

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ  
( С О Ф Н И У « Б е л Г У » )**

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-  
ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ  
(НА ПРИМЕРЕ СОЛДАТСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ  
СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)**

Выпускная квалификационная работа  
обучающегося по направлению подготовки  
38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
заочной формы обучения, группы 92071368  
Лысовой Лилии Вадимовны

Научный руководитель  
к.ф.н., доцент Чумаков А.Н.

**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ	7
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ СОЛДАТСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА	27
РАЗДЕЛ III. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ	45
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	57
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	60
ПРИЛОЖЕНИЯ	67

## ВВЕДЕНИЕ

### **Актуальность темы исследования.**

В последние годы государством и органами местного самоуправления предпринят целый ряд действий, направленных на социально-экономическое развитие сельских территорий. Предполагалось, что модернизация нормативно-правовой базы, изменение системы налогообложения, инвестиционная политика и проектное управление позволит достаточно быстро преодолеть отставание в агропромышленном секторе, создать современную социальную и инженерную инфраструктуру на селе и тем самым ощутимо повысить качество жизни сельского населения. Однако, несмотря на реализацию ряда федеральных программ, а также значительные достижения в направлении импортозамещения продовольственной продукции, многие показатели, характеризующие социально-экономическое положение сельских территорий, в том числе в сфере образования, здравоохранения, культуры и отдыха, демонстрируют заметное отставание от городских стандартов, а средняя начисленная заработная плата в сельском хозяйстве в 2017 году составила лишь 63% от средней по экономике страны<sup>1</sup>.

Для преодоления сложившегося отставания (в первую очередь касающегося социальной сферы) сельских территорий от урбанизированных необходим комплекс мероприятий системного характера, предполагающий формирование нового образа жизни российского села в рамках перспективных инновационных моделей; обеспечение устойчивого социально-экономического развития на основе стратегического управления, активизации человеческого капитала. Большая роль в решении сформулированных задач принадлежит органам местного самоуправления, а также местному сообществу.

---

<sup>1</sup> Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 18.03.2018).

**Степень разработанности темы исследования.** Различные аспекты управления процессами социально-экономического развития муниципальных образований нашли отражение в работах таких российских ученых, как А.А. Бурмистрова, В.Н. Лексин, О.В. Миронова и др.<sup>1</sup>

Проблема организации эффективной системы управления социально-экономическим развитием сельских территорий были предметом исследования в работах таких российских теоретиков и практиков, как О.В. Богданова, С.В. Барамзин, В.Н. Иванова, И.А. Коленченко, А.А. Позаненко, Е.В. Тишина<sup>2</sup>.

**Проблема исследования** состоит в неразрешенном противоречии между необходимостью совершенствования системы управления социально-экономическим развитием сельских территорий и дефицитом теоретических и практических разработок данной деятельности для муниципальных образований.

**Гипотеза исследования** базируется на предположении о том, что основными проблемами эффективной организации стратегического управления социально-экономическим развитием сельской территории является ограниченность ресурсного обеспечения этой деятельности и недостаток научно-методического сопровождения процесса.

**Объектом исследования** выступает система и процесс управления социально-экономическим развитием сельской территории.

---

<sup>1</sup> Бурмистрова А.А. Государственная поддержка модернизации сельского хозяйства в России // Социально-экономические явления и процессы. 2013. № 3; Миронова О.В. Комплексный подход к решению современных вопросов и проблем муниципальных образований РФ // Вестник Таганрогского института управления и экономики. 2015. № 1.

<sup>2</sup> Богданова О.В. Устойчивое развитие сельского хозяйства: проблемы и перспективы. Тверь, 2012; Барамзин С.В. Методика оценки социально-экономического развития сельских территорий. М., 2010; Коленченко И.А. Сельские территории: состояние, проблемы и направления развития. М., 2012; Позаненко А.А. Последствия укрупнения сельских поселений: взгляд снизу // Вопросы государственного и муниципального управления. 2015. № 1; Тишина Е.В. Управление развитием социальной сферы муниципальных образований. М., 2012.

**Предметом исследования** являются отношения, тенденции и механизмы, возникающие в процессе разработки и реализации стратегии управления социально-экономическим развитием сельской территории.

**Цель** данного исследования заключается в комплексном исследовании теоретических и научно-практических мер, связанных с совершенствованием управления развитием сельской территории муниципального образования.

На основании поставленной цели были сформулированы следующие взаимосвязанные **задачи**:

- 1) рассмотреть теоретические основы управления социально-экономическим развитием муниципальных образований;
- 2) проанализировать организацию управления социально-экономическим развитием Солдатской сельской территории Старооскольского городского округа;
- 3) предложить основные направления совершенствования стратегии управления социально-экономическим развитием сельской территории.

**Теоретической и методологической основой исследования** послужили теоретические исследования, а также практические разработки российских ученых и специалистов-практиков, посвященные актуальным вопросам управления социально-экономическим развитием регионов и муниципальных образований<sup>1</sup>.

Методологическая основа исследования базируется на системном подходе, позволяющем всесторонне изучить вопросы управления социально-экономическим развитием муниципальных образований. В качестве основных **методов исследования** применялись методы системного и сравнительного анализа, логического и структурного синтеза, методы

---

<sup>1</sup> Богданова О.В. Проблемы устойчивого развития сельских территорий // Экономические исследования. 2016. № 1; Миронова О.В. Комплексный подход к решению современных вопросов и проблем муниципальных образований РФ // Вестник Таганрогского института управления и экономики. 2015. № 1; Попова А.Л. Особенности моделирования развития сельских территорий РФ // Инновационная наука. 2015. № 6; Скульская Л.В. Современные условия развития сельских территорий России // Научные труды: Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН. 2015. № 13.

обобщений и классификации. Также использовались междисциплинарные методы, а обработка эмпирических данных осуществлялась посредством математической статистики.

**Эмпирическую базу** исследования составили Конституция Российской Федерации; законодательные и нормативно-правовые акты Российской Федерации и Белгородской области по стратегическому управлению комплексным развитием муниципальных образований, в частности сельских территорий; документы, регулирующие систему управления Солдатской сельской территорией Старооскольского городского округа, а также отчетные данные начальника управления Солдатской сельской территории.

**Практическая значимость** данной выпускной квалификационной работы заключается в возможности использования результатов и рекомендаций, сформулированных в данном исследовании, в деятельности органов местного самоуправления других муниципальных образований.

**Структура выпускной квалификационной работы** состоит из введения, трех разделов, заключения, библиографического списка использованной литературы и приложений.

В первом разделе исследуются условия, позволяющие решить проблемы социально-экономического развития муниципальных образований, создать систему стимулов для развития села и привлечения инвестиций, которые смогут обеспечить повышение конкурентоспособности местной экономики и качества жизни населения с учетом специфики территории.

Во втором разделе рассмотрена традиционная практика планирования и реализации социально-экономического развития Солдатской сельской территории Старооскольского городского округа.

В третьем разделе выявлены направления совершенствования стратегического управления социально-экономическим развитием сельской территории, которые позволят обеспечить инновационный характер управления, основанный на передовом опыте и своевременном выявлении и решении проблем в социальной, культурной, экономической жизни села.

## **РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ**

Для того чтобы определить сущность и особенности управления социально-экономическим развитием муниципального образования, необходимо рассмотреть специфику управления социально-экономическим развитием на федеральном и региональном уровнях.

Управление социально-экономическим развитием на федеральном уровне представляет собой систему типовых мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями и общественными организациями в целях стабилизации и приспособления существующей социально-экономической системы к изменяющимся условиям<sup>1</sup>.

Управление социально-экономическим развитием на федеральном уровне тесно связано с региональной политикой. При этом государство должно обеспечивать равноправное развитие регионов и способствовать выравниванию в них уровня жизни. В современных условиях актуально применение плановых регулирующих механизмов, исходящих от региональных административных органов.

В соответствии с требованиями и перечнем документов, предусмотренных для разработки регионального планирования, необходимо исходить из наличия следующих критериев: региональных законодательных и нормативно-правовых актов, регулирующих разработку документов социально-экономического развития; органов власти, отвечающих за разработку документов социально-экономического развития; долгосрочных стратегических документов – концепций, стратегических планов; системы региональных прогнозов; комплексных программ социально-экономического

---

<sup>1</sup>Аргунова Л.Г., Катаева В.И., Козырев М.С. Стратегическое управление развитием муниципального образования. М., 2015. С. 35.

развития; системы планов; региональных целевых программ; участие в федеральных целевых программах развития региона<sup>1</sup>.

Критериями состоятельности региональной социально-экономической политики должны быть, прежде всего, рост объемов производства и доходов консолидированных бюджетов регионов, а также эффективное использование имеющихся финансовых, материальных и людских ресурсов. Надо постоянно ориентироваться на увеличение инвестиций. И конечно, на уровень экономической и предпринимательской свободы в регионах.

Сфера действия системы управления социально-экономическим развитием не ограничивается федеральным и региональным уровнями. Она завершается местным уровнем, на котором управление преобразуется в управление локальных территориальных обществ<sup>2</sup>.

Российский и зарубежный опыт убедительно показывают, что управление социально-экономическим развитием на федеральном и региональном уровнях может быть эффективным и устойчивым лишь тогда, когда его подкрепляет жизнеспособная система управления комплексным социально-экономическим развитием на муниципальном уровне<sup>3</sup>.

Для определения сущности управления социально-экономическим развитием муниципального образования необходимо выяснить, что собой представляет социально-экономическая сфера. Ведь социально-экономическое развитие на местном уровне можно дифференцировать на несколько основных сфер: социальную, экономическую, экологическую.

Под сферой социальной политики следует понимать деятельность субъектов управления различного уровня, направленную на управление социальным развитием общества, на обеспечение материальных и культурных потребностей его членов.

---

<sup>1</sup> Богданова О.В. Проблемы устойчивого развития сельских территорий // Экономические исследования. 2016. № 1. С. 69.

<sup>2</sup> Кнутов А.В. Обязательные требования к хозяйственной деятельности в России // Вопросы государственного и муниципального управления. 2015. № 1. С. 105.

<sup>3</sup> Управление социально-экономическим развитием России: концепции, цель, механизмы / Д.С. Лобов, А.Г. Поршневу, В.В. Годин. М., 2010. С. 18-19.

Главное направление социальной сферы – улучшение качества жизни населения, образующего местное сообщество. Важнейшие составляющие этого качества – уровень, образ, продолжительность жизни населения. Поэтому главный ориентир местной социальной политики может быть представлен в виде следующих основных составляющих: улучшение здоровья населения и увеличение на этой основе активной продолжительности жизни людей, образующих местное сообщество; повышение уровня жизни населения; совершенствование образа жизни населения<sup>1</sup>.

Основными составляющими в сфере социальной политики являются:

- охрана здоровья населения;
- охрана общественного порядка;
- политика в области социальной защиты населения;
- политика в области регулирования социально-демографических процессов;
- политика в сфере занятости;
- политика в области образования;
- развитие культуры в муниципальном образовании;
- политика развития социально-бытовой сферы;
- жилищная политика;
- политика в области жилищно-коммунального обслуживания;
- политика в области благоустройства и рекреационного обеспечения;
- политика транспортного обеспечения населения<sup>2</sup>.

В сфере местной экономической политики главное направление – повышение эффективности и функционирования экономики муниципального образования, увеличение на этой основе доходной части местного бюджета, что необходимо для решения многообразных социальных, экологических и

---

<sup>1</sup> Елисеев В.В. Законодательное обеспечение устойчивого развития сельских территорий // Вестник кадровой политики, аграрного образования и инноваций. 2011. № 12. С. 16.

<sup>2</sup> Тишина Е.В. Управление развитием социальной сферы муниципальных образований. М., 2012. С. 87.

других задач гуманитарного характера, связанных с улучшением качества жизни местного сообщества.

Важнейшими составными частями местной экономической политики, через которые она собственно и реализуется, в настоящее время являются:

- структурная политика;
- конверсионная политика;
- инвестиционная политика;
- политика партнерских отношений с немунципальными предприятиями;
- политика поддержки предпринимательства;
- финансовая политика;
- международное сотрудничество на муниципальном уровне и др.<sup>1</sup>

В конечном итоге, местная экономическая политика служит росту качества жизни населения путем создания надежной налоговой базы для муниципального бюджета, позволяющей реализовать необходимые социальные программы и обеспечить необходимую занятость.

Итак, под социально-экономическим развитием понимается управляемый взаимосвязанный процесс достижения определенного уровня развития различных сфер жизни муниципального образования с учетом, в первую очередь, потребностей самого муниципального образования и интересов государства на его территории<sup>2</sup>.

Важно отметить, что термин включает в себя не только социально-экономические процессы жизнедеятельности муниципального образования, но и аспекты его взаимодействия с государственными органами власти, с другими муниципальными образованиями, с экономическими структурами различных форм собственности, общественными организациями и другими участниками развития теории муниципального образования.

---

<sup>1</sup> Аргунова Л.Г., Катаева В.И., Козырев М.С. Стратегическое управление развитием муниципального образования. М., 2015. С. 34.

<sup>2</sup> Баранов П.П. Стратегическое планирование развития муниципального образования. М., 2012. С. 45-46.

Муниципальное образование как сложная социально-экономическая система развития должна одновременно обладать и устойчивостью к неблагоприятным внешним воздействиям, и нацеленностью на благоприятные изменения, т.е. на развитие, причем устойчивое. Управление состоянием муниципального образования позволяет поддерживать на достигнутом уровне все системы его жизнеобеспечения, объемы и качество муниципальных услуг.

Комплексность социально-экономического развития муниципального образования означает достижение такого состава, содержания составных частей экономики, пропорций и связей между ними, которые призваны обеспечить сбалансированную систему сфер деятельности людей, ориентированную на улучшение качества жизни населения.

Комплексное развитие на муниципальном уровне призвано обеспечить повышение эффективности местного хозяйства, решение социально-культурных, экологических задач, а также рациональное использование трудовых, природных и других местных ресурсов, создание необходимых условий жизни и отдыха граждан. Это необходимое условие успешного решения вопросов местной жизни, достижения целей местного самоуправления.

Управление социально-экономическим развитием муниципального образования – это система, обеспечивающая разработку, реализацию и корректировку программ социально-экономического развития. Управление социально-экономическим развитием – это управление программами, направленными на развитие различных сфер жизнедеятельности муниципального образования, увязанными по ресурсам, срокам, и в соответствии с приоритетами, осуществляемыми органами самоуправления при привлечении всех прочих заинтересованных участников развития территории<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Попова А.Л. Особенности моделирования развития сельских территорий РФ // Инновационная наука. 2015. № 6. С. 55.

Решение проблем стабильного развития экономики и повышения благосостояния населения в России во многом определяется развитием сельской местности. В нашей стране на протяжении многих десятилетий основным путем развития сельских территорий являлся узкоотраслевой аграрный подход, в том числе на территориях с ограниченными аграрными потенциалами. Это привело к одностороннему аграрному развитию сельских территорий, зачастую нерациональному размещению на них производительных сил, неразвитости социально-бытовой инфраструктуры и другим серьезным проблемам.

Социально-экономическое развитие сельских территорий представляет собой производственную сферу (традиционно аграрное производство на предприятиях, в крестьянско-фермерских и личных подсобных хозяйствах, а также элементы промышленного производства), базирующуюся на социальной инфраструктуре, формирующей трудовой потенциал территории.

Устойчивое социально-экономическое развитие является условием сохранения в Российской Федерации многочисленных сельских территорий. Особое значение в управлении местными территориями придается развитию социальной сферы, которая является базой формирования условий для воспроизводства населения, на основе удовлетворения потребностей жителей<sup>1</sup>.

Российская Федерация располагает 403 млн. га земель сельскохозяйственного назначения. Поселенческо-демографический потенциал сельских территорий составляет 153 тыс. в основном малолюдных населенных пунктов, в которых проживает 36,2 млн. чел., в том числе около 23 млн. в трудоспособном возрасте. Нужно также помнить, что сельское

---

<sup>1</sup>Ткачев С.А. Стратегическое планирование социально-экономического развития муниципальных образований в современных условиях // Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета. 2009. № 3. С. 18.

население является непосредственным хранителем культуры, традиций и нравственности народов России<sup>1</sup>.

За последние 15 лет в результате определенного спада сельскохозяйственного производства и ухудшения финансового положения отрасли, изменения организационно-экономического механизма развития социальной сферы и инженерной инфраструктуры села произошло снижение доступности для сельского населения образовательных, медицинских, культурных и торгово-бытовых услуг, увеличилось отставание села от города по уровню и условиям жизнедеятельности<sup>2</sup>.

В основной части сельского жилищного фонда нет элементарных коммунальных удобств. Водопроводом оборудовано 42% сельского жилищного фонда, центральным отоплением – 44%, канализацией – 32%, горячим водоснабжением – 20% площади сельских жилых помещений. В сельской местности газифицировано 75% площади жилых домов, но только две пятых этой площади газифицированы природным газом. Большинство систем водоснабжения не имеет необходимых сооружений и технологического оборудования для улучшения качества воды, 36% протяженности уличной водопроводной сети нуждается в замене. В результате три четверти сельского населения вынуждены пользоваться водой, не соответствующей санитарным нормам<sup>3</sup>.

Несмотря на определенный рост фельдшерско-акушерских пунктов, сокращается количество участковых больниц на селе. На 2017 год на 10 тыс. человек, проживающих в сельской местности, приходится 55 больничных коек, в отличие от городов, где данный показатель 133 койки. Обеспеченность амбулаторно-поликлиническими учреждениями в расчете на 10 тыс. жителей на селе в 2,3 раза ниже, чем в городе.

---

<sup>1</sup> Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 18.03.2018).

<sup>2</sup> Скульская Л.В. Современные условия развития сельских территорий России // Научные труды: Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН. 2015. № 13. С. 249.

<sup>3</sup> Бурмистрова А.А. Государственная поддержка модернизации сельского хозяйства в России // Социально-экономические явления и процессы. 2013. № 3. С. 57-58.

Следует отметить, что программы по привлечению молодых специалистов в село дали определенные плоды, но тем не менее обеспеченность сельского населения врачами меньше в 3,2 раза, а средним медицинским персоналом – в 1,5 раза по сравнению с городским населением.

В результате оптимизации региональной системы образования количество школ и других сельских общеобразовательных учреждений сократилось на 6,2 тыс. В результате сокращения сети сельских общеобразовательных организаций и недостаточной организации доставки детей к ним обострилась проблема доступности для сельского населения услуг образования.

Методологической базой проводимого исследования является системный подход, который позволяет рассматривать управленческие процессы развития социальной сферы сельских территорий с учетом всего многообразия факторов внешней и внутренней среды, воздействующих на данный объект управления. В настоящее время становится ясно, что проблемы современного управления социально-экономическим развитием муниципальных образований не могут быть решены на основе жестко дифференцированных дисциплинарных подходов.

Особенность сельской территории определяется тем, что она является источником множества материальных благ: продовольствия и сельскохозяйственного сырья, кладовой природных ресурсов, местом проживания, рекреационным объектом, местом ассимиляции отходов.

Народнохозяйственные функции сельских территорий многообразны и заключаются, по меньшей мере, в следующем:

– производственная функция – удовлетворение потребностей общества в продовольствии и сырье для промышленности, продукции лесного и охотничье-промыслового хозяйства, а также продукции других отраслей и видов хозяйственной деятельности;

– социально-демографическая функция – воспроизводство сельского населения, обеспечение сельского хозяйства и других отраслей экономики трудовыми ресурсами;

– культурная и этническая функция – хранительница самобытных национальных языков и культуры, народных традиций, обычаев, обрядов, фольклора, опыта ведения хозяйства и освоения природных ресурсов, охрана памятников природы, истории и культуры, расположенных в сельской местности;

– экологическая функция – поддержание экологического равновесия в агробиоценозах и на всей территории страны, содержание заповедников, заказников, национальных парков, аккумуляторов загрязнений и т.д.;

– рекреационная функция – создание условий для восстановления здоровья и отдыха городского и сельского населения<sup>1</sup>.

По мнению современных исследователей, под устойчивым социально-экономическим развитием сельских территорий понимается стабильное развитие сельского сообщества, обеспечивающее выполнение им его народнохозяйственных функций (производство продовольствия, сельскохозяйственного сырья, других несельскохозяйственных товаров и услуг, а также общественных благ, предоставление рекреационных услуг, сохранение сельского образа жизни и сельской культуры, социальный контроль над территорией, сохранение исторически освоенных ландшафтов; расширенное воспроизводство населения, рост уровня и улучшение качества его жизни; поддержание экологического равновесия в биосфере<sup>2</sup>.

Обеспечение устойчивого социально-экономического развития сельских территорий является комплексной проблемой и возможно при условии:

---

<sup>1</sup> Скульская Л.В. Современные условия развития сельских территорий России // Научные труды: Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН. 2015. № 13. С. 253.

<sup>2</sup> Барамзин С.В. Методика оценки социально-экономического развития сельских территорий // Региональная экономика: теория и практика. 2010. № 9. С. 31.

- макроэкономической стабильности и увеличения валового внутреннего продукта;
- обеспечения экономического роста в сельском хозяйстве;
- развития несельскохозяйственной занятости в сельской местности;
- достижения на селе социально равных с городом условий получения доходов и общественных благ;
- улучшения доступа для хозяйствующих субъектов, ведущих предпринимательскую деятельность на селе, к рынкам материально-технических, кредитных, информационных, других ресурсов;
- формирования в сельской местности институтов гражданского общества, обеспечивающих защиту экономических и социальных интересов различных групп сельского населения;
- осуществления программ по улучшению экологической ситуации в сельской местности<sup>1</sup>.

Процедура разработки стратегий социально-экономического развития требует выполнения ряда необходимых условий. Одним из важнейших требований является публичность. Работа над документом должна осуществляться при широком освещении этого процесса в СМИ, при активном участии всех профессиональных и политических групп, действующих на территории муниципалитета<sup>2</sup>.

Не меньшее значение имеет вовлеченность в этот процесс всех ведущих экономических сил муниципального сообщества. Зачастую в ходе разработки стратегии социально-экономического развития предприятия, располагающиеся на территории муниципального образования, самоустраиваются из этого процесса, ссылаясь либо на коммерческую тайну, либо на согласительные документы, в соответствии с которыми

---

<sup>1</sup> Аргунова Л.Г., Катаева В.И., Козырев М.С. Стратегическое управление развитием муниципального образования. М., 2015. С. 54.

<sup>2</sup> Рой О. О некоторых тенденциях в практике стратегического муниципального планирования // Муниципальная власть. 2011. №2. С. 44.

осуществляется корпоративное финансирование социальных программ<sup>1</sup>. Все остальные формы участия в делах городского или сельского поселения рассматриваются руководителями таких предприятий как непрофильные, выходящие за пределы интересов их акционеров.

Таким образом, обеспечение устойчивого развития сельских территорий является комплексной проблемой и возможно при условии макроэкономической стабильности и увеличения валового внутреннего продукта; обеспечения экономического роста в сельском хозяйстве; развития несельскохозяйственной занятости в сельской местности; достижения на селе социально равных с городом условий получения доходов и общественных благ; улучшения доступа для хозяйствующих субъектов, ведущих предпринимательскую деятельность на селе, к рынкам материально-технических, кредитных, информационных, других ресурсов; формирования в сельской местности институтов гражданского общества, обеспечивающих защиту экономических и социальных интересов различных групп сельского населения; осуществления программ по улучшению экологической ситуации в сельской местности<sup>2</sup>.

Аграрная политика, проводимая сегодня в России, содержит ряд мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий. Основные мероприятия сгруппированы по следующим направлениям (см. приложение А). Для планомерной реализации мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий была разработана и претворится в жизнь федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» (далее – Программа)<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup>Баранов П.П. Стратегическое планирование развития муниципального образования. М., 2012. С. 65.

<sup>2</sup> Бессонов В. А. Трансформационный спад и структурные изменения в российском АПК // Научные труды. 2011. № 30. С. 49.

<sup>3</sup> О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года»: постановление Правительства РФ от 15 июля 2013 года № 598 // Гарант: информационно-правовой портал. URL: <http://www.garant.ru/> (дата обращения: 18.02.2018).

Мероприятия данной Программы направлены на достижение следующих целей:

- создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности;
- стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе путем создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности;
- активизация участия сельских сообществ в решении вопросов местного значения;
- формирование позитивного отношения к сельскому образу жизни.

Основными задачами Программы являются:

- удовлетворение потребностей сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в благоустроенном жилье;
- комплексное обустройство объектами социально-инженерной инфраструктуры сельских поселений;
- поддержка инициатив сельских сообществ, направленных на улучшение условий жизнедеятельности;
- поощрение и популяризация достижений в сфере сельского развития.

Программа предполагает, что оценка достижения целей программы по годам ее реализации будет осуществляться посредством определения степени и полноты достижения поставленных задач, а также использования следующих целевых индикаторов и показателей:

- ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, в том числе для молодых семей и молодых специалистов;
- доля семей, улучшивших жилищные условия в рамках Программы, в общем числе семей, состоявших на учете как нуждающиеся в жилых помещениях в сельской местности;
- доля молодых семей и молодых специалистов, улучшивших жилищные условия в рамках Программы, в общем числе молодых семей и

молодых специалистов, состоявших на учете как нуждающиеся в жилых помещениях в сельской местности;

- ввод в действие общеобразовательных учреждений;
- доля обучающихся в общеобразовательных учреждениях, находящихся в аварийном состоянии, в общем числе обучающихся;
- ввод в действие фельдшерско-акушерских пунктов и/или офисов врачей общей практики;
- обеспеченность сельского населения фельдшерско-акушерскими пунктами и/или офисами врачей общей практики;
- ввод в действие плоскостных спортивных сооружений;
- обеспеченность сельского населения плоскостными спортивными сооружениями;
- ввод в действие учреждений культурно-досугового типа;
- обеспеченность сельского населения учреждениями культурно-досугового типа;
- ввод в действие распределительных газовых сетей;
- уровень газификации домов (квартир) сетевым газом;
- ввод в действие локальных водопроводов;
- уровень обеспеченности сельского населения питьевой водой;
- количество сельских поселений, в которых реализованы проекты по комплексному обустройству площадок под компактную жилищную застройку;
- количество проектов местных инициатив сельских сообществ, получивших грантовую поддержку<sup>1</sup>.

Таким образом, социально-экономическое развитие сельских территорий как подсистема, входящая в социально-экономическую систему страны, занимает особое положение в системе управления. Это связано с тем,

---

<sup>1</sup> О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года»: постановление Правительства РФ от 15 июля 2013 года № 598 // Гарант: информационно-правовой портал. URL: <http://www.garant.ru/> (дата обращения: 18.02.2018).

что она формируется органами местного самоуправления на основе финансирования, осуществляемого на региональном уровне. Входя в систему государственного регионального управления, органы местной власти, естественно, находятся в подчинении и зависимости от вышестоящего уровня управления. Но, с другой стороны, в их компетенции находится управление территориями, где организована система местного самоуправления, законодательно определяемая как самостоятельный уровень управления, независимый от государственного, к которому относятся административные районы, городские и сельские поселения и городские округа. Формально независимые органы местного самоуправления, тем не менее, находятся в подчиненном положении относительно региональных властей, так как развитие территорий осуществляется в русле общей региональной политики, а финансирование местных бюджетов в значительной мере зависит от вышестоящих региональных органов власти.

Управление социально-экономическим развитием сельских территорий должно сводиться к формированию нормального уровня жизни сельского населения как в экономическом плане (высокая заработная плата, низкий уровень безработицы), так и развитию социальной инфраструктуры сельских поселений (формирование условий для воспроизводства трудовых ресурсов посредством создания комфортных условий жизни населения)<sup>1</sup>.

В сельской местности районные и муниципальные администрации, как правило, не имеют возможности решения всех важных вопросов социально-экономического развития. Это связано с их большой загруженностью текущими вопросами, негибкой структурой управления и, зачастую, с недостаточной профессиональной подготовкой кадров.

В настоящее время традиционные модели экономического роста страны, регионов и городов исчерпали себя. Сложившиеся модели развития и соответствующий характер производства и потребления не являются

---

<sup>1</sup>Богданова О.В. Проблемы устойчивого развития сельских территорий // Экономические исследования. 2016. № 1. С. 77.

устойчивыми по своей сути. Имеющиеся концепции устойчивого развития, которые определяют стратегические задачи глобального и государственного уровней, глубоко не затрагивают региональные и, тем более, локальные уровни (см. приложение Б).

Развитие муниципальных образований в современных условиях зависит не столько от объемов имеющихся ресурсов, сколько от способности управленческих кадров организовать их эффективное использование.

В общепринятом понятии устойчивое развитие – это стабильное социально-экономическое развитие, не разрушающее своей природной основы и обеспечивающее непрерывный прогресс общества. Переход к устойчивому развитию означает постепенное обеспечение целенаправленной самоорганизации общества в экономической, социальной и экологической сферах. В этом смысле устойчивое социально-экономическое развитие характеризуется экономической эффективностью, экологической безопасностью и социальной справедливостью<sup>1</sup>.

В России по мере становления местного самоуправления и рыночных реформ у местных властей и городских сообществ «возникла потребность и появилась возможность перехода от административного иерархического управления к стратегическому управлению как одному из наиболее эффективных методов управления социально-экономического развития поселений, выражающемуся в отказе от директивности в пользу баланса интересов, установлении партнерских отношений властных структур с различными субъектами хозяйствования, населением, позволяющему муниципальным образованиям наилучшим образом адаптироваться к быстроизменяющимся внешним условиям и наиболее эффективно реализовать заложенный в них потенциал»<sup>2</sup>. Использование стратегического управления в качестве инструмента управления развитием муниципальных

---

<sup>1</sup> Коленченко И.А. Социальное развитие сельских территорий: функции управления и институты // Аграрная наука. 2014. № 8. С. 43.

<sup>2</sup> Житкова Е. Методические подходы к решению проблемы согласования региональных и муниципальных стратегий и программ развития // Муниципальная власть. 2011. № 5. С. 26-27.

образований при этом, с одной стороны, сближает их с бизнес-организациями, с другой стороны, имеет свою специфику, определяемую особенностями самих муниципальных образований как объектов управления.

Процедура и структура разрабатываемых стратегий должна быть достаточно регламентирована. Так, еще в 2007 году приказом министра регионального развития Российской Федерации № 14 от 27 февраля 2007 г. был утвержден стандарт на разработку среднесрочных программ экономического и социального развития субъектов Российской Федерации. В соответствии со стандартом стратегия определялась как «система мер государственного управления, опирающихся на научно обоснованные долгосрочные приоритеты, цели и задачи политики органов государственной власти, направленной на обеспечение социально-экономического развития региона, и реализуемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом государственной политики Российской Федерации, на основании понимания важнейших проблем развития и оценки сопряженных рисков и ресурсного потенциала органов государственной власти субъекта Российской Федерации»<sup>1</sup>.

В соответствии с правилами стратегия социально-экономического развития разрабатывается органами государственной власти субъекта Российской Федерации и должна быть согласована с органами федеральной власти. Используемые в ряде субъектов Федерации, например в Белгородской области, правила составления стратегических планов воспроизводят структуру федерального макета. В свою очередь, нормативно-правовые акты, регулирующие стратегическую политику государственных органов власти, стали методологической основой для формирования муниципальных стратегий и программ.

---

<sup>1</sup> Об утверждении требований к стратегии социально-экономического развития: приказ Министерства регионального развития РФ от 27 февраля 2007 г. № 14 // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 22.02.2018).

В Белгородской области в последнее десятилетие реализовывался ряд областных целевых программ, направленных на развитие сельских территорий: «Семейные фермы Белогорья»<sup>1</sup>, «Развитие сельской культуры в Белгородской области на 2009-2013 годы»<sup>2</sup>, «Развитие сельского туризма в Белгородской области на 2011-2013 годы»<sup>3</sup>. Кроме того, постановлением Правительства Белгородской области от 21 ноября 2011 года № 423-пп утверждена Концепция проектирования социально-культурных кластеров в муниципальных образованиях Белгородской области на 2012-2017 годы<sup>4</sup>.

В настоящее время осуществляются мероприятия по реализации комплексной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы»<sup>5</sup> (ее ответственный исполнитель – департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды области).

Основными направлениями реализации данной программы являются:

1. Развитие растениеводства.
2. Развитие животноводства.
3. Развитие мясного скотоводства.

---

<sup>1</sup> Об областной целевой программе «Семейные фермы Белогорья»: постановление правительства Белгородской области от 18 июня 2007 года № 134-пп // ЦФО ИНФО (Центральный Федеральный округ): официальный сайт. URL: <http://www.cfo-info.com/> (дата обращения: 22.02.2018).

<sup>2</sup> О концепции областной целевой программы «Развитие сельской культуры в Белгородской области на 2009–2013 годы»: постановление правительства Белгородской области от 26 октября 2007 года № 248-пп // ЦФО ИНФО (Центральный Федеральный округ): официальный сайт. URL: <http://www.cfo-info.com/> (дата обращения: 22.02.2018).

<sup>3</sup> Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие сельского туризма в Белгородской области на 2011–2013 годы»: постановление правительства Белгородской области от 23 октября 2010 года № 346-пп // ЦФО ИНФО (Центральный Федеральный округ): официальный сайт. URL: <http://www.cfo-info.com/> (дата обращения: 22.02.2018).

<sup>4</sup> О концепции проектирования социально-культурных кластеров в муниципальных образованиях Белгородской области на 2012-2017 годы: постановление правительства Белгородской области от 21 ноября 2011 года № 423-пп // Гарант: информационно-правовой портал. URL: <http://www.garant.ru/> (дата обращения: 22.02.2018).

<sup>5</sup> Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы: государственная программа Белгородской области: утв. постановлением Правительства Белгородской обл. от 28.10.2013 г. № 439-пп (ред. от 20.02.2017 г. № 67-пп) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 22.02.2018).

4. Поддержка малых форм хозяйствования.
5. Технологическая модернизация, инновационное развитие.
6. Устойчивое развитие сельских территорий.
7. Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.
8. Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства.
9. Развитие молочного скотоводства.
10. Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства.
11. Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания.

В целом современное управление социально-экономическим развитием на муниципальном уровне предполагает его демократизацию, участие в формировании целей и механизмов их достижения различных субъектов управления и хозяйствования, взаимодействующих в границах муниципального образования, и местного населения. Необходимо формирование стратегии, принятие которой осуществляется в обстановке общественного согласия, консенсуса интересов всех заинтересованных участников процесса развития муниципального образования.

Вместе с тем необходимо осуществлять непрерывное отслеживание качества жизни граждан, поскольку его повышение является ключевой задачей. Поэтому центральный момент анализа состояния сельской экономики – расчет значений основных показателей качества жизни населения и определение их динамики, чтобы в реализации программ и проектов своевременно выявить, насколько результативно они влияют на рост благосостояния граждан, оправдываются ли их ожидания. Это позволит своевременно корректировать управление социально-экономическим развитием сельского поселения, посредством принятия соответствующих социально ориентированных решений.

## Выводы по разделу I.

1. Социально-экономическое развитие сельских территорий является управляемым процессом качественного изменения социальных и экономических сфер, не ухудшающим состояние окружающей среды и приводящим к улучшению условий жизни населения. В качестве главной цели социально-экономического развития рассматривается повышение качества жизни населения, при этом преобразования в экономической сфере выступают как средство достижения этой цели.

2. Эффективное управление социально-экономическим развитием сельских территорий возможно при согласованном управлении на федеральном, региональном и местном уровне. На федеральном уровне данная деятельность строится на основе совершенствования межбюджетных отношений посредством технологии бюджетно-налоговых полномочий, основанных на долгосрочных нормативах и учитывающих интересы общероссийского, регионального и местного развития. На региональном уровне большое значение имеет мониторинг социально-экономического развития села, а также реализация мер адресной поддержки муниципальным образованиям со стороны региональных властей, в том числе с использованием дотаций. На местном уровне основные задачи связаны с разработкой и реализацией стратегий развития сельских территорий с учетом приоритетных интересов местного сообщества.

3. В последние годы в Белгородской области осуществляются мероприятия по реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы». Реализация программных мероприятий направлена на улучшение различных сторон экономической деятельности сельского населения, а именно: развитие растениеводства, животноводства, овощеводства, мясного и молочного скотоводства, поддержка малых форм хозяйствования, техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие

сельского хозяйства, развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения. Реализуемые мероприятия имеют целью улучшение различных стороны жизнедеятельности сельского населения, в том числе социальной сферы, и в целом обеспечивают устойчивое развитие сельских территорий.

## РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ СОЛДАТСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Устойчивое социально-экономическое развитие сельских территорий, решение проблем местного населения является условием сохранения сельских поселений. Особое значение в муниципальном управлении придается развитию социальной и экономической сфер, которые становятся базой для повышения качества жизни сельских жителей.

Солдатская сельская территория находится на территории Старооскольского городского округа Белгородской области и представляет собой сложную социально-экономическую систему, которая функционирует и развивается в рамках государственной и региональной стратегии социально-экономического развития, государственной и региональной политики. Солдатская сельская территория Старооскольского городского округа является одним из звеньев сложной социально-экономической системы, существующей в Белгородской области.

В состав Солдатской сельской территории входят два села с. Солдатское и с. Терновое. Общая площадь территории населенных пунктов составляет 14,14 кв.км. В собственности жителей находится 1275 земельных участков площадью 350 га<sup>1</sup>.

Домовладения в с. Солдатское и с. Терновое расположены на 16-ти улицах и 15-ти переулках. Протяженность уличной сети 40,1 км, 11,8 км из которых грунтовые дороги. В 2015 г. было построено 1,4 км асфальтобетонной дороги по ул. Задонская. На сегодня 5,8 км дорог с твердым покрытием требуют капитального ремонта, из них 3 км собственность области. Общая площадь индивидуальных жилых домов, введенных за 2017 год, составила 232 кв.м.

---

<sup>1</sup> Паспорт Солдатской сельской территории Старооскольского городского округа // управление Солдатской сельской территории администрации Старооскольского городского округа. Солдатское, 2018. С. 3.

Обеспеченность наружным освещением составляет 60% от необходимого. В селах функционирует 138 фонарей наружного освещения, 24 из которых работают в автоматическом режиме.

Села газифицированы на 100%, обеспечены центральным водоснабжением на 93%, 57 домовладений не охвачены водопроводом. Для улучшения качества снабжения населения водой за последние 3 года пробурена одна скважина производительностью 25 м. куб. в час, установлена водонапорная башня объемом 160 м. куб. Данные работы позволили снять напряженность в обеспечении водой населения с. Солдатское в летнее время. По программе «Чистая вода» выполнены проектные работы на недостающие водопроводные сети. За 2015-2017 гг. протянуты водопроводные линии протяженностью 6,7 км<sup>1</sup>.

Расходы в Солдатской сельской территории осуществляются в соответствии с утвержденными бюджетными назначениями на соответствующий год. Расходная часть бюджета сельского поселения за 2017 год исполнена на 105%, при плане 2225 тыс. руб. фактически израсходовано 2322 тыс. руб.

На 01.02.2018 г. в Солдатской сельской территории Старооскольского городского округа проживают 1466 человек, из них мужчин – 690 чел.; женщин – 776 чел.; детей – 211 чел. (дошкольного возраста (0-6 лет) – 84 чел.; детей школьного возраста (7-17 лет) – 127 чел.).

Если говорить о различных strатах трудоспособного населения в составе населения сельской территории (740 чел), то анализ показывает следующее:

- занято в бюджетной сфере 105 чел.;
- занято в аграрном производстве 70 чел. (из них 50 трудятся в малых фермерских хозяйствах);

---

<sup>1</sup> Отчет начальника управления Солдатской сельской территории администрации Старооскольского городского округа за 2017 год. Солдатское, 2018. С.10.

– занято в других видах производства на территории Старооскольского городского округа 430 чел.;

– выезжают за пределы области 35 чел.;

– безработные – 34 чел., что составляет 5% от трудоспособного населения (из них стоят на учете в Центре занятости населения 14 чел.).

Как мы видим, большинство трудоспособного населения (59%) трудятся за пределами сельской территории, это объясняется тем, что территории с. Солдатское имеется только одно промышленное предприятия – кирпичный завод и одно сельскохозяйственное предприятие – отделение ОАО «Дмитриевская Нива».

Проходят обучение в высших учебных заведениях, в техникумах и колледжах, училищах, а также служат в армии 66 человек<sup>1</sup>.

В Солдатской сельской территории Старооскольского городского округа, как и в Белгородской области в целом, отмечается долговременная основная тенденция к старению населения. По сравнению с переписью 1989 года в 2017 г. средний возраст жителей увеличился на 4,2 года и составил 43,7 года (мужчины – 40 лет, женщины – 43,6 года).

Количество пенсионеров на 01.02.2018 года – 549 человек, что составляет 40% населения Солдатской сельской территории. Среди них:

– ветеранов Великой Отечественной войны – 51 чел. (из них участников Великой Отечественной войны – 2 чел., труженики тыла – 49 чел.);

– дети войны – 89 чел.;

– вдовы погибших и умерших участников Великой Отечественной войны – 9 чел.;

– ветераны труда – 116 чел.;

– ветераны боевых действий – 10 чел.;

– ветераны УВД – 2 чел.;

---

<sup>1</sup> Паспорт Солдатской сельской территории Старооскольского городского округа// управление Солдатской сельской территории администрации Старооскольского городского округа. Солдатское, 2018. С. 6.

- одинокие и престарелые – 18 чел.;
- инвалиды (1,2,3 гр., дети) - 63 чел.<sup>1</sup>

На территории имеется необходимая для жизнедеятельности населения сеть социальных объектов, таких как общеобразовательная школа, участковая больница, Дом культуры и другие.

Образовательный уровень населения Солдатской сельской территории – один из важнейших факторов, требующий длительного времени и значительных финансовых вложений на создание, сохранение и повышение.

МБОУ «Основная общеобразовательная Солдатская школа», рассчитанная изначально на 450 учеников, в настоящее время обучает 82 ученика. Численность педагогических работников составляет 19 человек. Средняя наполняемость классов – 9 человек.

Общеобразовательная организация полностью укомплектована педагогическими кадрами, имеющими соответствующую квалификацию. Высшее образование имеют все 19 педагогических работников. 17 из 19 педагогов (90 %) имеют квалификационные категории, в т.ч. 9 чел. (50 %) – высшую, 8 чел. (44 %) – первую. Среди педагогических работников школы 1 Отличник народного просвещения, 1 Почётный работник общего образования РФ. Почётной грамотой Министерства образования и науки РФ награжден один человек как победитель ПНП «Образование»<sup>2</sup>.

МБОУ «Основная общеобразовательная Солдатская школа» осуществляет свою работу в соответствии с утверждённым режимом. Все классы обучаются в одну смену. Начало учебных занятий: 8 час. 30 мин. Продолжительность уроков: 2-9 классы – 45 мин.; 1 класс – 35 мин.

Учебная деятельность МБОУ «Основная общеобразовательная Солдатская школа» имеет логическое продолжение в программах дополнительного образования. Основная задача дополнительного

---

<sup>1</sup> Паспорт Солдатской сельской территории Старооскольского городского округа// управление Солдатской сельской территории администрации Старооскольского городского округа. Солдатское, 2018. С. 7-8.

<sup>2</sup> МБОУ «Основная общеобразовательная Солдатская школа»: официальный сайт. URL: <http://sol.oskoluno.ru/> (дата обращения: 12.03.2018).

образования – создать условия для самоопределения, самовыражения учащихся, развития и реализации их творческих, интеллектуальных возможностей.

Содержанием духовно-нравственного развития и воспитания являются ценности, хранимые в религиозных, этнических, культурных, семейных, социальных традициях и передаваемые от поколения к поколению. Базовые национальные ценности лежат в основе целостного пространства духовно-нравственного развития и воспитания школьников, т.е. уклада школьной жизни, определяющего урочную, внеурочную и внешкольную деятельность обучающихся. Основными направлениями воспитательной работы в МБОУ «Основная общеобразовательная Солдатская школа» являются:

- 1) воспитание гражданственности, патриотизма, уважения к правам, свободам и обязанностям человека;
- 2) формирование нравственных чувств и этического сознания;
- 3) воспитание трудолюбия, творческого отношения к учению, труду, жизни;
- 4) формирование ценностного отношения к здоровью и здоровому образу жизни;
- 5) формирование ценностного отношения к природе, окружающей среде (экологическое воспитание);
- 6) формирование ценностного отношения к прекрасному, формирование представлений об эстетических идеалах и ценностях (эстетическое воспитание)<sup>1</sup>.

Можно сказать, что в Солдатской сельской территории качество предоставления образовательных услуг находится на высоком уровне. Более того совместными усилиями администрации МБОУ «Основная общеобразовательная Солдатская школа» и Управления сельской территорией большое внимание уделяется здоровьесбережению подрастающего поколения. В школе организовано двухразовое питание для

---

<sup>1</sup> МБОУ «Основная общеобразовательная Солдатская школа»: официальный сайт. URL: <http://sol.oskoluno.ru/> (дата обращения: 12.03.2018).

всех обучающихся школы: бесплатный горячий молочный завтрак, включающий пакет молока, булочку или печенье, мёд и горячее второе блюдо и комплексный обед. За счёт средств областного бюджета бесплатные обеды получают дети из многодетных семей. Дети, зарегистрированные как малообеспеченные в Управлении социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа, а также находящиеся под опекой, получают дотацию на питание из средств городского бюджета<sup>1</sup>.

Современная материальная база школы, непрерывная работа по повышению квалификации педагогических работников школы не могли не отразиться на повышении качества образования. Учителя успешно используют ресурсы сети Интернет, мультимедийных средств, электронных учебных пособий и других информационно-коммуникационных технологий для подготовки и проведения уроков на более высоком качественном уровне.

Детей, посещающих детский сад, 37 детей, что составляет 46 % от общего количества детей дошкольного возраста, проживающих на территории. Функционируют две разновозрастные группы: младшая и старшая. Дефицита очередности в детский сад нет.

На территории с. Солдатское расположена «Солдатская участковая больница». Больница обслуживает 1300 застрахованных лиц, имеет 10 социальных коек 10. Численность работников составляет 49 человек, количество приемов в поликлинике в течение дня составляет в среднем 120.

На Солдатской сельской территории созданы условия для культурного досуга населения и занятий физкультурой. Центром культурно-досуговой деятельности является сельский Дом культуры (работников 11 чел.). Здесь проходят все общесельские праздники, работают кружки по интересам, занятия самодеятельных коллективов, функционирует спортивный зал.

Кроме того на территории действует аптечный пункт, отделение Почты России, отделение Сбербанка России, 4 торговые точки. Все улицы,

---

<sup>1</sup> Отчет начальника управления Солдатской сельской территории администрации Старооскольского городского округа за 2017 год. Солдатское, 2018. С. 16.

кроме Березовой и Центральной, дополнительно обслуживаются автомагазином<sup>1</sup>.

Управление Солдатской сельской территории (далее – Управление) является территориальным органом администрации Старооскольского городского округа, учрежденным Советом депутатов Старооскольского городского округа в качестве юридического лица в порядке, предусмотренном федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>2</sup> и действует как юридическое лицо на основании общих для организаций данного вида положений указанного федерального закона.

К основным задачам Управления относят:

1. Осуществление в пределах своей компетенции мер по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка.

2. Информирование жителей подведомственной территории о деятельности администрации городского округа, Управления.

3. Информационное и организационное обеспечение реализации муниципальной политики на подведомственной территории.

4. Оказание содействия избирательным комиссиям в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.

5. Внедрение перспективных технологий, новых форм работы Управления.

6. Взаимодействие с органами государственной власти Белгородской области, территориальными органами федерального органа исполнительной власти, органами администрации городского округа, предприятиями и учреждениями по выполнению мероприятий, относящихся к компетенции

---

<sup>1</sup> Отчет начальника управления Солдатской сельской территории администрации Старооскольского городского округа за 2017 год. Солдатское, 2018. С. 18.

<sup>2</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ. Ст.60 // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

Управления<sup>1</sup>.

Управление Солдатской сельской территории администрации Старооскольского городского округа осуществляется начальником Управления, который подчиняется главе администрации Старооскольского городского округа, а непосредственно по вопросам своей деятельности – заместителю главы администрации городского округа по развитию сельских территорий – начальнику управления сельского хозяйства и продовольствия.

Начальник Управления осуществляет взаимодействие с руководителями бюджетных организаций, расположенных на подведомственной территории по административно-хозяйственным вопросам, вносит предложения главе администрации Старооскольского городского округа по структуре и штатному расписанию Управления<sup>2</sup>.

Начальник ответственен на финансовую составляющую управления развитием Солдатской сельской территории:

1) составляет и представляет на согласование и утверждение бюджетную смету на содержание Управления в соответствующие органы администрации городского округа в соответствии с выделенным финансированием;

2) ходатайствует об открытии (закрытии) лицевых счетов в финансовом органе Старооскольского городского округа;

3) подписывает финансовые документы, распоряжается в установленном законодательством порядке финансовыми средствами Управления в пределах утвержденной бюджетной сметы;

---

<sup>1</sup> Об учреждении управления Солдатской сельской территории администрации Старооскольского городского округа Белгородской области и утверждении Положения об управлении Солдатской сельской территории администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской обл. от 27.06.2008 г. № 129 // Правовая Россия: информационный портал. URL: <http://lawru.info/dok/2008/06/27/n501662.htm>. (дата обращения: 17.03.2018).

<sup>2</sup> Должностная инструкция начальника управления Солдатской сельской территории администрации Старооскольского городского округа: утверждена постановлением главы администрации Старооскольского городского округа от 29 декабря 2014 г. Старый Оскол, 2014. С. 3.

4) подписывает бухгалтерскую и статистическую отчетность по работе Управления,

5) несет ответственность за нарушение законодательства о бухгалтерском учете и отчетности и порядка представления статистической отчетности.

В полномочия начальника Управления входит утверждение правил, указаний, инструкций, другой нормативно-методической документации по вопросам функционирования Управления, а также утверждение должностных инструкций работников Управления, номенклатуры дел и других локальных актов, регламентирующих деятельность Управления<sup>1</sup>.

Сегодня сельские территории постоянно находятся в конкурентной борьбе за инвестиции, новые рабочие места, что позволяет обеспечивать высокий жизненный уровень населения и реализовывать планы социально-экономического развития. По сравнению с другими муниципальными образованиями Белгородской области Старооскольский городской округ и, в частности, Солдатская сельская территория обладает рядом преимуществ. К ним можно отнести:

1) географическую близость Старого Оскола, обладающего значительными материальными и финансовыми ресурсами;

2) наличие квалифицированной и вместе с тем относительно дешевой рабочей силы (средний уровень заработной платы работающего населения на 2017 год составил 75% от уровня заработной платы в Белгородской области);

---

<sup>1</sup> Об учреждении управления Солдатской сельской территории администрации Старооскольского городского округа Белгородской области и утверждении Положения об управлении Солдатской сельской территории администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской обл. от 27.06.2008 г. № 129 // Правовая Россия: информационный портал. URL: <http://lawru.info/dok/2008/06/27/n501662.htm>. (дата обращения: 17.03.2018).

3) относительно низкую стоимость аренды и продажи объектов недвижимости, земельных участков (их стоимость в 3-5 раз ниже, чем в Белгороде и Старом Осколе);

4) наличие удобных мест для отдыха, развития садоводства и огородничества.

Управление развитием социальной сферы Солдатской сельской территории осуществляется через интересы населения, призвано устранять противоречия между несовпадающими интересами различных субъектов, между текущими и перспективными интересами населения и бизнеса. Одним из главных приоритетов политики Солдатской сельской территории сегодня является развитие жилищно-коммунального хозяйства. Жилищно-коммунальное хозяйство представляет собой целый комплекс услуг, формирующих сферу жизнедеятельности человека. Это эксплуатация домов, водоснабжение, водоотведение, очистка сточных вод, теплоэнергоснабжение, электрообеспечение, благоустройство и озеленение территории, ремонт дорог, зданий и объектов инфраструктур, сбор и утилизация бытовых отходов. Все эти функции выполняют муниципальные унитарные предприятия: «Районные электрические сети», ОАО «Белгородэнергосервис», МУП «Водоканал», МУП «СГМПО КХ», МУП «Оскольские дороги».

В 2017 году текущее управление Солдатской сельской территории Старооскольского городского округа можно признать в целом удовлетворительным<sup>1</sup>.

Большое внимание в своей работе управление уделяло вопросам благоустройства населенных пунктов. Были распределены и закреплены за каждым учреждением, организацией территории, установлены санитарные дни.

---

<sup>1</sup> Отчет начальника управления Солдатской сельской территории администрации Старооскольского городского округа за 2017 год. Солдатское, 2018. С.21.

Серьёзной проблемой сегодня являются несанкционированные свалки на территории с. Солдатское и близлежащих территориях. Управление Солдатской сельской территории организовывало сбор и вывоз твердых бытовых отходов. Недостаточно, на наш взгляд, взаимодействие местного населения и муниципальной власти, не хватает инициативы в решении насущных и стратегических задач со стороны жителей. При этом в 2017 году доля домовладений, заключивших договоры на вывоз твердых бытовых отходов, составляет 82%, что выше показателя 2016 года на 4%.

При этом в 2017 году было проведено несколько субботников по благоустройству Солдатской сельской территории Старооскольского городского округа, осуществлялась очистка свалок, грейдирование дорог, расчистка дорог от снега, окашивание обочин.

По вопросам благоустройства и наведения порядка на территории управление тесно работает с населением. При проведении подворных обходов выдано 101 уведомление на предмет складирования строительных материалов перед домовладениями, из которых 57 домовладений убрали строительные материалы самостоятельно, с помощью администрации городского округа – вывезены строительные материалы у 32 домовладений.

В 2017 году провели три схода граждан, на которых разъяснены положения Правил благоустройства городского округа, принимались решения по проведению необходимых работ силами населения. В результате этих встреч жители самостоятельно провели работы по ремонту и окраске 3-х детских площадок, высадили саженцы в количестве 300 штук, проводят на прилегающей территории покос травы, побелку деревьев, сбор точечного мусора<sup>1</sup>.

По заявкам населения в предыдущие годы было спилено более 250 деревьев. На данный момент получено экологическое заключение на 160

---

<sup>1</sup> Отчет начальника управления Солдатской сельской территории администрации Старооскольского городского округа за 2017 год. Солдатское, 2018. С. 14.

аварийных деревьев, рассматривается вопрос о включении их в муниципальный контракт на их спиливание.

В рамках обеспечения чистоты и порядка Управлением Солдатской сельской территории проводятся конкурсы «Лучшее сельское подворье», «Лучшее домовладение». Итоги конкурсов подводятся на праздновании «Дня села» осенью.

В целях повышения благосостояния населения, развития малых форм хозяйствования на селе в рамках реализации программы «Семейные фермы Белогорья» на территории Управления Солдатской сельской территории в 2017 году в реализации программы участвовали 12 семейных ферм, которые реализовали продукции на 3,24 млн. рублей. Основную долю в массе реализуемой продукции составляет продукция семейных ферм по направлению растениеводство – 1,320 тыс. рублей, производство мяса – 670 тыс. рублей, молочного направления – 1200 тыс. рублей, овощеводство – 285 тыс. рублей.

Развитие огромного потенциала малых форм хозяйствования поможет создать высокоэффективное конкурентоспособное сельскохозяйственное производство, повысить занятость и самозанятость селян и обеспечить приемлемый уровень доходов проживающих в сельской местности.

Анализируя основные показатели стратегического управления социально-экономическим развитием Солдатской сельской территории, можно сделать вывод, что расширение сферы услуг, нематериального производства возможно лишь при активной поддержке малого и среднего предпринимательства со стороны администрации округа. Так, доля населения, занятого в малом предпринимательстве, в 2017 году составила 19,28% (80 человек из 415 человек, занятых в экономике сельской территории)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Отчет начальника управления Солдатской сельской территории администрации Старооскольского городского округа за 2017 год. Солдатское, 2018. С. 15.

В 2017 г. объем производства продукции, работ, услуг малыми предприятиями достиг 982 тыс. руб. Вклад малых предприятий в экономику Солдатской сельской территории характеризуется следующим образом: доля производства продукции, работ, услуг предприятий малого бизнеса в общем объеме производства района составила 21%.

В связи с дефицитом рабочих мест на территории и для обеспечения жителям сельской территории возможности работать и учиться на предприятиях и учебных заведениях городского округа управлением проведена определенная работа по развитию транспортного обслуживания населения. На сегодня потребности населения с. Солдатское и с. Терновое в общественном транспорте считаются обеспеченными полностью: по направлениям Старый Оскол – Солдатское и Старый Оскол – Терновое имеется 22 рейса в день, начиная с 5.30 утра и заканчивая 20.20 вечера<sup>1</sup>.

На основе региональных и муниципальных стратегий<sup>2</sup> социально-экономического развития управлением Солдатской сельской территории разрабатываются планы конкретных действий, которые оформляются в виде программ развития. В ходе разработки каждой программы определяются задачи, сроки ее решения, ответственные, обязательно просчитываются необходимые затраты и ожидаемый эффект от ее реализации.

Программа комплексного социально-экономического развития Солдатской сельской территории на среднесрочную перспективу (2010-2016 годы) была направлена на обеспечение устойчивого повышения уровня жизни населения и высоких темпов экономического роста.

План социально-экономического развития Солдатской сельской территории на долгосрочную перспективу до 2025 года предусматривает на протяжении всего периода стабильное, хотя и небольшое увеличение

---

<sup>1</sup> Отчет начальника управления Солдатской сельской территории администрации Старооскольского городского округа за 2017 год. Солдатское, 2018. С.16.

<sup>2</sup> Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года: утверждена решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 г. № 224. URL: [oskolregion.ru/](http://oskolregion.ru/) (дата обращения: 24.03.2018).

численности населения, увеличение уровня рождаемости и снижение уровня смертности. Так, предполагается, что к 2025 году численность населения Солдатской сельской территории составит 1490 человек, а прирост к 2020 году в сравнении с 2010 составит 20 человек, или 1,6%. Планируется увеличение производства продукции сельского хозяйства до 130000 тыс. руб. в 2025 году, то есть рост почти в 2,3 раза по сравнению с 2015 годом (45000 тыс. руб.). Также запланировано увеличение валового сбора различной сельскохозяйственной продукции: молока, мяса, зерна и т.д.

Особо отметим необходимость анализа, мониторинга и стратегических решений в улучшении экологической ситуации в Солдатской сельской территории. Сегодня основными факторами, отрицательно влияющими на состояние экологии территории, являются недостаточная экологическая защищенность находящихся на территории сельского поселения производств; наличие многочисленных несанкционированных свалок бытовых отходов производства и потребления; загрязнение атмосферного воздуха, воды и почвы выбросами вредных веществ от сгорания топлива и автотранспорта.

В последние годы устойчивому развитию сельской местности со стороны государства уделяется повышенное внимание. Утверждена Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, реализуется Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы<sup>1</sup>. На региональном уровне реализуется государственная программа Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы»<sup>2</sup>. На муниципальном уровне управления сельских

---

<sup>1</sup> Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы: постановление Правительства РФ от 14.07.2012 г. № 717. URL: <http://base.consultant.ru/> (дата обращения: 27.03.2018).

<sup>2</sup> Государственная программа Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014–2020 годы»: постановление Правительства

территорий приступили к реализации муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы»<sup>1</sup>.

Важно учитывать в развитии сельской территории потенциал гражданского участия. Так, в последние лет на Солдатской сельской территории созданы и работают пять общественные организации «Совет ветеранов войны и труда», территориальное общественное самоуправление «Цветочный», Совет Солдатской сельской территории.

Основной задачей Территориального общественного самоуправления является защита прав и законных интересов жителей. В 2017 году ТОС «Цветочный» в конкурсе на «Лучшую улицу» занял первое место в Старооскольском городском округа и пятое место в Белгородской области. На призовые деньги была приобретена беседка и установлена территории села Солдатское.

Основной задачей Совета Солдатской сельской территории является совместное решение различных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, помощь жителям в осуществлении собственных инициатив по вопросам местного значения.

В 2017 году проведено 10 заседаний с самыми различными вопросами, начиная с профилактической работы с неблагополучными гражданами и заканчивая выдвижением кандидатуры на участие в ежегодном муниципальном конкурсе «Ветеранское подворье». В этом конкурсе участвовала ветеран труда, работница с большим стажем, бывшая заведующая Солдатским домом ветеранов А.П. Иванова.

---

Белгородской области от 28 октября 2013 года № 439-пп. URL: <http://base.consultant.ru/> (дата обращения: 02.04.2018).

<sup>1</sup> Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Старооскольского городского округа на 2015–2020 годы»: постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 30 октября 2014 года № 3686 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: [oskolregion.ru/](http://oskolregion.ru/) (дата обращения: 02.04.2018).

С учетом объективных особенностей развития сельских территорий и имеющегося значительного разрыва в уровне и качестве жизни на селе по сравнению с городом достижение прогресса в изменении сложившейся ситуации возможно только на условиях программно-целевого метода, с привлечением средств государственной поддержки. Ранее принятые меры по стимулированию развития экономики и социальной сферы села, в том числе и реализация приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса», федеральной целевой программы «Социальное развитие села», позволили обеспечить устойчивую положительную динамику развития сельских территорий. Вместе с тем, ранее принимаемые меры оказались недостаточными для полного и эффективного использования в интересах городского округа экономического потенциала сельских территорий и повышения качества жизни сельского населения.

Без дальнейшего использования программно-целевого метода сложившаяся в сельских территориях ситуация может усугубиться, поставив под угрозу выполнение стратегических задач социально-экономического развития Старооскольского городского округа. Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы» непосредственно связана с социально-экономическим развитием сельских территорий<sup>1</sup>.

Стратегическое управление может успешно использоваться при проведении антикризисных мер в сельских поселениях, при управлении долгосрочными проектами, при реализации инвестиций. Системный анализ преимуществ, слабых сторон, возможностей и угроз для того или муниципального образования – мощный инструмент стратегического управления, который приносит реальную пользу.

---

<sup>1</sup> Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Старооскольского городского округа на 2015–2020 годы»: постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 30 октября 2014 года № 3686. URL: <http://oskolregion.ru/> (дата обращения: 07.04.2018).

Важным этапом в стратегическом управлении муниципальным образованием становится разработка SWOT-анализа, в котором определены возможности и угрозы, возникающие в стратегическом управлении социально-экономическим развитием Солдатской сельской территории Старооскольского городского округа (см. приложение В).

К основным социально-экономическим рискам и угрозам можно отнести:

- 1) значительное увеличение тарифов на газ, электро- и теплоэнергию, что отрицательно сказывается на финансово-экономическом состоянии как предприятий и организаций; так и местного населения;
- 2) неразвитость малого бизнеса вследствие недостаточной поддержки со стороны государства и органов местного самоуправления;
- 3) ухудшение демографической ситуации: низкий уровень рождаемости и высокий уровень смертности; а также увеличение оттока активной части населения, особенно молодежи, в города;
- 4) ухудшение экологической обстановки в связи с накоплением бытовых отходов.

С другой стороны, в стратегическом развитии Солдатской сельской территории есть немалые перспективы, определяемые следующими возможностями:

- 1) деятельность органов местного самоуправления в целях экологической защиты территории и развития социально-культурной сферы жизни местного населения, в первую очередь за счет сельского туризма;
- 2) развитие сельскохозяйственного малого предпринимательства
- 3) рост уровня развития сферы услуг и качества предоставления услуг;
- 4) повышение уровня культуры и организации досуга населения, в том числе за счет сельского туризма.

## Выводы по разделу II.

1. Приоритетами в устойчивом развитии сельских территорий являются совместные усилия власти и гражданского общества, инвестиции в человеческий капитал, повышение качества жизни населения, а также создание благоприятных условий для активизации и стимулирования участия населения в социальной политике, направленной на создание условий для обеспечения высокого качества базовых социальных услуг (медицинского обслуживания, общего образования) и оздоровление экологической ситуации с одновременным наращиванием производственного потенциала.

2. Стратегию управления социально-экономическим развитием Солдатской сельской территории можно представить в следующем виде: определение целей развития; анализ внешней среды; определение сильных и слабых сторон района; использование имеющихся и формирование новых местных преимуществ; разработка концепций развития; разработка плана конкретных действий и осуществление стратегии; анализ эффективности и результативности, корректировка целей и методов их достижения.

3. Одной из причин, замедляющих переход на путь эффективного социально-экономического развития, является недостаточное понимание сущности этого процесса органами местного управления. Поэтому крайне важно совершенствовать технологии, методы стратегического управления развитием Солдатской сельской территории Старооскольского городского округа и обеспечивать их широкое применение на практике, а также популяризацию среди населения.

### **РАЗДЕЛ III. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ**

Управление социально-экономическим развитием муниципального образования – согласованное воздействие различных субъектов на процессы, протекающие в муниципальном образовании для достижения таких стратегических целей как: улучшение качества жизни населения и повышение степени удовлетворения потребностей жителей как в экономическом плане (высокая заработная плата, низкий уровень безработицы), так и развитии социальной инфраструктуры сельских территорий (формирование условий для воспроизводства трудовых ресурсов посредством создания комфортных условий жизни населения), сохранение окружающей среды.

Комплексный подход служит надежной гарантией против односторонности в формировании местной социально-эффективной политики, способствует сбалансированному функционированию всех составных частей муниципальной социально-экономической системы, ликвидации диспропорции и смягчению противоречий в развитии муниципального образования.

Без комплекса мер по устойчивому развитию сельских территорий, включая механизмы инвестиционной привлекательности, формирования кластеров, кооперации, применения инноваций, стимулирования точек роста производства, невозможно достичь эффективной реализации устойчивого социально-экономического развития.

Стратегией социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года<sup>1</sup> и Стратегией социально-экономического развития

---

<sup>1</sup> Об утверждении стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года: постановление Правительства Белгородской области от 25.01.2010 г. № 27-пп (в ред. от 25.04.2016 г.) // Правовая Россия: информационный портал. URL: <http://lawru.info/dok/2010/01/25/n497804.htm> (дата обращения: 03.05.2018).

Старооскольского городского округа на период до 2025 года<sup>1</sup> определено, что главной целью развития муниципального образования, в частности сельских территорий, является достижение для населения достойного качества жизни и создание условий для увеличения экономического потенциала.

Миссией эффективного управления комплексным социально-экономическим развитием муниципальных образований, на достижение которой должна быть направлена деятельность органов власти и управления, становится повышение качества жизни населения, то есть главная цель в обозримом будущем развитии муниципальных образований в основе своей социальная, но для её достижения необходимы экономические средства. Спектр этих средств очень широк, однако экономической основой решения социальных проблем должны стать заинтересованность региональных и местных органов власти и управления, хозяйствующих субъектов и населения в повышении эффективности экономики территории.

Потенциал сельской территории напрямую зависит от двух факторов, а именно от объема ресурсов, необходимых для удовлетворения общественных потребностей на уровне, обеспечивающем формирование стабильной социальной среды экономического развития территории, а также от объема ресурсов, доступных местному сообществу для достижения данной цели как результат функционирования экономики сельской территории.

Соответственно в качестве ключевых целей комплексного социально-экономического развития сельских территорий, выступают: развитие человеческого капитала и социальное благополучие населения муниципального образования; обеспечение устойчивого темпа экономического развития; повышение качества муниципального управления.

Постановка цели предполагает решение важных задач:

---

<sup>1</sup> Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2017 года: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 г. № 224 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: <http://oskolregion.ru/> (дата обращения: 03.05.2018).

- 1) стабилизировать уровень жизни сельского населения путем повышения мотивации сельскохозяйственного труда на основе целевой кредитной, налоговой и инвестиционной политики;
- 2) использовать приемы ведения сельского хозяйства, позволяющие производить рентабельную конкурентоспособную продукцию, от реализации которой можно будет получать доходы, необходимые для решения социальных проблем;
- 3) поддерживать развитие фермерских и личных приусадебных хозяйств населения посредством повышения доступности к кредитным ресурсам, в том числе на основе развития кредитной кооперации;
- 4) обеспечить занятость дееспособного населения, предусмотрев организацию несельскохозяйственной деятельности, прежде всего по переработке сельскохозяйственной продукции, народных промыслов, позволяющих повысить уровень занятости и рост доходов на селе;
- 5) создать необходимые условия для повышения квалификации и переподготовки специалистов с учетом существующих потребностей на рынке труда и современных тенденций развития экономики территории;
- 6) для ликвидации отставания в развитии сельской социальной инфраструктуры необходимо перераспределение в пользу села бюджетных средств; привлечение для финансирования сельских социальных программ средств городских хозяйственных субъектов и горожан, использующих сельский потенциал;
- 7) приостановить разрушение социальной инфраструктуры и определить приоритетные направления её развития.

Решение данных задач обеспечит реализацию технологии управления комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования. Мы считаем, что ресурсы сельской территории (человеческие, материальные, информационные и организационные) должны наделяться новыми возможностями, так как Солдатская сельская территория Старооскольского городского округа обладает немалым потенциалом.

В Белгородской области, начиная с 2007 года по настоящее время, активно используется так называемый кластерный подход к комплексному развитию сельских территорий, который предусматривает развитие социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры на территории сельских поселений, обеспечивающей удовлетворение потребностей жителей села в социальных, образовательных, культурных и бытовых услугах<sup>1</sup>.

Перечень объектов, входящих в сельский социальный кластер, был определен утвержденными социальными нормативами, исходя из численности сельского населения. Полный объем элементов социального кластера должен быть обеспечен в поселениях с численностью не менее 500 человек. В селах с меньшим количеством жителей объекты социального кластера строятся с учетом потребностей граждан. Кластерный подход к сохранению и развитию сел Белгородской области позволил за последние годы восстановить социальные объекты, построить новые, стимулировал жилищное строительство, коммунальное обустройство, обеспечивая в целом более комфортную жилую среду<sup>2</sup>.

Так, в Солдатской сельской территории Старооскольского городского округа на сегодня обеспечено соответствие нормативов, заложенных в проекте «Социальное обустройство сельских территорий Белгородской области», реальному состоянию дел: функционируют основная школа, участковая больница, Дом культуры, аптечный пункт, отделение Почты России, отделение Сбербанка России, 4 магазина.

Однако одной из проблем комплексного социально-экономического развития Солдатской сельской территории Старооскольского городского округа является то, что сегодня больше внимания уделяется её «социальной» составляющей. И в гораздо меньшей степени реализуется экономическая составляющая развития, так как органы местного самоуправления

---

<sup>1</sup> О системе подготовки и реализации областного проекта «Социальное обустройство сельских территорий Белгородской области»: постановление Правительства Белгородской области от 27 июля 2007 г. № 176-пи // Губернатор и Правительство Белгородской области: официальный сайт. URL: [www.belregion.ru/](http://www.belregion.ru/) (дата обращения: 03.05.2018).

<sup>2</sup> Там же.

недостаточно занимаются привлечением и удержанием бизнеса, созданием рабочих мест и укреплением налоговой базы. Эта ситуация объясняется также тем, что в целом в регионе, да и в стране прослеживается деформированная система межбюджетных отношений, которая делает бюджет администрации сельской территории заведомо дефицитным, искусственно дотационным и лишенным собственных ресурсов развития.

Это связано с недостатком финансовых ресурсов для формирования и реализации планов и программ социально-экономического развития, осуществления капитальных вложений и бюджетных инвестиций в развитии экономики сельской территории, недостаточностью доходов источников местных бюджетов, которые не позволяют управлению Солдатской сельской территории обеспечить полное и качественное исполнение своих полномочий.

Таким образом, в качестве отправной точки приоритетное развитие в сельской территории получают только те отрасли и виды деятельности, в которых муниципальное образование обладает хорошим потенциалом развития и определяются те конкретные задачи и меры, выполнение которых позволяет наиболее полно реализовать этот потенциал, что неприемлемо для комплексного социально-экономического развития, которое должно соответствовать принципу системности. Системное управление социально-экономическим развитием сельской территории имеет большое практическое значение, так как эффективное использование потенциала поселения, устойчивое экономическое развитие возможно лишь на основе осознанных, целенаправленных действий экономических и социальных подсистем.

Для эффективного развития Солдатской сельской территории Старооскольского городского округа целесообразно использовать финансовые возможности хозяйствующих субъектов, функционирующих на территории и использующих трудовой потенциал данной территории. Для этого необходимо предусмотреть софинансирование развития социальной

сферы сельской территории предприятиями в целях повышения социальной защищенности своих работников.

На наш взгляд, в области местной экономической политики Солдатской сельской территории Старооскольского городского округа необходимы следующие меры:

- 1) разработать стратегию экономического развития, позволяющую выявить проблемы и определить основные направления в экономической сфере;
- 2) использовать комплекс мер поддержки малого предпринимательства;
- 3) организовать работу по привлечению инвесторов, нацелив работников управления на поддержку бизнеса, облегчение и упорядочение бюрократических процедур;
- 4) осуществлять переход к непрерывному инновационному процессу во всех сферах общественного производства.

Важнейшей характеристикой технологии современного управления является ориентация на отход от стандартных решений и поиск оригинальных способов достижения целей, что особенно актуально в условиях усиливающейся дифференциации муниципальных образований по уровню и потенциалу развития.

На наш взгляд, сегодня в Белгородской области, в частности в Старооскольском городском округе, складываются предпосылки формирования диверсификационной модели развития сельских территорий. Инструментом государственного влияния на углубление процесса диверсификации сельской экономики являются бюджетные инвестиции в основной капитал хозяйствующих субъектов, формирующих производственную структуру на территории муниципальных районов.

Исходя из данных приоритетов, в первую очередь необходимо осуществлять, на наш взгляд, финансирование модернизации материально-технической базы сельского хозяйства и развивать те формы

предпринимательской деятельности, которые органичны для данной территории. Представляется, что развитие сельского хозяйства страны связано с производственной специализацией различных регионов в межрегиональном разделении труда и продиктовано национальными интересами в сфере продовольственной и экономической безопасности.

Так как Солдатская сельская территория Старооскольского городского округа находится в условиях определенного социально-экономического кризиса, а одной из центральных проблем является обеспечение занятости населения, то важным звеном развития экономики сельской территории должен стать малый бизнес, как наиболее адаптивный элемент аграрной экономики.

Для сельской территории малое предпринимательство – это один из важных способов выживания населения и самой сельской территории как хозяйствующего субъекта. Необходим механизм взаимодействия Управления Солдатской сельской территории Старооскольского городского округа с предприятиями и организациями, которые в силу объективных причин будут заинтересованы в развитии социальной и производственной сферы на данной территории и которые совместно с представителями власти будут заниматься развитием социальных и производственных проектов.

Малое предпринимательство является своеобразным буфером, который смягчает социальную напряженность. При стабильной ситуации они смогут создать большое количество рабочих мест. А в связи с отсутствием крупных предприятий на территории малые предприятия могут стать важным социальным механизмом предотвращения массовой безработицы и получение дополнительных доходов в виде налоговых отчислений от предприятий малого бизнеса в местную казну, что в корне изменит ситуацию с отношением местных органов власти к малому и среднему бизнесу, нормативно создав прямую зависимость благополучия граждан муниципального образования от успехов малого бизнеса.

На наш взгляд, при планировании бюджетных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации необходимо обуславливать объемы капитальных расходов, направляемых на развитие сельских территорий, уровнем диверсификации сфер и отраслей сельской экономики. То есть структура бюджетных инвестиций, в том числе региональных и муниципальных, должна быть переформатирована таким образом, чтобы приоритетно инвестировать в те сельские территории, в которых достигнут более высокий уровень диверсификации экономической деятельности

Кроме того, необходимо изменить сам подход к развитию сельской территории, перейти от распределительной модели управления и опоры лишь на административный ресурс к схеме, в которой большая часть проблем будет решаться на месте. Для решения проблемы диверсификации органам местного самоуправления необходимо привлечь население к более активному взаимодействию.

В связи с этим нужно понимать, что сегодня сельчан уже не устраивает просто стабильность, некое усредненное удовлетворительное состояние социально-экономического развития. Они ждут от власти кардинальных перемен. Но перемен не произойдет до тех пор, пока само население не будет участвовать в процессе принятия и реализации решений по основным направлениям социальной и общественной жизни. Коль скоро мы исходим от первичных интересов человека, необходимо придерживаться определённой социальной стратегии преобразований, смысл и цель которой были поняты и приняты обществом. Поэтому, создать условия для участия населения в диалоге с властью – прямой интерес и задача власти.

К числу наиболее эффективных форм работы по вовлечению граждан в процесс управления комплексным социально-экономическим развитием относится грамотное информационное сопровождение. Органы местного самоуправления дают жителям информацию о своей деятельности, о принимаемых решениях и о происходящих событиях. На этом нельзя

останавливаться, так как местное самоуправление в силу своей приближенности к населению, особенностей формирования органов власти, органов территориального общественного самоуправления представляют собой готовую открытую дискуссионную площадку. Это дает возможность перейти от простого информирования жителей к обсуждению самых острых проблем экономики, политики и социальной сферы к консультациям с населением. И далее – к совместному принятию решений органами местного самоуправления и жителями. В итоге мы будем иметь возможность выработать такую политику органов местного самоуправления, которая устраивала бы большинство населения. А это значит, что люди будут осознанно поддерживать такие действия и решения власти, либо, по крайней мере, не противодействовать её усилиям.

Основываясь на особенностях развития Солдатской сельской территории Старооскольского городского округа и используя опыт привлечения инвестиций на местном уровне, можно предложить порядок действий, направленных на разработку привлечения инвестиций в сельскую территорию:

- 1) определение целей и задач управления Солдатской сельской территории в направлении развития инвестиционной привлекательности,
- 2) определение потребности муниципального образования в инвестициях – выявление приоритетных отраслей для привлечения инвестиций;
- 3) разработка программы привлечения инвестиций,
- 4) организация информационного сопровождения запланированных мероприятий;
- 5) муниципальное нормативно-правовое обеспечение в отношении инвестиций, разработка мер административной поддержки инвестирующих предприятий и организаций, в том числе на проекты диверсификационного характера.

Обобщая можно сказать, что принципами комплексного социального-экономического развития сельской территории должны стать: единство правового пространства инвестиционной деятельности на территории муниципального образования в сочетании с активной поддержкой инвестиционных процессов административными структурами; создание на территории муниципального образования благоприятного инвестиционного климата; диверсификация инвестиционных вложений с учетом специфики развития сельской территории; поддержка и стимулирование частной инициативы и малого предпринимательства; смешанное (государственно-частное) финансирование быстрокупаемых и высокоэффективных инвестиционных проектов, исключительно на экспертно-комиссионной и конкурсной основе при сохранении жесткого контроля за расходованием бюджетных ассигнований муниципального образования.

Соблюдение вышеизложенных рекомендаций позволит Управлению Солдатской сельской территории Старооскольского городского округа успешно развивать территорию и решить важные задачи:

- стабилизировать уровень жизни сельского населения путем повышения мотивации сельскохозяйственного труда на основе целевой кредитной, налоговой и инвестиционной политики;

- стимулировать инвестиционные и инновационные процессы для восстановления разрушенного сельскохозяйственного предприятия, определить приоритетное направление его развития; развивать низкзатратные, ресурсосберегающие сельскохозяйственные отрасли; использовать приемы ведения сельского хозяйства, позволяющие производить рентабельную конкурентоспособную продукцию, от реализации которой можно будет получать доходы, необходимые для решения социальных проблем;

- поддерживать развитие крестьянских (фермерских) и личных приусадебных хозяйств населения посредством повышения доступности к кредитным ресурсам, в том числе на основе развития кредитной кооперации;

– обеспечить занятость дееспособного населения, предусмотрев организацию несельскохозяйственной деятельности, прежде всего по переработке сельскохозяйственной продукции, народных промыслов, позволяющих повысить уровень занятости и рост доходов на селе;

– для ликвидации отставания в развитии сельской социальной инфраструктуры необходимо перераспределение в пользу села бюджетных средств; привлечение для финансирования сельских социальных программ средств городских хозяйственных субъектов и горожан, использующих сельский потенциал;

– приостановить физическое разрушение социальной инфраструктуры и определить приоритетные направления её развития, ускорив передачу объектов социальной сферы сельскохозяйственных предприятий в собственность и управление органов местного самоуправления, обеспечивая материальную, финансовую, организационную базу для содержания, эксплуатации и развития.

Естественно, достижение обозначенных целей социально-экономического развития сельской территории напрямую определяется качеством механизма его управления. В свою очередь, необходимо подчеркнуть, что функционирование данного механизма возможно только на основе четкого понимания целей и задач управления развитием социально-экономического потенциала муниципального образования, а также особенностей формирования и функционирования объекта управления.

Результативность управления социально-экономическим развитием сельских территорий предполагает выработку механизмов эффективного взаимодействия и согласования стратегических решений с федеральными и региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления, бизнес-сообществом и общественными силами. Стратегия устойчивого развития сельской территории должны согласоваться с долгосрочными и среднесрочными документами федерального и регионального уровня, с программами, реализуемыми на местном уровне.

## Выводы по III разделу

1. Регулирование комплексного развития сельских территорий заключается в достижении динамического равновесия трехкомпонентной системы – природы, населения и хозяйства. Необходимыми условиями достижения равновесного состояния сельских территорий являются устойчивый инновационный характер функционирования экономической системы и самоорганизация сельского сообщества во всех сферах его жизнедеятельности.

2. Выявленные проблемы в результате анализа социально-экономического развития Солдатской сельской территории Старооскольского городского округа показали, что необходимо предпринять следующие меры: устранить несоответствие между законодательством и реальностью; разрабатывать инвестиционную политику; развивать малый бизнес; задействовать жителей поселения при выявлении и решении проблем; информировать население о возможных инновациях.

3. Предлагаемые пути совершенствования комплексного социально-экономического развития Солдатской сельской территории предполагают, что ресурсы территории (человеческие, материальные, информационные и организационные) должны наделяться, в первую очередь, новыми экономическими возможностями. Центральное место здесь должно быть отведено активной инвестиционной политике. Диверсифицированная экономика сельских территорий делает их более инвестиционно привлекательными и создает предпосылки для укрупнения сельских населенных пунктов, что в совокупности стабилизирует формирование доходов в сельской местности и их дальнейшее увеличение на основе роста производительности труда, обеспечивая условия для устойчивого социально-экономического развития.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе написания выпускной квалификационной работы были решены задачи и достигнута цель исследования – комплексный анализ теоретических и практических мер, связанных с управлением социально-экономическим развитием сельской территории муниципального образования, и разработка практических рекомендаций по совершенствованию управления данной системой.

При реализации цели исследования были решены следующие задачи:

- изучены теоретические основы управления социально-экономическим развитием сельских территорий;
- проанализирована организация управления социально-экономическим развитием Солдатской сельской территории Старооскольского городского округа;
- предложены основные направления совершенствования стратегии управления социально-экономическим развитием сельской территории в современных условиях.

Сельская территория как сложная социально-экономическая система функционирует и развивается в рамках государственной и региональной стратегии социально-экономического развития. Особенности сельского муниципального образования является определенный вид хозяйственной деятельности, формы расселения и степень урбанизации. К основным характеристикам сельской территории относятся: особый правовой статус сельской территории; частичная децентрализация инженерной инфраструктуры и поддержание её самими жителями; преобладание сельскохозяйственных видов занятости; наличие личного подворья у жителей, определяющее стиль и образ их жизни; характер застройки, специфика межличностных отношений.

В ходе изучения работ современных исследователей, мы установили что необходима государственная и региональная поддержка социально-

экономического развития сельских территорий, что предполагает систему дотаций и льготного кредитования, развитие несельскохозяйственных видов деятельности, расширение рынка занятости сельского населения, совершенствование процессов самоуправления с целью активизации человеческого потенциала.

Общий анализ социально-экономической ситуации в российских сельских поселениях показывает, что для обеспечения комплексного развития сельских территорий необходимо добиться изменения административно-территориального подхода к управлению этим развитием на политико-экономический с последующим изменением приоритетов бюджетной поддержки аграрного сектора сельской экономики. При этом развитие хозяйственной деятельности на селе предполагает активное участие в этом процессе органов государственной власти и местного самоуправления. В настоящее время к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится поддержка сельскохозяйственного производства, а к вопросам местного значения поселений – содействие в развитии сельскохозяйственного производства. В рамках данных полномочий и с использованием механизмов сотрудничества целесообразно разрабатывать и осуществлять комплексные программы внедрения инновационных технологий в сельских поселениях.

Анализ социальной и экономической среды Солдатской сельской территории Старооскольского городского округа показал, что основные проблемы развития обусловлены демографическим спадом, низким уровнем занятости, низким уровнем оплаты труда, большим удельным весом пожилых людей, низким уровнем жилищных условий населения поселения, недостаточным развитием предпринимательской и гражданской активности.

Отсутствие комплексного подхода, неполный учет потенциала развития сельской территории, отсутствие передовых технологий экономического развития, недостаточное финансовое обеспечение, слабый учет мнения населения и субъектов экономической деятельности

существенно снижают эффективность социально-экономического развития Солдатской сельской территории Старооскольского городского округа.

В целях обеспечения комплексного социально-экономического развития сельских поселений необходимо решить проблемы финансового и материального обеспечения муниципальных образований; создать благоприятный инвестиционный климат на соответствующих территориях; преодолеть демографические проблемы, привлечь высококвалифицированные кадры в социальную сферу.

Для совершенствования экономической основы комплексного развития сельских территорий необходимо рассмотреть вопрос о передаче отдельных функций, связанных с обеспечением взимания местных налогов, на муниципальный уровень; в дополнение к бюджетным источникам финансирования программ развития сельских территорий шире привлекать внебюджетные источники, в том числе в рамках механизмов государственно-муниципально-частного партнерства.

**БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК  
ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 30 декабря 2008 года [Текст] // Российская газета. – 2009. – № 7 (4831). – 21 января.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Текст]: федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
3. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 14.07.2012 г. № 717 // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.
4. Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации [Электронный ресурс]: утв. распоряжением Правительства РФ от 30 ноября 2010 г. № 2136-р // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.
5. Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.11.2012 г. № 2071-р // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.
6. О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 15 июля 2013 года № 598 (ред. от 25.05.2016 г.) // Гарант: информационно-правовой портал: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/>.

7. Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области [Электронный ресурс]: закон Белгородской области от 30.03.2005 г. № 177 (ред. от 30.06.2016) // Правовая Россия: информационный портал: [сайт]. – Режим доступа: <http://lawru.info/dok/2005/03/30/n506025.htm>.
8. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Белгородской области от 25.01.2010 г. № 27-пп (в ред. постановления Правительства Белгородской области от 25.04.2016 г. № 122-пп) // Правовая Россия: информационный портал: [сайт]. – Режим доступа: <http://lawru.info/dok/2010/01/25/n497804.htm>.
9. О системе подготовки и реализации областного проекта «Социальное обустройство сельских территорий Белгородской области» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Белгородской области от 27 июля 2007 г. № 176-пп // Губернатор и Правительство Белгородской области: официальный сайт [сайт]. – Режим доступа: <http://www.belregion.ru/>.
10. Государственная программа Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы» [Электронный ресурс]: утв. постановлением Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года № 439-пп (в ред. постановления от 20.02.2017 г. № 67-пп) // Консультант Плюс: справочная правовая система [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.
11. Устав Старооскольского городского округа Белгородской области [Электронный ресурс]: принят решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 21 февраля 2008 г. № 24 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления: [сайт]. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru/region/document/>.
12. Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года [Электронный ресурс]: решение

- Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 г. № 224 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления: [сайт]. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru/>.
13. Об утверждении муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы» [Электронный ресурс]: постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 30 октября 2014 года № 3672 (в ред. постановления от 25.05.2015 г. № 1932) // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления: [сайт]. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru/>.
14. Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Старооскольского городского округа на 2015–2020 годы» [Электронный ресурс]: постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 30 октября 2014 года № 3686 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления: [сайт]. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru/>.
15. Об учреждении управления Солдатской сельской территории администрации Старооскольского городского округа Белгородской области и утверждении Положения об управлении Солдатской сельской территории администрации Старооскольского городского округа Белгородской области [Электронный ресурс]: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 27.06.2008 г. № 129 // Правовая Россия: информационный портал [сайт]. – Режим доступа: <http://lawru.info/>.
16. Паспорт Солдатской сельской территории Старооскольского городского округа [Текст]: утвержден начальником управления Солдатской сельской территории администрации Старооскольского городского округа. – Солдатское Старооскольского городского округа [б.и.], 2018. – 23 с.
17. Должностная инструкция начальника управления Солдатской сельской территории администрации Старооскольского городского округа [Текст]:

- утверждена главой администрации Старооскольского городского округа. – Старый Оскол [б.и.], 2014. – 11 с.
18. Отчет начальника управления Солдатской сельской территории администрации Старооскольского городского округа за 2017 год [Текст] / Управление Солдатской сельской территории администрации Старооскольского городского округа. – Солдатское [б.и.], 2018. – 27 с.
19. МБОУ «Основная общеобразовательная Солдатская школа»: официальный сайт. – Режим доступа: <http://sol.oskoluno.ru>
20. Алексеева, Н.А. Принципы моделирования социально-экономического развития региона [Текст] / Н.А. Алексеева // Менеджмент: теория и практика. – 2010. – № 1-2. – С. 102-108.
21. Аргунова, Л.Г. Стратегическое управление развитием муниципального образования [Текст] / Л.Г. Аргунова, В.И. Катаева, М.С. Козырев. – М.: Директ-Медиа, 2015. – 376 с.
22. Атюкова, О.Н. Устойчивость развития сельских территорий [Текст] / О.Н. Атюкова // АПК: экономика, управление. – 2012. – № 9. – С. 32-39.
23. Баранов, П.П. Стратегическое планирование развития муниципального образования [Текст] / П.П. Баранов. – М.: Лаборатория книги, 2012. – 93 с.
24. Бессонов, В. А. Трансформационный спад и структурные изменения в российском АПК [Текст] / В.А. Бессонов // Научные труды. – 2011. – № 30. – С. 45-49.
25. Богданова, О.В. Проблемы устойчивого развития сельских территорий [Текст] / О.В. Богданова // Экономические исследования. – 2016. – № 1. С. 45-60.
26. Богданова, О.В. Устойчивое развитие сельского хозяйства: проблемы и перспективы [Текст] / О.В. Богданова, Ю.А. Леметти. – Тверь, Издательство Тверской ГСХА, 2012. – 174 с.
27. Бурмистрова, А.А. Государственная поддержка модернизации сельского хозяйства в России [Текст] / А.А. Бурмистрова, Н.К. Родионова,

- И.С. Кондрашова // Социально-экономические явления и процессы. – 2013. – № 3. – С. 57-65.
28. Гараев, М.М. Особенности формирования механизма управления социально-экономическим потенциалом муниципального образования [Текст] / М.М. Гараев // Менеджмент: теория и практика. – 2010. – № 1-2. – С. 41-49.
29. Горбачёва, И.А. Роль и значение программно-целевого метода планирования в регулировании социально-экономического развития муниципальных образований [Текст] / И.А. Горбачева // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. – 2015. – № 6. – С. 77-84.
30. Елисеев, В.В. Законодательное обеспечение устойчивого развития сельских территорий [Текст] / В.В. Елисеев // Вестник кадровой политики, аграрного образования и инноваций. – 2011. – № 12. – С. 15-22.
31. Кнутов, А.В. Обязательные требования к хозяйственной деятельности в России [Текст] / А.В. Кнутов // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2015. – № 1. – С. 104–120.
32. Комплексные программы социально-экономического развития муниципальных образований: Опыт, проблемы, рекомендации [Текст] / И.С. Головкин, Т.В. Псарева, Е.В. Репина-Гаврикова, И.А. Назаренко; под общ. ред. Т.В. Псаревой. – Новосибирск, Сибирь, 2006. – 544 с.
33. Кремлев, Н. Совершенствование системы управления социально-экономическим развитием муниципальных образований субъекта Российской Федерации [Текст] / Н. Кремлев, А. Тутков // Муниципальная власть. – 2007. – № 4. – С. 83-85.
34. Лапин, В.А. Актуальные вопросы устойчивого и комплексного социально-экономического развития муниципальных образований [Текст] / В.А. Лапин // Муниципальная власть. – 2009. – № 1. – С. 22-32.
35. Миронова, О.В. Комплексный подход к решению современных вопросов и проблем муниципальных образований РФ [Текст] / О.В. Миронова //

- Вестник Таганрогского института управления и экономики. – 2015. – №1. – С. 26-31.
36. Позаненко, А.А. Взаимодействие между властями муниципальных районов и городских и сельских поселений [Текст] / А.А. Позаненко // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2011. – № 2. – С. 64-74.
37. Позаненко, А.А. Последствия укрупнения сельских поселений: взгляд снизу [Текст] / А.А. Позаненко // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2015. – № 1. – С. 168–184.
38. Попова, А.Л. Особенности моделирования развития сельских территорий РФ [Текст] / А.Л. Попова, М.В. Канавцев // Инновационная наука. – 2015. – № 6. – С. 54-55.
39. Рой, О. О некоторых тенденциях в практике стратегического муниципального планирования [Текст] / О. Рой // Муниципальная власть. – 2011. – № 2. – С. 41-46.
40. Скульская, Л.В. Современные условия развития сельских территорий России [Текст] / Л.В. Скульская, Т.К. Широкова // Научные труды: Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН. – 2015. – № 13. – С. 240-259.
41. Стратегическое планирование экономического развития: 35 лет канадского опыта [Текст] / под ред. Дж. Бэйтера, Б.С. Жихаревича. – СПб.: Международный центр социально-экономических исследований «Леонтьевский центр», 2008. – 271 с.
42. Стратегия и проблемы устойчивого развития России в XXI веке [Текст] / под ред. А.Г. Гранберга, В.И. Данилова-Данильяна, М.М. Циканова, Е.С. Шолохова. – М.: Московский общественный научный фонд, 2002. – 432 с.
43. Тимченко, В.С. Государство должно создать социальную конструкцию, формирующую в селах благоприятные условия жизни [Текст] / В.С. Тимченко // Муниципальная власть. – 2011. – № 3. – С. 16-19.

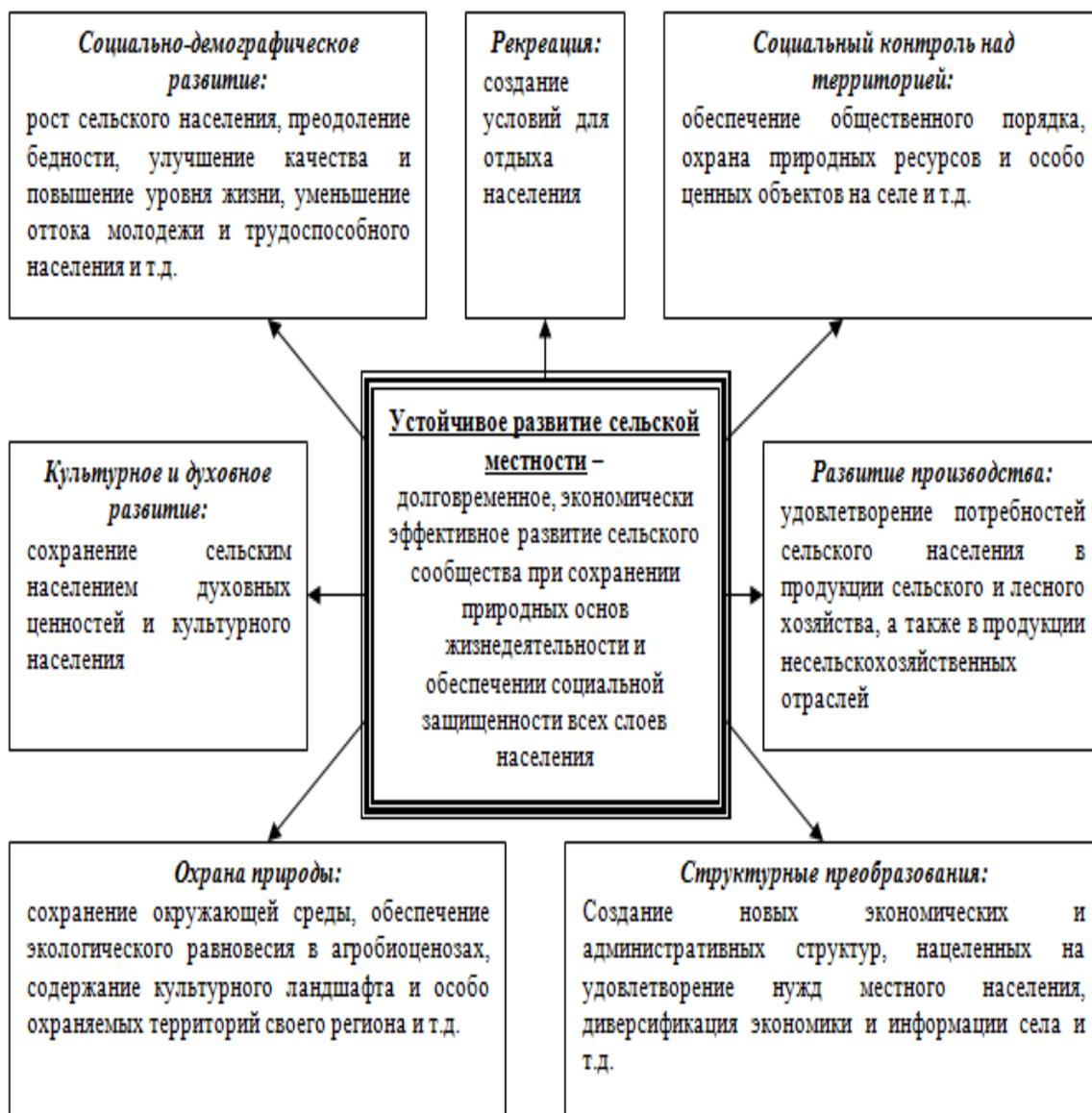
44. Тишина, Е.В. Управление развитием социальной сферы муниципальных образований [Текст] / Е.В. Тишина. – М., 2012. – 500с.
45. Ткачев, С.А. Стратегическое планирование социально-экономического развития муниципальных образований в современных условиях [Текст] / С.А. Ткачев, Е.В. Нестерова // Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета. – 2009. – № 3. – С. 16-27.
46. Шерстобитова, Г.И. Концептуальные основы устойчивого развития сельских территорий региона [Текст] / Г.И. Шерстобитова // Вестник СамГУ. – 2012. – № 7. – с. 144-149.
47. Шмаков, В.И. Проблемы реформирования и роста эффективности местного самоуправления в Российской Федерации [Текст] / В.И. Шмаков // Вестник Московского университета. Серия 21. Управление (государство и общество). – 2010. – № 2. – С. 54-72.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

**Мероприятия по устойчивому развитию сельских территорий,  
реализуемые в Российской Федерации**

Направление мероприятий	Цель	Содержание	Источники финансирования
<i>диверсификация сельской экономики</i>	развитие несельскохозяйственной деятельности в сельской местности	формирование условий для интенсивного развития на селе малого бизнеса и предпринимательства, повышение уровня занятости сельского населения за счет расширения сферы несельскохозяйственной деятельности на селе и более полного вовлечения в хозяйственный оборот трудовых ресурсов села, в том числе работников, высвобождаемых в результате модернизации сельского хозяйства, повышение уровня доходов сельского населения, а также расширение налогооблагаемой базы сельских муниципальных образований	субсидии бюджетам субъектов РФ
<i>улучшение жилищных условий сельского населения и обеспечение жильем молодых семей, молодых специалистов на селе</i>	улучшение демографической ситуации в сельской местности	удовлетворение потребностей сельских граждан в благоустроенном жилье, отвечающем особенностям сельского образа жизни, привлечение и закрепление на селе молодых специалистов	социальные выплаты за счет средств бюджетов
<i>развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности</i>	улучшение территориальной доступности сельскому населению объектов социальной инфраструктуры и повышение уровня инженерного оборудования сельского жилищного фонда	развитие на селе дошкольного и общего образования (строительство и реконструкция в сельской местности детских дошкольных учреждений, общеобразовательных школ); улучшение медицинского обслуживания сельского населения и привлечение его к занятиям физической культурой и спортом (строительство и реконструкция в сельской местности фельдшерско-акушерских пунктов, спортивных сооружений и площадок, проведение спортивных игр и соревнований); развитие культурно-досуговой деятельности сельского населения (строительство и реконструкция учреждений культурно-досугового типа, оснащение районных клубов и библиотек передвижными специализированными комплексами); развитие газификации; обеспечение сельского населения питьевой водой (строительство в сельской местности локальных водопроводов); повышение уровня энергоснабжения сельских поселений на основе использования систем энергообеспечения с возобновляемыми источниками энергии	субсидии бюджетам субъектов РФ
<i>поддержка местных инициатив, направленных на улучшение условий жизнедеятельности сельского населения</i>	мобилизация собственных материальных, трудовых и финансовых ресурсов отдельных граждан и их объединений, сельских муниципальных образований и действующих на их территориях хозяйствующих субъектов для местного развития	благоустройство сельских поселений (прокладка уличных дорог и тротуаров, озеленение, освещение, строительство мостов, устройство колодцев, артезианских скважин и др.); экологическая реабилитация сельских территорий, сохранение и восстановление природных ландшафтов, историко-культурных памятников, храмов; оздоровление социальной среды местного сообщества (борьба с алкоголизацией населения, наркоманией и правонарушениями, пропаганда здорового образа жизни); трудовое, нравственное и патриотическое воспитание сельской молодежи, поддержка молодых семей, проведение смотров-конкурсов коллективов народного творчества и художественной самодеятельности, организация деятельности центров досуга и детского творчества	гранты в форме субсидий на безвозмездной и безвозвратной основе за счет средств федерального и региональных бюджетов

### Основные составляющие устойчивого развития сельских территорий



## SWOT-анализ социально-экономического развития

## Солдатской сельской территории

## Старооскольского городского округа

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

<i>Сильные стороны (S)</i>	<i>Слабые стороны (W)</i>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сотрудничество органов местного самоуправления и местных предпринимателей с целью развития социально-культурной сферы жизни сельской территории.</li> <li>2. Рост уровня развития сферы услуг и качества предоставления услуг.</li> <li>3. Формирование современной эффективной системы здравоохранения, развитие спорта, укрепление здоровья населения, снижение заболеваемости.</li> <li>4. Повышение уровня культуры и организации досуга населения.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Значительное увеличение тарифов на газ, электро- и теплоэнергию, что отрицательно сказывается на финансово-экономическом состоянии как предприятий и организаций; так и местного населения.</li> <li>2. Неразвитость малого бизнеса вследствие недостаточной поддержки со стороны государства и органов местного самоуправления.</li> <li>3. Ухудшение демографической ситуации: низкий уровень рождаемости и высокий уровень смертности; а также увеличение оттока активной части населения, особенно молодежи, в города.</li> <li>4. Ухудшение экологической обстановки в связи с накоплением ТБО</li> </ol>
<i>Возможности (O)</i>	<i>Угрозы (T)</i>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и местного населения.</li> <li>2. Повышение качества жизни населения.</li> <li>3. Дальнейшая работа по укреплению материально-технической базы учреждений культуры, образования, здравоохранения.</li> <li>4. Принятие мер по развитию сельского туризма.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Дальнейшая нестабильная финансовая поддержка из муниципального бюджета.</li> <li>2. Невозможность получить кредиты на развитие предпринимательских проектов.</li> <li>2. Усиление оттока населения и снижение демографического потенциала и возможности для повышения рождаемости.</li> </ol>