

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ  
( С О Ф Н И У « Б е л Г У » )**

**ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ**

**КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА**

**РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ  
(НА ПРИМЕРЕ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)**

Выпускная квалификационная работа  
обучающегося по направлению подготовки  
38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
заочной формы обучения, группы 92071368  
Быковой Елены Александровны

Научный руководитель  
к.ф.н., доцент Чумаков А.Н.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ		3
РАЗДЕЛ I.	НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	7
РАЗДЕЛ II.	АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ	23
РАЗДЕЛ III.	СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ	37
ЗАКЛЮЧЕНИЕ		51
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ		54
ПРИЛОЖЕНИЯ		60

## ВВЕДЕНИЕ

Перспективы развития Российской Федерации в значительной степени определяются состоянием природной среды и качеством управления экологической безопасностью на всех уровнях власти. Решение экологических проблем принципиально важно в современных условиях для социально-экономического развития регионов и муниципальных образований. Возникшие на рубеже веков экологические опасности наносят широкомасштабный ущерб национальной экономике, создают угрозу существованию и благополучию граждан России.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации<sup>1</sup>. В то же время, проблемы охраны окружающей среды и эффективного использования природных ресурсов стоят перед российским обществом особенно остро. 2017 год, объявленный в России годом экологии, актуализировал проблему управления системой охраны окружающей среды на различных уровнях системы государственного и муниципального управления.

**Актуальность** выпускной квалификационной работы обусловлена неблагоприятной экологической обстановкой в Старооскольском городском округе. С каждым годом объемы выбросов вредных веществ, как от предприятий, так и от выхлопных газов автомобилей увеличиваются, что негативно сказывается на окружающей среде. Работа нацелена на привлечение внимания органов местного самоуправления и местного сообщества к проблемам экологии в нашем округе и регионе в целом.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации. М., 2018.

**Степень разработанности темы.** Экологическая проблема и управление системой охраны окружающей среды не является новой. Научные исследования в этой области ведутся многие десятилетия, как в России, так и во многих странах мира, внося все новые данные в уже изученные аспекты. Формирование новой экологической парадигмы, раскрывающей сущность и содержание системы охраны окружающей среды в научном поле устойчивого цивилизационного развития принадлежит таким ученым как П. Кеннеди, Б. Коммонер, Д. Медоуз, Н. Реймерс, А. Дж. Тойнби, Д. Форрестер<sup>1</sup>.

Значительный вклад в разработку методологической основы управления охраной окружающей среды внесли такие отечественные исследователи, как Г.И. Гладкевич, Т.А. Демина, М.А. Ивлев, Н.В. Разумахин<sup>2</sup>.

**Проблемой** исследования выступает противоречие между необходимостью совершенствования управления охраной окружающей среды в Старооскольском городском округе и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по организации этого процесса.

В качестве **гипотезы** выступает предположение о том, что недостаточно положительная динамика в области экологии в Старооскольском городском округе является следствием несовершенства управления системой охраны окружающей среды на муниципальном уровне.

**Объектом** исследования является система охраны окружающей среды, осуществляемая органами местного самоуправления в Старооскольском

---

<sup>1</sup> Кеннеди П. Вступая в двадцать первый век. М., 2014; Коммонер Б. Замыкающийся круг. Природа. Человек. Технология. М., 2015; Медоуз Д.Х., Медоуз Д.Л., Рандерс Й. Пределы роста. М., 2007; Реймерс Н. Природопользование. М., 1990; Тойнби А. Спасение человечества? // Наука и религия. М., 2004. №3; Д. Форрестер Мировая динамика. М., 2013.

<sup>2</sup> Гладкевич Г.И. Экономико-географическая оценка видов и уровня антропогенного воздействия на природную среду Европейской части России // Проблемы оценки экологической напряженности Европейской территории России: факторы, районирование, последствия: Сб. научных статей. М., 2014; Демина Т.А. Экология, природопользование, охрана окружающей среды. М., 2015; Ивлев М.А. Биогеохимия. М., 2016; Разумахин Н.В. Природные ресурсы и их охрана. Л., 2014.

городском округе.

**Предмет** исследования – организация управленческой деятельности органов местного самоуправления по охране окружающей среды в Старооскольском городском округе.

**Цель** выпускной квалификационной работы заключается в комплексном исследовании теоретических и научно-практических мер, связанных с системой охраны окружающей среды и предложении рекомендаций по совершенствованию управления системой охраны окружающей среды в Старооскольском городском округе.

В соответствии с поставленной целью необходимо решить следующие **задачи** исследования:

- 1) изучить нормативно-правовые и организационные основы охраны окружающей среды, реализуемой на различных уровнях властной вертикали;
- 2) охарактеризовать систему охраны окружающей среды в Старооскольском городском округе и провести анализ деятельности отдела лесного контроля, экологии и природопользования;
- 3) выявить основные проблемы управления системой охраны окружающей среды в Старооскольском городском округе и определить направления совершенствования управления данной деятельностью.

В качестве **теоретико-методологической основы** исследования послужили фундаментальные и прикладные работы отечественных и зарубежных ученых, разработки научно-исследовательских центров по проблемам программно-целевого управления. В качестве конкретных методов работы можно назвать такие методы как аналитический, статистический, логический.

**Эмпирической базой** данного исследования послужили законодательные и нормативные акты: Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство, законы субъектов Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты органов

исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов, а также нормативные акты органов местного самоуправления, муниципальные документы и материалы, касающиеся охраны окружающей среды в Старооскольском городском округе: бюджет Старооскольского городского округа; правила благоустройства, озеленения, обеспечения чистоты и порядка на территории Старооскольского городского округа; доклад об экологической обстановке на территории Старооскольского городского округа<sup>1</sup>.

**Научно-практическая значимость исследования.** Проведенное исследование в рамках выпускной квалификационной работы позволит углубить теоретические представления о целях, направлениях, формах и механизмах воздействия государства и органов местного самоуправления на состояние и динамику экологической ситуации.

Содержащиеся в работе выводы и рекомендации, предложенные органам муниципального управления, могут быть использованы при разработке и реализации целевых программ развития муниципальных образований и будут способствовать совершенствованию процесса управления системой охраны окружающей среды Старооскольского городского округа.

**Структура** работы определена поставленными целями и задачами научного исследования. Работа состоит из введения, трех разделов, заключения, библиографического списка использованной литературы и приложений.

---

<sup>1</sup> О бюджете Старооскольского городского округа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов: Решение Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 22 декабря 2016 г. № 506 (с изменениями от 10 февраля 2017 г.) // Оскольский край. 2016. № 544; Об утверждении правил благоустройства, озеленения, обеспечения чистоты и порядка на территории Старооскольского городского округа: Решение Совет депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 3 июля 2015 г. № 325 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»; Доклад об экологической обстановке на территории Старооскольского городского округа в 2017 году // Официальный сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа. Разд. «Окружающая среда».

## РАЗДЕЛ I. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Государственная, региональная и муниципальная экологическая политика – самостоятельная сфера общественной жизни в области охраны окружающей среды и природных ресурсов. Понимание экологической политики в широком смысле сочетает политологические, социологические, экономические и другие аспекты этого явления. Для реализации политики в области экологии необходимо совершенствование законодательства: для создания правовых условий, позволяющих гражданам участвовать в принятии и реализации экологически значимых решений, в том числе путём проведения опросов, общественных слушаний, общественных экспертиз и референдумов; в целях развития общественного экологического контроля и развернутых и систематических научных исследований.

Выделение экологии в самостоятельную отрасль знаний происходит с 60-х гг. XIX в. до 50-х гг. XX в. Начало этого этапа ознаменовалось выходом работ русских ученых Карла Францевича Рулье, Николая Алексеевича Северцова, Василия Васильевича Докучаева, впервые обосновавших принципы и понятия экологии, которые не утратили своего значения и до настоящего времени<sup>1</sup>.

В это же время появилось большое количество социологических дисциплин, изучавших искусственную среду, естественные опасности, экологические риски, управление ресурсами, рекреацией, оценку влияния общества на окружающую среду. Многие социологи начали изучать общее воздействие растущего недостатка ресурсов, энергии на социальную структуру, политическую организацию, образ жизни, семью и т.д. Эти разнородные исследования были объединены одним названием – инвайроментальная (от англ. – окружающая среда) социология. Это

---

<sup>1</sup> Экология Белгородской области. Петин А. Н., Новых Л. Л., Петина В. И., Глазунов Е. Г. М.: Изд-во МГУ, 2012. С. 18

дальнейшее развитие социальной экологии, поскольку ядром инвайроментальной социологии, так же, как и социальной социологии, является изучение взаимодействия природы и общества, но в новых условиях глобального экологического кризиса. Она выдвигала и обсуждала вполне конкретные социальные аспекты вариантов экологической политики:

- 1) экономический курс, максимизирующий количественный рост экономики и игнорирующий деградацию природы;
- 2) управляемый дефицит, контролирующий производство и добычу наиболее дефицитных и опасных ресурсов;
- 3) экологический синтез, минимизирующий экологические нарушения через строгий контроль как над производством, так и над потребностями в товарах.

Применение методов математического моделирования способствовало созданию модели развития человечества до 2100 года, в которой были учтены различные, но связанные между собой компоненты и переменные – экономические, политические, социальные, экологические. Результаты исследования, проведенные по заданию Римского клуба под руководством профессора Массачусетского технологического университета Денниса Медоуза, были опубликованы в книге «Пределы роста» (1972г.)<sup>1</sup>. В группе работали биофизики и инженеры, которые на основе компьютерной модели, разработанной профессором Слоуновской школы менеджмента Джемом Форрестером, пришли к выводу, что при сохранении существующих тенденций роста народонаселения, масштабов промышленного и сельскохозяйственного производства, загрязнения окружающей среды и истощения природных ресурсов человечество достигнет пределов роста и столкнется с неконтролируемым снижением численности населения и объема производства. Некоторые газетные заголовки после публикации книги гласили: «Компьютер заглянул в будущее и содрогнулся», «Исследования

---

<sup>1</sup> Медоуз Д.Х., Медоуз Д.Л., Рандерс Й. Пределы роста. М., 2007.



прогнозируют в 2100 году начало бедствий», «Ученые предупреждают о глобальной катастрофе».

Как самостоятельная наука экология окончательно оформилась в начале XX в. Большой вклад в ее развитие внесли Климент Аркадьевич Тимирязев, Фредерик Клементс. В 20-40-е гг. экология поднялась на более высокую ступень: крупнейший русский ученый XX в. Владимир Иванович Вернадский (1863-1945) создает учение о биосфере и показывает, какую огромную роль играют живые организмы в геохимических процессах на Земле. Владимир Николаевич Сукачев в 1940 г. обосновал представление о биогеоценозе. Следует отметить, что уровень отечественной экологии в 20-40-х гг. был одним из самых передовых в мире<sup>1</sup>.

По мере развития производства все больше нарушается равновесие экосистемы, управлять процессами которой человек не научился. Поэтому необходимо систематически изучать воздействие технологических процессов на окружающую или природную среду, чтобы осуществить прогноз ожидаемых изменений и при необходимости дать рекомендации для исправления уже имеющихся отрицательных последствий антропогенного воздействия на биосферу. Загрязнение почв, природных вод и растительности микроэлементами даже в малых количествах приводит к активизации биохимических процессов<sup>2</sup>.

Государственная и региональная экологическая политика - самостоятельная сфера общественной жизни в области охраны окружающей среды и природных ресурсов, вершина экологической функции государства. Основными параметрами для характеристики экологической политики представляются: соотношение интересов, цели, принципы, направления, функции, задачи, тематические разделы, инструменты (механизм, средства,

---

<sup>1</sup> Вернадский В. И. Биосфера. М., 1967; Сукачев В. Н. Основные понятия биогеоценологии. Основы лесной биогеоценологии. М., 1964.

<sup>2</sup> Попов Н. В., Радченко С. Ю. Организация охраны окружающей среды и государственное управление природными ресурсами в Российской Федерации (федеральный и региональный уровень) // Вопросы государственного и муниципального управления. 2013. № 4. С. 75–98.

обеспечение, рычаги), формы, индикаторы, приоритеты, проблемы, лидеры, теоретики и практики, правовая основа.

На сегодня основным законом, закрепившим основные принципы и понятия в сфере регулирования отношений, а также цели, задачи и методы экологического контроля со стороны органов государственной и муниципальной власти, сегодня является Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»<sup>1</sup>.

В соответствии данным законом контроль в области охраны окружающей среды проводится в целях обеспечения органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности.

Безусловно, на практике экологический контроль не сводится лишь к контролю в области охраны окружающей среды. В состав экологического законодательства входит как Федеральный закон «Об охране окружающей среды», так и акты природоресурсного законодательства, например:

- Водный кодекс<sup>2</sup>;
- Лесной кодекс<sup>3</sup>;
- Земельный кодекс<sup>4</sup>.

Экологическое законодательство регулирует отношения не только по охране окружающей среды, но и по использованию природных ресурсов.

---

<sup>1</sup> Об охране окружающей среды : федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (в редакции от 1 марта 2017 г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2018. - № 1. – Ст. 6.

<sup>2</sup> Водный кодекс: федер. закон от 03 июня 2006г. № 74-ФЗ (ред. от 31 декабря 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 141. – Ст. 2145.

<sup>3</sup> Лесной кодекс: федер. закон от 04 декабря 2006г. № 200-ФЗ (ред. от 21 июля 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 250. – Ст. 4251.

<sup>4</sup> Земельный кодекс: федер. закон от 25 октября 2001г. № 136-ФЗ (ред. от 8 марта 2015г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2015. - № 499. – Ст. 52.

Закономерно, что охрана окружающей среды включает деятельность и по соблюдению правовых требований природопользования.

Так, Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ предусматривает государственный лесной контроль и надзор (ст. 96) и муниципальный лесной контроль и надзор. Муниципальному лесному контролю и надзору законодатель придает надлежащее значение, регулируя его в отдельной статье. Согласно ст. 98 на территории муниципального образования лесной контроль и надзор за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов (муниципальный лесной контроль и надзор) осуществляются органами местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Водный кодекс Российской Федерации предусматривает лишь государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов (ст. 36). Этим кодексом предусмотрена муниципальная собственность на водные объекты, а полномочия органов местного самоуправления по контролю за их использованием и охраной не установлены.

Земельный кодекс Российской Федерации содержит требования по государственному земельному контролю (ст. 71), муниципальному и общественному земельному контролю (ст. 72). Несомненно, муниципальный экологический контроль нужен и важен. Муниципалитеты являются самыми распространенными и массовыми субъектами публичной власти. Многие экологические проблемы имеют локальный характер, начинаются с муниципального уровня. Вспомним, что исторически охрана природы начиналась с муниципального уровня, с городов. И практически

---

<sup>1</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления : федер. закон от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ (ред. от 5 февраля 2018 г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2018. – № 9. – Ст. 1274.

муниципалитеты всегда проводили и проводят экологический контроль. К примеру, для любого населенного пункта важным является такое направление, как чистота дворов, улиц, парков, других общественных мест<sup>1</sup>.

К органам общей компетенции, осуществляющим государственное управление использованием и охраной природных ресурсов, относятся:

- 1) Федеральное Собрание РФ;
- 2) Президент России;
- 3) Правительство России;
- 4) администрация субъектов РФ;
- 5) органы местного самоуправления.

Цель государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения экологической безопасности состоит в предотвращении негативных изменений окружающей среды, обусловленных хозяйственной и иной деятельностью, а также природными явлениями.

В соответствии с целью должны быть решены следующие основные задачи:

- 1) снижение или предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и рациональное использование природных ресурсов;
- 2) предупреждение аварий на опасных производственных объектах, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создание адекватных систем реагирования в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на возможные аварии, а также террористических актов с использованием опасных химических веществ и биологических агентов и оперативную ликвидацию их последствий;
- 3) ликвидация накопленного экологического ущерба, восстановление деградированных природных экосистем;

---

<sup>1</sup> Купряшкин И. В. Современная мир-система и кризис природопользования. Тамбов, 2013. С 44.

4) обеспечение гидрометеорологической и гелиофизической информацией, в том числе прогнозами высокой точности об опасных природных явлениях, информацией о состоянии окружающей среды и ее загрязнении;

5) обеспечение сохранения биологического разнообразия, в том числе редких и исчезающих видов растений, животных и грибов, а также среды их обитания, развитие и укрепление системы особо охраняемых природных территорий.

Важным для экологического права и практики в сфере взаимодействия власти и общества является вопрос о формах и видах государственного экологического надзора, который включает в себя:

- государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- государственный земельный надзор;
- государственный надзор в области обращения с отходами;
- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
- государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;
- государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;
- государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;
- государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;
- федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану);
- федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;

- федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;
- федеральный государственный охотничий надзор;
- государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- государственный надзор за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ<sup>1</sup>.

Решение основных задач государственной политики в области обеспечения экологической безопасности должно осуществляться по следующим направлениям:

- 1) совершенствование нормативно-правовой базы;
- 2) государственное регулирование;
- 3) промышленная и научно-техническая политика;
- 4) фундаментальная и прикладная наука, технологии и средства обеспечения экологической безопасности;
- 5) повышение квалификации кадров в области обеспечения экологической безопасности;
- 6) экологическое образование и просвещение;
- 7) развитие международного сотрудничества<sup>2</sup>.

Согласно указу Президента РФ от 10 августа 2012 г. № 1157 в РФ 2013 год был объявлен годом охраны окружающей среды. По итогам оказалось, что не все поставленные задачи были выполнены или выполнены не в полной мере. Поэтому, указом Президента РФ 2017 год был объявлен Годом экологии. Целью его является привлечение общественности к вопросам экологического развития России, сохранение биологического разнообразия,

---

<sup>1</sup> Об охране окружающей среды : федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (в редакции от 1 марта 2017 г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2018. - № 1. – Ст. 6.

<sup>2</sup> О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф.». Разд. «Законодательство».

обеспечение экологической безопасности и, непосредственно, улучшение показателей по итогам по сравнению с 2013 годом.

Мероприятия Года экологии были запланированы и реализованы в следующих главных областях:

1) совершенствование законодательства: практическая реализация изменений законодательства в сфере экологии, которые разрабатывались в предшествующие годы; изменения затронут водный, лесной, земельный кодексы России и многие федеральные законы, регламентирующие данную сферу; произойдет совершенствование нормативно-правовых основ, регулирующих сферу экологии, и практическое применение уже разработанных норм;

2) переход на наилучшие доступные технологии. В план Года экологии было включено 64 природоохранных мероприятия, реализуемых 21 крупным предприятием в 22 субъектах Российской Федерации. Планируемое снижение выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду составило свыше 70 тыс. тонн в год. Минприроды России и Росприроднадзором уже подписано 25 соглашений о реализации экологических программ с предприятиями на сумму 24 млрд. руб. и планируется заключить еще 13 соглашений;

3) совершенствование управления отходами. В 2017 году в России рекультивировано более 20 полигонов бытовых отходов. В десятках регионов открыты новые мусоросортировочные, мусороперерабатывающие комплексы и центры обращения с отходами. Во всех регионах страны будет продолжено внедрение системы сбора ртутьсодержащих и опасных отходов;

4) особо охраняемые природные территории. В 2017 году создано 7 национальных парков 2 государственных природных заповедника и 2 федеральных заказника. В течение ближайших 8 лет площадь федеральных ООПТ России увеличится на 18%.

5) охрана водных ресурсов. В план Года экологии включено более 70 мероприятий, касающихся охраны водных объектов, а также было

запланировано строительство 26 объектов, снижающих негативное влияние на водные объекты;

б) охрана лесных ресурсов и лесовосстановление 800 тыс. га лесов на территории страны;

7) охрана животного мира. В 2017 году продолжится выполнение программы реинтродукции в естественную среду таких редких видов как европейский зубр, переднеазиатский леопард и лошадь Пржевальского. Запланировано издание нового тома Красной книги России «Животные»;

8) экологическое просвещение и региональные программы. В соответствии с планом мероприятий, в 2017 году был проведен цикл всероссийских и региональных совещаний по обсуждению наиболее актуальных вопросов в сфере развития экологии. Особое внимание уделено освещению всех мероприятий в средствах массовой информации<sup>1</sup>.

В настоящее время Белгородская область - один из самых динамично развивающихся регионов Российской Федерации. Экономический потенциал области огромен, социальная ситуация стабильна, и делается все, чтобы использовать уникальные возможности для создания комфортной, уютной и благоприятной среды обитания людей. Путь к устойчивому развитию лежит через совершенствование методов управления природопользованием, экономикой и обществом на всех его уровнях, через сохранение ландшафтных природных комплексов, биоразнообразия, поддержание качества окружающей среды<sup>2</sup>. Проводимая Правительством области политика обеспечения стабильного развития и конкурентоспособности экономики области ориентирована на инновации, высокие технологии, развитие горно-металлургического комплекса, агропромышленного производства, малого и среднего бизнеса. При этом огромная роль отводится природным ресурсам и их рациональному использованию, охране

---

<sup>1</sup> О годе экологии в РФ. URL:<http://ecoyear.ru/about/> (дата обращения: 04.02.2018).

<sup>2</sup> Васильева М. И. Охрана окружающей среды как функция органов местного самоуправления // Законодательство и экономика. 2016. № 5. С. 47-50.



окружающей среды и экологической безопасности всех территорий области (рис. 1).

Реализация государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов, ориентированной на принципы устойчивого развития страны в целом и отдельных ее регионов, требует применения эффективной системы управления процессом принятия решений, в которой следует опираться на достоверную и своевременную информацию мониторинга поверхностных вод, об источниках антропогенного воздействия на них, о существующих и возможных последствиях этих воздействий<sup>1</sup>.



Рис. 1. Охват экологическими инициативами территории Белгородской области, %

Правительством Белгородской области большое внимание уделяется совершенствованию методов управления природными ресурсами и их рациональному использованию, охране окружающей среды и экологической

<sup>1</sup> Дегтярь А. В., Григорьева О. И., Татаринцев Р. Ю. Экология Белогорья в цифрах: монография, Белгород, 2016. С. 102.

безопасности всех территорий области. В целях реализации мер по созданию комфортной и безопасной среды обитания, повышения экологической культуры и формирования экологического мировоззрения населения области в среднесрочном периоде реализуются:

- 1) областная целевая программа модернизации объектов водопроводно-канализационного комплекса Белгородской области для улучшения обеспечения населения качественной питьевой водой и организации водоотведения;
- 2) областная программа финансирования природоохранных мероприятий;
- 3) областная программа «500 парков Белогорья».

Общий объем инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов за последние 14 лет, составил более 9,1 млрд. руб. и увеличился в 2014 году по сравнению с 2000 годом в 20,4 раз (Приложение А)<sup>1</sup>.

Как отмечено в работе Г.Н. Григорьева, из существующих в мире концепций государственного управления в области рационального использования, охраны и восстановления природных ресурсов в границах бассейнов рек, наиболее эффективна концепция геопланирования и управления экологически ориентированным природопользованием на бассейновых принципах. Принятая в Белгородской области политика экологизации ландшафтов на бассейновых принципах ориентирована на повышение экологической стабильности территории водосборных бассейнов, сокращение антропогенной нагрузки, рост водности рек, улучшение качества водных объектов<sup>2</sup>.

Для эффективного решения проблем охраны окружающей среды и рационального природопользования необходимо:

---

<sup>1</sup> Белгородская область в цифрах. 2015: Крат. стат. сб. под ред. О. С. Таранова. Белгородстат. 2015.

<sup>2</sup> География Белгородской области. Под общ. ред. Г.Н. Григорьева. Белгород, 1996. С. 68.

- 1) внедрять новые формы управления в области природопользования и охраны окружающей среды, в том числе принцип бассейнового природопользования;
- 2) обеспечить внедрение адаптивно-ландшафтной системы земледелия на сельскохозяйственных угодьях;
- 3) провести консервацию естественных кормовых угодий;
- 4) провести работы по повышению лесистости территории области, в том числе путем облесения эрозионно-опасных участков, закладке и восстановлению защитных лесополос;
- 5) использования возможностей рекреационного потенциала области путем развития сети рекреационных зон и пикниковых точек;
- 6) способствовать внедрению современных систем мониторинга всех сред окружающей природной среды и источников воздействия. Особенно следует обратить внимание на создание эффективной системы контроля источников загрязнения окружающей среды;
- 7) создать эффективную информационную систему.

За период с 2011 года по сегодняшний день разработка проектов бассейнового природопользования проведена для всех речных бассейнов. Всего разработано 122 проекта бассейнового природопользования на площади около 24,5 тыс. кв. км, что составляет 90 % всей площади области<sup>1</sup>.

Одним из приоритетных направлений экологической политики в Белгородской области является решение задач экологического воспитания и образования подрастающего поколения. Основы экологического образования и воспитания включены в образовательные программы большинства школ области, реализация которых осуществляется через изучение специальных

---

<sup>1</sup> Дегтярь А. В., Григорьева О. И., Татаринцев Р. Ю. Экология Белогорья в цифрах: монография, Белгород, 2016. С. 100.

курсов по экологии, экологизацию традиционных курсов и дисциплин, работу природоохранных и эколого-биологических кружков<sup>1</sup>.

Одной из основных составляющих направления «Озеленение и ландшафтное обустройство» является областная программа «500 парков Белогорья». В рамках этой программы на территории области проведены работы по созданию 354 парков. Ежегодно проводятся комиссионные обследования и приемка завершенных объектов, созданных в рамках реализации данной Программы. Следует отметить высокие показатели выполнения программы у следующих муниципальных образования области: свыше 60% - Валуйский, Красненский, Новооскольский, Красногвардейский, Старооскольский г.о., Чернянский; свыше 40% - Алексеевский, Ивнянский, Корочанский, Ракитянский.

В каждом муниципальном образовании разработаны и утверждены правила благоустройства, регламенты создания, содержания и охраны зелёных насаждений. На каждое учреждение и объект инфраструктуры создаётся свой паспорт и проект озеленения.

Учитывая единый принципиальный подход в озеленении и ландшафтном обустройстве населенных пунктов области, активно ведется работа по разработке планов ландшафтного обустройства прилегающих к объектам территорий. На сегодняшний день из 11,7 тыс. объектов областной и муниципальной принадлежности разработаны и реализуются дендропланы территорий 8,1 тыс. объектов, из которых на 1,2 тыс. объектов было разработано в 2015 году. До конца 2018 года запланирована разработка 2,4 тыс. проектов. Высажено 594,3 тыс. штук деревьев, 623,3 тыс. штук кустарников, обустроено 3 121 тыс. кв. м. газонов и 1629 тыс. кв. м. клумб<sup>2</sup>.

Учитывая положительный мировой опыт в части рентабельности использования многолетних зелёных насаждений в озеленении и

---

<sup>1</sup> Дегтярь А. В., Григорьева О. И., Татаринцев Р. Ю. Экология Белогорья в цифрах: монография, Белгород, 2016. С. 104.

<sup>2</sup> Там же.

ландшафтном обустройстве населённых пунктов, было принято решение по поэтапному внедрению практики приоритетного использования многолетников для озеленения и ландшафтного обустройства населённых пунктов (оптимально - 50/50). По итогам 2015 года на территориях муниципальных образований преимущественно высаживались однолетние культуры, составив 70% от общего объёма посадки, соответственно многолетники составили 30%. За период 2010-2015 годы всего в области высажено около 110 тыс. штук кустов можжевельника различного видового состава, из них более 51 тыс. штук - в 2015 году<sup>1</sup>.

Анализ тенденций развития Белгородской области свидетельствует, что созданы все реальные предпосылки для перехода к экологически ориентированному социально-экономическому развитию общества. Однако устойчивое развитие экономики, высокое качество жизни и здоровья населения области может быть обеспечено только при условии снижения негативного влияния хозяйственной деятельности на природу и общего улучшения окружающей среды за счет признания приоритета экологической политики в принятии градостроительных, экономических и хозяйственных решений по текущему и перспективному развитию региона<sup>2</sup>.

## ВЫВОДЫ К РАЗДЕЛУ I

1. Государственная, региональная и муниципальная экологическая политика - самостоятельная сфера общественной жизни в области охраны окружающей среды и природных ресурсов, главной целью которой является сохранение и поддержание природных систем на должном уровне, улучшение жизни общества и обеспечение экологической безопасности страны. К органам, осуществляющим данную цель, относятся

---

<sup>1</sup> Дегтярь А. В., Григорьева О. И., Татаринцев Р. Ю. Экология Белогорья в цифрах: монография, Белгород, 2016. С. 103-106.

<sup>2</sup> Об утверждении стратегии социально-экономического развития Белгородской области до 2025 года: Постановление Правительства Белгородской области от 25 января 2010 г. № 27-пп (с изм. и доп. от 25 апреля 2016 г.) // Белгородские известия от 10.03.2010 - № 31.

государственные, региональные и муниципальные органы власти. К их основным задачам можно отнести: снижение негативного антропогенного воздействия на окружающую среду, предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и сохранение биологического разнообразия.

2. Нормативно-правовые акты, на основании которых происходит управление охраной окружающей среды, включают в себя следующие документы:

- Конституция РФ;
- законы и иные нормативные акты РФ и субъектов РФ в области природопользования и охраны окружающей среды;
- Указы и распоряжения Президента РФ и постановления Правительства РФ;
- нормативные акты министерств и ведомств;
- нормативные решения органов местного самоуправления.

На всех трех уровнях власти ежегодно издаются целевые программы, программы социально-экономического развития и многое другое. Наибольшую актуальность данная сфера получила в 2017 году в связи с Указом Президента РФ и проведении Года экологии в России. Все это позволяет нашему поколению задумываться о дальнейшей судьбе нашей экологии и предпринимать шаги по улучшению и поддержке данной ситуации.

3. Эффективность системы управления охраной окружающей среды на муниципальном уровне в решающей мере определяется состоянием контроля и нормирования использования природных ресурсов. В управлении природопользованием используют различные методы воздействия на коллективы предприятий и организаций, отдельных работников и население муниципального образования. Среди них наиболее широко распространены административно-правовые, организационные, социально-психологические и экономические методы управления.

## РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ

Система муниципального управления формируется в границах городского округа. Основными показателями, определяющими цели муниципального управления и эффективность выполненных управленческих функций, являются экономический (увеличение объема производства продукции городского округа, расширение ее ассортимента, совершенствование структуры муниципальной экономики), социальный (повышение реальных доходов населения, уменьшение дифференциации доходов между различными социальными группами, повышение уровня занятости трудоспособного населения), и экологический эффект (снижение концентрации вредных веществ в воздушной, водной среде).

Генеральной целью политики администрации Старооскольского городского округа является создание условий, обеспечивающих высокий уровень качества жизни населения: сервис, занятость и предотвращение безработицы, здоровье и высокий уровень доходов населения, социальная, правовая, экономическая, экологическая защита интересов жителей<sup>1</sup>.

Решением Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 3 июля 2015 г. № 325 были утверждены правила благоустройства, озеленения, обеспечения чистоты и порядка на территории Старооскольского городского округа<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Об утверждении стратегии социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2017 года: Решение Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 19 декабря 2008 года № 224 (с изм. от 31 октября 2013) // Официальный сайт администрации Старооскольского городского округа. URL: <http://oskolregion.ru> (дата обращения: 10.03.2018).

<sup>2</sup> Об утверждении правил благоустройства, озеленения, обеспечения чистоты и порядка на территории Старооскольского городского округа: Решение Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 3 июля 2015 г. № 325 // Официальный сайт администрации Старооскольского городского округа. URL: <http://oskolregion.ru> (дата обращения: 10.03.2018).

Содержание и благоустройство территории городского округа заключается в проведении мероприятий, обеспечивающих:

1) размещение площадок, контейнеров, в местах общего пользования для сбора и временного хранения отходов, соблюдение режимов их уборки и содержания;

2) обустройство и содержание объектов улично-дорожной сети, дворовых и прилегающих территорий, объектов уличного освещения, парков и других объектов благоустройства;

3) выполнение работ по содержанию и уборке территорий, в том числе прилегающих и в пределах ориентировочных санитарно-защитных зон, парков, пляжей, рынков, лечебно-профилактических учреждений, дворовых территорий;

4) уборку, полив территории городского округа, очистку от мусора водных объектов и водопроводных устройств;

5) озеленение территорий, а также содержание озелененных территорий и зеленых насаждений;

6) предотвращение загрязнения территории городского округа жидкими, сыпучими и иными веществами при их транспортировке, выноса грязи на улицы машинами, механизмами, иной техникой с территории производства работ и грунтовых дорог, организацию мойки транспортных средств в специально оборудованных местах;

7) содержание и уборку проезжих частей автомобильных дорог общего пользования местного значения, улиц, проездов, посадочные площадки пассажирского электротранспорта.

Физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности имеют право на участие в благоустройстве и озеленении



территории Старооскольского городского округа в соответствии с вышеуказанными правилами<sup>1</sup>.

В настоящее время в Старооскольском городском округе наблюдаются тенденции, отражающиеся на качестве окружающей среды и природных ресурсов:

1) идет интенсивное развитие горнодобывающего, металлургического и агропромышленного комплексов, а также транспортной инфраструктуры городского округа;

2) дальнейшее хозяйственное освоение территории округа с одновременным уменьшением площадей относительно нетронутых естественных экосистем;

3) возрастание антропогенных и техногенных нагрузок на окружающую среду с одновременным уменьшением экологической емкости округа;

4) увеличение объемов изъятия невозобновляемых минеральных ресурсов<sup>2</sup>.

Основу экономики округа составляет горнодобывающая, металлургическая промышленность и агропромышленный комплекс. Он вносит заметный вклад в экономику Центрального Федерального округа и России в целом, интегрирован в международную экономику. В Старооскольском округе он представлен предприятиями добывающей и перерабатывающей промышленности, такими как: АО «Оскольский электрометаллургический комбинат», ОАО «Стойленский горно-обогатительный комбинат», ЗАО «СОАТЭ», ОАО «ОЗММ».

---

<sup>1</sup> Об утверждении правил благоустройства, озеленения, обеспечения чистоты и порядка на территории Старооскольского городского округа: Решение Совет депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 3 июля 2015 г. № 325 // Официальный сайт администрации Старооскольского городского округа. URL: <http://oskolregion.ru> (дата обращения: 12.03.2018).

<sup>2</sup> Доклад об экологической обстановке на территории Старооскольского городского округа в 2017 году // Официальный сайт администрации Старооскольского городского округа. URL: <http://oskolregion.ru> (дата обращения: 12.03.2018).

В Старом Осколе установлено 12 особо охраняемых природных объектов, режим хозяйствования для которых определяется существующим природоохранным законодательством<sup>1</sup>.

Основные источники вредных выбросов (67,8%) – предприятия горнорудной, металлургической промышленности и производства стройматериалов. С 2009 года в связи с ростом объемов производства увеличился объём выбросов с предприятий: АО «Оскольский электрометаллургический комбинат», ЗАО «Осколцемент». Серьёзные загрязнения городского воздуха происходят за счет выхлопных газов автомобилей. Предельно загрязнен вредными веществами воздух на улице Ленина, по которой проходит максимальный автомобильный поток, поэтому необходимо внимательно изучить влияние транспортных средств на окружающую среду города и продумать меры улучшения ее экологии<sup>2</sup>.

В Старооскольском городском округе, как и в любом муниципалитете, существует система охраны окружающей среды. Главным органом, занимающимся охраной окружающей среды в Старооскольском городском округе в пределах администрации округа, является отдел муниципального лесного контроля и экологии управления безопасности администрации Старооскольского городского округа. Данный отдел является структурным подразделением управления безопасности администрации Старооскольского городского округа. Управление безопасности администрации Старооскольского городского округа имеет следующую структуру:

- 1) отдел организации деятельности совета безопасности;
- 2) отдел по взаимодействию с правоохранительными органами;
- 3) административная комиссия;
- 4) отдел муниципального жилищного контроля;

---

<sup>1</sup> Об утверждении перечней особо охраняемых природных территорий регионального значения Белгородской области: Постановление правительства Белгородской области от 15 августа 2016 г. № 299-пп // Официальный сайт администрации Старооскольского городского округа. URL: <http://oskolregion.ru> (дата обращения: 12.03.2018).

<sup>2</sup> Там же.

5) отдел муниципального лесного контроля и экологии.

Заместитель главы администрации городского округа – секретарь Совета безопасности является начальником всего аппарата управления безопасности и находится в подчинении Главы администрации Старооскольского городского округа.

Отдел муниципального лесного контроля и экологии управления безопасности администрации Старооскольского городского округа структурным подразделением управления безопасности администрации Старооскольского городского округа. Данный отдел в своей работе опирается на положение об отделе муниципального лесного контроля и экологии, Устав администрации Старооскольского городского округа и кодекс этики муниципальных служащих и другие нормативно-правовые акты государственного, регионального и муниципального значения.

В соответствии с действующим законодательством в пределах своих полномочий отдел осуществляет взаимодействие с другими функциональными, отраслевыми и территориальными органами администрации Старооскольского городского округа, федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами государственной власти Белгородской области, федеральными и областными предприятиями и учреждениями, органами местного самоуправления муниципальных образований Белгородской области, общественными объединениями и иными организациями по вопросам, относящимся к их компетенции.

Основными задачами отдела муниципального лесного контроля и экологии являются:

1) обеспечение реализации полномочий администрации Старооскольского городского округа по муниципальному лесному контролю и экологии, природопользованию и охране окружающей среды;

2) обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации, нормативно-правовых актов Белгородской области,

муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа в сфере муниципального лесного контроля, экологии, природопользования и охраны окружающей среды;

3) организация мероприятий по муниципальному лесному контролю, охране окружающей среды на территории Старооскольского городского округа, разработка экологических программ.

В соответствии с возложенными задачами отдел осуществляет следующие функции:

1) обеспечивает проведение возложенных на управление безопасности мероприятий по муниципальному лесному контролю, охране окружающей среды, экологическому просвещению населения городского округа и разработку экологических программ на территории городского округа;

2) разрабатывает инструкции, порядки и иную документацию по вопросам сбора, использования, вывоза и переработки промышленных и бытовых отходов на территории городского округа;

3) информирует население об экологической обстановке, принятии в случае стихийных бедствий мер по обеспечению экологической безопасности населения и сообщает в соответствующие органы о действиях предприятий, учреждений, организаций, представляющих угрозу окружающей среде, нарушающих законодательство о природопользовании;

4) осуществляет мониторинг объемов отходов производства на объектах, расположенных на территории городского округа, независимо от формы собственности и подчинения;

5) координирует вопросы по организации экологического воспитания, образования и просвещения населения городского округа. Организует и проводит конференции, семинары и иные мероприятия в целях просвещения и улучшения экологической ситуации в городском округе;

6) подготавливает рекомендации по соблюдению требований действующего законодательства РФ, нормативных актов Белгородской

области, муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа в области охраны окружающей среды при принятии решений о деятельности, намечаемой хозяйствующими субъектами на территории городского округа;

7) осуществляет мониторинг экологического состояния территории городского округа, принимает участие в организации мероприятий по наведению экологического порядка;

8) осуществляет сотрудничество с органами государственной власти, органами местного самоуправления, структурными подразделениями администрации городского округа, общественными объединениями, гражданами, организациями, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности в области охраны окружающей среды и природных ресурсов;

9) организует мероприятия по соблюдению экологических норм и требований природоохранного законодательства в пределах полномочий органов местного самоуправления Старооскольского городского округа;

10) подготавливает ответы на обращения федеральных органов власти, органов государственной власти Белгородской области, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций, граждан;

11) организует по требованию населения общественные экологические экспертизы;

12) организует работы по оформлению материалов о возмещении ущерба, нанесенного окружающей среде городского округа в связи с производственной и иной деятельностью;

13) организует систематическое информирование главы администрации Старооскольского городского округа и структурных подразделений администрации городского округа о состоянии дел по вопросам лесного контроля, экологии, природопользования и охраны окружающей среды;

14) осуществляет муниципальный лесной контроль в форме плановых и внеплановых проверок, плановых (рейдовых) осмотров.

Отдел муниципального лесного контроля и экологии управления безопасности администрации Старооскольского городского округа занимается изучением административных правонарушений по поводу нарушения правил благоустройства, озеленения и обеспечения чистоты и порядка на территории Старооскольского городского округа, предусмотренных ст. 2.11 Закона Белгородской области об административных правонарушениях, и составляет протоколы для дальнейшего перенаправления их в административную комиссию управления безопасности администрации Старооскольского городского округа для вынесения административного наказания в виде предупреждения или наложения штрафа<sup>1</sup>. Общая сумма составленных протоколов за 2017 год - 95.

Исходя из данных таблицы 1, можно сделать вывод, что самое большое количество правонарушений за 2017 год было совершено по статьям:

1) ст. 3.5.9. Остановка, стоянка всех видов автотранспорта на тротуарах, детских, спортивных и бытовых площадках, газонах и озелененных территориях, на улицах в не отведенных для этих целей местах (34,7%);

2) ст. 3.5.1. Сброс, складирование, размещение отходов вне специально отведенных для этого мест (20%)

3) ст. 3.5.2. Сжигание без специальной установки отходов, в том числе растительных, строительных, разведение костров на придомовых территориях, прибрежных территориях водоемов, в парках, скверах, включая внутренние территории предприятий и жилых домов индивидуальной застройки (18,9 %).

---

<sup>1</sup> Об административных правонарушениях на территории Белгородской области: Закон Белгородской области от 04 июля 2002 года № 35 (ред. от 06.03.2017) // Информационный портал «Законы РФ» URL: <http://zakon-region.ru/belgorodskaya-oblast/6314> (дата обращения: 15.03. 2018).

## Административные правонарушения за 2017 год

Статья, №	Количество	%, от общего числа
3.5.1	19	20
3.5.2	18	18,9
3.5.3	3	3,2
3.5.4	1	1
3.5.8	3	3,2
3.5.9	33	34,7
3.5.12	2	2,1
3.5.31	3	3,2
5.2.8	1	1
5.3.4	4	4,2
5.3.6	2	2,1
6.3.14	6	6,3
Всего	95	100

Остальные статьи составляют малый процент от общего количества.

Это относится к статьям:

1) ст.3.5.3. Сброс неочищенных сточных вод (жидких бытовых отходов) на рельеф местности, в водоемы и ливневую канализацию, а также в сети централизованных систем канализации в неустановленных местах (3,2 %);

2) ст.3.5.4. Разлив (слив) различных жидкостей (нефтепродуктов, химических веществ и т.п.) в водные объекты, на рельеф местности, в сети ливневой канализации, а также в сети фекальной канализации в неустановленных местах (1 %);

3) ст.3.5.8. Перевозка грунта, отходов, сыпучих строительных материалов, легкой тары, листвы, порубочных остатков без покрытия их брезентом или другим материалом, исключаящим загрязнение дорог и причинение вреда здоровью людей, имуществу и окружающей среде (3,2 %);

4) ст.3.5.12. Мойка транспортных средств на территориях общего пользования (2,1 %);

5) ст.3.5.31. Складирование и накопление отходов, образовавшихся в результате жизнедеятельности физических лиц или хозяйственной

деятельности производителей отходов, в местах накопления, не принадлежащих им, при отсутствии соответствующих договоров с владельцами контейнеров, емкостей, бункеров и иных объектов накопления (3,2 %);

6) ст.5.2.8. При отсутствии централизованной канализации или локальной системы очистки сточных вод оборудовать в соответствии с санитарными нормами водонепроницаемый септик для сбора сточных вод (жидких бытовых отходов) и дальнейшей передачи специализированному предприятию, регулярно производить очистку и дезинфекцию септика (1 %);

7) ст.5.3.4. Самовольно устанавливать объекты (шлагбаумы, «лежачие полицейские» и иные объекты), препятствующие передвижению пешеходов, автотранспорта, в том числе машин скорой помощи, пожарных, аварийных служб, специализированной техники, на территориях и дорогах общего пользования (4,2 %);

8) ст.5.3.6. Самовольно строить выгреб (септики) для сбора жидких бытовых отходов (сточных вод), подвалы, погреба и другие строения без оформления прав на соответствующий участок (2,1 %);

9) ст.6.3.14. Оставлять неубранной сухую растительность (траву, порубочные и иные древесные остатки) (6,3 %).

В данной и последующих таблицах описаны только те статьи, по которым были совершены правонарушения. Общий список статей можно найти в самом документе в пунктах 3.5, 5.3, 6.3<sup>1</sup>.

Статистика нарушений за январь - апрель 2018 года (Таблица 2) говорит о том, что как и в 2017 году, наибольшее количество нарушений за указанный период составляет по статьям:

---

<sup>1</sup> Об утверждении правил благоустройства, озеленения, обеспечения чистоты и порядка на территории Старооскольского городского округа: Решение Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 3 июля 2015 г. № 325 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф.». Разд. «Законодательство».



1) ст.3.5.2. Сжигание без специальной установки отходов, в том числе растительных, строительных, разведение костров на придомовых территориях, прибрежных территориях водоемов, в парках, скверах, включая внутренние территории предприятий и жилых домов индивидуальной застройки и ст.3.5.9. Остановка, стоянка всех видов автотранспорта на тротуарах, детских, спортивных и бытовых площадках, газонах и озелененных территориях, на улицах в не отведенных для этих целей местах (по 20%);

2) ст.3.5.1. Сброс, складирование, размещение отходов вне специально отведенных для этого мест (16%);

3) ст.3.5.30. Повреждение, самовольный спил или сруб деревьев и кустарников, за исключением зеленых насаждений, расположенных на территории участков, находящихся в частной собственности (12%).

Появление в данной статистике статьи за повреждение, сруб зеленых насаждений объясняется тем, что в конце 2017 года к ведению отдела был добавлен контроль за муниципальными лесами. Оставшиеся статьи представляют собой небольшой процент от общей суммы, что сравнимо с предыдущим годом.

Таблица 2

## Административные правонарушения за январь - апрель 2018 года

Статья, №	Количество	%, от общего числа
3.5.1	4	16
3.5.2	5	20
3.5.3	2	8
3.5.5	1	4
3.5.9	5	20
3.5.11	2	8
3.5.30	3	12
3.5.32	1	4
5.3.6	2	8
Всего	25	100

Руководство деятельностью отдела муниципального лесного контроля и экологии осуществляет начальник отдела, который назначается на

должность и освобождается от должности главой администрации Старооскольского городского округа по представлению начальника управления безопасности, согласованному с заместителем главы администрации городского округа – секретарем Совета безопасности.

На текущий момент времени данный отдел насчитывает 5 кадровых единиц: начальник отдела; заместитель начальника; главный специалист (2 сотрудника); ведущий специалист.

Начальник отдела подчиняется непосредственно начальнику управления безопасности администрации Старооскольского городского округа. Начальник отдела, а также заместитель начальника и сотрудники отдела выполняют возложенные на них должностные обязанности в соответствии с должностными инструкциями. Должностные инструкции сотрудников утверждаются распоряжением администрации Старооскольского городского округа. В должностных инструкциях работников отдела излагаются:

- 1) основные квалификационные требования для замещения определенной должности;
- 2) должностные обязанности;
- 3) предоставляемые права;
- 4) ответственность за нарушение компетенций;
- 5) перечень вопросов для самостоятельного решения;
- 6) перечень оказываемых муниципальных услуг.

Нормативной правовой основой осуществления деятельности работников отдела являются Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Белгородской области, регулирующие вопросы организации муниципальной службы, Устав Старооскольского городского округа.

Исходя из анализа должностных инструкций работников отдела можно сделать вывод о том, что на каждого сотрудника приходится большой объем

должностных полномочий и отсутствует как таковое деление областей ведения окружающей среды между ними (лесной фонд, водные и земельные ресурсы, загрязнения воздуха). Данное деление происходит самостоятельно внутри коллектива, исходя из профессиональных навыков и предыдущего опыта работы каждого специалиста. Это приводит к тому, что они не в силах охватить все свои должностные обязанности и в полной мере заниматься проблемами экологии в нашем городском округе и решать их. Итог всего этого - неэффективность работы самого отдела и управления безопасности в целом.

Отделом муниципального лесного контроля и экологии в честь ознаменования 2017 года Годом экологии был составлен план мероприятий, включающий в себя детские праздники, выставки, ярмарки и другие мероприятия, которые должны привлечь население к вопросам экологии и заставить задуматься о дальнейшей судьбе нашего округа. Но даже эти мероприятия не позволяют в полной мере достичь поставленных целей и добиться нужных результатов. Для улучшения текущей ситуации требуются кардинальные меры с привлечением не только муниципальных организаций, но и региональных и местных депутатов, руководителей предприятий, организаций различного уровня, различных слоев населения.

#### ВЫВОДЫ К РАЗДЕЛУ II:

1. Главными показателями, определяющими эффективность управленческой деятельности муниципалитета, являются социальные, экономические и экологические показатели. Поэтому все эти три сферы контролируются, совершенствуются и поддерживаются на должном уровне соответствующими органами. Решением Совета депутатов Старооскольского городского округа были утверждены правила, касающиеся благоустройства и озеленения муниципальных территорий. Данные правила определяют основные понятия в сфере экологии, регламентируют содержание зданий и прилегающих к ним территорий в округе, обращения с отходами. Нарушение

статей правил несут за собой привлечение граждан и юридических лиц к административной ответственности.

2. Отделом муниципального лесного контроля и экологии в 2017 году и первом квартале 2018 года проводилась работа по обеспечению реализации системы мер по предотвращению, выявлению и пресечению нарушений в области экологии, природопользования и охраны окружающей среды и экологической безопасности. Анализ работы говорит о неосведомленности граждан в сфере охраны окружающей среды, так как количество правонарушений в текущем году не уменьшилось по сравнению с предыдущим.

3. Основными проблемами эффективности работы отдела являются недостаточное количество кадровых единиц для полного и надлежащего исполнения все возрастающего объема работы по реализации экологической политики администрации городского округа, а также несовершенство организации управления системой охраны окружающей среды.

### РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Острота экологических проблем, необходимость обеспечения экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов уже осознаны во всем мире. Состояние окружающей среды служит одним из важнейших параметров, определяющих качество жизни населения на территории любого муниципального образования. Экологическая безопасность территории - существенный компонент общественной безопасности, поэтому муниципальная власть, особенно в городах с неблагоприятной экологической ситуацией, должна вырабатывать и реализовывать эффективные способы управления экологической обстановкой на своей территории, увязанные с экологической политикой государства и направленные на охрану окружающей среды от неблагоприятных техногенных воздействий и восстановление нарушенного эколого-социального баланса.

В связи с малочисленным штатным составом работников отдела муниципального лесного контроля и экологии происходит ситуация, когда специалисты не в силах охватить необходимый объем работы и качественно выполнять свои должностные обязанности, работать в полную силу и на перспективу. Поэтому, исходя из проведенного анализа системы охраны окружающей среды в городском округе в целом и деятельности отдела муниципального лесного контроля и экологии в частности, целесообразно внести следующие изменения и дополнения в систему охраны окружающей среды округа для совершенствования данной системы.

Во-первых, добавить в штат отдела двух сотрудников в должности главного и ведущего специалиста, во-вторых, внести изменения в должностные инструкции работников, распределив между ними специализацию по сферам окружающей среды (лесной, водный контроль, землепользование - на каждую по 2 штатных единицы). В таком случае

ситуация будет выглядеть следующим образом: два специалиста будут заниматься вопросами одного направления (муниципальный лесной контроль - главный и ведущий специалист, водные ресурсы - главный и ведущий специалист, земельные ресурсы, в виду больших объемов - заместитель начальника и главный специалист). Начальник отдела, в обязанности которого входит контроль за ведением всей работы, курирует все направления деятельности.

Что касается улучшения экологической ситуации в округе, то для этой цели требуются более масштабные изменения. Для этой цели предлагается спланировать и ввести в систему управления охраной окружающей среды городского округа новый системный субъект – депутатов Совета депутатов Старооскольского городского округа. Ведь именно за них голосуют на выборах жители округа, надеясь в дальнейшем на их помощь и поддержку.

В Старооскольском городском округе на данный момент действует решение Совета депутатов Старооскольского городского округа о делении территории округа на 12 избирательных округов. Выборы Совета депутатов Старооскольского городского округа проводятся по смешанной избирательной системе. Это говорит о том, что в каждом из избирательных округов будут баллотироваться кандидаты - одномандатники, а кандидаты в депутаты от политических партий будут участвовать в выборах в составе партийных списков на всей территории городского округа. Каждая политическая партия выдвигает на выборы свой список кандидатов и в соответствии с количеством полученных голосов избирателей на выборах будет определено количество депутатов от каждой партии, которые в дальнейшем будут представлять интересы жителей<sup>1</sup>. В результате выборов

---

<sup>1</sup> Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов по выборам депутатов Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области: Решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 24 марта 2017 г. № 532 // Официальный сайт администрации Старооскольского городского округа. URL: <http://oskolregion.ru> (дата обращения: 12.04.2018).

сформируется депутатский корпус из 12 депутатов - одномандатников и 13 депутатов из списков политических партий.

Схему деления городского округа на избирательные округа предлагается взять за основу для создания экологических округов (Приложение Б). Совет депутатов Старооскольского городского округа в соответствии с Уставом Старооскольского городского округа формируется в количестве 25 депутатов: 12 депутатов-одномандатников, избранных в 12 избирательных округах и 13 депутатов от политических партий, избранных по партийным спискам. Поэтому в каждом экологическом округе может проводить работу по охране окружающей среды по 2 депутата, причем возможно, представляющих различные политические силы.

Проблема, стоящая перед жителями округа и которую в дальнейшем должен решить депутат - это крайне низкая осведомленность граждан о текущей экологической обстановке, несмотря на то, что на сегодняшний день многие заинтересованы в этом. Проводимый сейчас Год экологии не внес существенных изменений в решение проблемы низкой информированности населения об экологической обстановке и функционировании системы по охране окружающей среды в муниципальном образовании. Данная тема была широко затронута на государственном и региональном уровнях и совсем незаметна в муниципалитетах, в том числе и в Старооскольском городском округе. Для решения проблемы низкой информированности предлагается несколько способов:

- 1) выделение в местной газете («Оскольский край» или «Зори») колонки для публикации сведений о проделанной депутатом работе по вопросам экологии в каждом округе (удаление аварийных деревьев, «пылящих» тополей, посадка деревьев и кустарников в соответствии с нормативами озеленения, вывоз мусора и стихийные свалки, санитарное выкашивание (амброзия и другие аллергены), санитарная обработка городских и внутриквартальных скверов от клещей, деятельность

предприятий в округе в соответствии с нормами экологической безопасности, складирование удобрений в сельской местности и т.д.);

2) создание «Экологического бюллетеня» периодичностью 1 раз в 6 месяцев и итогового - годового для опубликования результатов деятельности текущего года и планов на следующий;

3) отделу муниципального лесного контроля и экологии при поддержке депутатского корпуса осуществить сотрудничество с владельцами информационных щитов (билбордов) по вопросу безвозмездной социальной рекламы экологического направления - размещение данных экологического мониторинга, броских лозунгов и призывов к защите и охране окружающей среды;

4) подключение к данной теме редакцию «9 канала»: систематически показывать интервью с депутатами по вопросам экологии городского округа, видеосюжеты мероприятий, посвященных экологии, а также оглашение статистики загрязнений и ее сравнение, для выявления положительных или отрицательных результатов.

Данные мероприятия помогут привлечь внимание населения к проблемам экологии, задуматься о будущих поколениях и о том, что достанется им от нас.

Депутаты должны ввести в практику системную мониторинговую работу: проводить со своими избирателями встречи, на которых они смогут получать информацию о текущей обстановке в округе в рамках решения экологических проблем предложения и в дальнейшем, опираясь на свой статус и полномочия, выносить эти гражданские инициативы на рассмотрение на заседаниях Совета депутатов или направлять для решения в органы исполнительной власти. Из-за ограниченности средств бюджета Старооскольского городского округа целесообразным будет рассмотреть направление работы по формированию структур частно-муниципального партнерства (вывоз и переработка мусора, парковые и прибрежные зоны отдыха и т.д.).



Также предлагается создать в каждом экологическом округе группу волонтеров. Их главной задачей будет являться фиксирование нарушений в области охраны окружающей среды: нарушение правил парковки, загрязнение водоемов, складирование мусора в не отведенных для этого местах и др. Ведь основной проблемой здесь является невозможность в большинстве случаев установить нарушителя, соответственно отсутствие виновности и наказуемости ведет к систематическому повторению данных нарушений.

Сегодня набирает популярность проектное управление. В данную отрасль по большей части привлекается молодежь, так как у нее имеется потенциал и множество свежих и интересных предложений, которые они хотели бы реализовать, но не имеют возможности из-за финансовых ограничений. В администрации Старооскольского городского округа существует комиссия по рассмотрению проектов и их реализации, но ее финансирования не хватит для реализации довольно крупных и масштабных проектов. При финансовой поддержке депутатского корпуса данная отрасль стала бы еще актуальней. Данное взаимодействие несет в себе двойную выгоду: автор проекта получает финансирование на свои идеи, а спонсор, внося собственные деньги, получает свежую идею и возможность расширения сферы своего ведения.

Отдел муниципального лесного контроля и экологии управления безопасности администрации Старооскольского городского округа взаимодействует с различными экологическими органами Старооскольского городского округа. МБУ «Старооскольский лесхоз» взаимодействует с отделом по вопросам воспроизводства и сохранения лесного фонда муниципальной территории, ОГБУ «Старооскольская ветстанция» информирует отдел в отношении вопросов, касающихся здоровья и существования животных и их взаимодействия с людьми, Старооскольское отделение Роспотребнадзора обменивается информацией в сфере защиты прав потребителей. При возбуждении административных дел происходит

взаимодействие с правоохранительными органами, административной комиссией, прокуратурой.

Взаимодействие отдела с представителями экологических округов (депутатами) позволит своевременно выявлять нарушителей правил благоустройства и озеленения городского округа при помощи волонтеров. Также данное взаимодействие будет отражаться в ежегодных докладах об экологической обстановке в Старооскольском городском округе, одновременно информируя о дальнейших перспективных планах на грядущий год.

В результате анализа проведенного исследования, подтверждена гипотеза, выдвинутая в квалификационной работе о причинно-следственной связи между недостаточно положительной динамикой в области экологии в Старооскольском городском округе и несовершенством управления системой охраны окружающей среды на муниципальном уровне.

В целях решения проблемы, поставленной в настоящей выпускной квалификационной работе, о недостаточной разработанности практических рекомендаций по совершенствованию управления системой охраны окружающей среды в Старооскольском городском округе и по организации этого процесса, предлагается внедрение инновационной модели экологического менеджмента, представленной в настоящей работе в форме проекта. Совершенствование управления системой охраны окружающей среды Старооскольского городского округа заключается в реализации проекта модели муниципальной системы экологического менеджмента.

Паспорт проекта «Модель муниципальной системы экологического менеджмента в Старооскольском городском округе Белгородской области» представлен в приложении (Приложение В).

Главной целью проекта является эффективная организация управления системой охраны окружающей среды в Старооскольском городском округе Белгородской области. Муниципальное управление в области охраны окружающей среды и природопользования должно основываться на

сбалансированном решении социально-экономических и экологических задач в интересах нынешнего и будущих поколений местного сообщества. Управление системой охраны окружающей среды в Старооскольском городском округе требует совершенствования, которое заключается в сочетании управления в рамках компетенции местного самоуправления, установленной Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по организации мероприятий по охране окружающей среды, а также осуществление экологического контроля объектов производственного и социального назначения на территории, за исключением тех, экологический контроль которые осуществляют федеральные органы государственной власти и экологического менеджмента.

Важнейший принцип, на основе которого должно строиться эффективное управление системой охраны окружающей среды, состоит в том, что загрязнитель природной среды платит.

Решением Совета депутатов Старооскольского городского округа утверждаются схема и список экологических округов и назначаются координаторы системы экологического менеджмента в каждом округе, из числа депутатов, а также определяется объем финансирования реализации проекта в местном бюджете на 2018 финансовый год. Решением Совета депутатов рассматриваемый проект может быть вынесен на публичные слушания.

Данный проект утверждается постановлением главы администрации Старооскольского городского округа, в котором указываются исполнители, соисполнители, порядок контроля за исполнением и индикаторы результатов.

Заказчиками являются администрация Старооскольского городского округа и Совет депутатов Старооскольского городского округа. Разработчики - кафедра менеджмента СОФ НИУ «БелГУ». Предполагаемые сроки реализации: 2017 – 2018 гг.

Исполнители и участники проекта:

- 1) отдел муниципального лесного контроля и экологии управления безопасности администрации Старооскольского городского округа;
- 2) депутаты Совета депутатов Старооскольского городского округа;
- 3) население городского округа.

Модель системы экологического менеджмента разработана в русле современной научной парадигмы человекоцентризма, на основе структурно-функционального, системного и синергетического подходов, что является научным обоснованием данной работы.

Принципы реализации проекта:

- 1) приоритет охраны жизни и здоровья человека;
- 2) научно-обоснованное сочетание экологических и экономических интересов;
- 3) рациональное и неистощительное использование природных ресурсов;
- 4) платность природопользования;
- 5) соблюдение требований природоохранительного законодательства, неотвратимость ответственности за его нарушение;
- 6) гласность в работе исполнителей и участников проекта и тесная связь их с общественными объединениями и населением в решении природоохранных задач;
- 7) межмуниципальное сотрудничество в области охраны окружающей среды.

Источниками финансирования в данном случае являются средства муниципального бюджета Старооскольского городского округа и частные инвестиции, привлекаемые со стороны.

К основным способам достижения поставленной цели относятся:

- 1) экологическое районирование Старооскольского городского округа;
- 2) формирование интегрированной территориальной системы экологического менеджмента в границах экологических округов;

3) информационное обеспечение на всех этапах проекта.

Ожидаемые результаты от внедрения - это значительное повышение эффективности управления системой охраны окружающей среды Старооскольского городского округа. Традиционное управление системой охраны окружающей среды основано на внешне мотивированной обязательной деятельности, определяемой требованиями законодательства.

Экологический менеджмент - это внутренне мотивированная, инициативная и добровольная деятельность по управлению экологическим состоянием территории, определяемая решениями органов местного самоуправления и представляет собой совокупность принципов, методов средств и форм управления, разрабатываемых и применяемых с целью повышения качества жизни. Экологический менеджмент повышает эффективность управления системой охраны окружающей среды. Основной целью экологического менеджмента является эффективность организации управления системой охраны окружающей среды в муниципальном образовании. Внедрение экологического менеджмента в организацию управления позволит муниципальной системе охраны окружающей среды всегда соответствовать меняющимся задачам и обстоятельствам региональной и государственной экологической политики.

Основные требования к результатам проекта:

1) инновационность - изменение управления системы охраны окружающей среды. Внедрение экологического менеджмента. Реализация комплексного управления системой охраны водных, земельных, атмосферных, биоресурсов в экологических округах;

2) управление с применением информационных технологий - электронная паспортизация экологических округов. Электронные паспорта в открытом доступе для граждан и возможность внесения жителями экологических округов дополнительных характеристик, данных опросов, замечаний, предложений, комментариев;

3) реалистичность – реализация проекта осуществима за счет человеческого, управленческого, нормативного правового, информационного потенциала органов местного самоуправления и местного сообщества Старооскольского городского округа;

4) демократизм – непосредственное, добровольное участие населения местного сообщества в управлении системой охраны окружающей среды. Доверие к системе экологического менеджмента;

5) универсальность – модель муниципальной системы экологического менеджмента применима в управлении системой охраны окружающей среды любого муниципального образования уровня муниципального района или городского округа.

Материально-техническое сопровождение составляет администрация Старооскольского городского округа. Кадровое обеспечение организует Совет депутатов, администрация Старооскольского городского округа, гражданская инициатива местного сообщества.

Контроль за реализацией проекта осуществляет заместитель главы администрации городского округа – секретарь Совета безопасности. Обязательная периодическая отчетность о реализации проекта - ежеквартально, на оперативных совещаниях при главе администрации и средствах массовой информации.

Этапы реализации проекта:

1 этап – создание и утверждение схемы экологических округов; закрепление координаторов из числа депутатов Совета депутатов Старооскольского городского округа; проведение опросов населения экологических округов; широкое информационное сопровождение. Экологическое просвещение и образование во всех формах обучения - от дошкольных учреждений до высшей школы, создание системы повышения экологической квалификации муниципальных служащих. Разработка экологического имиджа муниципального образования. Организация

правового, информационного, технического, социально-психологического, финансового обеспечения модели экологического менеджмента;

2 этап – внедренческий: Создание электронных паспортов. Анализ существующей экологической ситуации и тенденций ее развития. На основании оценки экологической ситуации анализируются выявленные проблемы, выбираются конкретные направления муниципальной экологической политики и ее приоритеты. В большинстве случаев и экологические проблемы территории, и приоритеты муниципальной экологической политики носят эколого-хозяйственный характер, поскольку связаны с функционированием конкретных хозяйствующих субъектов, загрязняющих окружающую среду. Эколого-хозяйственные проблемы могут проявляться очень по-разному и должны рассматриваться с учетом пространственно-временной и причинно-следственной обусловленности.

На основе анализа вырабатываются экономико-технологические и организационно-правовые мероприятия по устранению или нейтрализации неблагоприятных факторов, включающие: внедрение прогрессивных технологий и модернизацию материально-технической базы конкретных производств; перепрофилирование, перебазирование или ликвидацию экологически опасных объектов; многооборотное ресурсопользование (утилизация отходов производства, оборотное водоснабжение и т.п.); создание санитарно-защитных зон вокруг экологически вредных объектов; использование экономических инструментов регулирования природопользования.

Взаимодействие с местным сообществом экологических округов по организации экологического актива; широкое информационное сопровождение.

Определение экологической емкости территории экологических округов, под которой понимается способность природы преодолевать неблагоприятные воздействия и обеспечивать воспроизводство существующих природных систем. Единого критерия экологической емкости

не выработано, но может использоваться система критериев, позволяющая определить хотя и ориентировочные, но основанные на реальных показателях пределы допустимой совокупной антропогенной нагрузки на конкретные территории. Оценка экологической емкости территории является задачей специальных исследований и служб, а применение результатов, получаемых этими службами, является одним из важнейших элементов экологического менеджмента. Мониторинг влияния экологической обстановки на здоровье населения. Уровень влияния экологической обстановки является показателем качества местной среды обитания. Неопровержимо доказана связь многих заболеваний с качеством экологии; набор факторов, обуславливающих конкретную экологическую ситуацию в каждом экологическом округе. Это специфический для каждого округа перечень, хотя он и состоит из общих факторов;

3 этап – коррекционный: проведение мониторинга экологического давления на территориях экологических округов; мониторинг результатов комплексного управления; результатов реализации экологических региональных и муниципальных программ на территориях экологических округов; отражение в электронных паспортах округов. Выявление и учет конкретных факторов, обусловивших ту или иную экологическую ситуацию в экологическом округе, является необходимым условием выработки управленческих решений. С этой целью анализируется структура объектов экологического риска в округах: определяются тенденции изменения ресурсоемкости предприятий, объемы поступающих в окружающую среду отходов, размеры территорий, требующих рекультивации, оценивается уровень концентрации антропогенных воздействий, выявляются локальные резервы (или их отсутствие) при характеристике экологической емкости территорий, проводятся исследования и ранжирования основных причин экологического неблагополучия. Используется пятиступенчатая шкала неблагополучия и остроты экологической ситуации в экологическом округе:

- 1) относительно удовлетворительная;



- 2) напряженная;
- 3) критическая (предкризисная);
- 4) кризисная - зона чрезвычайной экологической ситуации;
- 5) катастрофическая - зона экологического бедствия.

Формирование эффективной системы экологического мониторинга, выявление и инвентаризация хозяйствующих субъектов и производственных процессов на территории каждого экологического округа, оказывающих негативное воздействие на состояние окружающей среды.

Корректировка механизмов управления состоянием окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов, выработка и реализация системы административных мер и экономических рычагов, обеспечивающих качество окружающей среды в каждом экологическом округе на основании данных мониторинга.

Использование системы административных мер и экономических механизмов регулирования, обеспечивающих достижение стратегических и тактических целей экологического менеджмента; организация действенной системы экологического мониторинга; формирование системы экономического стимулирования и поощрения общественных и частных инициатив, направленных на улучшение экологической ситуации.

Главным риском при реализации и становлении проекта является ограниченные финансовые возможности в условиях дефицита бюджета Старооскольского городского округа.

Пользователями от результата внедрения и функционирования проекта являются органы местного самоуправления, местное сообщество.

Социально-политический эффект от реализации является общая тенденция к возрастанию экологического порядка; участие граждан в экологическом контроле; рост экологического самосознания граждан и повышение социального доверия исполнительным и представительным органам местного самоуправления Старооскольского городского округа.

### ВЫВОДЫ К РАЗДЕЛУ III:

1. Ведение в штат новых специалистов отдела и распределение должностных обязанностей по сферам ведения позволит коллективу более эффективно и своевременно справляться с поставленными перед ними задачами, а также повысит уровень компетентности каждого сотрудника.

2. При помощи внедрения системы деления территории Старооскольского городского округа на экологические округа решится проблема с поддержанием территорий округов в чистом и благоприятном виде. Жители округов будут знать, к кому обратиться за помощью в том или ином экологическом вопросе и, соответственно, при их удовлетворении действиями депутата, будут поддерживать их при дальнейших избирательных компаниях, что будет несомненным плюсом для самих депутатов.

3. Предложенные меры по охране окружающей среды должны улучшить общую картину состояния существующей экологии в муниципальном образовании и повысить интерес граждан, проживающих на данной территории к защите окружающей среды. Процесс информирования населения станет намного проще и доступнее для граждан, люди будут активнее участвовать в экологических мероприятиях и изменят свое отношение к загрязнению собственных территорий, на которых они проживают, будут относиться к родной природе более бережно.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государственная политика в области охраны окружающей среды представляет собой систему правительственных учреждений и ведомств, осуществляющих надзор и контроль за соблюдением экологической безопасности. Государственная система охраны окружающей среды включает в себя три составляющие, соответствующие исполнительной, представительной и законодательной власти в России. К ним относятся Федеральное Собрание РФ, Президент РФ и Правительство РФ - на государственном уровне, администрации субъектов РФ и органы местной администрации, относящиеся к региональной и муниципальной власти, соответственно.

Основной целью экологической политики на любом из уровней власти является привлечение граждан к вопросам экологии, охраны окружающей среды. Задачи, которые ставит перед собой проведение экологической политики относятся в основном к снижению негативного воздействия человека на окружающую среду и сохранению и поддержке биологического разнообразия. При этом, в данном вопросе задействованы все уполномоченные в данном вопросе органы власти государственного, регионального и муниципального уровней.

Руководствуясь нормативно-правовыми актами, издающимися на государственном и региональном уровнях, в муниципалитете создают собственную систему охраны окружающей среды. В Старооскольском городском округе одним из таких документов являются Правила благоустройства, озеленения и обеспечения чистоты и порядка на территории Старооскольского городского округа, утвержденные Советом депутатов Старооскольского городского округа. Нарушение этих правил несет за собой привлечение к административной ответственности. Органом, ответственным за составление протоколов является отдела муниципального лесного контроля и экологии управления безопасности администрации

Старооскольского городского округа. Статистика работы отдела за говорит о том, что количество правонарушений за последнее время не уменьшается, но и не увеличивается.

Изучив принцип работы отдела, должностные инструкции работников и положение о работе самого отдела, можно сделать вывод о недостаточной эффективности существующей системы охраны окружающей среды именно на примере данной организации. Отсутствует, или существует, но не в полной мере, информирование население о существующих проблемах. жители Старооскольского городского округа не имеют прямого доступа к экологической статистике, информации. При появлении у них вопросов - не имеют возможности высказаться и внести свои предложения. Как правило, существующий на сегодняшний день прием граждан не позволяет решить все стоящие перед властью проблемы. Люди остаются неудовлетворенными от действий должностных лиц, из-за чего происходит личная неприязнь или недоверие к власти.

Существующие проблемы в области охраны окружающей среды в первую очередь относятся к управленческой деятельности муниципального образования. Происходит ситуация, когда действия власти являются неэффективными или эффективными, но не в полной мере. Показатели экологической эффективности являются одними из основополагающих критериев эффективности проводимой политики в округе. Поэтому данная ситуация требует незамедлительного решения, особенно в контексте проведения в Российской Федерации Года экологии для улучшения итоговых результатов в округе и в регионе в целом.

Для решения поставленных задач предлагается внести некоторые изменения в существующую структуру власти. Локальным решением для администрации Старооскольского городского округа будет выделение дополнительных кадров для отдела муниципального лесного контроля и экологии, а также внесение изменений и нововведений в положение и должностные инструкции работников отдела. Более глобальным и

требующим привлечения финансовых средств является решение о создании в Старооскольском городском округе экологических округов, взяв за основу территориальное деление округа при проведении избирательных комиссий по выборам Совета депутатов Старооскольского городского округа.

Данные новшества решат проблему информирования общества и его участия в жизни собственного экологического округа и территории Старооскольского городского округа в целом. Также положительно отразятся на среднегодовых показателях по загрязненности в округе, тем самым улучшая общую картину охраны окружающей среды Старооскольского городского округа.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК  
ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации [Текст]. – М.: АСТ, 2018. – 32 с.
2. Водный кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 3 декабря 2006г. № 74-ФЗ (ред. от 31 декабря 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 141. – Ст. 2145.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 30 ноября 1994г. № 51-ФЗ (ред. от 5 мая 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 99. – Ст. 2304.
4. Земельный кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 25 октября 2001г. № 136-ФЗ (ред. от 8 марта 2015г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 499. – Ст. 52.
5. Лесной кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 4 декабря 2006г. № 200-ФЗ (ред. от 21 июля 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 250. – Ст. 5322.
6. Об охране окружающей среды [Текст] : федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (в редакции от 1 марта 2017 г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2018. – № 1. – Ст. 6.
7. Об общих принципах организации местного самоуправления [Текст] : федер. закон от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ (ред. от 5 февраля 2018 г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2018. – № 9. – Ст. 1274.
8. О проведении в Российской Федерации Года экологии [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 5 января 2016 г. № 7 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
9. О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] : Указ Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» [сайт]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

10. Об административных правонарушениях на территории Белгородской области [Электронный ресурс] : Закон Белгородской области от 04 июля 2002 года № 35 (с изм. на 06.03.2017) // Информационный портал «Законы РФ». – Режим доступа: <http://zakon-region.ru/belgorodskaya-oblast/6398>.
11. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Белгородской области до 2025 года [Текст]: Постановление Правительства Белгородской области от 25 января 2010 г. № 27-пп (с изм. от 25 апреля 2016 г.) // Белгородские известия. - 2010. - № 31.
12. Об утверждении перечней особо охраняемых природных территорий регионального значения Белгородской области [Электронный ресурс] : Постановление правительства Белгородской области от 15 августа 2016 г. № 299-пп // Официальный сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа. - Режим доступа: <http://www.oskolregion.ru/>
13. О бюджете Старооскольского городского округа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов [Электронный ресурс] : Решение Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 22 декабря 2016 г. № 506 (с изм. от 10 февраля 2017 г.) // Официальный сайт администрации Старооскольского городского округа. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru>.
14. Об утверждении правил благоустройства, озеленения, обеспечения чистоты и порядка на территории Старооскольского городского округа [Электронный ресурс] : Решение Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 3 июля 2015 г. № 325 // Официальный сайт администрации Старооскольского городского округа. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru>
15. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2017 года [Электронный ресурс] : Решение Совета депутатов Старооскольского городского округа

- Белгородской области от 19 декабря 2008 года № 224 (с изм. от 31 октября 2013) // Официальный сайт администрации Старооскольского городского округа. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru>
16. Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов по выборам депутатов Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области [Электронный ресурс] : Решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 24 марта 2017 г. № 532 // Официальный сайт администрации Старооскольского городского округа. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru>.
17. Об утверждении Положения об отделе муниципального лесного контроля и экологии управления безопасности администрации Старооскольского городского округа: Распоряжение администрации Старооскольского городского округа от 19.05.2017 № 469 [Текст]. - Старый Оскол: [б. и.], 2017. - 8 с.
18. Об утверждении должностных инструкций начальника, заместителя, главного и ведущего специалиста муниципального лесного контроля и экологии управления безопасности администрации Старооскольского городского округа [Текст] : Распоряжение администрации Старооскольского городского округа от 19 мая 2017 № 470. - Старый Оскол: [б. и.], 2017. - 21 с.
19. Ахатов, А. Г. Экология и международное право [Текст] / А. Г. Ахатов. - М.: АСТ-ПРЕСС, 2016. - 512 с.
20. Белгородская область в цифрах. 2015 [Текст] : Крат. стат. сб. / под ред. О. С. Таранова. - Белгородстат. - 2015. - 278 с.
21. Васильева, М. И. Охрана окружающей среды как функция органов местного самоуправления [Текст] / М. И. Васильева // Законодательство и экономика. - 2016. - № 5. - С. 47-50.
22. Вернадский, В. И. Биосфера [Текст] / В. И. Вернадский. - М., 1967. - 423 с.
23. Гладкевич, Г. И. Экономико-географическая оценка видов и уровня антропогенного воздействия на природную среду Европейской части



- России [Текст] // Проблемы оценки экологической напряженности Европейской территории России: факторы, районирование, последствия: Сб. научных статей / Под ред. Р. С. Чалова. - М., 2014. С. 7-23.
24. География Белгородской области [Текст] / Под общ. ред. Г. Н. Григорьева. Белгород: Изд-во БелГУ, 1996. - 144 с.
25. Голуб, А. А. Экономика природопользования [Текст] / А. А. Голуб, Е. Б. Струкова. - М.: Аспект Пресс, 2015. - 346 с.
26. Дегтярь, А. В. Экология Белогорья в цифрах [Текст] : монография / А. В. Дегтярь, О. И. Григорьева, Р. Ю. Татаринцев. - Белгород: КОНСТАНТА, 2016. - 122 с.
27. Демина, Т. А. Экология, природопользование, охрана окружающей среды [Текст] / Т. А. Демина. - М.: Аст-Экспресс, 2015. - 379 с.
28. Доклад об экологической обстановке в Старооскольском городском округе за 2015 год [Электронный ресурс] // Официальный сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа [сайт]. - Режим доступа: <http://www.oskolregion.ru/>
29. Докучаев, В. В. Теория Дарвина пред судом Священного Писания как самого древнего исторического ботанико-зоологического памятника [Текст] / В. В. Докучаев. - СПб.: тип. Духовного журн. Странник, 1869. - 52 с.
30. Елисеев, К. Ю. Правовые основы участия органов местного самоуправления в охране окружающей среды [Текст] : дис. канд. юрид. наук. - Москва, 2014. - 103 с.
31. Иванов, В. В. Муниципальный менеджмент [Текст] / В. В. Иванов, А. Н. Коробова. - М.: ИНФРА-М, 2002. - 391 с.
32. Ивлев, М. А. Биогеохимия [Текст] / М. А. Ивлев. - М.: Высшая школа, 2016. - 482 с.
33. Кеннеди, П. Вступая в двадцать первый век [Текст] / П. Кеннеди - М.: Весь мир, 2014. - 480 с.

- 34.Коммонер, Б. Замыкающийся круг. Природа. Человек. Технология [Текст] / Б. Коммонер. - М., 2015. - 349 с.
- 35.Ламарк, Ж. Б. Философия зоологии. Том 1 [Текст] / Жан-Батист Ламарк. - 1935. - 495 с.
- 36.Медоуз, Д. Пределы роста. 30 лет спустя [Текст] / Деннис Медоуз, Йорген Рандерс - М.: ИКЦ «Академкнига», 2007. – 342 с.
- 37.Попов, Н. В. Организация охраны окружающей среды и государственное управление природными ресурсами в Российской Федерации (федеральный и региональный уровень) [Текст] / Попов Н. В., Радченко С. Ю. // Вопросы государственного и муниципального управления. - 2013. - № 4. - С. 75–98.
- 38.Протасов, В. Ф. Экология. здоровье и охрана окружающей среды в России [Текст], 4-е изд. / В. Ф. Протасов. - М.: Финансы и статистика, 2014. - 672 с.
- 39.Разумахин, Н. В. Природные ресурсы и их охрана [Текст] / Н. В. Разумахин. Л.: Изд-во ЛГУ, 2014. - 721 с.
- 40.Сукачев, В. Н. Основные понятия биогеоценологии. Основы лесной биогеоценологии [Текст] / В. Н. Сукачев. - М.: Наука, 1964. - 574 с.
- 41.Тойнби, А. Цивилизация перед судом истории [Текст] / А. Тойнби - М.: Рольф, 2007. - 592 с.
- 42.Тойнби, А. Спасение человечества? [Текст] / А. Тойнби // Наука и религия. - 2004. - №3. - С.52-54.
- 43.Форрестер, Д.Р. Динамика развития города [Текст] / Д. Р. Форрестер. - М., 2014. - 471 с.
- 44.Форрестер, Д. Р. Мировая динамика [Текст] / Д. Р. Форрестер. – М.: АСТ, 2013. – 384 с.
- 45.Штоль, А. С. Методы и формы участия муниципалитетов в охране окружающей среды [Текст] / А. С. Штоль // Экономика, государство, общество. - 2011. - № 1. - С. 78-81.

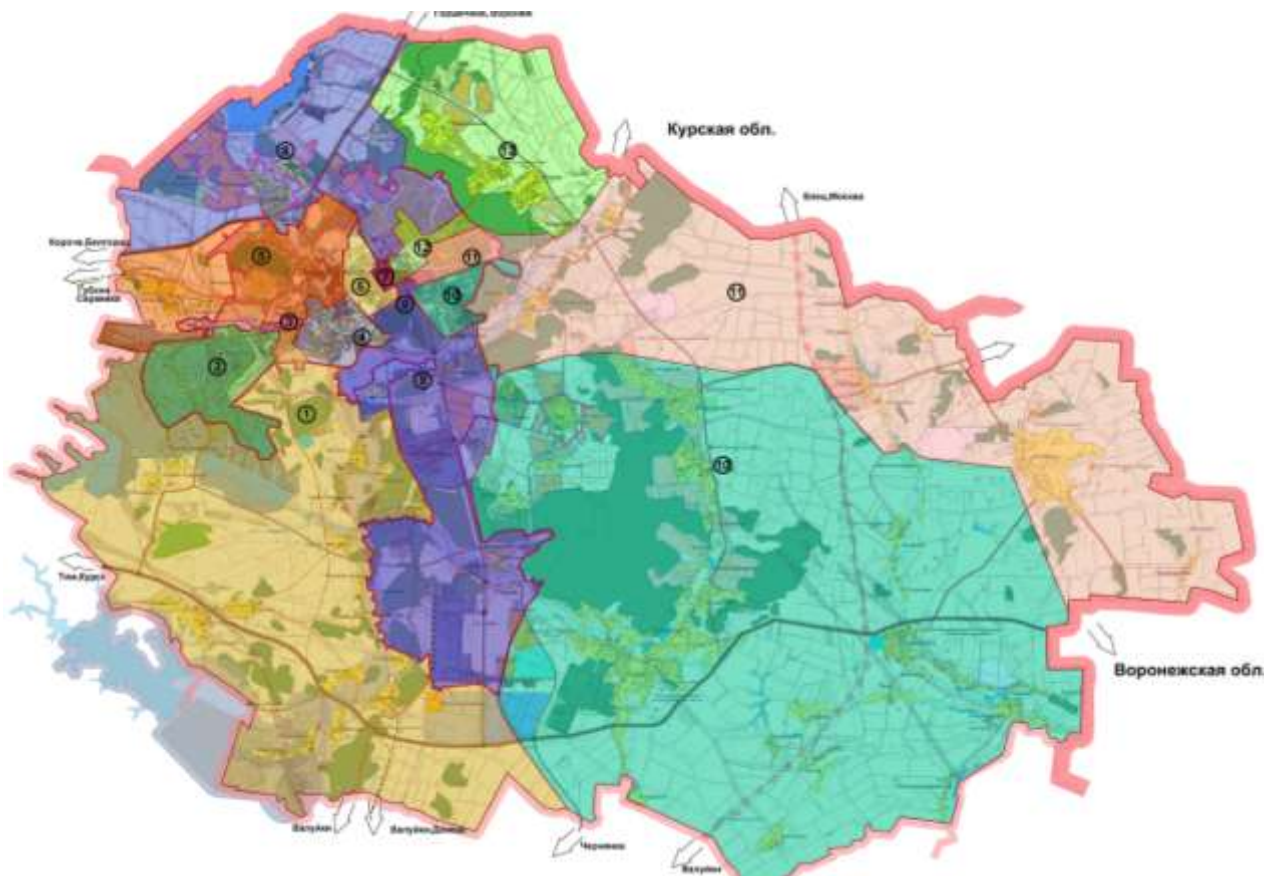
46. Экология Белгородской области [Текст] / А. Н. Петин, Л. Л. Новых, В. И. Петина, Е. Г. Глазунов. - М.: Изд-во МГУ, 2012. - 288 с.
47. Яблоков, А. В. Охрана живой природы: проблемы и перспективы. [Текст] / А. В. Яблоков и др. - М., 2015. - 391 с.
48. Год экологии 2017 в РФ [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://ecoyear.ru/>
49. Общероссийская общественная организация «Зеленый патруль» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.greenpatrol.ru/ru/stranica-dlya-obshchego-reytinga/ekologicheskii-reyting-subektov-rf?tid=291>
50. Окружающая среда. ООН. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.unep.org/about/ru/>
51. Официальный сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.oskolregion.ru/>

ПРИЛОЖЕНИЯ

**Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов**

	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Миллионов рублей (в фактически действовавших ценах)							
Инвестиции в основной капитал - всего в том числе:	58,8	310,1	737,8	1613,0	3450,6	1736,9	1201,7
На охрану и рациональное использование водных ресурсов	49,2	174,8	284,3	958,7	1984,4	890,2	272,8
На охрану атмосферного воздуха	0,8	119,8	67,9	157,3	965,8	108,3	11,8
На охрану и рациональное использование земель	6,0	3,6	14,6	141,4	129,8	303,9	306,3
На охрану недр и рациональное использование минеральных ресурсов	1,4	10,7	370,9	355,6	366,7	434,6	499,7
На утилизацию, обезвреживание и захоронение токсичных, промышленных, бытовых и иных отходов	1,4	1,2	-	-	4,1	-	110,9
В процентах к предыдущему году ( в постоянных ценах)							
Инвестиции в основной капитал - всего Из них:	100,0	в 3,1 р.	159,6	196,6	199,2	48,0	66,4
на охрану и рациональное использование водных ресурсов	147,0	в 7 р.	120,9	в 3 р.	192,7	42,8	29,6
На охрану атмосферного воздуха	1214,3	в 2,6 р.	167,2	в 2,1 р.	в 5,7 р.	10,7	10,4
На охрану и рациональное использование земель	41,1	35,3	74,9	в 8,7 р.	85,5	в 2,2 р.	96,8
На охрану недр и рациональное использование минеральных ресурсов	13,1	62,2	в 2, 2 р.	86,2	96,0	113,1	110,4
На утилизацию, обезвреживание и захоронение токсичных, промышленных, бытовых и иных отходов	в 4,6 р.	57,5	-	-	-	-	-

План-схема экологических округов Старооскольского городского округа



Список экологических округов и их границы

№ п/п	Наименование и номер экологического округа	Границы экологического округа
1	Экологический округ № 1	<p>Микрорайон Горняк.</p> <p>Микрорайон Интернациональный: дома №№ 10, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 20, 21, 25, 26, 27, 28, 29, 31, 32, 33, 34, 36, 38, 39, 41, 42, 45, 46, 47, 48, 49, 49а.</p> <p>Микрорайон Парковый: дома №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 11, 12, 13, 19, 20, 21.</p> <p>Проспект Комсомольский: дома №№ 16, 26, 3, 3а, 36, 4, 5, 10, 31, 33, 35, 65, 70, 71а, 71б, 71в, 71г, 73, 73а, 73б, 73в, 73г, 73д, 73е, 73ж, 73к, 75, 75а, 77.</p> <p>Села: Великий Перевоз, Верхне-Атаманское, Верхне - Чуфичево, Голофеевка, Долгая Поляна, Ивановка, Казачок, Котеневка, Монаково, Нижнеатаманское, Нижне - Чуфичево, Николаевка, Окольное, Приосколье, Прокудино, Сорокино, Шмарное.</p> <p>Хутора: Игнатовка, Новая Деревня, Сумароков.</p> <p>Садоводческие некоммерческие товарищества: «Ветеран», «Долгополянское», «Золотая Нива», «Мичуринец», «Родничок», «Сосновый бор», «Тополек».</p> <p>ОГБУЗ «ГБ № 1 г. Старого Оскола»</p>
2	Экологический округ № 2	<p>Микрорайон Интернациональный: дома №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8.</p> <p>Микрорайон Лебединец.</p> <p>Микрорайон Парковый: дома №№ 9, 10, 14, 15, 16, 17, 18, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 38.</p> <p>Микрорайон Рудничный.</p> <p>Микрорайон Студенческий.</p>

		<p>Проспект Губкина.          Проспект Комсомольский: дома №№ 1,2.          Бульвар Дружбы.          Улицы: Крутикова, Мартыновой, Соковая, Щепкина.          Переулок Соковой.          Садоводческие некоммерческие товарищества:          «Казацкий лог», «Коммунальщик», «Отдых».</p>
3	Экологический округ № 3	<p>Микрорайон Весенний.          Микрорайон Молодогвардец.          Микрорайон Приборостроитель.          Микрорайон Юность.          Улица Стойло.</p>
4	Экологический округ № 4	<p>Микрорайон Звездный.          Микрорайон Южный.          Квартал «Старая мельница».          Проспект Комсомольский: дома №№ 27, 29.          Улицы: Абрикосовая, Береговая, Большевикская, Ватутина, Володарского, Восточная, Гая, Горбунова, Дачная, Демократическая, Деревянова, Заимник, Западная, Зои Космодемьянской, Калачева, Карбышева, Колхозная, Кольцевая, Комсомольская, Красногвардейская, Красномилицейская, Круговая, Крупской, Курортная, Ленина (от начала улицы до дома № 18 включительно, четная сторона и от начала улицы до дома № 27 включительно, нечетная сторона, дома №№ 33/55, 40, 42, 43, от дома № 52 до дома № 74/7 включительно, четная сторона и от дома № 51 до дома № 55 включительно, нечетная сторона), Лермонтова, Лихачева, Логовая, Луговая, Магистральная, Оборонная, Озерная, Октябрьская, Осколецкая, Оскольская, Островная, Офицерская, XXII Партсъезда, Первомайская, Пионерская, Пирогова, Подгорная (от начала улицы до дома № 36 включительно, четная сторона и от начала улицы до дома № 37 включительно, нечетная сторона), Порядковая, Пролетарская (от начала улицы до дома № 64, включительно, четная сторона и от начала улицы до дома № 61, включительно, нечетная сторона), Проточная, Пушкинская, Ракитная, Революционная, Рудная, Рябиновая, Сакко и Ванцетти, Свердлова, Стрелецкая, Тараса Шевченко, Токарева, Урицкого, Фурманова, Холостая, Чайковского, Черняховского, Южная, Яблонева.          Переулки: Абрикосовый, Береговой, Володарского, Демократический, Деревянова, Зои Космодемьянской, Интернациональный, Колхозный, Кольцевой, 1-ый, 2-ой, 3-ий Крупской, Набережный, 1-ый, 2-ой, 3-ий, 4-ый Оборонные, 1-ый, 2-ой XXII Партсъезда,          1-ый, 2-ой Подгорные, Порядковый, Рудный, Рябиновый, Токарева, Фурманова, Черняховского, 1-ый, 2-ой Южные, Яблоневый.          Садоводческие некоммерческие товарищества: «Водник», «День Победы», «Коммунальщик», «Коммунальщик-2», «60-лет Октября», «Разлив», «Фиалка». ФКУ «СИЗО №2», ОГБУЗ «Старооскольская ЦРБ».</p>
5	Экологический округ № 5	<p>Микрорайон Заречье.          Микрорайон Набережный.          Микрорайон Углы.          Улицы: Абельдяева, Акинина, Анпилова, Атаманская, Байдукова, Белинского, Богдана Хмельницкого, Богдановская, Бойницкая, Болтенкова, Быкова, Ветеранов, Виноградная, Вишневая, Волоконовская, Воскресенская, Гагарина, Гайдара, Геологов, 17 Героев, Герцена, Гоголя, Горького, Гражданская, Дзержинского, Добролюбова, Долгих, Донская, Донецкая, Ездоцкая, Железнодорожная, Живописная, Заречная, Зеленая, Зеленое кольцо, Знаменская, Казацкая, Калинина, Канатная, Кирова, Киселевка, Клубничная, Коммунистическая, Кооперативная, Космонавтов, Куйбышева, Кучерявченко, Лазебного, Ленина (от дома № 76 до конца улицы, включительно, четная сторона, дом № 138 и от дома № 65 до конца улицы, включительно, нечетная сторона, дома №№ 65, 67/9), Летная, Лиры Абдулиной, Литвинова, Локомотивная, Луганская, Магнитная, Майсюка, Маяковского, Мебельная, Меловая, Мира, Можайского, Набережная, Некрасова, Нижегородская, Новая, Новоселовка, Окружная, Орджоникидзе, Ореховая, Островского, Пашкова, Первой Конной Армии, Подгорная (от дома № 38 до дома № 182, включительно, четная сторона и от дома</p>

		<p>№ 39 до дома № 181, включительно, нечетная сторона), Пречистенка, Привокзальная, Провинциальная, Продольная, Прокудина, Пролетарская (от дома № 72 до дома № 260, включительно, четная сторона и от дома № 65 до дома № 259, включительно, нечетная сторона), Промышленная, Прохладная, Прядченко (от начала улицы до дома № 70, включительно, четная сторона и от начала улицы до дома № 57, включительно, нечетная сторона), Пушкина, Репкина, Речная, Российская, Садовая, Санаторная, Светогорская, Сорокинская, Степная, Столяревского, Тебекина, Тенистая, Тимирязевская, Титова, Тихвинская, Транспортная, Тулинова, Уютная, Фрунзе, Хмелева, Цветочная, Циолковского, Челюскинцев, Чернышевского, Чехова, Чкалова, Широкая, Шмидта, Шолохова, Энтузиастов, 9 Января, Ясенева, Ясная, Ястребовская.</p> <p>Переулки: Акинина, Атаманский, Богдановский, 1-ый, 2-ой Гагарина, Герцена, 2-ой Герцена, Горняшка, Горького, 1-ый, 2-ой Дзержинского, Донской, Дорожный, 1-ый, 2-ой Дорожные, Заречный, Зеленый, 1-ый, 2-ой Знаменские, 1-ый, 2-ой, 3-ий Канатные, 1-ый, 2-ой Киселевка, Клубничный, Коммунистический, Кооперативный, Красноармейский, Лазебного, Летный, Луганский, Мебельный, Мира, Можайского, Нижегородский, Окружной, Ореховый, 2-ой Ореховый, Островского, Пашкова, Первой Конной Армии, 3-ий Подгорный, Привокзальный, Пролетарский, Речной, Российский, Санаторный, Светогорский, 1-ый, 2-ой Сорокинские, 1-ый, 2-ой, 3-ий Степные, Стойленский, Тимирязевский, Транспортный, Урицкого, Хмелева, 1-ый, 2-ой, 4-ый Чкалова, 1-ый, 2-ой Широкие, 1-ый, 2-ой Шмидта, Энтузиастов, 1-ый, 2-ой, 3-ий Ясенева, Ястребовский.</p> <p>Села: Николаевка, Новоселовка, Песчанка.</p> <p>Садоводческие некоммерческие товарищества: «Горняшка», «Лесная поляна», «Мичуринец», «Осколец».</p>
6	Экологический округ № 6	<p>Микрорайон Конева.</p> <p>Микрорайон Олимпийский: дома №№ 7, 36, 38, 39, 40, 40а, 41, 44, 45, 45а, 48, 49, 49а, 51, 55, 56, 59, 60.</p> <p>Микрорайон Ольминского.</p> <p>Улицы: Белгородская, Березовая, Бондаренко, Бугорок, Вагонная, Воронежская, Дружбы, Заводская, Индустриальная, Курская, 8 Марта, Мичурина, Молодежная, Народная, Овражная, XIX Партсъезда, Песочная, Плотникова, Победы, Пограничная, Подлесная, Полевая, Правды, Прядченко (от дома № 72 до конца улицы, четная сторона и от дома № 89 до конца улицы, нечетная сторона), Рабочая, Рубежная, Свободы, Северная, Советская, Солнечная, Сосновая, Спортивная, Стадионная, Строителей, Тракторная, Трудовая, Чапаева, Школьная, Юбилейная.</p> <p>Переулки: 1-ый, 2-ой, 3-ий Заводские, 8 Марта, Мичурина, Народный, XIX Партсъезда, Песочный, 1-ый, 2-ой, 3-ий Советские, Стадионный, Тракторный, 1-ый, 2-ой Тракторные, Центральный, Чапаева.</p> <p>Барак Треугольника.</p> <p>Садоводческое некоммерческое товарищество: «Имени Мичурина».</p>
7	Экологический округ № 7	<p>Микрорайон Буденного: дома №№ 4, 4а, 5, 7, 7а, 8, 8а, 9, 16.</p> <p>Микрорайон Жукова: дома №№ 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 16, 17, 18, 20, 21, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46а, 46б, 47, 49, 50, 51, 52, 53, 53а.</p> <p>Микрорайон Макаренко.</p>
8	Экологический округ № 8	<p>Микрорайон Буденного: дома №№ 6, 6а, 6б, общежитие 6.</p> <p>Микрорайон Лесной: дома №№ 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 16а, 17, 18.</p> <p>Микрорайон Северный.</p> <p>Микрорайон Центральный.</p> <p>Микрорайон Юбилейный.</p> <p>Проспект Белогорский.</p> <p>Улицы: Авдеевская, Архангельская, Бекетовская, Богородская, Владимирская, Дмитриевская, Заломная, Измайловская, Игнатовская (от начала улицы до дома № 30 включительно, четная сторона и от начала улицы до дома № 29 включительно, нечетная сторона), Ильинская (от начала улицы до дома № 56 включительно, четная сторона и от начала улицы до дома № 59 включительно, нечетная сторона), Казанская, Кирилловская, Кладовая, Крымская, Ливенская (от начала улицы до дома № 32 включительно, четная сторона, от начала улицы до дома № 7 включительно, нечетная сторона), Липовая, Лукьяновская (от начала улицы до дома № 42 включительно, четная сторона и от начала улицы до дома № 43 включительно,</p>



		<p>нечетная сторона), Малые Сосенки, Михайловская (от начала улицы до дома № 98 включительно, четная сторона и от начала улицы до дома № 77д включительно, нечетная сторона), Моховая, Научный Центр, Николаевская, Новооскольская, Краинная, Ольшанская, Орловская, Парковая (от начала улицы до дома № 61 включительно, нечетная сторона), Потуданская, Преображенская, Привольная, Рождественская, Севастопольская, Смоленская, Сосенки, Софийская, Союзная, Товолжанская, Тульская, Холкинская, Художественная, Ярмарочная, Ясные Зори.</p> <p>Переулки: 1-ый, 2-ой, 3-ий, 4-ый, 5-ый Архангельские, 1-ый, 2-ой, 3-ий, 4-ый Белогорские, 1-ый, 2-ой, 3-ий, 4-ый, 5-ый, 6-ой, 7-ой, 8-ой, 9-ый Владимирские, Звездный, Короткий, Липовый, Николаевский, Ольшанский, 1-ый, 2-ой Орловские, 1-ый, 2-ой, 3-ий Парковые, 1-ый, 2-ой, 3-ий, 4-ый, 5-ый, 6-ой, 7-ой Преображенские, 1-ый, 2-ой, 3-ий, 4-ый, 5-ый, 6-ой, 7-ой, 8-ой, 9-ый, 10-ый, 11-ый Рождественские, 1-ый, 2-ой, 3-ий, 4-ый, 5-ый, 6-ой, 7-ой Севастопольские, 1-ый, 2-ой, 3-ий, 4-ый Сосенки, 1-ый, 2-ой Софийские, Тульский.</p> <p>Села: Каплино, Федосеевка.</p> <p>Поселок Набокино.</p> <p>Хутор Липяги.</p> <p>Садоводческие некоммерческие товарищества: «Береговое», «Радуга», «Цементник-С».</p>
9	Экологический округ № 9	<p>Микрорайон Королева: дома №№ 3, 3а, 5, 5а, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 12а, 13, 14, 18, 19, 28, 29, 29а, 29б, 32а, 32б, 32в, 33, 35, 36, 37, 38.</p> <p>Микрорайон Космос.</p> <p>Микрорайон Олимпийский: дома №№ 1, 3, 13, 13а, 14, 20, 20а, 23, 24, 29, 30, 30а, 31, 35.</p> <p>Улицы: Ерошенко, Ублинские горы.</p> <p>Урочище Ублинские горы.</p> <p>Станция Котел, площадка Монтажная, проезд Ш-6, здание 5.</p> <p>Села: Анпиловка, Бабанинка, Воротниково, Готовье, Незнамово, Новиково, Обуховка.</p> <p>Хутор Песочный.</p> <p>Садоводческие некоммерческие товарищества: «Зеленая роща», «Ивушка», «Колос», «Малявинка».</p> <p>ОГБУЗ «ГБ № 2 г. Старого Оскола».</p>
10	Экологический округ № 10	<p>Микрорайон Дубрава: 1-ый, 2-ой, 3-ий квартал.</p> <p>Улицы: Апрельская, Благодатная, Большая Полянка, Верхняя, Веселая, Домостроителей, Дубравка, Загородная, Зеленый бор, Зоологическая, Изобильная, Изумрудная, Каштановая, Кедровая, Кленовая, Крайняя, Красная, Кукушкин хутор, Лазурная, Лесная, Лесная Поляна, Лесничая, Летняя, Мирная (четная сторона), Монтажников, Московская, Неглинная, Нижняя, Новоселов, Ольховая, Осенняя, Плодовая, Полянка, Просторная, Радостная, Радужная, Родниковая, Ромашковая, Светлая, Сиреневая, Снежная, Спасская, Сталеваров, Тихая, Тополиная, Тружеников, Тупиковая, Ублинская, Усадебная, Утренняя, Фасадная, Хвойная, Цветная, Ягодная.</p> <p>Переулки: 1-ый, 2-ой, 3-ий, 4-ый, 5-ый, 6-ой, 7-ой, 8-ой Володина, Дубравка, Каштановый, Кедровый, Лазурный, Лесной, 1-ый Летний, 1-ый, 2-ой, 3-ий, 4-ый Мирные, 1-ый, 2-ой, 3-ий Монтажников, 1-ый, 2-ой, 3-ий, 4-ый Московские, 1-ый, 2-ой Новоселов, Полянка, Радостный, Сиреневый, 1-ый, 2-ой Сиреневые, 1-ый, 2-ой Сталеваров, 1-ый, 2-ой, 3-ий, 4-ый Тружеников, Ублинский, Усадебный, 1-ый, 2-ой Утренние, Хвойный, Цветной.</p> <p>Проезд Сталеваров.</p> <p>Села: Архангельское, Боровая, Владимировка, Выползово, Городище, Дмитриевка, Знаменка, Крутое, Луганка, Нагольное, Новоалександровка, Новониколаевка, Озерки, Сергеевка, Солдатское, Терновое, Хорошилово, Черниково, Чужиково, Шаталовка.</p> <p>Поселки: Малый Присынок, Петровский.</p> <p>Хутора: Высокий, Глушковка, Гриневка, Змеевка, Плата, Рекуновка.</p> <p>Садоводческие некоммерческие товарищества: «Березка», «Дружба», «Зеленый гай», «Ивушка», «Кукушкин хутор», «Маришкин сад», «Надежда», «Надежда - 4», «Родники», «Рябиноушка», «Трикотажник», «Черемушки».</p>

11	Экологический округ № 11	<p>Микрорайон Восточный.  Микрорайон Королева (дома №№ 1, 1а, 4, 24, 31, 31а).  Микрорайон Степной.  Улицы: Александровская, Алексеевская(от дома №14 до конца улицы, четная сторона и от дома № 25 до конца улицы, нечетная сторона), Андреевская, Благовещенская, Богатырская, Боровая, Григорьевская, Жуковская, Залесная, Зеленая роща, Ильинская (от дома № 86/26 до конца улицы, четная сторона и от дома № 73/28 до конца улицы, нечетная сторона), Коломенская, Майская, Марышкин лог, Мирная (нечетная сторона), Михайловская (от дома № 112 до конца улицы, четная сторона и от дома № 87 до конца улицы, нечетная сторона), Никитская, Никольская, Нежегольская, Окольная, Орликовская, Отрадная (четная сторона и от дома № 15/32 до конца улицы, нечетная сторона), Павловская (от дома № 18 до конца улицы, четная сторона и нечетная сторона), Петровская, Покровская, Пушкарская дача, Пятницкая, Раздольная (от дома № 16/34 до конца улицы и нечетная сторона), Ровенская, Сергиевская, Соборная, Тереховская, Терновая, Троицкая (от дома № 26 до конца улицы, четная сторона и от дома № 19/2 до конца улицы, нечетная сторона), Успенская.  Переулки: Александровский, Алексеевский, 1-ый, 2-ой Ильинские, Марышкин лог, Никитский, 1-ый, 2-ой Покровские, Тереховский, 1-ый, 2-ой, 3-ий, 4-ый Троицкие.  Села: Котово, Потудань, Преображенка, Роговатое, Терехово.  Поселки: Логвиновка, Пасечный, Первомайский.  Хутора: Ильины, Менжулюк, Чумаки.</p>
12	Экологический округ № 12	<p>Микрорайон Жукова: дома №№ 19, 22, 23, 23а, 24, 24а, 25, 26, 27, 28, 29, 29а, 29б, 30, 30а.  Микрорайон Зеленый Лог.  Микрорайон Лесной: дома №№ 5, 6.  Микрорайон Надежда.  Микрорайон Рождественский.  Микрорайон Солнечный.  Проспект 60-летия Белгородской области, ПромАгро.  Улицы: Академическая, Алексеевская (от начала улицы до дома №12 включительно, четная сторона и от начала улицы до дома № 23 включительно, нечетная сторона), Бирюзовая, Ботаническая, Вербная, Вяземская, Заповедная, Земляничная, Игнатовская (от дома № 32 до конца улицы и от дома № 31 до конца улицы, нечетная сторона), Ильинская (от дома № 58 до дома № 84 включительно, четная сторона и от дома № 61 до дома № 71 включительно, нечетная сторона), Крутая, Ливенская (от дома № 34/30 до дома конца улицы, четная сторона и от дома № 9 до конца улицы, нечетная сторона), Лучистая, Михайловская (от дома № 100 до дома № 110г включительно, четная сторона и от дома № 79 до дома № 85б включительно, нечетная сторона), Новосадовая, Отрадная (от начала улицы до дома №13/31 включительно, нечетная сторона), Павловская (от начала улицы до дома № 16/35 включительно, четная сторона), Парковая (от дома № 63/74 до конца улицы, нечетная сторона), Первоцветная, Посадская, Раздольная (от начала улицы до дома № 14/33 включительно, четная сторона), Рассветная, Ремзев Лог, Северская, Славянская, Слободская, Троицкая (от начала улицы до дома № 17/1, включительно, нечетная сторона), Холанская, Юности, Янтарная.  Переулки: 1-ый, 2-ой, 3-ий,4-ый Вяземские, Крутой, 1-ый, 2-ой, 3-ий Ливенские, 1-ый, 2-ой, 3-ий Северские, 1-ый, 2-ой, 3-ий Слободские,  Села: Бочаровка, Курское, Лапыгино, Новокладовое.  Садоводческие некоммерческие товарищества: «Металлист», «Строитель».</p>

**ПАСПОРТ ПРОЕКТА**  
**«МОДЕЛЬ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО**  
**МЕНЕДЖМЕНТА В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ**  
**БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Цель проекта	Эффективная организация управления системой охраны окружающей среды в Старооскольском городском округе Белгородской области
Основания для реализации проекта	Решение Совета депутатов Старооскольского городского округа; Постановление главы администрации Старооскольского городского округа
Заказчики проекта	Совет депутатов Старооскольского городского округа. Администрация Старооскольского городского округа
Разработчик проекта	Кафедра менеджмента СОФ НИУ «БелГУ»
Срок реализации проекта	2019-2020 годы
Исполнители и участники проекта	Отдел муниципального лесного контроля и экологии управления безопасности администрации Старооскольского городского округа; Депутаты Совета депутатов Старооскольского городского округа; население городского округа
Научное обоснование проекта	Структурно-функциональный, системный, синергетический подходы
Принципы реализации проекта.	Приоритет охраны жизни и здоровья человека; научно-обоснованное сочетание экологических и экономических интересов; рациональное и неистощительное использование природных ресурсов; платность природопользования; соблюдение требований природоохранительного законодательства, неотвратимость ответственности за его нарушение; гласность в работе исполнителей и участников проекта и тесная связь их с общественными объединениями и населением в решении природоохранных задач; межмуниципальное сотрудничество в области охраны окружающей среды.
Источники финансирования	Средства бюджета Старооскольского городского округа; частные инвестиции

Способы достижения цели проекта	<p>Экологическое районирование Старооскольского городского округа.</p> <p>Формирование интегрированной территориальной системы экологического менеджмента в границах экологических округов.</p> <p>Информационное обеспечение на всех этапах проекта.</p>
Результаты проекта	Значительное повышение эффективности управления
Требования к результатам проекта	Инновационность, информационная технологичность, реалистичность, демократизм, универсальность
Ресурсное обеспечение проекта	<p>Финансирование из бюджета Старооскольского городского округа; частные инвестиции.</p> <p>Материально-техническое сопровождение – администрация Старооскольского городского округа.</p> <p>Кадровое обеспечение – Совет депутатов, администрация Старооскольского городского округа.</p> <p>Гражданская инициатива</p>
Система организации контроля за исполнением проекта	Контроль за реализацией проекта осуществляет заместитель главы администрации городского округа – секретарь Совета безопасности
Этапы реализации проекта	<p>1 этап – создание и утверждение схемы экологических округов (1 полугодие 2019 год);</p> <p>2 этап – внедренческий (2 полугодие 2019 года);</p> <p>3 этап – коррекционный (2020 год)</p>
Риски проекта	Ограниченные финансовые возможности в условиях дефицита бюджета Старооскольского городского округа
Пользователи результата проекта	Органы местного самоуправления, местное сообщество
Социально-политический эффект от реализации проекта	<p>Общая тенденция к возрастанию экологического порядка.</p> <p>Участие граждан в экологическом контроле.</p> <p>Рост экологического самосознания граждан.</p> <p>Повышение социального доверия к исполнительным и представительным органам местного самоуправления Старооскольского городского округа</p>