиссии за достигнутые успехи в труде, представляет в установленном порядке материалы на награждение работников аппарата избирательной комиссии государственными наградами Российской Федерации и ведомственными знаками, наградами Белгородской области, наградами городского округа;

1.11. Применяет дисциплинарные взыскания к работникам аппарата избирательной комиссии за невыполнение ими должностных обязанностей и нарушение трудовой дисциплины;

1.12. Ходатайствует об открытии (закрытии) лицевых счетов в финансовом органе городского округа, подписывает финансовые документы, распоряжается в установленном законодательством порядке финансовыми средствами избирательной комиссии в пределах утвержденной бюджетной сметы;

1.13. Подписывает от имени избирательной комиссии договоры, соглашения, платежные поручения, чековые книжки, доверенности, письма и иные документы, предусмотренные действующим законодательством;

1.14. Подписывает бухгалтерскую и статистическую отчетность по работе избирательной комиссии, несет ответственность за нарушение законодательства о бухгалтерском учете и отчетности и порядка представления статистической отчетности;

1.15. Организует:

- а) работу по конкретным направлениям деятельности избирательной комиссии;
- б) контроль за соблюдением порядка проведения предвыборной агитации, установленного законодательством о выборах, референдумах, разработку проектов методических рекомендаций по этим вопросам;
- в) разработку предложений по вопросам повышения правовой культуры избирателей и организаторов избирательного процесса и их реализации. Осуществляет координацию деятельности по выполнению планов повышения профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей;
- г) работу по взаимодействию избирательной комиссии с политическими партиями и общественными объединениями, средствами массовой информации;
- д) контроль по проверке финансовых отчетов кандидатов, зарегистрированных кандидатов, инициативных групп по проведению референдума, отзыва, иных групп участников референдума, источников поступления, ведения учета и использования денежных средств избирательных фондов, фондов для участия в референдуме, фондов отзыва;

1.16. Обеспечивает сохранность выборной документации;

1.17. Осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством о выборах и референдумах, настоящим Положением, регламентом избирательной комиссии.

2. Заместитель председателя избирательной комиссии замещает муниципальную должность на постоянной (штатной) основе и осуществляет следующие полномочия:
(в ред. [решения](#) Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 07.04.2011 N 566)

2.1. Замещает председателя избирательной комиссии в случае его отсутствия и исполняет его обязанности;

2.2. Является руководителем контрольно-ревизионной службы при избирательной комиссии;

2.3. Выполняет поручения председателя избирательной комиссии;

2.4. Осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством о выборах и референдумах, настоящим Положением, регламентом избирательной комиссии.

3. Секретарь избирательной комиссии замещает муниципальную должность на постоянной (штатной) основе и осуществляет следующие полномочия:

3.1. Замещает председателя избирательной комиссии в случае его отсутствия и отсутствия заместителя председателя избирательной комиссии;

3.2. Организует подготовку заседаний избирательной комиссии, вносимых на ее рассмотрение материалов;

3.3. Организует перспективное и текущее планирование деятельности избирательной комиссии, контролирует ход выполнения планов ее работы;

3.4. Обеспечивает доведение решений и иных материалов избирательной комиссии до сведения членов избирательной комиссии, нижестоящих избирательных комиссий, органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, общественных объединений, должностных лиц, а также направляет информацию о состоявшемся заседании избирательной комиссии в средства массовой информации;

3.5. Подписывает решения, протоколы заседаний избирательной комиссии;

3.6. Выполняет поручения председателя избирательной комиссии;

3.7. Осуществляет:

а) контроль за разработкой и внедрением нормативов технологического оборудования участковых избирательных комиссий, комиссий референдума, отзыва, подготовкой нормативов изготовления (включая степень защищенности) избирательных документов, документов референдума, отзыва;

б) оперативный контроль за выполнением членами избирательной комиссии, работниками аппарата избирательной комиссии поручений и распоряжений председателя избирательной комиссии;

3.8. Готовит предложения о границах избирательных округов по выборам в Совет депутатов Старооскольского городского округа, границах избирательных участков, участков референдума, участков отзыва;

3.9. Организует делопроизводство в избирательной комиссии, обеспечивает сохранность выборной документации, в предусмотренных случаях обеспечивает ее уничтожение, осуществляет передачу документации в избирательную комиссию Белгородской области, в архив городского округа;

3.10. Разрабатывает формы, образцы избирательных документов для подготовки и проведения выборов, референдумов, отзыва, оказывает консультационную и методическую помощь нижестоящим избирательным комиссиям, комиссиям референдума, отзыва по вопросам подготовки и проведения выборов, референдумов;

3.11. Изучает и обобщает практику работы избирательных комиссий и органов местного самоуправления городского округа по подготовке и проведению выборов и референдумов;

3.12. Осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством о выборах и референдумах, настоящим Положением, регламентом избирательной комиссии.

Статья 11. Временное исполнение обязанностей председателя, заместителя председателя, секретаря избирательной комиссии

1. В случае временного отсутствия заместителя председателя, секретаря избирательной комиссии их обязанности с согласия избирательной комиссии могут быть возложены председателем избирательной комиссии на других членов избирательной комиссии с правом решающего голоса, о чем незамедлительно извещается избирательная комиссия Белгородской области.

Абзац исключен. - [Решение](#) Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 07.04.2011 N 566.

2. В случае досрочного освобождения от должности председателя избирательной комиссии его обязанности исполняет заместитель председателя, а в случае его отсутствия секретарь избирательной комиссии до избрания председателя избирательной комиссии.

В случае досрочного освобождения от должности заместителя председателя, секретаря избирательной комиссии их обязанности до проведения новых выборов могут быть возложены по решению избирательной комиссии на других членов избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Статья 12. Досрочное освобождение от должности председателя, заместителя председателя, секретаря избирательной комиссии

1. Председатель, заместитель председателя, секретарь избирательной комиссии могут быть досрочно освобождены от занимаемой должности, в том числе в связи с систематическим невыполнением своих должностных обязанностей, на основании решения избирательной комиссии, принятого большинством голосов от установленного числа членов избирательной комиссии с правом решающего голоса при тайном голосовании (за исключением освобождения от должности по личному заявлению).

Указанные решения избирательной комиссии могут быть приняты по предложению не менее одной трети членов избирательной комиссии с правом решающего голоса от установленного состава избирательной комиссии.

2. Решения об освобождении от должности председателя, заместителя председателя, секретаря избирательной комиссии принимаются на заседаниях избирательной комиссии

и оформляются постановлениями избирательной комиссии, копии которых незамедлительно направляются в избирательную комиссию Белгородской области, Совет депутатов Старооскольского городского округа, главе администрации Старооскольского городского округа.

3. В случае досрочного освобождения от должности председателя, заместителя председателя, секретаря избирательной комиссии избрание на эти должности проводится не позднее чем через месяц со дня их освобождения в порядке, установленном законодательством о выборах и референдумах, настоящим Положением.

Статья 13. Гарантии деятельности членов избирательной комиссии с правом решающего голоса

1. Виды и размер денежного вознаграждения председателя, заместителя председателя и секретаря избирательной комиссии, работающих на постоянной (штатной) основе, определяются решением Совета депутатов Старооскольского городского округа не ниже уровня материального и социального обеспечения, установленного для лиц, замещающих муниципальные должности в Совете депутатов Старооскольского городского округа.

(в ред. [решения](#) Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 07.04.2011 N 566)

2. Председателю, заместителю председателя и секретарю избирательной комиссии, работающим на постоянной (штатной) основе, предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск в соответствии с муниципальными правовыми актами.

(в ред. [решения](#) Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 07.04.2011 N 566)

3. Повышение должностных окладов и в целом денежного вознаграждения председателя, заместителя председателя и секретаря избирательной комиссии, работающих на постоянной (штатной) основе, производится одновременно с повышением должностных окладов денежного содержания муниципальных служащих в городском округе.

(в ред. [решения](#) Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 07.04.2011 N 566)

Статья 14. Аппарат избирательной комиссии

1. Правовое, организационно-методическое, документационное, информационно-аналитическое, финансовое, издательское, материально-техническое обеспечение деятельности избирательной комиссии осуществляет аппарат избирательной комиссии.

2. Общее руководство работой аппарата избирательной комиссии осуществляет председатель избирательной комиссии. Организация работы аппарата избирательной комиссии по выполнению его функций возлагается на секретаря избирательной комиссии.

Статья 15. Полномочия избирательной комиссии по использованию государственной автоматизированной системы Российской Федерации и реализации целевых программ

1. Избирательная комиссия в случае возложения на нее полномочий территориальной избирательной комиссии в порядке, предусмотренном федеральными законами, а также решениями Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательной комиссии Белгородской области, использует комплексы средств автоматизации государственной автоматизированной системы Российской Федерации (далее - ГАС РФ "Выборы").

2. При подготовке и проведении выборов соответствующего уровня избирательная комиссия образует группу из числа членов комиссии с правом решающего и совещательного голоса для контроля за использованием ГАС РФ "Выборы". Все члены избирательной комиссии, наблюдатели имеют право знакомиться с любой информацией, вводимой в ГАС РФ "Выборы".

3. На основании договора, заключаемого избирательной комиссией Белгородской области с администрацией Старооскольского городского округа или с избирательной комиссией, комплекс средств автоматизации ГАС РФ "Выборы", установленный в избирательной комиссии, в межвыборный период может использоваться в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации для информационного обеспечения деятельности избирательной комиссии и органов местного самоуправления городского округа.

Статья 16. Контрольно-ревизионная служба при избирательной комиссии

1. Для осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, выделенных комиссиям на подготовку и проведение выборов, референдума, отзыва, а также за источниками поступления, правильным учетом и использованием денежных средств избирательных фондов, фондов референдума, отзыва для проверки финансовых отчетов кандидатов, избирательных объединений, инициативной группы по проведению референдума, отзыва, для организации проверок достоверности представленных кандидатами в соответствии с законодательством сведений об имуществе, о доходах и об их источниках, контроля за возвратом бюджетных средств, для проведения проверок целевого расходования средств, выделенных нижестоящим избирательным комиссиям при избирательной комиссии, создается контрольно-ревизионная служба.

2. Положение о контрольно-ревизионной службе при избирательной комиссии утверждается избирательной комиссией.

3. Контрольно-ревизионная служба создается избирательной комиссией из числа членов избирательной комиссии с правом решающего голоса и специалистов государственных и иных органов на срок полномочий избирательной комиссии.

4. Руководство контрольно-ревизионной службой при избирательной комиссии возлагается на заместителя председателя избирательной комиссии.

5. Организационно-правовое и материально-техническое обеспечение деятельности контрольно-ревизионной службы при избирательной комиссии осуществляется избирательной комиссией.

Статья 17. Взаимодействие избирательной комиссии с государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями, должностными лицами, гражданами

1. Государственные органы, органы местного самоуправления городского округа, государственные и муниципальные учреждения, их должностные лица обязаны оказывать избирательной комиссии содействие в реализации ее полномочий, в частности при участии избирательной комиссии в организации и осуществлении государственной системы регистрации (учета) избирателей, участников референдума и уточнении сведений о зарегистрированных избирателях, участниках референдума, предоставлять помещения, а в необходимых случаях обеспечивать их охрану, предоставлять транспорт, средства связи, техническое оборудование, сведения и материалы, давать письменные ответы на обращения избирательной комиссии, ее членов в сроки, установленные

законодательством о выборах и референдумах либо соответствующим постановлением избирательной комиссии.

2. Государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, организации всех форм собственности, в том числе организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, редакции периодических печатных изданий, а также должностные лица указанных органов и организаций обязаны предоставлять избирательной комиссии необходимые сведения и материалы, давать ответы на обращения избирательной комиссии в пятидневный срок, если обращение получено за пять и менее дней до дня голосования, - не позднее дня, предшествующего дню голосования, а если в день голосования или в день, следующий за днем голосования, и в день голосования - немедленно. Указанные сведения и материалы предоставляются избирательной комиссии бесплатно.

3. Избирательная комиссия взаимодействует с общественными объединениями в порядке, предусмотренном законодательством о выборах и референдумах.

Глава 3. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

Статья 18. Имущество и финансирование деятельности избирательной комиссии

1. Финансовое обеспечение по содержанию избирательной комиссии, а также мероприятий, связанных с развитием избирательной системы, в том числе внедрением новых избирательных технологий, средств автоматизации, правовым обучением избирателей и организаторов выборов, производится за счет средств бюджета городского округа в соответствии с бюджетной сметой, согласованной с главным распорядителем кредитов бюджета городского округа.

2. Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, в том числе осуществляемых избирательной комиссией, производится за счет средств, выделяемых из бюджета городского округа.

В случае исполнения избирательной комиссией полномочий территориальной избирательной комиссии, организующей и проводящей выборы, референдум в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти Белгородской области, финансирование производится из бюджета соответственно уровню выборов.

3. Средства, выделенные избирательной комиссии на подготовку и проведение выборов, референдума, отзыва, поступают в распоряжение избирательной комиссии и распределяются ею между всеми избирательными комиссиями, комиссиями референдума, комиссиями отзыва, сформированными на территории городского округа, в порядке, определяемом законодательством о выборах и референдумах, постановлениями избирательной комиссии.

4. Учет и отчетность финансовых средств избирательной комиссии осуществляется на лицевом счете, открытом в финансовом органе.

5. Имущество избирательной комиссии является собственностью городского округа и закреплено за ней на праве оперативного управления. Избирательная комиссия не вправе каким-либо образом распоряжаться (продавать, сдавать в аренду, передавать в безвозмездное пользование, отдавать под залог, вносить в уставный фонд и т.д.) любым полученным им по тем или иным основаниям муниципальным имуществом городского округа.

Глава 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 19. Внесение изменений и дополнений в Положение

Изменения и дополнения в настоящее Положение вносятся решением Совета депутатов Старооскольского городского округа.

Статья 20. Ликвидация избирательной комиссии как юридического лица

1. Ликвидация избирательной комиссии как юридического лица осуществляется по представлению главы администрации Старооскольского городского округа в соответствии с решением Совета депутатов Старооскольского городского округа или по решению суда в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации.

2. Совет депутатов Старооскольского городского округа по представлению главы администрации Старооскольского городского округа принимает решение о ликвидации избирательной комиссии как юридического лица, назначает ликвидационную комиссию, устанавливает порядок и сроки ликвидации.

3. Ликвидация избирательной комиссии как юридического лица влечет прекращение ее прав и обязанностей без перехода их в порядке правопреемства к другим лицам.

4. При ликвидации избирательной комиссии как юридического лица ее документы в соответствии с действующим законодательством передаются в архив городского округа, если иное не предусмотрено законодательством о выборах и референдумах.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

РЕШЕНИЕ

14 декабря 2012 г.

№ 41

**О формировании избирательной
комиссии Старооскольского
городского округа Белгородской
области**

Рассмотрев предложения по кандидатурам для назначения в состав избирательной комиссии Старооскольского городского округа Белгородской области и в соответствии со статьёй 28 Избирательного кодекса Белгородской области, Совет депутатов Старооскольского городского округа

РЕШИЛ:

1. Сформировать избирательную комиссию Старооскольского городского округа Белгородской области в количестве 12 человек с правом решающего голоса, назначив в ее состав:

Анисимова Виктора Викторовича, 1970 года рождения, образование высшее профессиональное, начальника отдела военного комиссариата Белгородской области по городу Старый Оскол и Старооскольскому району, предложенного для назначения в состав комиссии Избирательной комиссией Белгородской области;

Иванова Сергея Трофимовича, 1962 года рождения, образование высшее, директора ООО «Окна Черноземья-Оскол», предложенного для назначения в состав комиссии Белгородским региональным отделением Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;

Карченкову Елену Дмитриевну, 1978 года рождения, образование высшее профессиональное, главного специалиста - бухгалтера муниципального автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Старооскольского городского округа», предложенную для

назначения в состав комиссии Избирательной комиссией Белгородской области;

Кочанову Валентину Алексеевну, 1937 года рождения, образование высшее, пенсионера, предложенную для назначения в состав комиссии Старооскольским местным отделением Белгородского регионального отделения политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»;

Марченко Анатолия Владимировича, 1955 года рождения, образование высшее профессиональное, председателя избирательной комиссии Старооскольского городского округа Белгородской области, предложенного для назначения в состав комиссии Избирательной комиссией Белгородской области;

Петрушову Ирину Дмитриевну, 1967 года рождения, образование высшее профессиональное, менеджера отдела материально-технического обеспечения открытого акционерного общества «Оскольский завод металлургического машиностроения», предложенную для назначения в состав комиссии избирательной комиссией Старооскольского городского округа Белгородской области;

Проскурина Александра Александровича, 1985 года рождения, образование высшее профессиональное, инженера-конструктора закрытого акционерного общества «Старооскольский завод автотракторного электрооборудования» имени А.М. Мамонова, предложенного для назначения в состав комиссии избирательной комиссией Старооскольского городского округа Белгородской области;

Резниченко Юлию Витальевну, 1984 года рождения, образование высшее профессиональное, главного специалиста – юрисконсульта аппарата избирательной комиссии Старооскольского городского округа Белгородской области, муниципального служащего, предложенную для назначения в состав комиссии Избирательной комиссией Белгородской области;

Сидорову Татьяну Ивановну, 1954 года рождения, образование высшее профессиональное, заместителя председателя избирательной комиссии Старооскольского городского округа Белгородской области, предложенную для назначения в состав комиссии Избирательной комиссией Белгородской области;

Цыброву Людмилу Савельевну, 1948 года рождения, образование среднее профессиональное, пенсионера, предложенную для назначения в состав комиссии Белгородским региональным отделением политической партии «Либерально – демократическая партия России»;

Чистюхину Елену Юрьевну, 1967 года рождения, образование высшее, специалиста службы по административно-хозяйственным и социальным вопросам ООО «Управляющая компания «Славянка», предложенную для назначения в состав комиссии региональным отделением Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Белгородской области;

Ящук Елену Николаевну, 1979 года рождения, образование высшее профессиональное, главного специалиста-юрисконсульта отдела муниципальной службы и кадров департамента по организационно-аналитической и кадровой работе администрации Старооскольского городского округа, муниципального служащего, предложенную для назначения в состав комиссии Избирательной комиссией Белгородской области.

2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Совета депутатов Старооскольского городского округа по нормативно-правовой деятельности и вопросам местного самоуправления (Согуляк Е.И.).

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

**Председатель Совета депутатов
Старооскольского городского округа**

И.В. Потапов

Работа участковой избирательной комиссии №1000 в день выборов







Проведение конкурса фотографий «Голосовач»



Уважаемый эксперт!

Кафедра социальных технологий Белгородского государственного национального исследовательского университета проводит социологическое исследование по проблеме электоральной активности населения в Старооскольском городском округе. Просим Вас принять в нем участие и ответить на вопросы данной анкеты. Для этого необходимо обвести или подчеркнуть номер того варианта ответа, который соответствует Вашему мнению. Если у Вас имеются другие суждения, то впишите их в соответствующих пунктах анкеты. Анкета анонимная и указывать свою фамилию не нужно.

1. Планируете ли Вы принимать участие на ближайших выборах?

А. Да	Б. Скорее да, чем нет	В. Скорее нет, чем да
Г. Нет	Д. Затрудняюсь ответить	

2. Если Вы собираетесь принимать участие в выборах, то почему?

А. Считаю это своим долгом
Б. Считаю выборы способом участия в решении общественных проблем
Г. Откликнусь на призыв избирательной комиссии
Д. Проголосую за компанию с друзьями, родными
Е. Попросят проголосовать на работе, в учебном заведении
Ж. Проголосую, чтобы никто не воспользовался моим бюллетенем

3. Затрудняюсь ответить

3. Если Вы не планируете участвовать в выборах, то почему?

А. Не исполнилось 18 лет
Б. Проживаю на другой территории
В. Считаю, что выборы ничего не меняют
Е. Не верю в честность подсчета голосов
Ж. Затрудняюсь ответить

4. Как Вы считаете, влияют ли результаты выборов на жизнь таких людей, как Вы?

А. Да
Б. Скорее да, чем нет
В. Скорее нет, чем да
Г. Нет
Д. Затрудняюсь ответить

5. Приходилось ли Вам участвовать в избирательной кампании в качестве кандидата, представителя избирательного штаба, наблюдателя, члена избирательной комиссии?

А. В качестве кандидата
Б. В качестве представителя избирательного штаба
В. В качестве наблюдателя
Г. В качестве члена избирательной комиссии
Д. В ином качестве (Exit-poll, дружинник и т.д.)
Е. Нет

6. Хотели ли Вы принять участие в будущих выборах в качестве кандидата?

А. Да Б. Нет В. Пока не решил

7. Хотели ли Вы принять участие в будущих выборах в качестве члена избирательной комиссии?»

А. Да Б. Нет В. Пока не решил

8. Доверяете ли Вы избирательным комиссиям?

А. Да Б. Скорее да, чем нет
В. Скорее нет, чем да Г. Нет Д. Затрудняюсь ответить

9. В какой мере Вы знакомы с системой выборов и работой молодежных правительств и парламентов в Белгородской области?

А. Информирован полностью
Б. Информирован в общих чертах
В. Совсем не информирован
Г. Затрудняюсь ответить

10. Хотели ли бы Вы получить дополнительные знания в сфере избирательного законодательства?

А. Да Б. Нет В. Затрудняюсь ответить

Для статистической обработки информации сообщите, пожалуйста, некоторые сведения о себе:

Ваш пол: А. Мужчина Б. Женщина

Ваш возраст: А. 16-17 лет Б. 18-35 В. 36-55 Г. От 51-выше

Благодарим Вас за участие в исследовании!

Паспорт
«Комплексной программы совершенствования работы избирательной комиссии Старооскольского городского округа по формированию правовой культуры избирателей на 2018 – 2020 годы».

Наименование Программы	«Комплексная программа совершенствования работы избирательной комиссии Старооскольского городского округа по формированию правовой культуры избирателей на 2018 – 2020 годы».
Основания для разработки программы	<ul style="list-style-type: none"> - Постановление Избирательной комиссии Белгородской области от 23 января 2013 г. № 89/627 «Областная целевая программа «Повышение правовой культуры избирателей, участников референдума, обучение организаторов выборов и референдумов в Белгородской области на 2013-2017 годы»; - Постановление Избирательной комиссии Белгородской области от 19 мая 2004 г. № 106 «О работе клубов молодых избирателей, образованных в Белгородской области, по дальнейшему совершенствованию их деятельности по повышению правовой культуры молодых избирателей»; - Постановление Избирательной комиссии Старооскольского городского округа от 28 ноября 2008 г. № 3/13 «О Проекте по созданию и развитию клубов будущих избирателей на базе общеобразовательных учреждений Старооскольского городского округа».
Заказчик программы	Избирательная комиссия Старооскольского городского округа
Разработчик программы	Избирательная комиссия Старооскольского городского округа, Управление образования администрации Старооскольского городского округа, кафедра менеджмента СОФ НИУ «БелГУ»
Срок реализации программы	1 сентября 2018 г – 1 сентября 2020 г
Исполнители и участники программы	Избирательная комиссия Старооскольского городского округа, Управление образования и Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа, общеобразовательные учреждения и учреждения высшего и среднего профессионального образования, Совет молодежи, молодёжные и общественные

	организации, иные субъекты
<i>Источники финансирования программы</i>	средства бюджета Старооскольского городского округа, утверждаемого на 2018-2020 годы по соответствующим статьям бюджетной классификации, средства ссузов и вузов-участников программы, средства общественных организаций и объединений, грантовая поддержка
<i>Цель программы</i>	организация эффективной системы работы избирательной комиссии Старооскольского городского округа по формированию правовой культуры граждан.
<i>Задачи программы</i>	<ul style="list-style-type: none"> - повышение общественно-политической и электоральной активности населения; - формирование резерва кадров избирательных комиссий, организаторов проведения выборов и референдумов; - эффективное управление процессами социализации молодежи, включение молодых людей в муниципальный социум; - активное включение граждан в решение социально-экономических задач городского округа и региона; - удовлетворение социальных запросов и потребностей населения, предоставление возможностей самореализации; - содействие формированию правового государства и гражданского общества.
<i>Ресурсное обеспечение проекта</i>	<p>Финансирование программы - средства бюджета Старооскольского городского округа, утверждаемого на 2018-2020 годы по соответствующим статьям бюджетной классификации, средства ссузов и вузов-участников программы, средства общественных организаций и объединений, грантовая поддержка.</p> <p>Материально-техническое сопровождение – Избирательная комиссия Старооскольского городского округа, Управление образования и Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа, общеобразовательные учреждения и учреждения высшего и среднего профессионального образования.</p> <p>Информационное сопровождение – Избирательная комиссия Старооскольского городского округа, кафедра менеджмента СОФ НИУ «БелГУ».</p> <p>Научно-методическое сопровождение –</p>

	<p>Избирательная комиссия Старооскольского городского округа, кафедра менеджмента СОФ НИУ «БелГУ». Кадровое сопровождение (человеческий ресурс) - члены Избирательной комиссии Старооскольского городского округа, штатные сотрудники Управления образования и Управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа, общеобразовательных учреждений и учреждений высшего и среднего профессионального образования, члены Совета молодежи городского округа, активисты молодежных и общественных организаций и объединений, члены клубов молодого и будущего избирателей и иные субъекты</p>
<p><i>Система организации контроля за исполнением программы</i></p>	<p>контроль за исполнением программы осуществляет заместитель председателя избирательной комиссии Старооскольского городского округа</p>
<p><i>Этапы реализации программы</i></p>	<p><i>Этапы реализации программы:</i></p> <p><i>1. Этап разработки программы и мониторинга (2018 год, 4 месяца).</i></p> <p>На первом этапе формируются предпосылки для реализации мероприятий Программы, предполагающие:</p> <ul style="list-style-type: none"> - подготовка, согласование и принятие нормативно-правовых документов и локальных актов; - проведение мониторингового исследования населения городского округа; - решение вопросов финансирования программы; - отработка системы взаимодействия избирательной комиссии и образовательных учреждений по различным направлениям реализации Программы; - анализ и использование международного, федерального и регионального опыта работы и иное. <p>Также осуществляется подготовительная работа по информационному, материально-техническому и иным видам сопровождения реализации Программы.</p> <p><i>2. Внедренческий этап (2018-2019 годы, 1,5 года).</i></p> <p>На втором этапе Программы на основе проведенных исследований и сформированной нормативно-правовой базы будут реализованы отдельные проекты и мероприятия, закрепленные в Годовом плане Программы, по различным направлениям формирования правовой культуры избирателей.</p>

	<p><i>3.Коррекционный этап (2020 год, 2 месяца).</i></p> <p>Завершающий этап характеризуется анализом результативности реализации Программы; связан с рядом мониторинговых исследований (в том числе, удовлетворенности реализации программы, как населения, так и исполнителей программы) и направлен на последующую корректировку Программы в соответствии с полученными результатами исследований и изменениями внутренней и внешней среды.</p>
<p><i>Основные направления Программы:</i></p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Организационно-структурное. 2. Кадровая политика. 3. Совершенствование работы с клубами молодого и будущего избирателей, клубов избирателей в трудовых коллективах и библиотеках. 4. Информационно-просветительское.
<p><i>Критерии эффективности реализации программы</i></p>	<p>Программа имеет <i>краткосрочные и долгосрочные эффекты.</i></p> <p>В краткосрочной перспективе (1-2 года) – это:</p> <ul style="list-style-type: none"> - рост электоральной активности на выборах 2018-2020 годов; - совершенствование системы информационного сопровождения и просветительской работы в отношении населения. <p>При продолжении действия Программы в долгосрочной перспективе (3-5 лет):</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение общественно-политической и электоральной активности населения; - формирование значимости избирательного процесса и позитивного имиджа избирательных комиссий и организаторов выборов в глазах граждан; - эффективное управление процессами социализации молодежи, включение молодых людей в муниципальный социум; - активное включение граждан в решение социально-экономических задач городского округа и региона; - удовлетворение социальных запросов и потребностей граждан, предоставление возможностей самореализации; - содействие формированию правового государства и гражданского общества.

Раздел формирования правовой культуры на официальных страницах избирательных комиссий

