

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ  
( С О Ф Н И У « Б е л Г У » )**

**ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ**

**КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ  
СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ИНВАЛИДОВ  
(НА ПРИМЕРЕ УСЗН АДМИНИСТРАЦИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА)**

Выпускная квалификационная работа  
обучающегося по направлению подготовки  
38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
очной формы обучения, группы

Научный руководитель  
к.и.н., доцент Мамаева Т.П.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2018

**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ИНВАЛИДОВ	7
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПО РЕАЛИЗАЦИИ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ИНВАЛИДОВ	26
РАЗДЕЛ III. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ИНВАЛИДОВ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	53
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	55
ПРИЛОЖЕНИЕ	61

## ВВЕДЕНИЕ

Растущее понимание уникальности человеческой жизни, вхождение России в мировое правовое сообщество заставляют переосмысливать принципы и направления развития системы социального обслуживания населения в контексте ориентации на положение групп, традиционно определяемых как незащищенные категории населения, к которой относятся люди с ограниченными возможностями жизнедеятельности.

По данным Всемирной организации здравоохранения, каждый десятый житель планеты является инвалидом. В Российской Федерации с принятием закона о ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов в мае 2012 года задача формирования общества равных возможностей приобрела особую актуальность. Подписание Конвенции фактически утвердило принципы, на которых должна строиться политика государства в отношении инвалидов. Прежде всего, она должна быть направлена на создание достойных условий их жизни и деятельности, обеспечение основных социальных прав и гарантий, осуществление медицинских, профессиональных и социальных аспектов реабилитации<sup>1</sup>.

В современных условиях проблематика социальной поддержки детей с ограниченными возможностями здоровья перерастает из разряда социально-медицинской в общую социальную задачу, предполагающую, во-первых, конструктивное взаимодействие для повышения эффективности этого процесса всего социокультурного окружения человека (семья, дом-интернат, школа и т.д.); во-вторых, активное использование всех направлений социально-регулирующего воздействия (медицинское, финансово-экономическое, психолого-педагогическое и т.д.). Именно поэтому на сегодняшний день актуальной научной и практической проблемой выступает всестороннее исследование как системы социальной

---

<sup>1</sup> О ратификации Конвенции о правах инвалидов: федеральный закон от 3 мая 2012 г. № 46-ФЗ // Российская газета. 2012. № 5773. 5 мая.

поддержки детей с ограниченными возможностями здоровья, так и направлений совершенствования этого явления применительно к различным уровням управления (федеральному, региональному, муниципальному).

Таким образом, актуальность исследования совершенствования системы социальной поддержки детей с ограниченными возможностями здоровья обусловлена в значительной степени не только исследовательскими задачами, но потребностями практического совершенствования механизма социальной защиты в нашей стране в условиях продолжающейся общественной трансформации. Задачи социального развития и соблюдение международных принципов социальной поддержки инвалидов предполагают активизацию управленческих ресурсов в процессе их социальной адаптации и реабилитации.

**Степень разработанности проблемы.** Современный этап развития науки характеризуется постоянным ростом интереса к проблеме социальной поддержки детей с ограниченными возможностями, к их социальным проблемам, а также к трудностям, с которыми сталкивается семья, воспитывающая такого ребенка.

Вопросы развития социальной политики государства как деятельности, направленной на решение социальных проблем в обществе, развития его социальной сферы, улучшение условий и качества жизни людей, обеспечение их социальных потребностей, интересов, гарантий их защиты рассматривается в работах отечественных ученых А.Н. Аверина<sup>1</sup>, Н.А. Волгина, Л.А. Кочемасова и др.

Разработке основных концептуальных положений, направленных на повышение эффективности организационного механизма социальной защиты населения, посвящены исследования таких авторов, как А.Н. Аверин, Н.Ф. Басов, В.П. Галаганов, М.Н. Гуслова, В.И. Лутошина, П.Д. Павленок,

---

<sup>1</sup>Аверин А.Н. Социальная политика федеральных органов государственной власти. М.: РАГС, 2010; Волгин Н.А. Социальная политика. Санкт-Петербург, 2012; Кочемасова Л.А. Профессиональная компетентность социального работника: модель, технология, инноватика развития: монография. Оренбург, 2013.

Е.И. Холостова, Г.И. Климантова и др.<sup>1</sup>

В качестве **проблемы** исследования выступает противоречие между необходимостью совершенствования социальной поддержки детей с ограниченными возможностями и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по организации этого процесса на муниципальном уровне.

В качестве основной **гипотезы** исследования выступает предположение о том, что основные проблемы функционирования системы социальной поддержки детей с ограниченными возможностями в Старооскольском городском округе связаны с реформированием системы льгот и пособий и обусловлены несовершенством механизмов эффективного использования ресурсов, выделяемых на социальную защиту детей с ограниченными возможностями.

**Объектом** исследования является система социальной защиты населения в муниципальном образовании.

В качестве **предмета** исследования выступают механизмы организации социальной поддержки детей с ограниченными возможностями в Старооскольском городском округе.

**Цель** выпускной квалификационной работы – изучить существующую организацию социальной поддержки детей с ограниченными возможностями в муниципальном образовании, выявить ее недостатки и предложить способы решения существующих проблем.

Поставленная цель определила решение следующих **задач**:

---

<sup>1</sup>Аверин А.Н. Государственная система социальной защиты населения. М., 2010; Басов Н.Ф. Основы социальной работы. М., 2012; Галаганов В.П. Организация работы органов социального обеспечения в Российской Федерации. М., 2009; Гуслова М.Н. Организация и содержание социальной работы с населением. М., 2010; Лутошина В.И. Адаптация людей с ограниченными возможностями жизнедеятельности в России: социологический анализ // Молодежь. Наука. Будущее: материалы междунар. студ. науч.-практ. конф. Оренбург, 2014; Павленок П.Д. Технологии социальной работы с различными группами населения. М., 2011; Холостова Е.И. Энциклопедия социальных практик поддержки семьи и детства в Российской Федерации. М., 2014.

- 1) ознакомиться с теоретическими основами государственной политики в сфере социальной поддержки детей с ограниченными возможностями;
- 2) проанализировать существующую практику социальной поддержки детей с ограниченными возможностями в Старооскольском городском округе;
- 3) предложить направления совершенствования системы социальной поддержки детей с ограниченными возможностями в Старооскольском городском округе.

В основу **эмпирической базы** исследования входят законодательные и нормативные документы Российской Федерации по вопросам управления социальной защитой населения, аналитические и программные материалы Правительства Белгородской области и администрации Старооскольского городского округа.

**Теоретико-методологической основой** выпускной квалификационной работы послужили теоретические исследования, практические разработки российских и зарубежных ученых и специалистов-практиков, посвященные вопросам социальной защиты населения.

**Методология** выпускной квалификационной работы базируется на системном подходе, позволяющем всесторонне изучить организацию социальной поддержки детей с ограниченными возможностями, проживающих в Старооскольском городском округе. В качестве основных методов исследования применялись методы сравнительного анализа, логического и структурного синтеза, методы обобщений и классификации, а также междисциплинарные методы.

**Структура.** Выпускная квалификационная работа состоит из содержания, введения, трёх разделов, заключения, библиографического списка использованной литературы, приложения.

## **РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ИНВАЛИДОВ**

Социализация людей с ограниченными возможностями – одна из важнейших задач, стоящих в настоящий момент перед социальной политикой Российского государства. Это обусловлено ростом числа людей, имеющих инвалидность, в особенности среди детского населения, и активным развитием социальной сферы. Приоритетным направлением в этой связи является создание для людей с ограниченными возможностями таких условий их жизнедеятельности, при которых они могли бы пользоваться всеми правами и свободами, гарантированными каждому гражданину государством. Речь идет о создании доступной среды, включающей следующие компоненты: оснащенность социальных объектов специальными приспособлениями, информационный доступ, специальный транспорт, а также возможность получения образования и трудоустройства. Таким образом, создание доступной среды, соблюдение всех прав и свобод – неотъемлемое условие развития гражданского общества в каждом государстве.

Государственная социальная политика имеет свою идеологию, методологию, структуру управления, основные формы, механизм реализации, развернутую законодательную, кадровую, научную и информационную основу. Вместе с государством в выработке социальной политики участвует общество, общественные институты, политические партии. Однако вышеперечисленные факторы недостаточно учитывались разработчиками государственной экономической и социальной политики на этапе рыночной модернизации постсоветской России<sup>1</sup>.

Социальная политика постоянно развивается, она адекватна состоянию государства и общества, находится в прямой связи и зависимости от

---

<sup>1</sup>Гуслякова Л.Г. Основы теории социальной работы. М., 2007. С. 189.

политической системы, ее социальных целей и задач<sup>1</sup>. В силу этого социальная практика нуждается в постоянном анализе, обобщении опыта, оценке достигнутого в историческом сопоставлении характера и существа социальной политики.

Если рассмотреть основные этапы развития социальной защиты в России, можно увидеть, что отечественные парадигмы социальной защиты, характерные для российской социальной практики модели построения государственных и общественных взаимоотношений, складывались в виде специфической исторической практики, закреплённой в государственных институтах и идеологии социальной защиты населения страны: средневековая модель, модель общественного призрения, социального страхования, социального обеспечения.

Так, в СССР действовала модель социального обеспечения – модель государственного патернализма, где приоритеты в системе социальной поддержки отдаются трудящемуся населению<sup>2</sup>. Вообще, идея патернализма власти по отношению к человеку очень свойственна российской традиции, отечественному менталитету. В основе – социалистическое перераспределение, на первых порах осуществлен классовый подход в системе социальной помощи, страховании и пенсионном обеспечении. Борьба с частной собственностью на средства производства привела к тому, что основным субъектом поддержки при всех случаях социального риска становится государство. Однако переход к всеобщей пенсионной реформе в 60-е годы, оформление всеобщего социального обслуживания, с развитием различных типов пособий для инвалидов и малообеспеченных семей, вынуждает государство подключать к данной деятельности предприятия, которые брали на себя проблемы обеспечения жильём, охраны здоровья, содержания социальной инфраструктуры. Система государственного патернализма исключала различные формы благотворительности.

---

<sup>1</sup>Еськов Г.С Из истории Отечества (социальные проблемы): сб. статей. / ред. кол. Еськов Г.С., Жуков В.И., Павлов В.С. Вып. 1. М., 2011. С. 45.

<sup>2</sup>Жуков В.И. История российских социальных служб: Хронограф. М., 2011. С. 12.

Монополизация и централизация системы социального обеспечения приводили к медленному реагированию на решение общественных проблем, порождали различные формы социального иждивенчества, а пособия и система социальных услуг характеризовались крайне низким уровнем финансового обеспечения<sup>1</sup>.

Реформы, проводившиеся в России в 1990-х гг., вызвали обострение социально-экономической ситуации, что заметно усилило влияние всех факторов, обуславливавших причины инвалидности. Наметилось отставание уровней доходов от роста стоимости жизни, снижение стандартов потребления<sup>2</sup>. Снизились возможности и системы здравоохранения по поддержанию и восстановлению здоровья населения, менее эффективной стала охрана труда, ухудшалось состояние окружающей среды. Ко всему перечисленному добавлялось отсутствие навыков здорового образа жизни, употребление суррогатных спиртных напитков, распространение наркомании. Все это повлияло на рост инвалидизации населения страны и обострение проблем детской инвалидизации. В июне 1996 г. в России пенсию по инвалидности получало 5 млн. человек<sup>3</sup>.

В эту сложную эпоху на помощь инвалидам приходит общественность. В 1991-1992 гг. были зарегистрированы Российский благотворительный фонд для слепых и слабовидящих детей, ассоциация молодых инвалидов «Апрель», общественная благотворительная ассоциация «Фонд социальной помощи пенсионерам» и многие другие<sup>4</sup>.

В середине 1990-х гг. созданы детские социальные учреждения нового типа – 60 реабилитационных центров для детей и подростков с

---

<sup>1</sup>Басов Н.Ф. Социальное обеспечение, защита и поддержка инвалидов в России: советский период и современность // Вестник Православного Свято-Тихоновского гуманитарного университета. 2010. № 19. С. 59.

<sup>2</sup> Апостолова Т.М. Социальная политика Российской Федерации и правовой механизм ее реализации. М., 2012. С. 34.

<sup>3</sup> Басов Н.Ф. Социальное обеспечение, защита и поддержка инвалидов в России: советский период и современность // Вестник Православного Свято-Тихоновского гуманитарного университета. 2010. № 19. С. 62.

<sup>4</sup>Апостолова Т.М. Социальная политика Российской Федерации и правовой механизм ее реализации. М., 2012. С. 212.

ограниченными возможностями. В России тогда насчитывалось 342,7 тыс. детей-инвалидов. Из них 60% – с психоневрологическими заболеваниями, 10% – с заболеваниями опорно-двигательного аппарата. Именно тогда была создана нормативно-правовая база, определяющая инвалидность, создана государственная служба медико-социальной экспертизы, принято Положение о порядке признания граждан инвалидами, разработаны основы формирования безбарьерной среды жизнедеятельности инвалидов. После принятия закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (1995) появились новые благотворительные организации и фонды, призванные помогать инвалидам. В 1995 г. был принят Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» № 181-ФЗ. В отличие от прежнего компенсационного подхода к инвалиду, сводящегося лишь к предоставлению универсальных денежных выплат и услуг, закон обосновал новую идеологию, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей и реализация гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципам и нормами международного права и международных договоров Российской Федерации<sup>1</sup>.

Одним из показателей развитой социальной сферы является хорошо разработанная и эффективно работающая нормативная правовая база. Во многих декларациях, законах и постановлениях международного, федерального и регионального значения изложены основные права инвалидов, основные меры государственной поддержки, а также нормативы, определяющие доступность среды для инвалидов. Несмотря на то что каждый документ имеет свое собственное узкое направление, общей их целью является создание всех необходимых условий для того, чтобы люди с инвалидностью действительно являлись равноправными членами нашего

---

<sup>1</sup>Холостова Е.И. Энциклопедия социальных практик поддержки семьи и детства в Российской Федерации. М., 2014. С. 45.

общества. Рассмотрим основные международные нормативные правовые акты в области защиты прав людей с инвалидностью. Впервые о правах людей с ограниченными возможностями здоровья было изложено в документе, являющимся основополагающим для всех остальных законов – Всеобщей декларации прав человека. В соответствии с ее основными принципами люди с ограниченными возможностями могут осуществлять весь комплекс гражданских, политических, экономических, социальных, культурных прав, пользоваться признанным за ними правом осуществлять их на равных условиях с другими людьми. Данное положение определяет основной принцип построения эффективной системы социальной защиты – доступность через равноправие<sup>1</sup>.

Как мы уже отмечали, в последние годы наметилась тенденция к интеграции и включению инвалидов в нормальную жизнь общества, к признанию потенциальных возможностей инвалидов. Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2005 г. № 832 в целях создания условий для формирования в стране полноценной системы комплексной реабилитации и реинтеграции в общество инвалидов была утверждена целевая программа «Социальная поддержка инвалидов на 2006-2010 гг.». В мае 2008 г. вступил в силу важнейший международный документ – Конвенция ООН о правах инвалидов, одобренная Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 г. Конвенция призывает страны к решению задач безбарьерной среды – системы физической доступности для инвалидов как общественных зданий, спортивных сооружений, культурных мест отдыха, так и информации и транспорта. Это дает возможность инвалидам вести независимый образ жизни и участвовать во всех аспектах жизни: учиться, работать, отдыхать вместе со всеми. Международная конвенция затрагивает права инвалидов в области здоровья, образования, занятости, реабилитации, участия в политической жизни, закрепляет принципы недискриминации, уважения,

---

<sup>1</sup> Всеобщая декларация прав человека : принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г. // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.base.consultant.ru>. (дата обращения: 12.01.2018).

независимости и личной самостоятельности человека, полного включения и вовлечения в общество<sup>1</sup>.

Продолжающейся рост числа инвалидов в XXI веке заставляет совершенствовать проводимую в отношении инвалидов политику, устранять препятствия (невежество, пренебрежение, предрассудки и др.) на пути приближения общества к нуждам людей с ограниченными возможностями, преодолевать изоляцию данной социальной группы. На протяжении развития общества, особенно в течение последних 200 лет, отношение к инвалидам изменялось от обычного ухода за ними до создания системы учреждений для содержания и получения образования детьми-инвалидами, реабилитации лиц, ставших инвалидами уже в зрелом возрасте. В последние годы созданы организации инвалидов, которые выступают за улучшение условий жизни инвалидов, за дальнейшее развитие политики в отношении к ним<sup>2</sup>.

За последние годы в стране проводится работа по нормативно-правовому, организационному, финансовому обеспечению социальной защиты инвалидов. В ноябре 2010 г. Правительство РФ приняло программу «Доступная среда для инвалидов» и с 2011 г. приступило к ее реализации. В настоящее время закончила свое действие Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 гг. Основными целями программы являлись: формирование к 2016 г. условий беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения; совершенствование механизма предоставления услуг в сфере реабилитации и государственной системы медико-социальной экспертизы<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup>Конвенция о правах инвалидов: принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 года // Российская газета. 2012. № 5853. 24 октября.

<sup>2</sup> Апостолова Т.М. Социальная политика Российской Федерации и правовой механизм ее реализации. М., 2012. С. 52.

<sup>3</sup> Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 гг.: утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2011 г. № 175 // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.base.consultant.ru>. (дата обращения: 12.01.2018).

В 2012 году была создана Комиссия при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов, которая призвана содействовать реализации полномочий Президента РФ по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с решением проблем инвалидности и инвалидов в России. Основными задачами Комиссии являются: подготовка предложений по формированию и проведению государственной политики в отношении инвалидов; определение способов, форм и этапов ее реализации; подготовка предложений по выработке основных направлений совершенствования законодательства Российской Федерации по проблемам инвалидов и др. Комиссии для решения возложенных на нее задач предоставлены широкие права<sup>1</sup>.

Одним из системных элементов проводимой в стране социальной политики выступает институт социальной защиты. Социальная политика является частью общей политики государства, которая должна повышать уровень и качество жизни населения, повышать рождаемость и снизить уровень смертности в стране, обеспечивать социальную безопасность страны, сохранять стабильность социальных групп. Социальная политика – это взаимоотношения социальных групп по поводу сохранения и изменения социального положения населения в целом и составляющих его классов, слоев, социальных, социально-демографических, социально-профессиональных групп, социальных общностей (семьи, народы, население города, поселка, региона и т.п.)<sup>2</sup>.

Социальная защита – это деятельность государственных и негосударственных органов и организаций по осуществлению мер экономического, правового, организационного характера, которые

---

<sup>1</sup> О Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов: Указ Президента РФ от 21.08.2012 г. № 1201 (ред. от 22.10.2015) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.base.consultant.ru>. (дата обращения: 12.04.2018).

<sup>2</sup>Холостова Е.И. Социальная политика и социальная работа. М., 2011. С.21.

направлены на предупреждение или смягчение негативных последствий для человека и его семьи при наступлении определенных социально значимых обстоятельств (в том числе социальных рисков), а также на сохранение приемлемого уровня их материального и социального благополучия<sup>1</sup>.

Понятие социальной защиты населения на современном этапе является скорее понятием собирательным, используемым практиками, учеными, политиками. При этом его содержание отражает самые различные стороны социальной политики государства. Говорить о перерастании системы социального обеспечения в нашей стране в более широкую универсальную социально-экономическую систему социальной защиты населения сейчас еще преждевременно, поскольку общественная практика пока не дает оснований для такого вывода и, кроме того, возможности систем социального обеспечения обществом полностью не исчерпаны.

Одним из ключевых направлений развития системы социальной защиты населения является поддержка людей с ограниченными возможностями, в том числе и детей-инвалидов.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики, на 2017 год в России зарегистрировано 12 954 тысяч инвалидов. Таким образом, на тысячу человек населения приходится 90 человек с ограниченными возможностями. Из этого числа 580 человек – дети, что составляет 4, 5 от общего числа людей с ограниченными возможностями<sup>2</sup>.

Общее число инвалидов в 2017 году в Российской Федерации имеет тенденцию к незначительному снижению, однако число детей-инвалидов в возрасте до 18 лет несколько выросло и составило 571 тыс. человек, что больше, чем в 2016 году на 1,6%<sup>3</sup>.

В настоящее время нормативно-правовую основу организации системы социальной поддержки детей с ограниченными возможностями здоровья

---

<sup>1</sup>Нестерова Г.Ф. Технология и методика социальной работы. М., 2011. С. 5.

<sup>2</sup> Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 20.02.2018).

<sup>3</sup>Там же.

составляют как международные документы, ратифицированные РФ, так и непосредственно законодательство нашей страны.

Зарубежный и отечественный опыт свидетельствует, что социальную работу с лицами, имеющими инвалидность, необходимо осуществлять на основе и с учетом нормативно-правовой базы документов мирового сообщества (учредительные акты, декларации, пакты, конвенции, рекомендации и резолюции ООН, ВОЗ, МОТ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и др.), законодательных актов Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, законов и подзаконных актов СССР, РСФСР и Российской Федерации<sup>1</sup>.

Общей основой и руководством для принятия мер в национальном и международном плане в области защиты прав инвалидов, предупреждения инвалидности, вызванной физическими и умственными ограничениями, и оказания инвалидам помощи в развитии их способностей в самых различных областях деятельности, а также содействия по включению их в нормальную жизнь общества является Декларация о правах инвалидов, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1971 г.

Согласно этой Декларации, инвалид – это любое лицо, которое не может самостоятельно обеспечить полностью или частично потребности нормальной личной или социальной жизни в силу недостатка, будь то врожденного или нет, его (ее) физических или умственных возможностей. В соответствии с Декларацией инвалиды имеют неотъемлемое право на уважение их человеческого достоинства; несмотря на происхождение, характер и серьезность увечий или недостатков, имеют те же основные права, что и их сограждане того же возраста, т.е. в первую очередь право на удовлетворительную жизнь, которая должна быть как можно более нормальной и полнокровной.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup>Свиридов С. А. Социальная защита населения: проблемы правового регулирования. Воронеж, 2012. С. 80.

<sup>2</sup>Антропов В. В. Социальная защита в странах Европейского союза: история организации, финансирование, проблемы. М., 2012. С. 14.

Государственно-правовые основы социальной работы наряду с Конституцией Российской Федерации конкретизируются в федеральных законах, актах субъектов Федерации, указах Президента России, постановлениях и распоряжениях Правительства, распоряжениях министерств и ведомств, актах местных органов власти. Начиная с 1995 г. появилось достаточно много нормативных правовых актов, регулирующих отношения по предоставлению гражданам социального обслуживания в различных видах и организацию деятельности соответствующих служб. основополагающие из них – федеральные законы: от 10 декабря 1995 г. «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»<sup>1</sup>, от 2 августа 1995 г. «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»<sup>2</sup>, от 17 июля 1999 года «О государственной социальной помощи»<sup>3</sup>.

Как мы уже говорили, один из основополагающих документов в Российской Федерации, касающийся защиты прав инвалидов, – это Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Остановимся на нем подробнее.

Федеральный закон № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» определяет государственную политику в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и

---

<sup>1</sup> Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации: федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1995. № 50. Ст. 4872.

<sup>2</sup> О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов: федеральный закон от 2 августа 1995 года № 122-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1995. № 32. Ст. 3198.

<sup>3</sup> О государственной социальной помощи: федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1999. № 29. Ст. 3699.

нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Предусмотренные Федеральным законом меры социальной защиты инвалидов являются расходными обязательствами Российской Федерации, за исключением мер социальной поддержки и социального обслуживания, относящихся к полномочиям государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации. Инвалид – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты<sup>1</sup>.

Важным событием последних лет является тот факт, что 25 октября 2012 года для России вступила в силу Конвенция ООН о правах инвалидов, ратифицированная Российской Федерацией в мае 2012 года. В целях приведения национального законодательства в соответствие с Конвенцией, начата и ведется работа по инкорпорированию норм, обеспечивающих реализацию прав инвалидов, в федеральные законы, регулирующие правоотношения в различных сферах<sup>2</sup>.

В связи с этим подготовлен законопроект, в котором проработан ряд изменений в базовый федеральный закон о социальной защите инвалидов, а также предусматривается внесение вытекающих из Конвенции изменений в более чем 25 других законов и кодексов, регулирующих основные направления жизнедеятельности инвалидов в сфере транспорта, информации, культуры, прав потребителей, безопасности в чрезвычайных ситуациях, избирательной системы и по некоторым другим вопросам.

---

<sup>1</sup> О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.base.consultant.ru>. (дата обращения: 19.04.2018).

<sup>2</sup> О ратификации Конвенции о правах инвалидов: федеральный закон от 3 мая 2012 г. № 46-ФЗ // Российская газета. 2012. № 5773. 5 мая.

Анализ нормативно-правовой основы системы социальной защиты детей-инвалидов позволяет охарактеризовать данную социальную группу в Российском обществе.

Характеристику оснований социальной поддержки детей-инвалидов начнем с анализа принципов деятельности социальных служб в отношении данной категории населения.

Принцип законности выражается в том, что деятельность по социальному обслуживанию населения в Российской Федерации осуществляется (регулируется) в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, с требованиями федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов страны.

Реализация принципа научности связана с осуществлением регулярного мониторинга ситуации в сфере социального обслуживания граждан в Российской Федерации, отдельных субъектах страны. Такие исследования должны проводиться наиболее компетентными в данной области специалистами на нормативно-правовой основе и должны рассматриваться как основание для корректировки и совершенствования социально-профилактических программ и мероприятий по социальному обеспечению граждан.

Принцип социальной справедливости проявляется в том, что социальное обслуживание предоставляется и гарантируется государством всем имеющим на это право гражданам независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, а также других обстоятельств.

Принцип соблюдения прав и законных интересов при осуществлении социального обслуживания населения проявляется в следующем:

1) наделением обслуживаемых лиц широким спектром прав: обеспечение условий проживания, отвечающих санитарно-гигиеническим

требованиям; медико-санитарная и стоматологическая помощь; социально-медицинская реабилитация и социальная адаптация; свободное посещение их адвокатом, нотариусом, священнослужителем, родственниками; предоставление им помещения для отправления религиозных обрядов и пр.;

2) граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания, имеют право на свободу от наказаний: не допускаются в целях наказания или создания удобств для персонала указанных учреждений использование в отношении обслуживаемых лиц лекарственных средств, средств физического сдерживания, а также их изоляция<sup>1</sup>.

Ограничение жизнедеятельности – полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

В зависимости от степени расстройства функций организма и ограничения жизнедеятельности лицам, признанным инвалидами, устанавливается группа инвалидности, а лицам в возрасте до 18 лет устанавливается категория «ребенок-инвалид». Признание лица инвалидом осуществляется федеральным учреждением медико-социальной экспертизы. Порядок и условия признания лица инвалидом устанавливаются Правительством Российской Федерации<sup>2</sup>.

Работа с инвалидами характерна тем, что в различных своих формах имеет главной целью социальную интеграцию. Необходима социальная защита личности, направленная на устранение всего комплекса негативных факторов внешней и внутренней среды и ее агрессивности, устранение последствий физических и психологических дефектов,

---

<sup>1</sup> Гейц И.В. Гарантии, социальная защита и поддержка населения в Российской Федерации. М., 2012. С.78.

<sup>2</sup> Лутошина В.И. Адаптация людей с ограниченными возможностями жизнедеятельности в России: социологический анализ // Молодежь. Наука. Будущее: материалы междунар. студ. науч.-практ. конф. Оренбург, 2014. С. 65.

способствующих смягчению или коррекции социальной недостаточности, ущербности индивидуума, улучшению его социального благополучия<sup>1</sup>.

Необходимость социальной реабилитации инвалидов обусловлена своеобразием их поведения, которые тем ярче, чем раньше возникли стойкие нарушения здоровья. Наиболее выражены отклонения поведения у инвалидов детства. Среди них отмечены:

- установка на наиболее низкие социальные роли;
- установка на социальный паразитизм;
- неадекватность социальных взаимодействий;
- установка на приоритет долга общества по отношению к инвалиду.

Исходя из этих обстоятельств, индивидуальные программы реабилитации должны содержать мероприятия по социальной абилитации, в частности коррекционные программы работы с семьями, во многом ответственными за дефициты личности инвалидов<sup>2</sup>.

В соответствии с законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» индивидуальная программа реабилитации инвалида включает основные мероприятия по медицинской, профессиональной, социальной реабилитации. Ее разрабатывает и рекомендует учреждение медико-социальной экспертизы.

Программы социальной реабилитации с учетом рекомендаций медико-социальной экспертизы разрабатывают службы реабилитации инвалидов. Они обязательны для исполнения органами государственной власти и местного самоуправления, учреждениями и организациями.

Для инвалида программа носит рекомендательный характер. Он вправе отказаться от того или иного вида, объема или формы мероприятий, как и от программы в целом. Отказ освобождает органы и организации от ответственности за исполнение соответствующих частей или всей программы

---

<sup>1</sup>Сигида Е.А. Содержание и методика социальной работы. М., 2012. С. 6.

<sup>2</sup>Нестерова Г.Ф. Технология и методика социальной работы. М., 2011. С. 92.

и не дает права на компенсацию стоимости мероприятий, предоставляемых бесплатно.

Внедрение в практику медицинских и социальных учреждений различных диагностик и высокотехнологичной помощи способствует уменьшению численности детей-инвалидов, а, соответственно, и более полной интеграции этой категории детей в общество. Кроме проведения комплекса мероприятий по профилактике инвалидности и реабилитации детей-инвалидов, значительное место в сокращении численности детей-инвалидов занимают объективные социально-демографические условия.

Наличие в социальной структуре общества такой доли инвалидов, а также тенденция к инвалидизации населения определяют социальную работу с данной категорией одним из приоритетов в системе социальной защиты населения.

С 2013 года во многих регионах Российской Федерации стали создаваться службы сопровождения инвалидов и семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья. Организационно службы сопровождения инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями, на закреплённых территориях представлены командой специалистов в составе участкового специалиста по социальной работе, педагога-психолога, социального педагога, медицинского работника, юриста. Непосредственным координатором службы является участковый специалист по социальной работе, основные функции которого – организация деятельности по сопровождению, установление внутриотраслевого, межведомственного и межсекторного взаимодействия, ведение электронной базы данных по инвалидам в автоматизированной системе «Адресная социальная помощь», оформление программ сопровождения инвалидов (на основе рекомендаций медико-психолого-педагогического консилиума (МППК)), осуществление мониторинга по сопровождению инвалидов на закреплённой территории, подготовка и сдача отчётов о результатах реализации программ сопровождения. Программы

сопровождения разрабатываются на каждого клиента или семью, изъявивших желание написать заявление о постановке на сопровождение, и включают комплекс мероприятий, описание форм и видов, объёмов, сроков оказания услуг, а также действий по оказанию помощи клиентам на основе межведомственного взаимодействия, в том числе учитывающих индивидуальную программу реабилитации инвалида. Внедрение новых подходов в практику социальной работы с инвалидами основано на идее оказания помощи инвалиду, создания для него благоприятных и безопасных условий жизнедеятельности, а также поддерживающей среды для самой семьи с ребёнком-инвалидом<sup>1</sup>.

Государство гарантирует детям-инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, а также обеспечение за счет средств федерального бюджета необходимыми лекарственными средствами, путевками на санаторно-курортное лечение, проездом к месту лечения и обратно с сопровождающим лицом.

По данным на 01.01.2018 г. в Российской Федерации функционировало в качестве учреждений для граждан пожилого возраста и инвалидов:

1) стационарных учреждений:

- 1512 учреждений для граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых), в которых проживало 244 тыс. человек (из них 27,0% на постоянном постельном режиме). Очередь для помещения в стационарные учреждения для взрослых насчитывала в 2009 г. 20,8 тыс. человек, при этом более 8,8 тыс. граждан находились в очереди более года;

- 148 учреждений для детей-инвалидов, в которых проживало 22 тыс. человек (из них 23,9% на постоянном постельном режиме);

2) нестационарных учреждений:

---

<sup>1</sup> Холостова Е.И. Энциклопедия социальных практик поддержки семьи и детства в Российской Федерации. М., 2014. С. 65.

- 2219 учреждений, включая: 523 отделения временного проживания с 10,9 тыс. мест (количество обслуженных за 2009 г. составило 47,2 тыс. человек); 1026 отделений дневного пребывания с 25,5 тыс. мест (количество обслуженных составило 651,8 тыс. человек);

- 11 456 отделений социального обслуживания на дому, в которых было обслужено за 2009 г. 1,1 млн человек (в очереди на надомное обслуживание ожидают около 45,8 тыс. человек).<sup>1</sup>

В любом цивилизованном государстве существуют детские дома-интернаты, а также реабилитационные школы для умственно отсталых детей, они создаются для детей-инвалидов, которые по роду своего заболевания могут воспитываться, получать образование и навыки самообслуживания только в специализированных учреждениях, где реабилитация начинается с раннего возраста. В первую очередь, развивают навыки самообслуживания, личной гигиены, прививают культуру поведения. В зависимости от степени обучаемости дети получают тот или иной уровень образования по специально разработанным программам, овладевают навыками хозяйственно- бытового труда.

Около трети детей-инвалидов находятся в специализированных детских учреждениях, однако их связи с семьями могут и не прерываться, поскольку дети-инвалиды не являются сиротами. Около 30 тыс. (5%) детей-инвалидов воспитываются в 155 детских домах-интернатов системы социальной защиты населения (дети с тяжелыми умственными и физическими дефектами) находятся на полном государственном обеспечении.

И в последнее время большое внимание в нашей стране уделяется разработке новых видов стационарных учреждений и строительству домов-интернатов с учетом современных требований. В них предусматриваются одно- и двухместные жилые комнаты, ряд помещений для проведения досуга,

---

<sup>1</sup>Холостова Е.И. Энциклопедия социальных практик поддержки семьи и детства в Российской Федерации. М., 2014. С. 77.

помещения для занятий спортом и лечебной физкультурой, медицинский блок и т.д. Дома-интернаты начинают приобретать характер реабилитационных учреждений<sup>1</sup>.

Но нельзя не учитывать процесс социальной депривации у детей-инвалидов, проблема в том, что она усугубляется за счет долгого пребывания ребенка в специализированных стационарах, санаториях, интернатных учреждениях, где ограничен социальный опыт и общение осуществляется между детьми с такой же патологией. В этом случае происходит задержка развития социальных и коммуникативных навыков, формируется недостаточно адекватное представление об окружающем мире<sup>2</sup>.

Поэтому, несомненно, самым эффективным средством реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья является семья – наиболее мягкий тип социального окружения ребенка. Поэтому среди социально-экономических и демографических проблем современного российского социума выделяется проблема жизнедеятельности семей, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья.

### **Выводы к разделу I**

1. Дети с ограниченными возможностями здоровья – самый социально незащищенный общественный слой России. В Российской Федерации за последние 20 лет уровень детской инвалидности увеличился более чем в 3,6 раза и по прогнозам будет увеличиваться и в дальнейшем. Государство гарантирует детям с ограниченными возможностями здоровья проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, а также обеспечение за счет средств федерального бюджета необходимыми лекарственными средствами, путевками на санаторно-курортное лечение.

---

<sup>1</sup> Кочемасова Л.А. Профессиональная компетентность социального работника: модель, технология, инноватика развития: монография. Оренбург, 2013. С. 49.

<sup>2</sup>Павленок П.Д. Технология социальной работы с различными группами населения. М., , 2013. С. 49.

<sup>2</sup>Павленок П.Д. Технология социальной работы с различными группами 2011. С. 183.

2. Современная система социальной поддержки детей с ограниченными возможностями здоровья направлена на предоставление им равных с другими гражданами возможностей в реализации экономических, социальных, культурных, личных и политических прав. Исследование теоретико-методологических проблем организации социальной защиты детей-инвалидов позволило выявить принципы этой защиты, включающие: принцип персонификации социальной защиты; принцип интеграции действий всех субъектов социальной защиты детей-инвалидов; принцип субъектности социально-защитного процесса; принцип интегральности.

3. Важнейшими организационными условиями современной эффективной социальной поддержки детей с ограниченными возможностями являются: опора в процессе обеспечения социальной защиты детей-инвалидов на дифференцированный подход, ориентация на адекватное субъектное включение ребенка-инвалида в процесс социальной защиты; интеграция ребенка-инвалида в процесс обучения в массовой школе совместно со здоровыми детьми; ориентация на получение детьми-инвалидами профессионального образования и включение их в ту или иную деятельность, а также организацию досуга различных групп инвалидов.

**РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ  
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ  
СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ПО РЕАЛИЗАЦИИ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ  
ИНВАЛИДОВ**

Социальное обслуживание является неотъемлемой частью системы социальной защиты населения муниципального образования. Управление социальной защитой населения на территории Старооскольского городского округа возложена на Управление социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области (далее – Управление). Следует отметить, что Управление является правопреемником управления социальной защиты населения администрации муниципального района «Город Старый Оскол и Старооскольский район» Белгородской области в отношении его прав и обязанностей в полном объеме<sup>1</sup>.

Управление является функциональным органом администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, обладающим правами юридического лица и реализующим исполнительно-распорядительные функции по осуществлению государственных полномочий в сфере организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на территории Старооскольского городского округа Белгородской области<sup>2</sup>.

В общем виде организационную структуру социальной защиты населения в Старооскольском городском округе можно охарактеризовать как устойчивую и упорядоченную систему взаимодействия организаций социальной работы и её субъектов, обеспечивающую общие условия

---

<sup>1</sup> Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: <http://oskolregion.ru> (дата обращения: 20.03. 2018).

<sup>2</sup> Управление социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: официальный сайт. URL: <http://www.sznoskol.ru> (дата обращения: 20.03. 2018).

полноценной жизнедеятельности и рациональной организации социальной защиты нуждающихся в помощи людей в соответствии с их интересами и потребностями. Структура Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области представлена в материалах приложения А.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Белгородской области и иными нормативными правовыми актами Белгородской области, Уставом Старооскольского городского округа, иными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа и Положением об Управлении социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа (см. приложение Б).

Основными задачами Управления являются:

- реализация на территории городского округа единой государственной политики в сфере социальной защиты населения;
- осуществление на территории городского округа муниципальной политики и формирование стратегии в сфере социальной защиты населения, разработка форм и методов ее реализации;
- взаимодействие с органами государственной власти Белгородской области, органами администрации городского округа, предприятиями и учреждениями по выполнению мероприятий, относящихся к компетенции Управления;
- управление Учреждениями городского округа в пределах полномочий;
- осуществление функций представителя муниципального заказчика по муниципальным целевым программам в сфере социальной защиты населения;
- обеспечение в рамках своей компетенции нормативного правового регулирования отношений в сфере социальной защиты населения;

- осуществление контроля за целевым использованием бюджетных средств, материальных запасов в Учреждениях, а также за их финансово-хозяйственной деятельностью;
- внесение предложений главе администрации городского округа по кандидатурам для назначения на должность руководителей Учреждений;
- осуществление информационного обеспечения Учреждений городского округа в пределах своей компетенции;
- создание и развитие системы муниципальных учреждений социального обслуживания населения городского округа;
- другие задачи в сфере социальной защиты населения, отнесенные к компетенции Управления<sup>1</sup>.

В соответствии с возложенными задачами и в пределах своей компетенции Управление осуществляет следующие функции:

1) обеспечивает:

- проведение единой муниципальной политики в сфере социальной защиты населения, в пределах компетенции и прав, предоставленных Управлению;
- взаимодействие с органом исполнительной власти Белгородской области в сфере социальной защиты населения, органами администрации городского округа;
- ведение статистического учета в системе социальной защиты населения городского округа, методическое руководство за порядком ведения статистического учета и отчетности в Учреждениях, контроль за достоверностью статистической информации;
- методическое руководство за порядком ведения бухгалтерского учета и отчетности в Учреждениях, контроль за достоверностью их финансовой отчетности;

---

<sup>1</sup>Управление социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: официальный сайт. URL: <http://www.sznoskol.ru> (дата обращения: 20.03. 2018).

- взаимодействие с общественными организациями, осуществляющими благотворительную деятельность;

- оперативность и достоверность статистической информации для представления в государственные органы;

- организует и осуществляет контроль за профессиональной подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации работников Управления;

2) разрабатывает и представляет главе администрации городского округа:

- предложения по совершенствованию правовых актов по вопросам осуществления федеральной, областной и муниципальной политики в сфере социальной защиты населения;

- предложения по созданию, реорганизации или ликвидации учреждений социальной защиты населения городского округа, внесение изменений в их учредительные документы.

3) участвует:

- в разработке и выполнении федеральных, областных, муниципальных целевых программ социальной защиты населения, в том числе межведомственных;

- в формировании проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год в части отрасли «Социальная политика»;

- в создании информационной системы и банка данных в сфере социальной защиты населения и обеспечении необходимой информацией органов администрации городского округа и населения городского округа;

- в подготовке, заключении и реализации в установленном порядке договоров от имени городского округа по вопросам социальной защиты населения;

- в работе комиссий и иных органов власти и управления, в том числе межведомственных и межотраслевых, созданных для решения вопросов, относящихся к компетенции Управления;

- в разработке тарифов на оказание платных услуг в сфере социального обслуживания граждан пожилого возраста и льготной категории граждан;

4) согласовывает штатные расписания, бюджетные сметы Учреждений.

Управление возглавляет начальник Управления, назначаемый на должность и освобождаемый от должности главой администрации городского округа по согласованию с Советом депутатов городского округа.

Начальник Управления осуществляет руководство Управлением на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Управление задач и осуществление им своих полномочий и функций<sup>1</sup>.

Начальник Управления подчиняется главе администрации городского округа и непосредственно заместителю главы администрации городского округа по социальному развитию, который координирует и контролирует деятельность Управления.

Начальник Управления имеет заместителей начальника Управления, которые назначаются на должность и освобождаются от должности в соответствии с трудовым законодательством и в порядке, установленном правовыми актами главы администрации городского округа.

В структуре Управления социальной защиты населения представлены следующие отделы:

- Отдел социальной поддержки;
- Отдел по назначению и выплате пособий и компенсаций;
- Отдел по предоставлению субсидий и компенсации на оплату ЖКУ;
- Отдел автоматизации и информационного обеспечения;
- Отдел бухгалтерского учета и отчетности;
- Отдел организационно-правового обеспечения и контроля;

---

<sup>1</sup> Положение об Управлении социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: утверждено решением Совета депутатов Старооскольского городского округа Старооскольского городского округа от 27 июня 2008 г. № 104 // Управление социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: официальный сайт. URL: <http://sznoskol.ru> (дата обращения: 20.03. 2018).

- Отдел по реализации единого социального проездного билета;
- Отдел по опеке и попечительству;
- Отдел по предоставлению жилищных субсидий;
- Отдел оказания юридической помощи населению.

Одним из важнейших направлений деятельности Управления социальной защиты населения является поддержка детей с ограниченными возможностями. Это одна из наиболее незащищенных групп населения – дети, которые без помощи взрослых в лице родителей, социальных служб, общественных организаций, а также общеобразовательных учреждений не могут интегрироваться в современную жизнь.

Дети с ограниченными возможностями здоровья – это дети, состояние здоровья которых препятствует полноценной интеграции в общество, а также освоению образовательных программ вне специальных условий обучения и воспитания. К категории детей с ограниченными возможностями относятся дети до 18 лет, имеющие значительные ограничения жизнедеятельности, приводящие к социальной дезадаптации вследствие нарушений развития и роста ребёнка, способностей к самообслуживанию, передвижению, ориентации, контроля за своим поведением, обучения, общения, трудовой деятельности в будущем.

Ответственность за социальную защиту детей с ограниченными возможностями в Управлении социальной защиты населения Старооскольского городского округа лежит на отделе социальной поддержки. Специалистами управления социальной защиты населения разработан социальный паспорт семьи, имеющей в своем составе детей с ограниченными возможностями здоровья, который включает в себя основные сведения о членах семьи, включая ребёнка-инвалида, материальном положении семьи, а также нуждаемости детей-инвалидов и их семей. Данные социальных паспортов вносятся в электронную базу данных, с помощью которой можно оперативно получать любую имеющуюся информацию по

семье. По состоянию на 01.03.2018 г. заполнен и внесен в базу данных 481 социальный паспорт<sup>1</sup>.

На учёте в управлении социальной защиты населения Старооскольского городского округа состоит 578 семей, в которых воспитывается 586 детей-инвалидов, из них 81 нетранспортабельный ребенок – инвалид. На каждую семью, имеющую в своем составе ребёнка с ограниченными возможностями здоровья в базе «Адресная социальная помощь» создана учетная карточка с указанием основных и дополнительных сведений о семье.

Если говорить о материальной поддержке детей с ограниченными возможностями и их семей, то социальная пенсия детям-инвалидам, выплачиваемая через УПРФ в г. Старый Оскол и Староскольском районе, с 01.01.2018 г. составляет 11445 руб. 68 коп.

Ежемесячная денежная выплата детям-инвалидам составляет 2697 руб. 59 коп. Из этой суммы 995 руб. 23 коп. направляется на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг (социального пакета)<sup>2</sup>.

С 1 января 2006 года допускается отказ от получения набора социальных услуг полностью или частично. Заявление об отказе от получения социальных услуг на следующий год подается в территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации в срок до 1 октября текущего года. В случае, если гражданин до 1 октября соответствующего года не подал заявление об отказе от получения социальных услуг в следующем году, то в следующем году они продолжают ему предоставляться в установленном порядке.

Управление социальной защиты населения администрации Староскольского городского округа осуществляет ежемесячные выплаты

---

<sup>1</sup> Управление социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: официальный сайт. URL: <http://www.sznoskol.ru> (дата обращения: 20.03. 2018).

<sup>2</sup>Там же.

неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18-ти лет или инвалидом с детства I группы. (Ежемесячное пособие на детей-инвалидов выплачивается при условии, что доход семьи на каждого ее члена не превышает прожиточного минимума).

Важной мерой социальной поддержки является ежемесячная денежная компенсация в размере 50 % с квартирной платы в домах государственного, муниципального и общественного жилищного фонда) и оплаты коммунальных услуг (не зависимо от принадлежности жилищного фонда), а в жилых домах не имеющих центрального отопления, со стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению<sup>1</sup>.

Образовательные организации совместно с органами социальной защиты населения обеспечивают в Старооскольском городском округе дошкольное, внешкольное воспитание и образование детей-инвалидов, получение инвалидами среднего общего образования, среднего профессионального и высшего профессионального образования в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.

Детям-инвалидам дошкольного возраста предоставляются необходимые реабилитационные меры и создаются условия для пребывания в детских садах общего типа. Для детей-инвалидов, состояние здоровья которых исключает возможность их пребывания в детских дошкольных учреждениях общего типа, создаются специальные дошкольные учреждения.

При невозможности осуществлять воспитание и обучение детей-инвалидов в общих или специальных дошкольных общеобразовательных учреждениях органы управления образования и образовательные учреждения обеспечивают с согласия родителей обучение детей-инвалидов по полной общеобразовательной или индивидуальной программе на дому.

---

<sup>1</sup> Управление социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: официальный сайт. URL: <http://www.sznoskol.ru> (дата обращения: 20.03. 2018).

На сегодняшний день в общеобразовательных школах Старооскольского городского округа на домашнем обучении находится 102 ребенка-инвалида. В рамках реализации долгосрочной целевой программы Белгородской области «Доступная среда на 2013-2015 годы» в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №14» имени А.М.Мамонова и МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №30» оборудованы комнаты сенсорного развития и приобретено специальное оборудование для детей с нарушением слуха.

Особое место в организации реабилитации детей-инвалидов занимает областной реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями. Реабилитация в ОГУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» (далее Центр) проводится в соответствии с квотой, в 2017 году было предоставлено 119 путевок, из них – 20 с сопровождающими лицами. В целях усиления межведомственного взаимодействия управлением социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа, реабилитационного центра и управления здравоохранения по отбору детей-инвалидов на лечение и реабилитацию в Центр. Кроме этого в местном детском санатории «Надежда» в 2017 году смогли поправить свое здоровье 145 детей с ограниченными возможностями здоровья.

Одно из главнейших направлений по поддержке детей-инвалидов – это создание реабилитационных центров. И не случайно в своем постановлении глава администрации Белгородской области постановил создать областное государственное учреждение – Центр медико-социальной реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями в селе Веселая Лопань Белгородского района на 100 стационарных мест.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Об организации областного центра медико-социальной реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями: постановление Правительства Белгородской области от 27 марта 2001 г. № 200 // Законы РФ: информационный портал. URL: <http://zakon-region.ru/belgorodskaya-oblast>(дата обращения: 20.03. 2018).

Управлением социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа проводилась работа по исполнению постановления Правительства Белгородской области № 353-пп от 23.10.2010 года «О долгосрочной целевой программе Белгородской области «Доступная среда на 2011-2015 годы», в соответствии с рекомендациями которого был разработан проект долгосрочной целевой программы Старооскольского городского округа «Доступная среда» в целях формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, повышения доступности реабилитационных услуг и качества жизни инвалидов, интеграции их в современное общество<sup>1</sup>.

При содействии управления социальной защиты населения общественной молодежной организацией «Новое поколение», учреждённой фондом «Поколение» Андрея Скоча, создан клуб «Точка опоры» для детей и молодежи с ограниченными возможностями. В 2017 году прошло 16 заседаний клуба. Деятельность клуба «Точка опоры» направлена на адаптацию детей и молодежи с ограниченными возможностями в современном обществе, повышение уверенности в себе.

Ежегодно в рамках Всероссийской декады инвалидов проводится городской конкурс детского творчества «Я – Автор». В 2017 году городской конкурс творческих работ детей-инвалидов был проведен в «Старооскольском центре культуры и искусств». В конкурсе участвовало 77 детей с ограниченными возможностями в возрасте до 18 лет, которые представили более 99 работ. Все участники получили сладкие призы, победители конкурса дипломы, мягкие игрушки.

В 2017 году управлением социальной защиты населения проведены досуговые мероприятия для детей с ограниченными возможностями, такие как спортивные соревнования «Вместе – мы сила!», «Весёлые старты»,

---

<sup>1</sup> О долгосрочной целевой программе Белгородской области «Доступная среда на 2011-2015 годы»: постановление Правительства Белгородской области от 23 октября 2010 года № 353-пп // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.base.consultant.ru> (дата обращения: 20.03. 2018).

праздничные мероприятия, посвященные Дню защиты детей. В мероприятиях приняли участие более 200 детей с ограниченными возможностями. Праздничные и спортивные мероприятия, проводимые управлением социальной защиты населения, помогают формировать в детях навыки самостоятельности, активности, толерантного отношения, а также адаптации к жизни в обществе.

В 2017 году всего прошли оздоровление 645 детей, из них:

- детей, оставшихся без попечения родителей детей-сирот – 40 чел;
- детей- инвалидов – 10 чел.;
- детей, проживающих в малоимущих семьях- 160 чел.;
- детей, жизнедеятельность которых нарушена в результате обстоятельств, и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи – 232 чел.;
- детей с отклонениями в поведении – 30 чел.
- дети, нуждающиеся по состоянию здоровья – 171 чел.
- дети, проживающих в зоне с льготным социально-экономическим статусом – 2 чел.

В управлении социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа действует отделение реабилитации детей-инвалидов, созданное в целях обеспечения социальной реабилитации несовершеннолетних детей с отклонениями в физическом и умственном развитии. К категориям граждан, имеющим право на социальное обслуживание в Отделении, относятся дети-инвалиды в возрасте от 5 до 18 лет, а также семьи, имеющие детей-инвалидов (см. приложение В).

Основными задачами отделения реабилитации детей-инвалидов являются:

- 1) выявление и учет детей-инвалидов, нуждающихся в реабилитации;
- 2) поэтапная реализация индивидуальных программ реабилитации детей-инвалидов во взаимодействии с учреждениями здравоохранения, образования, физической культуры и спорта;

- 3) организация досуга, формирование позитивных интересов, направленное на удовлетворение социокультурных и духовных запросов у детей-инвалидов;
- 4) обучение родственников практическим навыкам общего ухода за детьми-инвалидами с учетом индивидуальных особенностей, степени ограничения возможностей, физического или психического состояния;
- 5) организация помощи родителям или законным представителям детей-инвалидов в обучении таких детей навыкам самообслуживания, общения и контроля, направленным на развитие личности;
- 6) осуществление социального патронажа семей;
- 7) проведение информационно-просветительской работы с родителями, воспитывающими детей-инвалидов (разработка памяток, организация информационных встреч, «семейных гостиных», телефонных консультаций), направленных на освоение и внедрение педагогических и социальных технологий.

С 2014 года управлением социальной защиты населения реализуется проект «Дорогой добра», который направлен на развитие и совершенствование технологий и системы комплексной реабилитации детей с ограниченными возможностями. Проект включает в себя: работу школы по обучению граждан методам квалифицированного ухода за детьми-инвалидами в домашних условиях, создание базы потребностей детей-инвалидов, социально-правовое консультирование и психологическую поддержку семей с детьми-инвалидами, привлечение детей-инвалидов к занятию творческой деятельностью в учреждениях культуры и учреждениях дополнительного образования, организацию досуговых мероприятий для детей-инвалидов.

В школе по обучению граждан методам квалифицированного ухода за детьми-инвалидами, которая функционирует на базе МКУЗ «Детский

санаторий «Надежда», за текущий год прошли обучение 89 человек. Так же в рамках проекта по вопросу существующих мер социальной поддержки, предоставляемых семьям с детьми инвалидами, проконсультировано около 570 граждан, создана база потребностей семей с детьми-инвалидами.

Направления проекта «Дорогой добра» способствуют созданию особой комплексной реабилитирующей среды и жизненных условий для семей с детьми-инвалидами, при которых они имеют возможность реализации своих гражданских прав и свобод. Например, в 2015 году в различных конкурсах, соревнованиях, экскурсионных поездках развлекательных программах приняли участие более 500 детей с ограниченными возможностями.

Это занятость творческой деятельностью детей с ограниченными возможностями в учреждениях культуры. В Старооскольском городском округе существуют учреждения культуры, такие как «ДК Молодежный», «СЦКИИ», «Старооскольский дом ремесел» и многие другие и на их базе дети с ограниченными возможностями могут на безвозмездной основе проводить свой досуг, учиться чему-то новому, развивать свои таланты и многое другое.

Благодаря систематическим занятиям иппотерапией, посещению зоопарка и приобщению к искусству, предусмотренными проектом, дети-инвалиды обеспечены наилучшими условиями для физической и социально-психологической адаптации.

Также на территории Старооскольского городского округа ежегодно проводится «Декада инвалидов». В связи с этим на территории организовывается работа, направленная на создание достойных условий жизни для людей с ограниченными возможностями, привлечение внимания к проблемам инвалидов, формирование к ним отношений как к равным.

В 2017 году был реализован комплекс мероприятий, целью которых является усиление поддержки и социальной реабилитации инвалидов. Например, 9 декабря 2015 года в ФОК ДЮСШОР «Золотые

перчатки» состоялся спортивный праздник для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Специалисты управления социальной защиты населения совместно с кондитерской фабрикой «Славянка» и ООО ТД «ССМ» в преддверии празднования Нового года организовали посещение нетранспортабельных детей-инвалидов на дому. Каждый из 85 ребят получил сладкий подарок и комплект постельного белья.

В рамках проведения Международного дня инвалидов в общеобразовательных учреждениях в 2016-2017 учебном году состоялись следующие мероприятия:

- акции «Милосердие», «Забота»;
- оформлены стенды «Дарите добро детям», «3 декабря – Международный день инвалидов»;
- классные часы: «Им нужна наша помощь», «Будь милосердным», «Доброта спасет мир», «Протяни руку помощи»;
- уроки нравственности «Доброе сердце дороже красоты», «Протяни руку помощи»;
- конкурсы рисунков: «Доброе сердце», «Я такой же, как все», «Помоги близкому»;
- спортивные праздники «Мы одна команда», «Мы разные, но равные»;
- книжные выставки «Люди победившие недуг», «Знакомьтесь – интересная книга!».

В течение 2017 года были подготовлены и проведены мероприятия для детей с ограниченными возможностями. Так, 19 апреля 2017 года специалистами отделения реабилитации детей-инвалидов МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» проведено мероприятие об основах пожарной безопасности. Дети с удовольствием разгадывали загадки об опасности пожара, проводили опыты с огнём в экспериментальной лаборатории, участвовали в веселых и подвижных играх. В гости к воспитанникам пришла агитбригада из МБОУ «СОШ № 14»,

которая в стихах рассказала о вреде неосторожного обращения с огнем. На мероприятии все дети продемонстрировали хорошие знания правил обращения с опасными предметами и получили медали «Юный пожарный».

21 апреля 2017 года в Центре культуры и искусств состоялся городской фестиваль самодеятельного художественного творчества людей с ограниченными возможностями общего заболевания «Преодоление». Своё творчество участники конкурса представили в пяти номинациях. Конкурсанты оценивались в двух возрастных категориях: от 7 до 18 лет и от 18 лет и старше. Фестиваль «Преодоление» стал традиционным. За эти годы участие в нем приняли более 600 человек. Важной частью фестиваля являлось организованное работниками управления социальной защиты населения общение в неофициальной обстановке людей с ограниченными возможностями. Детям с ограниченными возможностями важно познакомиться друг с другом, оценить, кому и чего удалось добиться, изучить чужой опыт в преодолении многочисленных барьеров, которые ставит перед ними жизнь.

26 апреля 2017 года состоялся круглый стол общественных организаций инвалидов с представителями структурных подразделений администрации округа. Руководители лечебных заведений рассказали об условиях доступности объектов для инвалидов и других маломобильных граждан, о предоставляемых услугах и оказанию гражданам необходимой помощи, разъяснили вопросы по льготному лекарственному обеспечению. Одними из актуальных проблем на 2017 год для детей с ограниченными возможностями являются вопросы оснащения общественного транспорта специальными кнопками для людей с ограниченными возможностями, трудоустройства подростков-инвалидов и приобретения еще одного специального оборудованного «Социального такси»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Управление социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: официальный сайт. URL: <http://www.sznoskol.ru> (дата обращения: 20.03. 2018).

## Выводы к разделу II

1. Развитие социальной поддержки населения Старооскольского городского округа нацелено на последовательное повышение качества жизни населения, формирование комфортных условий для жизни семей с детьми, а также семей с детьми-инвалидами, сокращение уровня бедности и повышение социальной защищенности уязвимых категорий населения, профилактику детского неблагополучия и социального сиротства, обеспечение доступности и повышение качества социальных услуг, выполнение целевых социальных программ, правильное и своевременное осуществление всех социальных выплат, введение новых форм социального обслуживания населения.

2. Социальная защита населения Старооскольского городского округа – многофункциональная, самостоятельная и востребованная в обществе отрасль. В ней происходят качественные преобразования, совершенствуются формы и методы обслуживания, внедряются новые технологии. Реализуются целевые социально-ориентированные программы, адресованные пожилым гражданам, инвалидам, детям с ограниченными возможностями.

3. Основными проблемами в функционировании системы социальной поддержки детей с ограниченными возможностями на территории Старооскольского городского округа можно назвать следующие проблемы:

- а) отсутствие специализированного дошкольного образовательного учреждения для детей с ограниченными возможностями;
- б) недостаток квалифицированных специалистов узкого профиля для лечения и реабилитации детей со сложными или редкими диагнозами;
- в) профессионализация как следующая стадия социализации подростков с серьезными нарушениями развития и здоровья;
- г) недостаточная развитость инфраструктуры относительно доступа детей с ограниченными возможностями в места общественного пользования.

### **РАЗДЕЛ III. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ИНВАЛИДОВ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ**

Анализ теоретических основ и практики организации системы социальной поддержки детей с ограниченными возможностями на территории муниципального образования, позволяет сделать вывод о том, что детскую инвалидность, или ограничение возможностей у детей, целесообразно рассматривать как социальную проблему, связанную с наличием нарушений, обусловленных рядом внешних и внутренних факторов, недугов или повреждений, которые могут привести к утрате или несовершенству развития навыков, необходимых для некоторых видов деятельности, а в итоге к социальной дезадаптации или замедленной социализации.

В современных условиях социальная защита детей с ограниченными возможностями здоровья перерастает из разряда социально-медицинской проблемы в общую социальную задачу, предполагающую, во-первых, системное взаимодействие для оптимизации этого процесса всего социокультурного окружения человека (семья, дом-интернат, школа и т.д.); во-вторых, активное использование всех направлений социально-регулирующего воздействия (медицинское, финансово-экономическое, психолого-педагогическое и т.д.)

Проблема «ребенок-инвалид» носит многоплановый характер. С одной стороны, семья ребенка-инвалида – это комплекс взаимосвязанных проблем выживания, социальной защиты, образования. С другой – сам ребенок-инвалид: его проблема как личности заключается не только (а возможно, и не столько) в отсутствии слуха, зрения, способности передвигаться, а в том, что он лишен обычного мира детства, отделен от своего здорового сверстника, от круга его дел, забот и интересов.

В Старооскольском городском округе, как и в любом другом субъекте Российской Федерации, проблема детей с ограниченными возможностями стоит достаточно остро, проблема очевидна и социальные органы в свою очередь делают многое чтобы улучшить данную ситуацию, создавая как материальную так и физическую опору таким семьям, но существует ряд проблемных мест, касающихся данной категории детей.

Анализ деятельности Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа позволяет автору предложить проект муниципальной программы «Социальная поддержка детей с ограниченными возможностями в Старооскольском городском округе в 2019-2021 гг.».

В основу проекта положена идея о том, что в целом потребность граждан в мерах социальной поддержки формируется с учетом действия ряда объективных факторов, носящих различные виды характера:

1) общецивилизационные факторы: демографические (сокращение рождаемости, увеличение продолжительности жизни), социальные (трансформация института семьи, бедность, безработица, наркомания) и экологические (загрязнение окружающей среды и ее влияние на состояние здоровья населения);

2) национальные факторы: социально-экономические (уровень и темпы экономического развития, занятость и доходы населения, состояние государственных финансов, условия и охрана труда, уровень образования и профессиональной квалификации работников, состояние социальной инфраструктуры), социально-психологические (трудовая мотивация);

3) региональный фактор, в связи с действием природно-климатических факторов, территориальных различий уровней развития социальной инфраструктуры;

4) локальный фактор, связанный со спецификой конкретного муниципального образования.

Действующая система социальной поддержки граждан базируется на ряде принципиальных положений, в том числе:

- 1) добровольность предоставления мер социальной поддержки;
- 2) безусловная гарантированность исполнения принятых государством и краем обязательств по предоставлению мер социальной поддержки, недопущение снижения уровня и ухудшения условий их предоставления, вне зависимости от социально-экономической ситуации в стране и регионе, в том числе путем систематической индексации расходов с учетом динамики показателей инфляции.

Цель программы - формирование организационных, социально-экономических условий для осуществления мероприятий по улучшению положения и качества жизни детей с ограниченными возможностями.

Задачи программы:

- 1) совершенствование системы комплексной реабилитации детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе развитие системы раннего вмешательства, системы творческой реабилитации детей-инвалидов и создание условий для занятий детей-инвалидов творчеством, физической культурой и спортом;
- 2) развитие системы отдыха и оздоровления детей-инвалидов и семей с детьми-инвалидами;
- 3) развитие социального партнерства в сфере реабилитации и социальной интеграции детей-инвалидов;
- 4) кадровое обеспечение системы реабилитации детей-инвалидов.

На сегодняшний день основным инструментом при проведении реабилитационных мероприятий служит индивидуальная программа реабилитации инвалида (ребенка-инвалида), критерием эффективности которой является показатель реабилитации.

Средний показатель реабилитации в субъектах Российской Федерации составляет от 3% до 6%. В Белгородской области до 2014 года он не превышал 2,6%.

Проблемы снижения эффективности реабилитации становятся все более актуальными и требуют разработки и проведения мероприятий по формированию системы комплексной реабилитации инвалидов, в том числе детей с ограниченными возможностями, основанной на внутри- и межведомственном взаимодействии.

В настоящее время социальная поддержка семей, имеющих детей-инвалидов, осуществляется в следующих основных формах:

- предоставление мер социальной поддержки (социальные выплаты, пособия, субсидии, компенсации и др.);
- проведение мероприятий по социальной реабилитации и интеграции в общество детей-инвалидов, сопровождению семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья.

Основной проблемой в области реабилитации инвалидов является низкий охват социально-реабилитационными мероприятиями, что требует принципа работы социальных служб: переход от заявительного принципа к принципу активного выявления детей-инвалидов и семей, воспитывающих детей-инвалидов, и учета их конкретных потребностей.

Реабилитацией детей с ограниченными возможностями занимаются государственные учреждения социального обслуживания, учреждения системы здравоохранения, образования, культуры и спорта. Однако, данные учреждения, оказывающие реабилитационные услуги инвалидам Рязанской области, нуждаются в укреплении материально-технической базы, оснащении специальным реабилитационным и развивающим оборудованием, отвечающим современным требованиям.

В целях повышения эффективности реабилитационных мероприятий необходимо продолжать внедрение в практику работы реабилитационных учреждений (отделений) инновационных методик комплексной реабилитации детей-инвалидов, в том числе методик ранней помощи, программ патронажного обслуживания (сопровождения) семей,

воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В Старооскольском городском округе отсутствуют специализированные учреждения по реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также квалифицированные кадры, имеющие опыт работы по социальной реабилитации.

Семьи, воспитывающие детей с ограниченными возможностями, требуют особой государственной поддержки. Перед родителями ребенка-инвалида встает дилемма: воспитывать его в семье или определить в специализированное детское учреждение.

Подавляющее большинство детей-инвалидов воспитываются в семьях, часть из них находится в специализированных детских учреждениях. Развитие комплексных социально-медико-психологических услуг и обеспечение их доступности для семей, воспитывающих детей раннего возраста с ограниченными возможностями здоровья, позволит создать систему ранней помощи для данной категории семей.

Остаются актуальными такие проблемы, как профессиональная адаптация и трудоустройство детей-инвалидов, обучение (переобучение) и трудоустройство родителей детей-инвалидов.

Проживающие на территории муниципального образования дети с ограниченными возможностями здоровья и, прежде всего, дети-инвалиды, семьи, воспитывающие детей-инвалидов, нуждаются в предоставлении им дополнительных мер социальной поддержки для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности, и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей для участия в жизни общества.

Социальная интеграция людей с ограниченными возможностями во многом зависит от их успешной социальной мобильности посредством образования и занятости.

Полноценная социальная адаптация и интеграция детей-инвалидов возможна при условии включения их в образовательный процесс. В Концепции модернизации российского образования заявлен принцип равного доступа молодых людей к полноценному, качественному образованию в соответствии с их интересами и склонностями, не зависящему от материального достатка семьи, места проживания и состояния здоровья (наличия инвалидности).

В системе образования реализацию права на образование детей с ограниченными возможностями здоровья обеспечивают коррекционные учреждения: для детей с проблемами слуха, для детей с нарушениями зрения, для умственно-отсталых детей, для детей с задержкой речевого развития.

Несмотря на положительные тенденции, сформировавшиеся в работе образовательных учреждений, имеются проблемы, сдерживающие их дальнейшее развитие, а именно, отсутствие специализированного транспорта, соответствующего современным требованиям безопасности при осуществлении перевозок детей-инвалидов.

Одна из серьезных проблем инвалидов и, прежде всего, детей-инвалидов, заключается в нарушении их связей с миром, ограничении мобильности, бедности социальных контактов, недоступности ряда культурных ценностей.

Поэтому следует активизировать внедрение новых форм и методов социального обслуживания, развивать культурно-досуговую работу с данной категорией инвалидов. Необходимо создать возможности для самовыражения детей-инвалидов путем их участия в различных сферах жизни, создающих им личное удовлетворение и приносящих пользу семье и обществу.

Предлагаемая программа разработана в целях формирования наиболее приоритетных направлений социальной политики при создании комплексной системы реабилитации детей-инвалидов.

Реализация Программы позволит осуществить наиболее полное, преемственное, финансово гарантированное проведение мероприятий по комплексной реабилитации и социальной адаптации детей-инвалидов.

Программные мероприятия, обеспечивающие выполнение задачи:

- 1) создание государственного бюджетного учреждения «Комплексный центр социальной поддержки населения «Семья» для оказания реабилитационных услуг детям-инвалидам, детям с ограниченными возможностями;
- 2) обеспечение деятельности стационарных учреждений социального обслуживания, оказывающих услуги детям-инвалидам;
- 3) создание школы «Компьютерная грамотность» для обучения компьютерной грамотности детей с ограниченными возможностями;
- 4) реализация образовательной программы дополнительного образования «Окружающая среда и здоровье человека» для детей с ограниченными возможностями здоровья;
- 5) создание объединения дополнительного образования общефизической подготовки для детей с ограниченными возможностями зрения и слуха;
- 6) оказание адресной материальной помощи семьям с детьми-инвалидами, находящимся в трудной жизненной ситуации, или в связи с чрезвычайными обстоятельствами;
- 7) обеспечение инвалидов, в том числе детей-инвалидов, зарегистрированных на территории области, средствами, необходимыми для социальной адаптации;
- 8) предоставление для инвалидов, детей-инвалидов и других категорий населения (сверх выдаваемых бесплатно в соответствии с действующим законодательством) скидок с отпускных цен на протезно-ортопедические изделия, реализуемые за наличный расчет в размере 30%;
- 9) профессиональное обучение граждан, воспитывающих детей-инвалидов и признанных в установленном порядке безработными, по

профессиям, специальностям и видам деятельности востребованным на региональном рынке труда;

10) открытие реабилитационного учебно-тренировочного отделения, создание «тренировочной квартиры» для детей-инвалидов.

11) создание специализированной службы «Мобильная бригада» с участием волонтерских молодежных общественных объединений.

С целью совершенствования межведомственного взаимодействия, развития системы социальной поддержки и защиты инвалидов, детей-инвалидов и воспитывающих их семей, оказания им содействия в решении проблем социальной адаптации и интеграции в общество необходимо внедрение в Старооскольском городском округе специализированной службы сопровождения инвалидов «Мобильная бригада». Цель данной службы – улучшение качества жизни инвалидов, семей, воспитывающих детей-инвалидов, повышение их реабилитационного, интеграционного и коммуникативного потенциала, а также качества и уровня доступности предоставляемых им социальных услуг. Оценка эффективности реабилитационных мероприятий детям-инвалидам в условиях полустационарного обслуживания убеждает в необходимости обеспечения преемственности процесса реабилитации уже в домашних условиях. В связи с чем возникает потребность в разработке и внедрении новых технологий социальной работы с инвалидами и семьями, воспитывающими детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Одними из таких технологий в рамках реализации программы могут стать:

1. Технология удалённого сопровождения инвалидов, детей-инвалидов и их семей («дистанционная реабилитация»). Идея технологии: специалистами совместно с волонтерами в онлайн-режиме проводятся: консультирование, индивидуальные и групповые занятия с инвалидами, детьми-инвалидами и их родителями, находящимися дома или в специально оборудованной студии учреждения социального обслуживания по месту

жительства. Цели: оказание непрерывной реабилитации гражданам с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детям; внедрение новых моделей работы с гражданами с ограниченными возможностями здоровья.

2. Технология «организация психолого-педагогической помощи семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья, и детям-инвалидам, в условиях лекотеки». Идея: предоставление психолого-педагогической и медико-социальной помощи семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, посредством использования игровых техник. Цель: создание благоприятных условий для развития детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов посредством внедрения технологии «организация психолого-педагогической помощи семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, в условиях лекотеки» (лекотека – организованная специальным образом игровая среда, позволяющая проводить коррекционно-развивающие занятия с детьми, занятия с родителями по обучению развивающим методикам, и т. д.).

3. Технология социальной поддержки семьи посредством предоставления услуги по уходу за ребёнком-инвалидом при кратковременном отсутствии родителей («няня на час»). Идея: на договорной основе устанавливается взаимодействие между семьёй, имеющей ребёнка-инвалида, ребёнка с ограниченными возможностями здоровья, и управлением социальной защиты населения (возможно совместное участие профессионалов и волонтеров), представляющим семье услугу по уходу за ребёнком-инвалидом при кратковременном отсутствии родителей или лиц, их заменяющих. Цель: оказание социальной поддержки семьям, имеющим детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, способствующей их социальной адаптации и интеграции в общество.

Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы осуществляется по следующим показателям:

- 1) повышение уровня и качества жизни детей-инвалидов и семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья;
- 2) повышение качества и доступности социальных услуг для детей-инвалидов и семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья;
- 3) повышение социальной активности, преодоление самоизоляции детей-инвалидов и семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, преодоление негативного отношения к инвалидам, рост уровня социальной сплоченности и социальной стабильности в обществе;
- 4) повышение уровня участия детей-инвалидов в культурных и спортивных мероприятиях и программах;
- 5) усовершенствование системы социальной защиты и поддержки детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, в первую очередь, детей-инвалидов.

### **Выводы к разделу III**

1. Для решения обнаруженных в ходе анализа деятельности Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа управленческих проблем нами предлагается проект муниципальной программы «Социальная поддержка детей с ограниченными возможностями в Старооскольском городском округе в 2019-2021 гг.», основной целью которой является формирование организационных, социально-экономических условий для осуществления мероприятий по улучшению положения и качества жизни детей-инвалидов.

2. Результативная реализация программы программы «Социальная поддержка детей с ограниченными возможностями в Старооскольском городском округе в 2019-2021 гг.» позволит усовершенствовать систему комплексной реабилитации детей с ограниченными возможностями, организовать их творческую реабилитацию создать условий для занятий физической культурой и спортом, развить систему отдыха и оздоровления

выстроить систему социального партнерства в сфере реабилитации и социальной интеграции детей-инвалидов.

3. Социальный эффект реализации заявленных мероприятий будет состоять в повышении уровня и качества жизни детей с ограниченными возможностями и семей, их воспитывающих, в повышении социальной активности, преодолении самоизоляции детей-инвалидов, развитии самосознания гражданского общества Старооскольского городского округа через искоренение негативного отношения к инвалидам, организацию волонтерской помощи, рост уровня социальной сплоченности.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведённое исследование показало, что детская инвалидность является серьёзной проблемой современной России. Специфическими чертами детской инвалидности в России являются:

- нарастание темпов роста детской инвалидности в динамике за последние десять лет по сравнению с приростом населения, что связано с падением уровня жизни населения в годы рыночного реформирования экономики;

- концентрация детской инвалидности в центральных регионах России, что связано, с одной стороны, со значительным экологическим дисбалансом центра России и высоким уровнем детского травматизма в больших городах. С другой стороны, с переездом в эти районы семей детей-инвалидов в связи с относительно лучшей оснащённостью медицинскими и специальными образовательными учреждениями, наличие существенной связи между распространённостью детской инвалидности (по регионам);

- относительно более высокий уровень первичной инвалидности (с рождения) по сравнению с вторичной (в результате травм и заболеваний), говорит о критическом снижении здоровья родителей и ухудшении условий их жизни;

- незначительное число случаев полной реабилитации, вплоть до снятия инвалидности, говорит о низкой эффективности реабилитационных мероприятий.

Одним из путей решения проблемы детской инвалидности является адаптация детей и их семей к жизни в обществе. Проведенное исследование показало, что социальная защита детей с ограниченными возможностями является частным случаем адаптации человека, но имеет свои особенности, связанные с явлением социальной недостаточности ребенка.

В настоящее время в Российской Федерации действует программа «Доступная среда» для инвалидов, которая направлена на условия для

беспрепятственного доступа к социально значимым объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности детей с ограниченными возможностями.

Ситуация, сложившаяся в России связанная с проблемой детской инвалидности, сопровождается обострением проблем адаптации в социальной сфере общественной жизни. В этих условиях важнейшим фактором стабилизации выступает использование потенциала самоорганизации и самоуправления местных сообществ, направленных на повышение адаптации детей с ограниченными возможностями. Базовым уровнем социальной организации местных сообществ являются муниципальные образования.

Одним из активно развивающихся способов адаптации детей с ограниченными возможностями здоровья является создание программ и проведение мероприятий, направленных на их потенциальное социальное и физическое развитие. Настоящее исследование показало, что администрация Старооскольского городского округа проводит комплексную работу по исполнению постановления Правительства Белгородской области «О долгосрочной целевой программе «Доступная среда», также в разработке находится проект «Не будем в стороне».

Осуществляемый комплекс мероприятий, направленных на социальную адаптацию детей-инвалидов, проживающих на территории Белгородской области и Старооскольского городского округа направлен на диагностику их личностных особенностей, способностей, формирование по результатам исследования профессиональной направленности личности ребенка. В ходе настоящего исследования была предложена разработка целевой программы «Совершенствование системы социальной поддержки детей с ограниченными возможностями на 2019-2021 гг.», направленная на совместные действия родителей и специалистов различных сфер деятельности по развитию способностей ребенка, его оздоровлению и социальной адаптации.

**БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК  
ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Всеобщая декларация прав человека [Текст]: принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г. // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа :<http://www.base.consultant.ru>.
2. Конвенция о правах инвалидов [Текст]: принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 года // Российская газета. – 2012. – № 5853. – 24 октября.
3. Конституция Российской Федерации [Текст]: офиц. текст. – М.: ООО «Издательство АСТ», 2012. – 32 с.
4. Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации: федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 50. – Ст. 4872.
5. О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 29. – Ст. 3699.
6. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>.
7. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа :<http://www.base.consultant.ru>.
8. О ратификации Конвенции о правах инвалидов [Текст]: федеральный закон от 3 мая 2012 г. № 46-ФЗ // Российская газета. – 2012. – № 5773. – 5 мая.

9. Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 гг. [Электронный ресурс]: утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2011 г. № 175. // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>.
10. Социальный кодекс Белгородской области [Электронный ресурс]: закон Белгородской области от 28 декабря 2004 года №165 // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>.
11. О долгосрочной целевой программе Белгородской области «Доступная среда на 2011-2015 годы» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Белгородской области от 23 октября 2010 года №353-пп // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>.
12. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Белгородской области от 25 января 2010 года №27-пп // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>.
13. Об организации областного центра медико-социальной реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями [Электронный ресурс]: постановление Правительства Белгородской области от 27 марта 2001 г. № 200 // Законы РФ: информационный портал. – Режим доступа: <http://zakon-region.ru/belgorodskaya-oblast/>.
14. Положение об Управлении социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: утверждено решением Совета депутатов Старооскольского городского округа Старооскольского городского округа от 27 июня 2008 г. № 104. – Режим доступа: <http://sznoskol.ru>

- 15.Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru>.
- 16.Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>.
- 17.Официальный сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru/>.
- 18.Официальный сайт Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.sznoskol.ru>.
- 19.Аверин, А.Н. Государственная система социальной защиты населения [Текст] / А.Н. Аверин. – М.: РАГС, 2012. – 124 с.
- 20.Агапов, Е.П. История социальной работы. – М.: Дашков и К<sup>о</sup>: Академцентр, 2012. – 233 с.
- 21.Апостолова, Т.М. Социальная политика Российской Федерации и правовой механизм ее реализации [Текст] / Т.М. Апостолова, Н.Р. Косевич. – М.: Владос, 2012. – 480 с.
- 22.Ахинов, Г.А. Социальная политика [Текст] / Г.А. Ахинов, С.В. Калашников. – М.: Инфра-М, 2012. – 272 с.
- 23.Басов, Н.Ф. Основы социальной работы [Текст] / Н.Ф. Басов. – М.: Академия, 2011. – 288 с.
- 24.Басов, Н.Ф. Социальное обеспечение, защита и поддержка инвалидов в России: советский период и современность [Текст] / Н.Ф. Басов // Вестник Православного Свято-Тихоновского гуманитарного университета. – 2010. Серия 4. – № 19. – С. 56-69.
- 25.Быкова, В.Г. Социальная защита детства [Текст] / В.Г. Быкова // Классный руководитель. – 2011. – № 4. – С.3-91.
- 26.Гейц, И.В. Гарантии, социальная защита и поддержка населения в Российской Федерации [Текст] / И.В. Гейц. – М.: Дело и сервис, 2013. – 640 с.

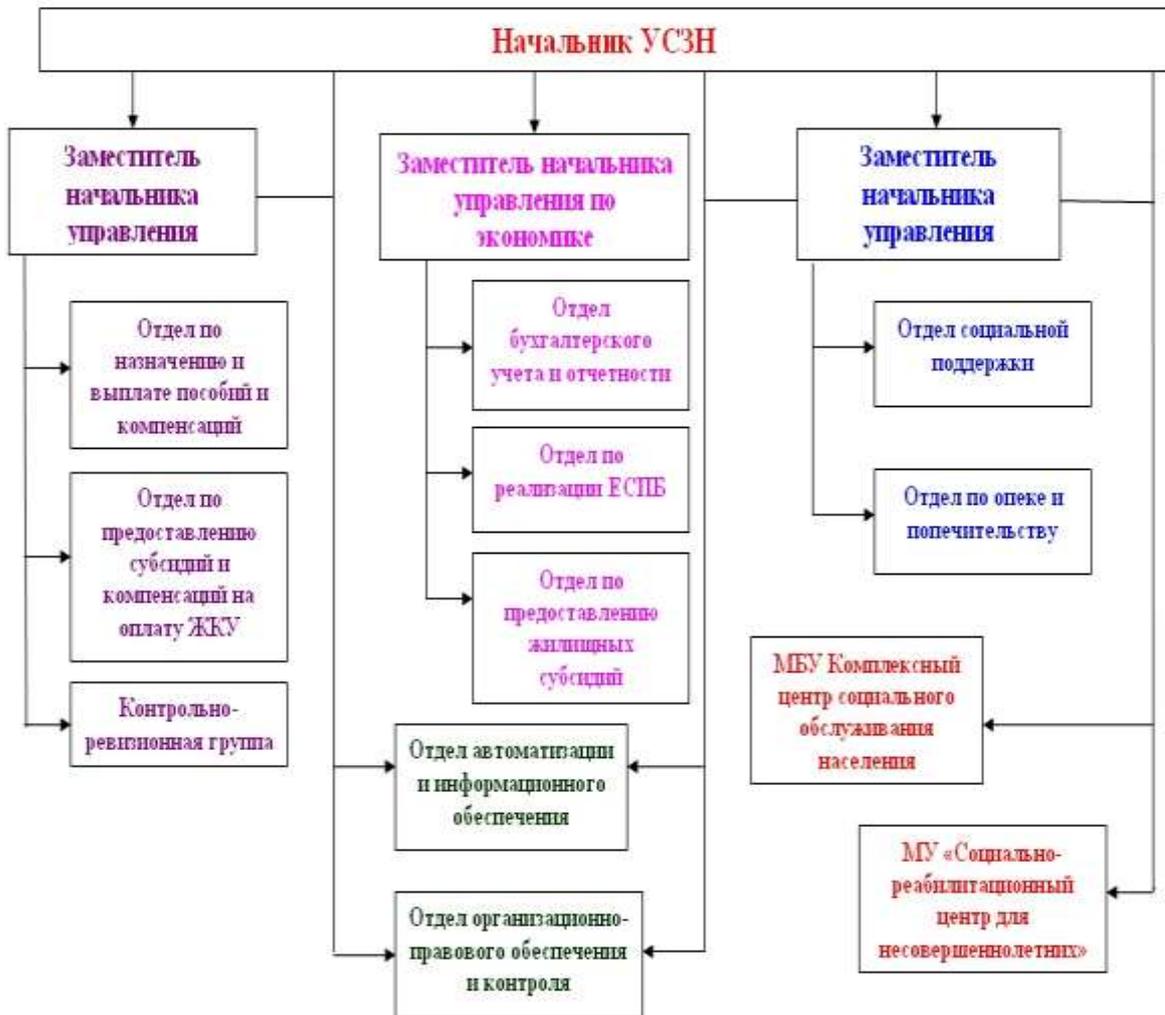
27. Гомола, А.И. Социальное управление [Текст] / А.И. Гомола, И.А. Гомола. – М.: Академия, 2012. – 176 с.
28. Гуслова, М.Н. Организация и содержание работы по социальной защите женщин, детей и семьи [Текст] / М.Н. Гуслова. – М.: Академия, 2011. – 272 с.
29. Жуков, В.И. История российских социальных служб: Хронограф [Текст] / В.И. Жуков. – М.: Изд-во МГСУ, 2011. – С. 12.
30. Жукова, Т.Н. Межведомственное взаимодействие учреждений в комплексной реабилитации инвалидов [Текст] / Т.Н. Жукова, И.В. Жукова // Социальная работа. – 2014. – № 3. – С. 8-11.
31. Зарецкий, А.Д. Менеджмент социальной работы [Текст] / А.Д. Зарецкий. – М.: Феникс, 2013. – 192 с.
32. Корсаненкова, Ю.Б. Социальная поддержка семей с детьми в Российской Федерации: реальность и перспективы [Текст] / Ю.Б. Корсаненкова. – М.: Волтерс Клувер, 2012. – 194 с.
33. Кочемасова, Л.А. Профессиональная компетентность социального работника: модель, технология, инноватика развития: монография [Текст] / Л.А. Кочемасова. – Оренбург: «Экспресс-печать», 2013. – 228 с.
34. Кочемасова, Л.А. Анализ деятельности центров социального обслуживания населения по адаптации и реабилитации людей с ограниченными возможностями жизнедеятельности [Текст] / Л.А. Кочемасова, В.И. Лутошина // Актуальные вопросы общественных наук: социология, политология, философия, история. – 2014. – № 38. – С. 34-41.
35. Крылова, Т. А. Социально-педагогические технологии в работе с детьми и семьями группы риска [Текст] / Т.А. Крылова, М.Л. Струкова. – М.: НИИ школьных технологий, 2012. – 184 с.
36. Лутошина, В.И. Адаптация людей с ограниченными возможностями жизнедеятельности в России: социологический анализ [Текст] /

- В.И. Лутошина // Молодежь. Наука. Будущее: материалы междунар. студ. науч.-практ. конф. – Оренбург: ОГПУ, 2014. – С. 79-81.
- 37.Ляшенко, А.И. Организация и управление социальной работой в России [Текст] / А.И. Ляшенко. – М.: Дашков и К, 2011. – С. 88
- 38.Мельников, В.П. История социальной работы в России. Учебное пособие [Текст] / В.П. Мельников, Е.И. Холостова. – М.: Маркетинг, 2012. – 344 с.
- 39.Миронова, Т.К. Право и социальная защита [Текст] / Т.К. Миронова. – М.: Права человека, 2013. – 336 с.
- 40.Наймушина, Л.П. Политико-правовые гарантии реализации прав человека в социальной сфере [Текст] / Л.П. Наймушина // Социальное и пенсионное право. – 2012. – № 3. – С. 14 – 17.
- 41.Нестерова, Г.Ф. Социальная работа с пожилыми и инвалидами [Текст] / Г.Ф. Нестерова, С.С. Лебедева. – М.: Академия, 2012. – 288 с.
- 42.Осипов, Н.Е. Содержание и методологическая роль категории «социальная технология» в осмыслении целостности общества [Текст] / Н.Е. Осипова // Вопросы философии. – 2011. – № 6. – С. 16-23.
- 43.Павленок, П.Д. Методология и теория социальной работы [Текст] / П.Д. Павленок. – М.: : Инфра-М, 2012. – 272 с.
- 44.Павленок, П.Д. Технологии социальной работы с различными группами населения [Текст] / П.Д. Павленок. – М.: Инфра-М, 2012. – 272 с.
- 45.Платонова, Н.М. Теория и методика социальной работы [Текст] / Н.М. Платонова, Г.Ф. Нестерова. – М.: Академия, 2012. – 352 с.
- 46.Родионова, О.В. Неопатерналистское государство как оптимальная модель современного социального государства [Текст] / О.В. Родионова // Общественные науки и современность. – 2012. – № 4. – С.95-102.
- 47.Савинов, А.Н. Организация работы органов социальной защиты [Текст] / А.Н. Савинов. – М.: Академия, 2010. – 224 с.
- 48.Сигида, Е.А. Содержание и методика социальной работы [Текст] / Е.А. Сигида, Н. И. Бабкин, К. В. Беззубик, И. Е. Лукьянова. – М.: Владос, 2011. – 352 с.

- 49.Скворцов, И. Социальная политика региона. Теория и практика [Текст] / И. Скворцов. – М.: Кно-Рус, 2012. – 448 с.
- 50.Смирнов, Д.А. Социальные выплаты как меры социальной защиты работника [Текст] / Д.А. Смирнов // Социальное и пенсионное право. – 2013. – № 4. – С. 10–14.
- 51.Тарасенко, В.В. Теоретико-методологический анализ эволюции субъекта социального управления [Текст] / В.В. Тарасенко // Социально-гуманитарные знания. – 2011. – №1. – С. 243-254.
- 52.Тютюрина, Э.И. Социальная работа с семьей и детьми [Текст] / Э.И. Тютюрина, Н.Ю. Кучукова. – М.: Академия, 2012. – 288 с.
- 53.Фирсов, М.В. История социальной работы [Текст] / М.В. Фирсов. – Академический Проект, 2013. – 608 с.
- 54.Холостова, Е.И. Социальная политика и социальная работа [Текст] / Е.И. Холостова. – М.: Дашко и Ко, 2011. – 208 с.
- 55.Холостова, Е.И. Энциклопедия социальных практик поддержки семьи и детства в Российской Федерации [Текст] / Е.И. Холостова, Г.И. Климантова. – М.: Дашков и К, 2014. – 752 с.
- 56.Циткилов, П.Я. История социальной работы [Текст] / П.Я. Циткилов. - М.: Феникс, 2012. – 448 с.
- 57.Циткилов, П.Я. Технология социальной работы [Текст] / П.Я. Циткилов. - М.: Дашко и Ко, 2010. – 448 с.
- 58.Шарин, В. И. История социальной работы [Текст] / В.И. Шарин. – М.: Дашков и К°, 2010. – 367 с.
- 59.Юшина, Е. Принципы муниципального управления в условиях социального государства [Текст] / Е. Юшина // Проблемы теории и практики управления. – 2013. – № 5. – С. 19-26.
- 60.Якимчук, С.В. Особенности современного состояния социальной защиты российского населения [Текст] / С.В. Якимчук // Вестник Воронежской государственной технологической академии. – Воронеж, 2013. – № 4 (46). – С. 101-105.

**ПРИЛОЖЕНИЯ**

## Структура УСЗН



Утверждено  
решением Совета депутатов  
Старооскольского городского округа  
от « 27 » июня 2008 г. № 104

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**об управлении социальной защиты населения администрации**  
**Старооскольского городского округа Белгородской области**

**1. Общие положения**

1.1. Управление социальной защиты населения администрации муниципального района «Город Старый Оскол и Старооскольский район» Белгородской области переименовано решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 27 июня 2008 года № 104 в управление социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области (далее – Управление).

Управление является правопреемником Управления социальной защиты населения администрации муниципального района «Город Старый Оскол и Старооскольский район» Белгородской области в отношении его прав и обязанностей в полном объеме.

1.2. Управление является функциональным органом администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, обладающим правами юридического лица и реализующим исполнительно - распорядительные функции по осуществлению государственных полномочий в сфере организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на территории Старооскольского городского округа Белгородской области (далее – городской округ).

1.3. Управление может исполнять иные переданные в установленном порядке, государственные полномочия.

1.4. Управление как юридическое лицо действует на основании общих для организаций данного вида положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» применительно к учреждениям.

1.5. Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Белгородской области и иными нормативными правовыми актами Белгородской области, Уставом Старооскольского городского округа (далее - Устав городского округа), иными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа и настоящим Положением.

1.6. Управление подчиняется главе администрации городского округа, а непосредственно по вопросам своей деятельности - заместителю главы администрации городского округа по социальному развитию, который координирует и контролирует его деятельность. Руководство Управлением осуществляется начальником Управления.

1.7. Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами государственной власти Белгородской области, органами местного самоуправления городского округа, органами администрации городского округа и иными организациями.

1.8. Управление представляет администрацию городского округа во взаимоотношениях с территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами государственной власти Белгородской области, органами

администрации городского округа, предприятиями и учреждениями, иными юридическими и физическими лицами по вопросам своих полномочий.

1.9. В структуру Управления могут входить структурные подразделения, не являющиеся юридическими лицами. Предельную штатную численность работников Управления утверждает глава администрации городского округа по представлению заместителя главы администрации городского округа по социальному развитию в пределах субвенций бюджета Белгородской области.

1.10. Финансирование расходов на содержание Управления осуществляется за счет субвенций бюджета Белгородской области и может дополнительно финансироваться из бюджета городского округа.

1.11. Управление является юридическим лицом, имеет бланк и печать с изображением герба городского округа и со своим наименованием, соответствующие печати и штампы, лицевые счета в финансовом органе городского округа для учета бюджетных средств.

1.12. Имущество, необходимое для осуществления деятельности, передается Управлению в оперативное управление.

Управлению непосредственно подчинены все подведомственные муниципальные учреждения городского округа, относящиеся к сфере социальной защиты населения (далее - Учреждения).

1.13. Полное официальное наименование - управление социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области.

Сокращенное официальное наименование Управления – УСЗН администрации Старооскольского городского округа.

1.14. Место нахождения Управления - 309504, Белгородская область, город Старый Оскол, микрорайон Интернациональный, 15.

## **2. Основные задачи Управления**

Основными задачами Управления являются:

2.1. Реализация на территории городского округа единой государственной политики в сфере социальной защиты населения.

2.2. Осуществление на территории городского округа муниципальной политики и формирование стратегии в сфере социальной защиты населения, разработка форм и методов ее реализации.

2.3. Взаимодействие с органами государственной власти Белгородской области, органами администрации городского округа, предприятиями и учреждениями по выполнению мероприятий, относящихся к компетенции Управления.

2.4. Управление Учреждениями городского округа в пределах полномочий.

2.5. Осуществление функций представителя муниципального заказчика по муниципальным целевым программам в сфере социальной защиты населения.

2.6. Обеспечение в рамках своей компетенции нормативного правового регулирования отношений в сфере социальной защиты населения.

2.7. Осуществление контроля за целевым использованием бюджетных средств, материальных запасов в Учреждениях, а также за их финансово-хозяйственной деятельностью.

2.8. Внесение предложений главе администрации городского округа по кандидатурам для назначения на должность руководителей Учреждений.

2.9. Осуществление информационного обеспечения Учреждений городского округа в пределах своей компетенции.

2.10. Создание и развитие системы муниципальных учреждений социального обслуживания населения городского округа.

2.11. Другие задачи в сфере социальной защиты населения, отнесенные к компетенции Управления.

### **3. Функции Управления**

В соответствии с возложенными задачами и в пределах своей компетенции Управление осуществляет следующие функции:

3.1. Обеспечивает:

3.1.1. Проведение единой муниципальной политики в сфере социальной защиты населения, в пределах компетенции и прав, предоставленных Управлению.

3.1.2. Взаимодействие с органом исполнительной власти Белгородской области в сфере социальной защиты населения, органами администрации городского округа.

3.1.3. Ведение статистического учета в системе социальной защиты населения городского округа, методическое руководство за порядком ведения статистического учета и отчетности в Учреждениях, контроль за достоверностью статистической информации.

3.1.4. Методическое руководство за порядком ведения бухгалтерского учета и отчетности в Учреждениях, контроль за достоверностью их финансовой отчетности.

3.1.5. Взаимодействие с общественными организациями, осуществляющими благотворительную деятельность.

3.1.6. Оперативность и достоверность статистической информации для представления в государственные органы.

3.2. Организует и осуществляет контроль за профессиональной подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации работников Управления.

3.3. Разрабатывает и представляет главе администрации городского округа:

3.3.1. Предложения по совершенствованию правовых актов по вопросам осуществления федеральной, областной и муниципальной политики в сфере социальной защиты населения.

3.3.2. Предложения по созданию, реорганизации или ликвидации учреждений социальной защиты населения городского округа, внесение изменений в их учредительные документы.

3.4. Участвует:

3.4.1. В разработке и выполнении федеральных, областных, муниципальных целевых программ социальной защиты населения, в том числе межведомственных.

3.4.2. В формировании проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год в части отрасли «Социальная политика».

3.4.3. В создании информационной системы и банка данных в сфере социальной защиты населения и обеспечении необходимой информацией органов администрации городского округа и населения городского округа.

3.4.4. В подготовке, заключении и реализации в установленном порядке договоров от имени городского округа по вопросам социальной защиты населения.

3.4.5. В работе комиссий и иных органов власти и управления, в том числе межведомственных и межотраслевых, созданных для решения вопросов, относящихся к компетенции Управления.

3.4.6. В разработке тарифов на оказание платных услуг в сфере социального обслуживания граждан пожилого возраста и льготной категории граждан.

3.5. Согласовывает штатные расписания, бюджетные сметы Учреждений.

3.6. Иные функции:

3.6.1. Рассмотрение совместно с органами исполнительной власти Белгородской области вопросов социальной защиты населения и направление предложений по ним в соответствующие федеральные органы государственной власти для принятия решений.

3.6.2. Оказание Учреждениям организационной и методической помощи в работе по вопросам, относящимся к компетенции Управления.

3.6.3. Организация проведения конференций, совещаний, семинаров по вопросам, относящимся к компетенции Управления.

3.6.4. Составление необходимых сводных отчетов деятельности Учреждений.

3.6.5. Проведение проверок и анализа эффективности расходования бюджетных средств в Учреждениях.

3.6.6. Рассмотрение в установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрений обращений граждан РФ» порядке писем, жалоб и обращений юридических лиц и граждан по вопросам, относящимся к компетенции Управления, и принятие в соответствии с действующим законодательством мер по урегулированию спорных вопросов.

#### **4. Полномочия Управления**

Управление осуществляет следующие полномочия:

4.1. Организация предоставления и предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в соответствии с законом Белгородской области от 10 мая 2006 года № 40 «О наделении органов местного самоуправления полномочиями по организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан».

4.2. Организация предоставления и предоставление отдельных мер социальной защиты, определенных Социальным кодексом Белгородской области.

4.3. Обеспечение прав граждан на социальное обслуживание в соответствии с законом Белгородской области от 10 мая 2006 года № 41 «Об организации системы социального обслуживания в Белгородской области».

4.4. Иные полномочия:

4.4.1. Организация работы по назначению и выплате пособий в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

4.4.2. Организация работы по назначению доплат к трудовым пенсиям.

4.4.3. Прием от граждан документов и направление в орган исполнительной власти Белгородской области, осуществляющей функции социальной защиты населения сведений, необходимых для выдачи удостоверений «Ветеран труда» и выдача удостоверений «Ветеран труда».

4.4.4. Прием от граждан документов и выдача удостоверений:

а) инвалидам и Ветеранам ВОВ;

б) членам семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников ВОВ и ветеранов боевых действий;

в) бывшим несовершеннолетним узниками концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны.

4.4.5. Прием документов на возмещение стоимости проезда один раз в год к месту санаторно-курортного лечения и обратно в пределах Российской Федерации, в соответствии с законом Белгородской области от 12 июля 2004 года № 131 «О социальных гарантиях больным туберкулезом и отдельным категориям медицинских работников».

4.4.6. Учет ветеранов труда, нуждающихся в санаторно-курортном лечении и выдача путевок.

4.4.7. Разработка и участие в осуществлении целевых и комплексных программ и мероприятий по социальной защите малоимущих граждан, семей с детьми.

4.4.8. Выявление семей (детей), находящихся в социально - опасном положении, нуждающихся в помощи государства.

4.4.9. Направление детей из малообеспеченных семей и семей имеющих детей – инвалидов в санатории и оздоровительные лагеря.

4.4.10. Оформление пенсионеров, инвалидов, детей-инвалидов в дома-интернаты и психоневрологические учреждения.

4.4.11. Направление на реабилитацию детей-инвалидов в Областной Центр медико-социальной реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями.

4.4.12. Организация продажи, выдачи единого социального проездного билета для проезда в городских и пригородных пассажирских маршрутах пенсионерам, гражданам льготных категории, сестрам милосердия Красного Креста, лицам, сопровождающим инвалидов, имеющих ограничение способности к трудовой деятельности 3 степени, детей – инвалидов и расчетов с перевозчиками, осуществляющими перевозку выше перечисленной категории на территории Старооскольского городского округа по единому социальному проездному билету.

4.4.13. Выдача бесплатных талонов на услуги бани пенсионерам, пенсия которых не превышает прожиточный минимум, детям до 7 лет и многодетным семьям, в соответствии муниципальными правовыми актами.

4.4.14. Ежемесячная выплата активно работающим председателям уличных комитетов в соответствии с муниципальными правовыми актами.

4.4.15. Оплата перевозки слабослышащих детей к месту учебы в г. Белгород и обратно и выплата стипендий одаренным студентам.

4.4.16. Организация работы по назначению и выплате социального пособия на погребение неработающим гражданам, не являющимися пенсионерами; а также в случаях рождения мертвого ребенка по истечении 196 дней беременности.

4.4.17. Формирование компьютерной базы данных по оказанию адресной помощи малообеспеченной категории граждан; по учету льготной категории граждан; получателей субсидий, пособий и компенсаций.

4.4.18. Представление в суде интересов Управления по вопросам, входящим в компетенцию Управления.

4.4.19. Обследование социально-бытовых условий пенсионеров, граждан льготной категории, семей с детьми с целью выявления нуждающихся в социальной поддержке.

4.4.20. Организация и проведение благотворительных обедов, месячников, декадников, направленных на улучшение положения социально-незащищенной категории населения.

4.4.21. Организация сбора вещей, бывших в употреблении для раздачи малообеспеченным гражданам.

4.4.22. Разрабатывает и осуществляет совместно с другими органами исполнительной власти и управлениями, общественными объединениями меры по устранению детской безнадзорности, социального сиротства, профилактике асоциального поведения подростков, созданию нормальных условий для их жизнедеятельности.

4.4.23. Осуществляет руководство деятельностью и контроль Учреждений.

4.4.24. Ведёт реестр расходных обязательств по отрасли «Социальная политика» и представляет его в финансовый орган городского округа.

4.4.25. Запрашивает и безвозмездно получает у органов администрации городского округа, статистических организаций, территориальных органов федерального органа исполнительной власти необходимую информацию по вопросам, относящимся к компетенции Управления.

4.4.26. Согласовывает проекты правовых актов, представляемых на рассмотрение главы администрации городского округа, в соответствии с компетенцией Управления.

4.4.27. Выступает от имени городского округа в качестве муниципального заказчика при размещении заказов, заключает муниципальные контракты.

4.4.28. Контролирует осуществление муниципального заказа Учреждениями.

4.4.29. Представляет по поручению главы администрации городского округа администрацию городского округа в Совете депутатов городского округа при рассмотрении вопросов, относящихся к компетенции Управления.

4.4.30. Обеспечивает организацию и проведение мероприятий по мобилизационной подготовке Управления, разрабатывает и утверждает мобилизационный план Управления и мобилизационные задания Учреждениям.

4.4.31. Согласовывает Положение об оплате труда работников Учреждений.

4.4.32. Осуществляет контроль за профессиональной подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации работников.

4.4.33. Участвует в организации и проведении аттестации работников Управления.

4.4.34. В соответствии с действующим законодательством осуществляет учет и отчетность Управления, обеспечивает контроль за учётом и отчетностью Учреждений.

4.4.35. Представляет услуги населению в соответствии с региональным стандартом «Качество услуг в области социальной защиты населения», утверждённым постановлением Правительства Белгородской области от 9 июня 2006 года № 135-пп.

4.4.36. В целях осуществления контроля, назначает и проводит документальные и выездные проверки, запрашивает отчеты в Учреждениях, по результатам которых направляет акты проверок с указанием сроков устранения выявленных нарушений.

4.4.37. Осуществляет в установленном порядке финансирование, материально-техническое обеспечение Учреждений.

4.4.38. Разрабатывает и представляет на согласование главе администрации городского округа Положение об оплате труда работников Управления

4.4.39. Организует подготовку, переподготовку, повышение квалификации работников Управления, в том числе работников Учреждений, за счет субвенций.

4.4.40. Принимает участие в работе комиссий, рабочих групп в соответствии со своей компетенцией.

4.4.41. Организует конференции, совещания, семинары для реализации задач, возложенных на Управление.

4.4.42. Осуществляет в установленном порядке сбор, обработку, анализ и представление статистической отчетности в сфере социальной защиты населения.

4.4.43. Издаёт приказы обязательные к исполнению Учреждениями.

4.4.44. Осуществляет полномочия получателя бюджетных средств, в установленном порядке.

4.4.45. Участвует в реализации комплексных программ нового строительства, реконструкции муниципальных учреждений социального обслуживания.

4.4.46. Формирует личные дела граждан, обладающих правом на предоставление мер социальной поддержки, в том числе путем формирования баз данных.

4.4.47. Рассматривает обращения граждан и юридических лиц в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», принимает необходимые меры по результатам их рассмотрения, а также ведет прием граждан и представителей организаций по вопросам, отнесенным к компетенции Управления.

4.4.48. Использует материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных полномочий в порядке, предусмотренном законодательством Белгородской области.

4.4.49. Представляет в органы исполнительной власти Белгородской области, осуществляющие контроль за исполнением переданных полномочий и администрацию городского округа отчеты о ходе осуществления переданных полномочий, об использовании материальных ресурсов и финансовых средств, полученных на эти цели.

4.5. Может исполнять, переданные в установленном порядке, отдельные государственные полномочия в сфере социальной защиты населения.

4.6. Осуществляет иные полномочия, относящиеся к компетенции Управления в соответствии с действующим законодательством.

## **5. Ответственность Управления**

Управление контролирует и несет ответственность :

5.1. За неисполнение или ненадлежащее исполнение федеральных законов, законов Белгородской области, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, губернатора и Правительства Белгородской области, Устава

городского округа, нормативных правовых актов Совета депутатов городского округа и главы администрации городского округа по вопросам, относящимся к компетенции Управления.

5.2. За неквалифицированный состав и непрофессиональный уровень работников Учреждений.

5.3. За неэффективное и нецелевое использование денежных средств Учреждений, выделяемых из бюджета городского округа на цели социальной защиты населения.

5.4. Вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) Управления, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту, приказа начальника Управления, подлежит возмещению в установленном порядке.

5.5. Правовой акт начальника Управления, принятый с превышением компетенции Управления или противоречащий федеральному закону или закону Белгородской области, Уставу городского округа или правовому акту Совета депутатов городского округа или правовому акту главы администрации городского округа, подлежит отмене.

## **6. Порядок управления Управлением**

6.1. Управление возглавляет начальник Управления, назначаемый на должность и освобождаемый от должности главой администрации городского округа по согласованию с Советом депутатов городского округа.

6.2. Начальник Управления осуществляет руководство Управлением на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Управление задач и осуществление им своих полномочий и функций.

6.3. Начальник Управления подчиняется главе администрации городского округа и непосредственно заместителю главы администрации городского округа по социальному развитию, который координирует и контролирует деятельность Управления.

6.4. Начальник Управления имеет заместителей начальника Управления, которые назначаются на должность и освобождаются от должности в соответствии с трудовым законодательством и в порядке, установленном правовыми актами главы администрации городского округа.

6.5. Начальник Управления:

6.5.1. Руководит деятельностью Управления.

6.5.2. Представляет без доверенности Управление в гражданском обороте, в том числе в пределах полномочий Управления в установленном порядке заключает муниципальные контракты и иные сделки.

6.5.3. Действует без доверенности в судах, в органах государственной власти, государственных органах и органах местного самоуправления.

6.5.4. Вносит предложения главе администрации городского округа по структуре и штатному расписанию Управления, составляет и представляет в установленном порядке на согласование и утверждение бюджетную смету в соответствии с выделенным финансированием.

6.5.5. Вносит предложение главе администрации городского округа по кандидатурам руководителей Учреждений для назначения и освобождения их от должности.

6.5.6. Утверждает положения о структурных подразделениях Управления в соответствии с установленным порядком.

6.5.7. Утверждает должностные инструкции работников Управления.

6.5.8. Утверждает номенклатуру дел, согласно которой ведется делопроизводство Управления, и другие локальные акты, регламентирующие деятельность Управления.

6.5.9. Назначает и освобождает муниципальных служащих Управления после согласования с главой администрации городского округа в соответствии с установленным порядком.

6.5.10. Принимает и увольняет работников из числа лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности, не замещающих должности муниципальной службы и не являющихся муниципальными служащими (далее - Работники).

6.5.11. Применяет дисциплинарное взыскание к муниципальным служащим и Работникам Управления, а так же вносит предложение главе администрации городского округа по применению дисциплинарных взысканий к руководителям Учреждений за неисполнение или ненадлежащее исполнение ими должностных обязанностей.

6.5.12. Обеспечивает повышение квалификации муниципальных служащих и Работников Управления.

6.5.13. Организует работу с резервом кадров руководителей Учреждений.

6.5.14. Применяет поощрение к муниципальным служащим и Работникам Управления за добросовестное исполнение своих должностных обязанностей, представляет в установленном порядке материалы на награждение работников Учреждений государственными наградами Российской Федерации и ведомственными знаками, наградами Белгородской области, наградами и поощрениями органов местного самоуправления городского округа.

6.5.15. Ходатайствует об открытии (закрытии) лицевых счетов в финансовом органе городского округа, подписывает финансовые документы, распоряжается в установленном законодательством порядке финансовыми средствами Управления, в пределах утвержденной бюджетной сметы.

6.5.16. Согласовывает штатные расписания, структуру, бюджетные сметы (по всем источникам финансирования) по представлению руководителя Учреждения.

6.5.17. Подписывает от имени Управления договоры, платежные поручения, чековые книжки, доверенности, письма и иные документы, предусмотренные действующим законодательством.

6.5.18. Подписывает бухгалтерскую и статистическую отчетность по работе Управления, несет ответственность за нарушение законодательства о бухгалтерском учете и отчетности и порядка представления статистической отчетности.

6.5.19. Осуществляет координирование и текущий контроль деятельности структурных подразделений Управления, Учреждений (истребование объяснений, получение отчетной и иной документации, проведение плановых проверок).

6.5.20. Рассматривает и утверждает сводные отчеты Учреждений.

6.5.21. Согласовывает проекты правовых актов, представляемых на рассмотрение главе администрации городского округа, в соответствии с компетенцией Управления.

6.5.22. Ведет прием граждан, рассматривает и принимает решения по предложениям, заявлениям, обращениям и жалобам граждан.

6.5.23. Издаёт в пределах своей компетентности приказы.

6.5.24. Вносит предложение главе администрации городского округа по основным направлениям деятельности Учреждений.

6.5.25. Вносит предложения главе администрации городского округа по реорганизации и ликвидации Учреждений, о назначении ликвидационной комиссии.

6.5.26. Принимает меры для официального обнародования в установленном порядке правовых актов Управления.

6.5.27. Осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Белгородской области, Уставом городского округа, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа.

6.6. Премирование начальника Управления по результатам деятельности Управления осуществляется в соответствии с Положением о премировании, утвержденным постановлением главы администрации городского округа.

6.7. В период временного отсутствия начальника Управления на основании

распоряжения главы администрации городского округа один из заместителей начальника Управления исполняет его обязанности и несет ответственность за работу Управления.

## **7. Имущество Управления и финансирование деятельности Управления**

7.1. Имущество Управления является собственностью городского округа и закреплено за ним на праве оперативного управления. Управление не вправе каким-либо образом распоряжаться (продавать, сдавать в аренду, передавать в безвозмездное пользование, отдавать под залог, вносить в уставный фонд и т.д.) любым полученным им по тем или иным основаниям муниципальным имуществом городского округа.

7.2. За Управлением закрепляются в постоянное (бессрочное) пользование выделенные в установленном порядке земельные участки. Управление владеет и пользуется земельными участками в соответствии с целями и задачами по согласованию с собственником земли или уполномоченным им органом в порядке, установленном действующим законодательством.

7.3. Финансирование деятельности Управления осуществляется за счет субвенций областного бюджета и может дополнительно финансироваться из бюджета городского округа в соответствии с утвержденной бюджетной сметой.

7.4. Управление отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по обязательствам Управления несет собственник имущества – городской округ в лице администрации городского округа.

7.5. Бухгалтерская служба Управления имеет право вести централизованный учет и составлять отчетность финансово - хозяйственной деятельности Учреждений.

## **8. Контроль и отчетность переданных полномочий**

8.1. Контроль по осуществлению Управлением полномочий осуществляется органом исполнительной власти Белгородской области, осуществляющим функции социальной защиты населения и администрацией городского округа.

8.2. Контроль по использованию Управлением предоставленных на указанные цели материальных ресурсов и финансовых средств осуществляется департаментом финансов и бюджетной политики администрации городского округа, департаментом имущественных и земельных отношений администрации городского округа и другими уполномоченными органами.

8.3. Управление в установленном порядке представляет в орган исполнительной власти Белгородской области, осуществляющий функции социальной защиты населения, отчеты о ходе осуществления переданных полномочий, в департамент финансов и бюджетной политики администрации городского округа - отчеты об использовании финансовых и материальных средств.

## **9. Заключительные положения. Реорганизация и ликвидация Управления**

9.1. Изменения и дополнения в настоящее Положение вносятся по представлению главы администрации городского округа решением Совета депутатов городского округа.

9.2. Реорганизация, ликвидация Управления осуществляется по представлению главы администрации городского округа в соответствии с решением Совета депутатов городского округа или по решению суда в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации.

9.3. Совет депутатов городского округа, по представлению главы администрации Старооскольского городского округа принимает решение о ликвидации Управления, назначает ликвидационную комиссию, устанавливает порядок и сроки ликвидации.

9.4. Ликвидация Управления влечет прекращение его прав и обязанностей без перехода их в порядке правопреемства к другим органам администрации городского округа, в соответствии с гражданским законодательством.

9.5. При ликвидации и реорганизации Управления, увольняемым работникам гарантируется соблюдение их прав в соответствии с законодательством Российской Федерации, муниципальным служащим гарантируется соблюдение их прав и реализация социальных гарантий в соответствии с законодательством Российской Федерации, Белгородской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа.

9.6. При ликвидации Управления его документы передаются в архив городского округа.

9.7. При реорганизации Управления все документы (управленческие, финансово-хозяйственные, по личному составу и другие) передаются в установленном порядке правопреемнику.

## **Отделение реабилитации детей-инвалидов Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа**

Отделение реабилитации детей-инвалидов является структурным подразделением Учреждения, создается в целях обеспечения социальной реабилитации несовершеннолетних детей с отклонениями в физическом и умственном развитии.

### **Основные задачи отделения реабилитации детей-инвалидов:**

Выявление и учет детей-инвалидов, нуждающихся в реабилитации.

Поэтапная реализация индивидуальных программ реабилитации детей-инвалидов во взаимодействии с учреждениями здравоохранения, образования, физической культуры и спорта.

Организация досуга, формирование позитивных интересов, направленное на удовлетворение социокультурных и духовных запросов у детей-инвалидов.

Обучение родственников практическим навыкам общего ухода за детьми-инвалидами с учетом индивидуальных особенностей, степени ограничения возможностей, физического или психического состояния.

Организация помощи родителям или законным представителям детей-инвалидов в обучении таких детей навыкам самообслуживания, общения и контроля, направленным на развитие личности.

Осуществление социального патронажа семей, имеющих детей-инвалидов.

Проведение информационно-просветительской работы с родителями, воспитывающими детей-инвалидов (разработка памяток, организация информационных встреч, «семейных гостиных», телефонных консультаций), направленных на освоение и внедрение педагогических и социальных технологий.

### **Основные функции Отделения:**

Проведение социально-профилактической работы в целях устранения различных психологических факторов и причин, обуславливающих отклонение в состоянии их психического здоровья.

Организация помощи родителям или законным представителям в обучении детей-инвалидов навыкам самообслуживания, общения и контроля, направленным на развитие личности.

Организация психологического консультирования по налаживанию межличностных взаимоотношений детей-инвалидов с близкими и другими значимыми для них людьми.

Организация социокультурного досуга (посещение театров, выставок, концертов, праздников, соревнований), проведение собственных концертов, выставок, спортивных соревнований и других мероприятий.

Проведение занятий по трудотерапии (клубно-кружковая работа, организация досуга).

Категории граждан, обслуживаемых Отделением

К категориям граждан, имеющим право на социальное обслуживание в Отделении, относятся:

- дети-инвалиды в возрасте от 5 до 18 лет;
- семьи, имеющие детей – инвалидов.

### **График приема граждан:**

**Понедельник – четверг с 8-00 до 17-00**

**Пятница с 8-00 до 15-45**

**Перерыв с 13-00 до 13-45**

**м-н Приборостроитель, 3**

**тел.: 44-21-78**