

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
(С О Ф Н И У « Б е л Г У »)**

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ СОЦИАЛЬНОЙ
ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО
ОКРУГА
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
заочной формы обучения, группы 92071368
Уфимцевой Юлии Юрьевны

Научный руководитель
к.и.н., доцент
Мамаева Т.П.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ	7
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	37
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ	56
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	68
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	75

Глубокие социально-экономические преобразования в российской экономике затронули все сферы и отрасли народного хозяйства. Но наиболее остро и противоречиво этот процесс протекает в сфере социальных услуг, функциональное назначение которой заключается, как известно, в реализации социальной политики государства.

Недостаточная теоретическая обоснованность экономических и организационных механизмов социальной защиты, социальной поддержки и социального обслуживания такой социальной категории как многодетные семьи во многом обуславливает низкую эффективность практических управленческих решений в этой сфере. С этой позиции, обоснование направлений развития экономических и организационных социальной поддержки многодетных семей представляется актуальным как с теоретической, так и практической точек зрения.

Степень научной изученности темы.

Семья как малая группа со свойственными именно ей особенностями организации отношений между близкими людьми представлена в работах Т.В. Андреевой¹, С.И. Голода², Г.А. Заикиной³, Л.В. Карцевой⁴ и др.

Анализ проблем формирования и развития культуры семейных отношений, меняющихся под воздействием современных процессов трансформации российского общества, представлен в работах таких исследователей, как Б.М. Бим-Бад⁵, В.Г.

¹Андреева Т.В. Психология семьи. СПб., 2007. 381 с.

²Голод С.И. Прокреация, плюральность эротического ландшафта: история и современное состояние // Социологические исследования. 2008. № 12. С. 82-90.

³Заикина Г.А. Развод в России и США // Семья на пороге третьего тысячелетия. – М.: Центр общечеловеческих ценностей, 1995. С. 70-78.

⁴Карцева Л.В. Модель семьи в условиях трансформации российского общества // Социологические исследования. 2003. №7. С. 92-100.

⁵Бим-Бад Б.М. Модернизация института семьи: макросоциологический, экономический и антрополого-педагогический анализ. М., 2010. 352 с.

Бочарова¹, Л.Н.Коган², А.В.Меренков³, Б.С. Павлов⁴, А.В. Мудрик⁵, В.И. Петрищев⁶ и др.

В качестве **проблемы** исследования выступает противоречие между необходимостью совершенствования системы социальной поддержки многодетных семей и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по управлению данной системой на местном уровне.

Гипотеза исследования базируется на представлении о том, что эффективность деятельности муниципальных органов власти и совершенствование организации системы социальной поддержки многодетных семей может быть успешной при систематической и целенаправленной работе.

Объектом исследования является государственная политика в сфере социальной поддержки многодетных семей.

Предметом исследования является деятельность Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области по осуществлению социальной поддержки многодетных семей на муниципальном уровне.

Цель дипломного проекта – охарактеризовать систему социальной поддержки многодетных семей и выработать рекомендации по совершенствованию данной системы в Старооскольском городском округе Белгородской области.

Реализация поставленной цели предусматривает решение следующих исследовательских задач:

1. Осуществить анализ теоретических основ социальной поддержки многодетных семей;
2. Проанализировать состояние и выявить основные проблемы организации

¹Бочарова, В.Г. Профессиональная социальная работа: личностно-ориентированный подход. М., 2010. 184 с.

²Коган Л.Н. Провинция: духовный потенциал // Социология в российской провинции: тенденции, перспективы развития. Екатеринбург, 2011. Ч. 1. С. 5-12.

³Меренков А.В. Человек: взаимосвязь природного и социокультурного. Екатеринбург, 2007. 280 с.

⁴Павлов Б.С. Воспроизводство человеческого потенциала в регионе: теоретико-методологические подходы социологического анализа. Екатеринбург, 2010. 434 с.

⁵Мудрик А.В. Социализация человека как проблема // Социальная педагогика. 2011. № 1. С. 47-56.

⁶Петрищев В.И. Семья как институт социализации подрастающих поколений в Великобритании, США и Новой Зеландии // Семья в России. 2009. № 2. С. 122-132.

социальной поддержки многодетных семейв Старооскольском городском округе Белгородской области.

3. Выработать практические рекомендации по совершенствованию системы социальной поддержки многодетных семей на территории Старооскольского городского округа Белгородской области.

Теоретико-методологическую базу исследования составили научные труды российских и зарубежных ученых и практиков в области менеджмента, социологии, а также организации системы социальной защиты различных категорий населения, в том числе и многодетных семей.

В данном дипломном проекте при решении поставленных исследовательских задач, мы придерживались принципов объективности и системности. В качестве конкретных методов работы можно назвать такие методы исследования как аналитический, сравнительный и типологический.

Эмпирической базой исследования послужили официальные статистические данные Федеральной службы государственной статистики, отчеты Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области

Логика структуры дипломного проекта определена поставленными целями и задачами научного исследования. Дипломный проект состоит из введения, трех разделов, заключения, списка использованной литературы, и приложений.

Первый раздел посвящен рассмотрению теоретических основ социальной поддержки многодетных семей.

Во втором разделе анализируются факторы, образующие «проблемное поле» деятельности и осложняющие реализацию функций и достижение поставленных целей Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области по организации системы социальной поддержки многодетных семей на муниципальном уровне.

В третьем разделе выдвинуты предложения по поиску путей и средств совершенствования организации содействия занятости населения в Старооскольском городском округе.

В заключении подведены итоги дипломного проекта и сделаны основные выводы по организации системы социальной поддержки многодетных семей на муниципальном уровне.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

Российская семья, жизнедеятельность которой определяется закономерностями развития общества, переживает сегодня противоречивое и неопределенное состояние. В настоящее время в Российской Федерации сложилась крайне неблагоприятная ситуация в области воспроизводства населения, которая может

быть охарактеризована как затянувшийся демографический кризис, ведущий к необратимым негативным демографическим, а значит экономическим и социальным последствиям¹.

Демографическая ситуация в России в настоящее время является критической. Начиная с 1992 года происходит процесс депопуляции. За 18 лет (1992 - 2010 гг.) абсолютная убыль населения составила 6,7 млн. человек. Эта цифра сопоставима с численностью населения Московской области или всего Дальневосточного федерального округа. Сохранение нынешних тенденций может привести к тому, что численность населения нашей страны к началу 2025 г. сократится до 122-125 млн. человек, а к 2050 г.- до 100 млн. человек. Очевидно, что такая динамика является серьезной угрозой национальной безопасности государства.

Уже сейчас нехватка человеческих ресурсов остро ощущается в военной сфере. Это связано с тем, что призывного возраста достигает малочисленное поколение, рожденное в 1990-х гг. Негативные явления наблюдаются в образовании. Если в 1990-х гг. закрывались детские сады по причине низкой рождаемости и нехватки детей, то в настоящее время происходят обратные процессы. Подобные волнообразные тенденции характерны и для высшего профессионального образования. В целом же, потребности военной и образовательной сферы вступают в противоречие, обуславливая возникновение дисбаланса в общественной системе.

Серьезные проблемы связаны с качеством населения как основы, развития общества и государства. Физическое, психическое и социальное здоровье нации находится на низком уровне. Наблюдается снижение интеллектуального потенциала общества, образовательно-профессиональная деградация рабочей силы. Отмечается кризис социальных ценностей и ориентации, падение нравов и моральных принципов.

Наиболее острое влияние как на демографическую ситуацию в России, так и ее экономику, оказывает рождаемость. Действительно, каким бы низким не был бы уровень смертности, если он не покрывается рождаемостью, страна будет находиться

¹Конаныхина И.Н. Функционирование многодетной семьи в современных российских условиях: социально-демографический анализ: автореф. дис. ... канд. социол. наук. М., 2011. С. 3.

в состоянии депопуляции. Соотношение этих двух показателей отражает суммарный коэффициент рождаемости. В настоящее время в России он не превышает 1,4 ребенка в расчете на одну женщину. При этом, уровень рождаемости, соответствующий простому воспроизводству населения, равен 2,1.

К проблеме причин сложившего демографического положения обращены исследования ряда ученых демографов. Анализ данных исследований позволяет выделить одно общее утверждение: говорить о связи демографического кризиса с экономикой значит идти вопреки очевидности. Низкая рождаемость никогда или почти никогда не связана с экономическими причинами, что подтверждают и специалисты, профессионально занимающиеся вопросами демографии. Этот тезис можно проиллюстрировать следующими положениями:

1. Если связь между уровнем доходов и рождаемостью и существует, то только обратная: в семьях с меньшим доходом имеют больше детей.

2. В богатых странах рождается меньше детей, чем в бедных. Богатые семьи в России в основном имеют одного, редко двух детей.

3. На протяжении всей дореволюционной истории в России никогда не выплачивалось пособий на детей; уровень душевого дохода в стране никогда не был столь высок, как в XX веке, но при этом никогда, даже во времена татаро-монгольского нашествия, у нас не было такой низкой рождаемости, как сейчас. В годы Великой Отечественной войны уровень рождаемости в России был выше, а уровень жизни несравнимо ниже, чем в наше время.

4. Семьи верующих всегда более многодетны, независимо от уровня их дохода.

5. Регионы России с традиционными национальными, религиозными, семейными устоями (Дагестан, Тува и др.) при тех же или более низких экономических показателях имеют гораздо более высокую рождаемость, чем районы с русским населением, потерявшим традиционные устои жизни.

6. Опыт благотворительных организаций убедительно свидетельствует, что предложенная материальная помощь весьма редко влияет на решение женщины сделать аборт, несмотря на то, что в качестве причины аборта приводятся материальные трудности.

7. Сильнее всего бьют по рождаемости разводы, частота которых никак не

связана с уровнем доходов населения.

8. В «бедную» Россию стремятся миллионы иммигрантов из соседних стран, так как уровень жизни и возможность заработка в ней намного выше, чем, например, в Китае, Турции, Афганистане и др.; так, только в Москве живет несколько сотен тысяч азербайджанцев, которые находят работу и отсылают домой заработки, составляющие значительную долю национального дохода их страны.

В целом, не останавливаясь подробно на причинах сложившегося демографического кризиса, отметим, что от решения данного вопроса зависит выживание государства, обеспечение его экономической и национальной безопасности.

Чтобы предотвратить этот беспрецедентный по масштабам кризис или хотя бы минимизировать его последствия, недостаточно мер экономического и социального характера. Необходимо обратиться к той незыблемой основе, на которой издревле жилось могущество и процветание государства Российского, - российской семье, ее духовным и нравственным традициям. И прежде всего - к тем семьям, которые вносят максимальный вклад в будущее российского народа, - семьям многодетным.

Организация социальной поддержки семьи является неотъемлемой частью социальной семейно политики современного государства.

Прежде чем перейти к анализу системы социальной поддержки многодетных семей, остановимся на содержании такого понятия как «семейная политика», которая в свою очередь включает и меры в отношении многодетных семей.

Современная государственная семейная политика начала формироваться в 90-е годы XX столетия, когда общество, регионы осознали необходимость новых государственных целевых программ в отношении семьи.

В России в 1990-х годах семейная политика была определена в Указе Президента «Об основных направлениях государственной семейной политики» как «деятельность государства, направленная на укрепление семьи и обеспечение нормальной реализации ее специфических функций».¹

¹ Об Основных направлениях государственной семейной политики: Указ Президента Российской Федерации от 14 мая 1996 г. № 712 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 21. Ст. 2460.

Одной из основных стратегических задач семейной политики является создание необходимых условий для реализации семьей ее экономической, воспроизводственной, воспитательной и культурно - психологической функций, повышение уровня жизни семей. В этой связи Концепцией демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года, одобренной распоряжением Правительства РФ от 24.09.2001 г. № 1270-р, предусмотрено всестороннее укрепление института семьи как формы гармоничной жизнедеятельности личности, обеспечение адресной социальной защиты семьи и создание предпосылок для повышения рождаемости, исходя из таких приоритетов, как:

- а) повышение материального благосостояния, уровня и качества жизни семьи;
- б) повышение воспитательного потенциала семьи;
- в) создание социально - экономических условий, благоприятных для рождения, содержания и воспитания нескольких детей, включая условия для самореализации молодежи, в том числе получения общего и профессионального образования, работа с достойной заработной платой, а также возможность обеспечить семью жилищными условиями;
- г) обеспечение работникам, имеющим детей условий, благоприятствующих сочетанию трудовой деятельности и выполнения семейных обязанностей.¹

В этих целях предусмотрено реализовать первоочередные меры в области поддержки семьи, детей и молодежи, в том числе:

- совершенствование системы государственных социальных гарантий поддержки благосостояния семей с детьми;
- государственное стимулирование малого, в том числе семейного, предпринимательства, различных форм самозанятости. Введение долгосрочного льготного потребительского кредитования молодых семей и семей, имеющих несовершеннолетних детей;

¹ Концепция демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года: одобрена распоряжением Правительства РФ от 24.09.2001 г. № 1270-р // Собрание законодательства Российской Федерации. № 40. 01.10.2001.

- развитие новых форм социальных технологий поддержки семьи, детей и молодежи, расширение перечня оказываемых ими социальных, в том числе консультативных и психотерапевтических услуг по выходу из кризисных ситуаций, социально-психологической адаптации к новым условиям;

- стимулирование развития видов добровольного страхования, особенно детей и молодежи, направленных на создание дополнительных возможностей поддержки семьи на ответственных этапах ее жизненного цикла; реализация мер по обеспечению устойчивости и надежности страховых систем в выполнении страховых обязательств;

- увеличение в федеральном бюджете целевых расходов на мероприятия по социальной поддержке семьи, женщин и детей, обеспечение защищенности финансирования важнейших мероприятий;

- повышение эффективности использования выделяемых средств, в том числе за счет объединения ранее принятых программ в этой сфере, концентрации усилий на наиболее важных и приоритетных направлениях этих программ;

- создание внебюджетного фонда поддержки материнства и детства, определение источников его финансового пополнения и основных направлений расходования;

- создание благоприятных условий для более полного использования возможностей негосударственного сектора для решения проблем улучшения положения семьи, женщин, детей и молодежи;

- закрепление норм по обеспечению жизненно важных социальных гарантий семье, женщинам, детям и молодежи в законодательных актах, регулирующих распределение полномочий органов государственной власти и взаимоотношения федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ;

- совершенствование законодательства в области защиты прав и интересов семьи, женщин, детей и молодежи.

В России современная семейная политика - результат длительного развития, начавшегося с ограниченных мер по защите матери и ребенка и направленного в сторону комплексной деятельности государства по поддержке института семьи в целом. В истории государственной семейной политики нашей страны можно

выделить три этапа:

1-й этап (1917 - 1930 г), характеризующийся созданием работающим женщинам условий для сочетания материнства с трудом в условиях общественного производства. Для них были установлены отпуск по беременности (1,5 мес. - 2 мес.), пособие по беременности, оплачиваемые перерывы на кормление ребенка (1,3 перерыва по 20 мин.) в течение рабочего дня, был запрещен труд женщины в шахтах.

2-й этап (1930 - 1970 гг.), характеризующийся ориентацией на высокую рождаемость и многодетность. В 1940 - 1944 гг. был принят закон о выплате пособий многодетным матерям, начиная с 4-го ребенка, установлены специальные награды; в 1944 г. введен статус матери-героини; с 1944 г. были введены пособия одиноким матерям; в 1936 г. запрещены аборт; с 1939 г. увеличались алименты на детей.

3-й этап (1970 - 1980 гг.), был ориентирован на преодоление малообеспеченности семьи с детьми. В 1985 г. было принято постановление правительства № 235 по увеличению пособия на детей во всех семьях, благодаря которому выросли пособия на территориях, где рождаемость была низкой (Вологодская, Владимирская и др. обл.). В 1970 г. увеличилось пособие инвалидам, а к 1986 г. - пособие вдовам на детей (ежегодно около 40 тыс. мужчин в трудоспособном возрасте уходят из жизни). В результате неполных семей в 1996 г. было 13,6 %, в 2003 г. их стало 20 - 25 %.

В 1985 г. был создан «алиментный фонд» в собесах для выплат пособия семьям, родители детей которых находятся в розыске.

В 1981 г. увеличено пособие одиноким матерям. В 1987 г. появились положительные результаты: в этом году была самая высокая рождаемость в стране - 2,5 млн. граждан (в том числе в РФ родилось 1600 тыс. детей).

С началом 90-х гг. XX в. (период так называемых реформ) рождаемость резко падает: в год рождается примерно 800 - 900 тыс. младенцев. Вместе с тем возрастает младенческая смерть. По данным ВОЗ (Всемирной организации здравоохранения), допускается 10 % детской смертности от количества новорожденных. В нашей стране этот порог был превышен.

Рубежным документом по увеличению пособий семьям с детьми стало постановление Верховного Совета РФ от 10 апреля 1990 г. № 1420 «О неотложных мерах по улучшению положения семьи, женщин, охраны материнства».¹ С этого момента начала формироваться структура управления семейной политикой. В Верховном Совете РФ был создан комитет по проблемам материнства и детства. Позже в Государственной думе и Совете Федерации возникли комитеты по семье и детям. В 1990 г. при президенте РФ стала работать координационная комиссия по « семье, женщинам и демографии». В настоящее время эта комиссия ликвидирована, теперь она работает при Совете Федерации. Создаются центры социального обслуживания семьи в регионах страны. В настоящее время уже более 2 тыс.

В мае 1996 г. Указом президента страны были утверждены «основные направления государственной семейной политики». В них дано определение государственной семейной политики, которая является составной частью государственной политики и представляет собой целостную систему принципов, оценок и мер организационного, экономического, правового, научного, информационного и кадрового характера, направленную на улучшение условий и качества жизни семей.²

Основные направления государственной семейной политики включают:

а) обеспечение условий для преодоления негативных тенденций бедности и стабилизации материального положения семей, уменьшение бедности и увеличение помощи малоимущим семьям ;

б) обеспечение работникам, имеющим детей, благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей;

в) кардинальное улучшение охраны здоровья семьи;

г) усиление помощи семье в воспитании детей.

В Российской Федерации основными принципами государственной семейной политики провозглашены:

¹ О неотложных мерах по улучшению положения женщин, семьи, охране материнства и детства, укрепления семьи: Постановление Верховного Совета СССР от 10 апреля 1990 года № 1420-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1990. № 16. Ст. 269.

² Об Основных направлениях государственной семейной политики: Указ Президента РФ от 14 мая 1996 г. № 712 //Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 21. Ст. 2460.

а) самостоятельность и автономность семьи в принятии решений относительно своего развития;

б) равенство семей и всех их членов в праве на поддержку независимо от социального положения, национальности, места жительства и религиозных убеждений;

в) приоритет интересов каждого ребенка;

г) равноправие между мужчинами и женщинами в достижении более справедливого распределения семейных обязанностей, а также в возможностях самореализации в трудовой сфере и в общественной деятельности;

д) единство семейной политики на федеральном и региональном уровнях;

е) партнерство семьи и государства, разделение ответственности за семью, сотрудничество с общественными объединениями, благотворительными организациями и предпринимателями;

ж) принятие на себя государством обязательств по безусловной защите семьи от нищеты и лишений, связанных с вынужденной миграцией, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, войнами и вооруженными конфликтами;

з) осуществление дифференцированного подхода в предоставлении гарантий по поддержанию социально приемлемого уровня жизни для нетрудоспособных членов семьи и создание экономически активным членам семьи условий для обеспечения благосостояния на трудовой основе;

и) преемственность и стабильность мер государственной семейной политики.

В настоящее время семейному законодательству в России отводится важное место. Оно исходит из необходимости: укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви, уважения и взаимопомощи; ответственности перед семьей всех ее членов; недопустимости произвольного вмешательства в дела семьи; обеспечения беспрепятственного осуществления семейных прав; возможности судебной защиты семейных прав.

Нормативно-правовая база семейной политики в РФ складывается из следующих уровней правового регулирования:

- международные акты в области охраны семьи и семейной политики;
- Конституция РФ, конституционные и федеральные законы;
- Законы субъектов Федерации;
- указы, постановления местной власти.

Международный уровень регулирования семейной политики исходит из ряда основополагающих документов представленных далее.

Всеобщая декларация прав человека принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948, провозглашающая в качестве основных принципов закона и общества права и свободы человека.¹

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г., вступил в силу 3 января 1976 г.² Соглашение всех присоединившихся стран о создании условия для реализации экономических, социальных и культурных правах, так же как и своими, гражданскими и политическими правами.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения резолюцией Генеральной Ассамблеи 34/180 от 18 декабря 1979 года. Вступление в силу: 3 сентября 1981 года, в соответствии со статьей 27 (1), соглашение о провозглашении и принятии принципа равноправия женщин.³

Конвенция о правах ребенка, принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года, вступила в силу 2 сентября 1990 года, соглашение

¹ Всеобщая декларация прав человека принята 10 декабря 1948 г. Резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН // Российская газета. 1995. 5 апр. N 67.

² Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах: принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г.: вступил в силу 3 января 1976 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17.

³ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин: принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения резолюцией Генеральной Ассамблеи 34/180 от 18 декабря 1979 года: вступила в силу: 3 сентября 1981 года // Ведомости Верховного Совета СССР 1982, № 25, ст. 464

о приоритетности защиты прав ребенка всеми странами участниками.¹

Венская декларация и Программа действий Всемирной конференции по правам человека, принята на Всемирной конференции по правам человека 25 июня 1993 г. в Вене, провозгласила программу действий в области укрепления и , таким образом, поощрения более полного соблюдения прав человека справедливым и сбалансированным образом.

А так же исходя из Пекинской декларации и Платформы действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Международной организации труда, Всемирной организации здравоохранения, Детского фонда ООН и других международных организаций.

Исходя из анализа данных документов, можно отметить, что все субъекты семейных отношений в международном плане достаточно защищены, согласно перечисленным нормативным актам обеспечивается благополучие семьи и всех ее членов как во внутрисемейной сфере, так и вне ее - в отношениях с государством и обществом. Однако данные документы носят больше рекомендательный характер, присоединение России к этим документам еще не означает создание адекватной семейной политики. С другой стороны данные документы создают фундамент в регулировании семейной политики.

Исследование международных источников права позволило выделить и ряд принципов, которые следует учитывать, решая вопросы предоставления социального обеспечения семьям с детьми. В основном, российское законодательство, регулирующее эту сферу отношений, им соответствует.

Исключительное значение в реализации основных начал (принципов) семейного законодательства и достижении целей правового регулирования семейных отношений имеет, предусмотренная ст. 7 и 38 Конституции РФ, принята всенародным голосованием 12.12.1993 (в ред. от 2006 г.) и п.1. ст.1. Семейного кодекса РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 29 декабря 2006 г.),

¹ Конвенция о правах ребенка: принята 20 ноября 1989 г. резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLVI. М., 1993; Калинин М.Ю. Международные документы в интересах детей и молодежи: особенности правовой защиты (ретроспективный анализ с XIX века по настоящее время) // Вопросы ювенальной юстиции. 2008. № 3. С. 16 - 19.

обязательная государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства.¹

В настоящее время конституционный принцип защиты семьи, материнства, отцовства и детства реализуется в законодательстве РФ и ее субъектов, включая не только семейное законодательство, но и иные отрасли законодательства: в том числе об охране здоровья, о социальном обеспечении, о труде и охране труда, жилищное законодательство и т. д. Заложенные в Конвенции о правах ребенка принципы защиты интересов ребенка нашли свое отражение при развитии различных отраслей законодательства России.

Комплексным актом, в котором наряду с другими нормами содержатся нормы, относящиеся к праву социального обеспечения семьи, являются «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» от 22.07.1993 № 5487-1 (ред. от 02.02.2006).² Основы закрепляют понятие охраны здоровья граждан и ее важнейшие принципы, права граждан в области охраны здоровья. Впервые, в источнике права такого высокого уровня нашло конкретное закрепление содержание этого права с учетом специфики субъектов – его носителей. В частности, в нем отдельно предусмотрены права на охрану здоровья семьи, беременных женщин и матерей.

Право социального обеспечения России – одна из немногих отраслей права, не имеющих кодифицированного нормативного акта.

Важное значение в реализации прав ребенка имеет Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 21.12.2004), однако следует отметить, что с разделением с 1 января 2005 г. полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации в Закон внесены существенные изменения.³ В частности, в его новой редакции установление государственных минимальных социальных стандартов основных показателей качества жизни детей передано на уровень субъектов федерации; в Законе практически не закреплены гарантии прав детей в области социального

¹ Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. с изменениями от 30 декабря 2008 г. // Российская газета. 2009. № 7. 21 января.

² Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан: утверждены Верховным Советом Российской Федерации 22.07.1993 № 5487-1 // Ведомости РФ. 1993. N 33. Ст. 1318.

³ Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3802

обеспечения.

Отраслевые федеральные законы, касающиеся социального обеспечения семьи и детей, могут быть условно подразделены на три категории представленные далее.

1. Федеральные законы, устанавливающие порядок и условия предоставления того или иного вида социального обеспечения в отношении всех граждан, в том числе детей. Это, в первую очередь, законы, регулирующие пенсионное обеспечение. Согласно Федеральному закону от 17 декабря 2001 г. «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» устанавливаются пенсии по случаю потери кормильца детям, отнесенным к числу нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца; размеры пенсий по старости и инвалидности определяются также с учетом нетрудоспособных членов семьи, в том числе детей.¹ Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 22.08.2004) регулирует установление социальных пенсий определенным категориям граждан, в том числе детям. Основные начала деятельности учреждений социального обслуживания, в том числе по предоставлению различного вида услуг семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, закреплены Федеральным законом «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации».²

2. Федеральные законы, согласно которым социальное обеспечение, меры социальной поддержки предоставляются определенным категориям граждан, в том числе детям (Законы РФ от 19 февраля 1993 г. «О беженцах» от 19.02.1993 № 4528-1 (ред. от 22.08.2004), «О вынужденных переселенцах» от 19.02.1993 № 4530-1 (ред. от 22.08.2004) и др.).³

Так, в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите граждан,

¹ О трудовых пенсиях в Российской Федерации: федеральный закон от 17 декабря 2001 № 173-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 51. Ст. 4831.

² О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 51. Ст. 4831.

³ О беженцах: федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 12. Ст. 425; О вынужденных переселенцах: федеральный закон от 19.02.1993 № 4530-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 12. Ст. 427.

подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 15.05.1991 № 1244-1 (ред. от 02.02.2006) увеличивается на 100 % размер пособий на детей, предоставляется бесплатное питание для детей до трех лет с молочной кухни (при ее отсутствии выплачивается ежемесячная денежная компенсация).¹

Порядок установления статуса ребенка-инвалида, в соответствии с которым он впоследствии приобретает право на социальное обеспечение, закреплен в Федеральном законе о «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 31.12.2005).²

3. Федеральные законы, регулирующие вопросы социального обеспечения только в связи с материнством и детством. Например, Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 05.01.2006) устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе предоставления услуг учреждениями социального обслуживания, которые в силу данного закона входят в систему профилактики.³

Сюда же относятся Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19.05.1995 № 81-ФЗ (ред. от 22.12.2005), а также вступивший в силу с 1 января 2007 г. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» согласно которым установлена выплата следующих пособий:

- а) пособие по беременности и родам;
- б) единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности

¹ О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: федеральный закон от 15.05.1991 № 1244-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 21. Ст. 699

² О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ // (Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 48. Ст. 4563

³ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 26. Ст. 3177

- в) единовременное пособие при рождении ребенка;
- г) единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
- д) ежемесячное пособие по уходу за ребенком.

Таким образом, семейная политика является частью социальной политики государства. Приоритетное место в ряду мер, направленных на улучшение положения семей, занимает реализация государственной семейной политики, направленной на укрепление стабильности семей, профилактику бедности и улучшение материальных условий семей с детьми, обеспечение условий работающим женщинам для рождения и воспитания детей, повышение роли отцов в воспитании детей.

Составной частью семейной политики является социальная поддержка многодетных семей.

Становление рыночных отношений в России обострило проблему высоких социальных рисков, априори существующих для многодетных семей. В настоящее время появление уже первого ребенка в семье повышает риск бедности, а многодетность делает ее бедной в подавляющем числе случаев. По данным специальных исследований, в настоящее время самые бедные в России - семьи с детьми, особенно многодетные и неполные: 75% полных семей с тремя и более детьми и 87% неполных с тем же количеством детей попадают в категорию бедных (для сравнения: по тем же данным, риск бедности для супругов без детей составляет 16%).¹

Высокий риск бедности для семей с детьми наблюдается на фоне глубокого демографического кризиса, связанного с активным старением и проблемами воспроизводства населения России. Доля семей с детьми в общем числе домохозяйств, по данным переписи 2002 г., составила 40% и имеет тенденцию к дальнейшему снижению. При этом доля многодетных семей (с тремя и более детьми) составила только 2,6% от общего числа домохозяйств и 6,6 % от числа семей с детьми. За исключением нескольких регионов Северного Кавказа, многодетность в России по демографическому определению ближе к среднедетности: в 75% случаев

¹ Корчагина И.И., Прокофьева Л.М. Региональные программы социальной поддержки многодетных семей: что знает о них население. // SPERO . 2008. № 9. С. 67-84.

это семьи с тремя детьми, а пять и более детей имеют менее 10% многодетных. Многодетность больше распространена в сельских поселениях, где доля таких семей в общем числе домохозяйств в 3 раза выше, чем в городах.¹

Неоднородность многодетных семей, с точки зрения мотивации многодетности, степени ответственности за судьбу своих детей и их воспитание отмечалась во многих исследованиях социологов. Кроме того, ярко выраженный региональный характер многодетности в России определяет необходимость учета сложившейся картины при выработке политики поддержки семей с тремя и более детьми на федеральном уровне.

Риск бедности многодетных семей вследствие высокой иждивенческой нагрузки может смягчаться мерами социальной политики, осуществляемыми преимущественно через систему социальной защиты.

Право многодетных семей на социальную защиту проистекает из конституционных принципов, обусловленных социальной природой Российского государства. Главные направления и механизмы реализации государственной семейной политики определены в Указе Президента РФ от 14 мая 1996 г. №712 «Об основных направлениях государственной семейной политики».

В целом федеральное законодательство, устанавливающее социальные гарантии семьям с детьми, в том числе многодетным семьям, насчитывает более 20 нормативных правовых актов. Однако из этого не следует, что в России имеется системный правовой комплекс обеспечения государством мер социальной защиты многодетных семей.

Несмотря на предпринимавшиеся в нашей стране усилия, направленные на поощрение рождаемости и помощь многодетным семьям, в настоящее время законодательная база РФ, разрабатываемая на федеральном уровне, остается достаточно скудной. Федеральный закон о государственной поддержке многодетных семей все еще находится на стадии принятия в Государственной Думе. Подобный закон уже обсуждался нашими законодателями в 1999 году и даже был ими одобрен, но президент его отклонил, посчитав, что ряд положений законопроекта

¹ Анализ социально-экономического положения многодетных семей: Коллективная монография. - М.: Минздравсоцразвития РФ, 2007. С. 45.

противоречит Конституции.

Поэтому одним из немногих документов, заложивших основные направления государственной помощи многодетным, является Указ Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей». Этим правовым актом субъектам РФ предписывается установить категории семей, которые в конкретном регионе (субъекте) будут считаться многодетными и нуждаться в социальной поддержке. Причем такая помощь напрямую может быть обусловлена демографическими, социально-экономическими, культурными и иными национальными особенностями данного региона.¹

Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 г. № 431 О мерах по социальной поддержке многодетных семей определено, что субъектами Российской Федерации для оказания социальной поддержки многодетным семьям должны быть установлены:

1. бесплатное обеспечение лекарственными препаратами детей до шести лет;
2. первоочередной прием в дошкольные учреждения;
3. бесплатное питание и проезд для детей, обучающихся в образовательных учреждениях;
4. бесплатное обеспечение школьной формой (или иной одеждой, подходящей для посещения школы), а также спортивной одеждой;
5. бесплатное посещение культурно-досуговых учреждений (музеев, выставок, парков). Правда, в редакции Указа воспользоваться такой возможностью можно не чаще, чем один раз в месяц.

Кроме того Указом предусмотрен и ряд мер социальной направленности, дающий дополнительные гарантии многодетным родителям (семьям). В частности предусмотрено:

1. 30% скидка на оплату коммунальных услуг (газ, свет, вода и пр.);
2. оказание необходимой помощи (материальная помощь, льготы, ссуды и пр.), в т. ч. предоставление земельного участка для многодетных родителей, которые изъявили желание организовать крестьянское хозяйство;

¹ О мерах по социальной поддержке многодетных семей: Указ Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 // Ведомости РФ. 1992. № 19. Ст. 1044.

3. первоочередное обеспечение семьи садово-огородными участками;
4. предоставление кредитов, ссуд, дотаций на строительство жилья;
5. содействие трудоустройству родителей в т.ч. с применением гибких форм рабочего времени. Сразу стоит оговориться, что в Трудовом кодексе (ст.93) предусмотрена возможность установления для работника неполного рабочего времени и многодетный родитель может воспользоваться таким правом.

В середине 2011 года было внесено изменение в земельное законодательство. Теперь в соответствии с п.2 ст. 28 Земельного кодекса семьи, в которых воспитывается трое и более детей, могут безвозмездно получить земельный участок, причем порядок предоставления и размер такого участка устанавливается законодательством каждого субъекта РФ.

Для реализации этой цели разрешается безвозмездно передавать земельные участки, находящиеся в федеральной собственности, в собственность субъектов РФ, в муниципальную собственность и собственность городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга. Размеры этих участков устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Законом также вносятся изменения в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства», уточняющие органы и учреждения, которые осуществляют государственный кадастровый учет в связи с образованием земельных участков Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства.

Посмотрев на этот документ с другого ракурса можно сказать, что именно в нем впервые на федеральном уровне определен критерий многодетности семьи (т.е. количество детей в такой семье должно быть не менее трех). Хотя руководствуясь вышеназванным Указом президента, субъекты РФ разработали свое собственное законодательство, направленное на социальную поддержку многодетных семей, проживающих в конкретном регионе, и во всех региональных законах многодетной признается семья, в которой воспитываются три и более ребенка. Однако возраст детей в некоторых регионах (Москва, Чеченская Республика) может быть ограничен шестнадцатью годами, в других же субъектах (Московская, Рязанская области, Удмуртская Республика) ребенок такими законами будет считаться на иждивении родителей до достижения им возраста 18 лет.

Анализ нормативно-правовой базы в части поддержки многодетных семей в субъектах Российской Федерации показывает, что нормы поддержки многодетных семей регионального уровня в большей своей части дублируют меры, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (в редакции Указа Президента РФ от 25.02.2003, 250). В то же время, практически нет ни одного субъекта Федерации, в котором эти нормы реализовались бы в полном объеме. Иными словами, в России отсутствует единое социальное пространство в части государственной поддержки многодетных семей, а ее содержание и уровень зависят от места проживания многодетной семьи.

Если обратиться к институциональным принципам организации системы социальной защиты в условиях рыночной экономики, то эффективными считаются программы, которые, во-первых, осуществляют помощь только нуждающимся, во-вторых, максимально охватывают целевую группу, на поддержку которой они направлены. Соблюдение первого из обозначенных принципов обеспечивают соответствующие нормативные документы, определяющие правила входа в программы, и работники системы социальной поддержки населения, реализующие их на практике. Реализация второго принципа полностью зависит от активности самого потенциального участника программы, желания и возможности получить нужную информацию и адекватно ею пользоваться, поскольку большинство действующих в современной России программ социальной поддержки функционирует на основе заявительного принципа.¹

Как показывают исследования, на уровне регионов недостаточно развита система оповещения населения о действующих социальных программах через средства массовой информации. Слабая информированность населения - конечно, не единственное, но весьма уязвимое место нынешней реформы социальной сферы. Невысокий уровень информированности отмечается не только в отношении

¹Ачильдиева Е. Городская многодетная семья // Социологические исследования. 2009. 9; Прокофьева Л. Многодетная семья (социальный портрет): Социально-экономические исследования благосостояния, образа и уровня жизни населения города. - М., ИСЭПН, 1992; Саралиева З. и др. Многодетные семьи Нижегородской области. - Нижний Новгород: Нижегородский госуниверситет, 2010; Овчарова Л. Н., Попова Д. О. Детская бедность в России. Тревожные тенденции и выбор стратегических действий. - М.: ЮНИСЕФ, НИСП, 2009.

социальных программ федерального уровня, но и в отношении масштабных государственных мероприятий социального характера. Так, по данным ВЦИОМа, о том, что 2008-й объявлен Годом семьи, ничего не знали 1/4 часть респондентов, при этом только 23% опрошенных смогли назвать те или иные мероприятия в рамках Года семьи. Участвовали же в мероприятиях лишь 2% опрошенных: как правило, это те, чьим семьям была оказана помощь, или те, кто побывал на концертах, праздниках, соревнованиях и других мероприятиях, проводимых в парках и клубах.¹

Как было указано выше, в начале экономических реформ 1990-х гг., усугубивших материальное положение семей с большим числом иждивенцев, среди которых преобладают дети, был принят специальный Указ Президента РФ О мерах по социальной поддержке многодетных семей

Согласно данному указу, многодетным семьям предоставлялось право на ряд натуральных льгот, самой важной и эффективной из которых была скидка при оплате услуг ЖКХ (в размере не ниже 30%). Тем же указом предписывалось принимать детей из многодетных семей в дошкольные учреждения в первую очередь и обеспечивать их бесплатными лекарствами. Детям школьного возраста за государственный счет полагалось предоставление школьной и спортивной формы, питания в школе или ПТУ и бесплатный проезд на городском транспорте. Кроме того, всем детям из многодетных семей предоставлялось право на бесплатное посещение один день в месяц музеев, выставок, парков культуры и отдыха.

Целый ряд пунктов указа направлен на обеспечение условий для повышения экономической активности многодетных семей: предписывалось оказывать необходимую помощь многодетным родителям, желающим организовать свое дело (крестьянские, фермерские хозяйства, малые предприятия и т.д.), обеспечивать выделение для этих целей земельных участков, а также предоставлять льготы по взиманию земельного налога и арендной платы в виде полного или частичного освобождения от налога на определенный срок либо понижения ставок налога; предоставлять безвозмездную материальную помощь либо беспроцентные ссуды для возмещения расходов на развитие крестьянского или фермерского хозяйства;

¹Институциональная экономика: новая институциональная экономическая теория/ Под ред. А.А. Аузана. М.: ИНФРА-М, 2007.

предусматривать полное или частичное освобождение от уплаты регистрационного сбора с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью; содействовать предоставлению многодетным семьям льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья. При разработке региональных программ занятости предлагалось первоочередное трудоустройство многодетных родителей, предоставление им возможности работы на условиях гибких форм занятости, организация их обучения и переобучения с учетом потребностей экономики региона.

Важно подчеркнуть, что Указ Президента «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» носил рекомендательный характер и не был обязателен для исполнения. Субъектам Российской Федерации было предложено самим определить категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона. Указ положил начало разработке специальных региональных программ поддержки многодетных семей в ряде субъектов Федерации, которые ввели дополнительные виды помощи: расширение льгот при оплате детских дошкольных учреждений, бесплатные учебники и путевки в детские лагеря, а также введение региональных пособий многодетным семьям. В результате такой политики в России сформировалось дифференцированное социальное пространство в части государственной поддержки многодетных семей, поэтому в настоящее время ее содержание и уровень зависят от места проживания семьи.¹

Основным практически реализуемым направлением поддержки многодетных семей в субъектах Российской Федерации является целевая помощь, предоставляемая преимущественно в натуральной форме. Вместе с тем в упомянутом выше указе речь шла о реализации двух направлений политики: стимулировании активности со стороны семьи в самообеспечении и социальной поддержке детей в этих семьях. Если второе направление имеет уже свою историю и законодательную

¹ Автономов, А.С. Социальная политика: на чьей стороне ее новации? // СОЦИС (Социологические исследования). 2011. № 5. С. 35-40.

базу, то первое до сих пор не получило должного развития ни на федеральном, ни на региональном и местном уровнях. Поэтому большинство многодетных семей рассматривают систему социальной поддержки лишь как государственный институт, предоставляющий денежные выплаты, льготы и другие виды натуральной помощи, и не воспринимают его как агента, способствующего социальному развитию и расширению возможностей по реализации имеющегося трудового потенциала.

Следует отметить, что многодетные семьи традиционно относятся к группе экстремальной бедности, а значит, они в своем большинстве являются потенциальными получателями социальной помощи бедным. Эта помощь может оказываться как в денежном (субсидии, пособие по бедности, единовременная материальная помощь, компенсации и другие выплаты), так и в натуральном виде (продукты питания, топливо, одежда, обувь, медикаменты и т.д.), а также в виде бесплатных социальных услуг (бесплатные образовательные, медицинские и пр. услуги).

Самой распространенной социальной программой для бедных семей с детьми является ежемесячное пособие гражданам, имеющим детей в возрасте до 16 (18) лет. Несмотря на то, что по закону это детское пособие должно выплачиваться только малоимущим семьям, в целом по стране его получают около 60% семей с детьми, среди многодетных доля получающих пособие доходит до 80%.

Высокая распространенность детских пособий не связана с какой-либо значимостью этого вида помощи для бюджета семей-получателей. Несмотря на некоторое повышение его размера в отдельных регионах России, в целом оно настолько мало (в среднем 100 руб. по стране на одного ребенка из полной малоимущей семьи), что не является значимой материальной помощью даже для самых бедных семей: его доля в доходах всех семей с детьми составляет менее 4%, а в доходах многодетных не превышает 6%.¹

Другой вид денежной помощи бедным - адресная государственная социальная помощь - может предоставляться ежемесячно или единовременно. Единовременное

¹Автономов А.С. Социальная политика: на чьей стороне ее новации? // СОЦИС (Социологические исследования). 2011. № 5. С. 35-40.

пособие выдается в случае тяжелой жизненной ситуации под конкретные нужды или проблемы, с которыми домохозяйство самостоятельно не может справиться, ежемесячное же назначается семьям с высоким риском бедности (многодетные, неполные семьи, инвалиды, одинокие пенсионеры) на определенный срок (как правило, от трех месяцев до года). В связи с тем, что семьи с детьми, особенно многодетные, отличаются более высокими рисками бедности, они чаще других являются адресатами ежемесячного денежного пособия, а максимальный охват наблюдается среди неполных многодетных семей (22%). Что касается единовременного денежного пособия, то особенность его предоставления - для решения конкретных проблем - ограничивает участников этой программы во всех группах населения.

Большое значение в обеспечении социальных гарантий, а также социальной защите материнства и детства в РФ имеет выплата материнского капитала с 1 января 2007 года согласно Федеральному закону №256-ФЗ от 29.12.2006 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».¹

Этот нормативный акт устанавливает право на получение материнского (семейного) капитала для семей, в которых с 1 января 2007 года появился второй ребенок (либо третий ребенок или последующие дети, если при рождении второго ребёнка право на получение этих средств не оформлялось).

Размер материнского капитала в 2018 году для тех, кто им еще не воспользовался, составит **453026** рублей. Размер материнского капитала остается неизменным уже на протяжении нескольких последних лет. Индексация средств по сертификату была приостановлена в 2015 году, и ее возобновление планируется Правительством теперь не ранее начала 2020 года.

Следует отметить, что в различных регионах социальные гарантии могут соответствовать общефедеральным, а могут существенно расширять их. Например, в Республике Башкортостан предусмотрены ежемесячные выплаты, причем семьям с четырьмя детьми – одна тысяча, а воспитывающим пять и более детей – полторы тыс. руб. В Рязанской области установлена ежегодная компенсация (2 тыс. руб.) на

¹О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: Федеральный закон №256-ФЗ от 29.12.2006 // Российская газета. № 4263.

покупку школьно-письменных товаров, а в Москве количество денежных выплат значительно больше. Кроме ежегодной выплаты на покупку школьной одежды (5 тыс. руб.), ежемесячно выплачиваются пособия на ребенка (750 руб.), компенсируется рост стоимости продуктов, жизни, расходов на оплату жилплощади и телефона (675 + 600 + 450 + 218 руб., соответственно), правда, некоторые из данных выплат производятся только в случае признания многодетной московской семьи малоимущей. В Московской области предусмотрено, что период воспитания детей входит у одного из родителей в страховой стаж, а в семьях имеющих 5 и более детей мама может рассчитывать и на ежемесячную доплату к пенсии (500 руб.). Выплачиваются единовременное пособие при рождении третьего и последующих детей (5 тыс. руб.), а также ежемесячные пособия (700 руб.).

В целом, доля домохозяйств, получающих его, невелика - всего 2,6% от всей совокупности, однако среди многодетных семей доля получателей несколько выше (рис. 1). Почти половине домохозяйств единовременное денежное пособие предоставили органы социальной защиты, треть домохозяйств получили пособие от предприятия, где работают члены семьи, и в 20% случаев ее предоставили местные органы власти.¹

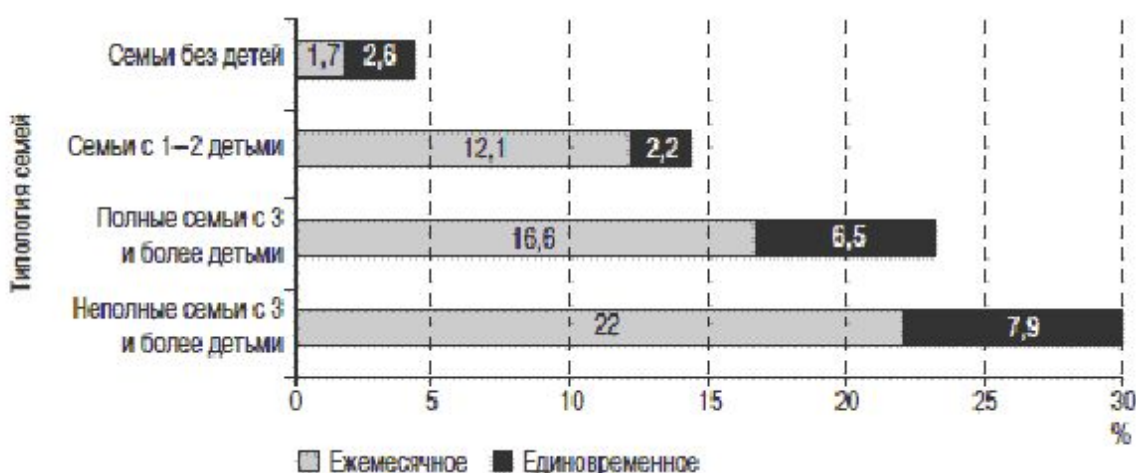


Рисунок 1. Доля домохозяйств, получающих ежемесячное и единовременное денежное пособие в зависимости от категории домохозяйства, %

¹Автономов А.С. Социальная политика: на чьей стороне ее новации? // СОЦИС (Социологические исследования). 2011. № 5. С. 35-40.

Что касается наименее защищенных семей с детьми, то треть неполных многодетных семей являются получателями того или иного вида денежной помощи, но несмотря на столь значительный охват, распределение средств происходит не в их пользу. Анализ размера выплат показывает, что в среднем на члена семьи без детей выплачивается почти в 2 раза больше, чем на одного человека в неполной многодетной семье. Еще ниже размер помощи в расчете на одного человека в многодетных семьях с двумя родителями: им выплачивается в 2,5-3,2 раза меньше в зависимости от типа пособия.

Таким образом, размер выплат непропорционален размеру семьи, а значит, эффективность такой помощи для многодетных ниже, чем для других семей. Оказываемая помощь не позволяет решить основные проблемы многодетных, компенсируя лишь незначительную часть недостающих ресурсов.

Конечно, размер помощи зависит от типа населенного пункта и региона проживания: в крупных городах и регионах-донорах денежные выплаты выше, а в мелких населенных пунктах и на селе помощь чаще оказывается в натуральном виде.

Результаты исследований свидетельствуют о том, что на региональном уровне сложилась разветвленная система неденежных форм поддержки, которая включает бесплатные обеды или продуктовые наборы, услуги здравоохранения, бытовые, физкультурно-оздоровительные, культурно-массовые и образовательные услуги.

Необходимо отметить, что при достаточно большом разнообразии форм региональных социальных программ масштабы охвата домохозяйств этими программами ограничены - в среднем они охватывают 20% многодетных домохозяйств. Самыми востребованными среди многодетных домохозяйств являются бесплатные обеды и бесплатные продуктовые наборы нуждающимся (рис. 2).



Рисунок 2. Доля домохозяйств, получающих бесплатные обеды и бесплатные продуктовые наборы в зависимости от категории домохозяйства, %

Завершая обзор программ поддержки многодетных семей, следует обратиться к проблеме регионального неравенства в доступе к ним. Анализ принятой в регионах системы мер социальной поддержки многодетных семей и ее динамика в последние несколько лет позволили выделить три типа региональной социальной защиты многодетных (Приложение 1).

К первому типу регионов со слабой социальной защищенностью многодетных семей на сегодняшний день относятся одиннадцать субъектов Российской Федерации, среди которых только один отличается высоким уровнем экономического развития (Ямало-Ненецкий АО) как регион нефте- и газодобычи.

Однако, как известно, наполняемость местных бюджетов не всегда напрямую зависит от развития промышленности в регионе, скорее, решающую роль здесь играет формальная географическая принадлежность владельцев этих предприятий (где зарегистрирована фирма и платит основные налоги). Остальные регионы группы - в основном территории высокой многодетности и низких возможностей региональных бюджетов (основная отрасль - сельское хозяйство).

Наибольшее число регионов (63 субъекта Российской Федерации) относится ко второму типу - средней социальной защищенности многодетных семей. Здесь представлены все федеральные округа, в данную группу попало 15 регионов-доноров федерального бюджета или почти четверть регионов этой группы.

Самая высокая концентрация регионов-доноров федерального бюджета оказалась в группе регионов третьего типа - высокой социальной защищенности

многодетных семей: к их числу относятся 7 из 11 регионов этого типа.

Результаты проведенного анализа региональных различий в сфере социальной поддержки многодетных семей свидетельствуют о том, что для большинства субъектов Российской Федерации характерна незначительная доля семей с тремя и более детьми в общем числе домохозяйств, что создает предпосылки для оказания таким домохозяйствам довольно существенной социальной поддержки, которая из-за малочисленности многодетных семей не является слишком большим бременем для региональных бюджетов. В организации этой помощи регионы руководствуются рамками Указа Президента Российской Федерации от 05.05.1992 431. Иная ситуация характерна для национальных республик и некоторых территорий юга страны с более значительной долей многодетных семей. В этих территориях положительное отношение власти и общества к традициям многодетности сочетается с меньшими возможностями поддержки многодетных семей из региональных бюджетов. Экономически развитые регионы, хотя и не все из них, как правило, предоставляют многодетным семьям более широкий набор мер социальной защиты семей.

Выводы к разделу I:

1) семейная политика является частью социальной политики государства. Приоритетное место в ряду мер, направленных на улучшение положения семей, занимает реализация государственной семейной политики, направленной на укрепление стабильности семей, профилактику бедности и улучшение материального положения семей с детьми, обеспечение условий работающим женщинам для рождения и воспитания детей, повышение роли отцов в воспитании детей;

2) основные направления государственной семейной политики в отношении многодетных семей включают:

а) обеспечение условий для преодоления негативных тенденций бедности и стабилизации материального положения семей, уменьшение бедности и увеличение помощи малоимущим семьям;

б) обеспечение работникам, имеющим детей, благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей;

в) кардинальное улучшение охраны здоровья семьи;

г) усиление помощи семье в воспитании детей.

3) в настоящее время в России сложились четыре основных формы социальной поддержки многодетных семей, имеющих детей: денежные выплаты семье на детей в связи с рождением, содержанием и воспитанием детей, трудовые, налоговые, жилищные, кредитные, медицинские и другие льготы многодетным семьям. Результаты исследований свидетельствуют о том, что на региональном уровне сложилась разветвленная система неденежных форм поддержки, которая включает бесплатные обеды или продуктовые наборы, услуги здравоохранения, бытовые, физкультурно-оздоровительные, культурно-массовые и образовательные услуги.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Стратегической целью развития семейно политики является повышение качества жизни людей, стабилизация численности и увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения, укрепление благополучия семьи.

В числе основных направлений сбалансированной демографической и семейной политики, реализуемой в Белгородской области, определены:

- стабилизация численности населения и дальнейшее формирование предпосылок к последующему демографическому росту;

-создание условий для рождения и воспитания здоровых детей, охрана материнства, отцовства и детства;

-восстановление социальной ценности семьи и брака, популяризация многодетности.

Для реализации обозначенных основных направлений демографической и семейной политики в области сформирована нормативная правовая база, обеспечивающая функционирование комплексной системы оказания медицинской, социальной, материальной, консультативной помощи беременным женщинам и

семьям с детьми.¹

В числе первоочередных задач демографической и семейной политики области выделены:

- снижение уровня смертности населения (в первую очередь среди детей, подростков и лиц трудоспособного возраста);
- увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения (со снижением заболеваемости, профилактикой травматизма и отравлений);
- повышение рождаемости (за счет роста числа рождений вторых и последующих детей);
- укрепление института семьи; нормализация миграционного притока, повышение уровня его регулирования.

Неотъемлемой составной частью реализуемой на территории области губернаторской программы улучшения качества жизни населения является популяризация многодетности, пропаганда крепких семейных отношений, предложенного губернатором области Е.С. Савченко белгородского стандарта семьи «2+3».² Особое внимание на Белгородчине уделяется женщине-матери и многодетным семьям, которых сегодня насчитывается более 7 тысяч. В них воспитывается 24266 детей, в том числе третьих - 5922, четвертых – 1001, пятых и более – 462.

Возрождая традицию поощрения многодетных матерей за достойное воспитание детей, в 2002 году правительством области и Белгородской областной Думой учрежден Почетный знак Белгородской области «Материнская слава» I, II, III степени. В соответствии с законом «О почетных званиях и наградах Белгородской области» на протяжении пяти лет в торжественной обстановке традиционно в канун Международного Дня семьи и Всероссийского Дня матери осуществляется вручение лучшим многодетным матерям вышеназванной награды. В мероприятиях по случаю награждения принимают участие представители законодательной и исполнительной власти области, органов местного самоуправления городов и районов области,

¹Департамент здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области: информационный портал. URL: <http://www.belzdrav.ru> (дата обращения 13.01.2018)

² Департамент здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области: информационный портал. URL: <http://www.belzdrav.ru> (дата обращения 03.02.2018)

женских советов, представители общественности – многодетные, молодые семьи, матери, имеющие государственные награды СССР.

В области активно развиваются различные жилищные программы, приоритетом пользуются молодые и многодетные семьи, для которых выделяются безвозмездные субсидии из средств областного бюджета и действуют льготные схемы жилищного кредитования.

В области реализуется программа «Молодой семье – доступное жилье», в жилищном кооперативе «Свой дом» для этой категории определена льготная схема кредитования приобретения (строительства) жилья.

С целью поддержки многодетных семей в области на строительство (приобретение) собственного жилья семьям, в которых супруг (супруга) являются членами кооператива «Свой Дом» и имеющим 3 детей - предусмотрено выделение единовременной помощи в размере 100 тыс. рублей, 4-х - 200 тыс. рублей, 5 и более детей – 300 тыс. рублей.

В соответствии с Социальным кодексом Белгородской области многодетной признается семья, имеющая трех и более детей в возрасте до 18 лет, а также достигших 18 лет, обучающихся по очной форме в общеобразовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно - правовой формы, до окончания ими вышеуказанного обучения, но не более чем до достижения им возраста 23 лет.

На получение статуса многодетной семьи необходимо предоставить следующий пакет документов:

1. Справка о составе семьи;
2. Документ, удостоверяющий личность (паспорт) обоих родителей;
3. Страховое свидетельство государственного пенсионного страхования (СНИЛС);
4. Паспорта (или) свидетельства о рождении всех детей;
5. Студентам - справка с места обучения по очной форме в образовательных учреждениях, но не дольше, чем до достижения ими возраста 23 лет.¹

¹ Департамент здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области: информационный портал. URL: <http://www.belzdrav.ru> (дата обращения 15.01.2018)

В соответствии с Социальным кодексом Белгородской области многодетным семьям предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- освобождение в размере 50 процентов от оплаты за коммунальные услуги в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения и нормативов потребления коммунальных услуг;
- бесплатный проезд для учащихся общеобразовательных школ к месту учебы и обратно в порядке, установленном Правительством Белгородской области;
- льготное питание для учащихся общеобразовательных учреждений;
- компенсация расходов на приобретение школьной формы учащимся первых классов общеобразовательных учреждений;
- бесплатную выдачу лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет;
- бесплатное посещение один раз в месяц музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок;
- первоочередной прием детей в дошкольные образовательные учреждения.¹

Многодетным семьям предоставляются субсидии в размере 50 процентов абонентской платы за телефон (при условии пользования указанной услугой).

Но нормам Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и Социальному кодексу Белгородской области граждане, имеющие детей обладают правом на получение: ежемесячного пособия на ребенка в возрасте до 16 лет; ежемесячного пособия по уходу -за ребенком в возрасте до 1,5 лет; единовременного пособия при рождении ребенка.

Предоставляется право на досрочное пенсионное обеспечение родителей из многодетных семей, воспитавших 5 и более детей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов в возрасте до 18 лет (50 лет для женщин, 55 лет для мужчин).

В соответствии со статьями Социального Кодекса Белгородской области полномочиями по предоставлению мер социальной защиты многодетных семей наделяются органы местного самоуправления. На территории Старооскольского городского округа организация системы социальной защиты населения, в том числе

¹ Социальный кодекс Белгородской области: принят Белгородской областной Думой 9 декабря 2004 г. URL: <http://www.belduma.ru> (дата обращения 14.02.2018)

и многодетных семей возложено на Управление социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, возглавляемое Перовой С.Н.

Управление является функциональным органом администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, обладающим правами юридического лица и реализующим исполнительно - распорядительные функции по осуществлению государственных полномочий в сфере организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на территории Старооскольского городского округа Белгородской области.¹

Основными задачами Управления являются:

- реализация на территории городского округа единой государственной политики в сфере социальной защиты населения;
- осуществление на территории городского округа муниципальной политики и формирование стратегии в сфере социальной защиты населения, разработка форм и методов ее реализации;
- взаимодействие с органами государственной власти Белгородской области, органами администрации городского округа, предприятиями и учреждениями по выполнению мероприятий, относящихся к компетенции Управления;
- управление Учреждениями городского округа в пределах полномочий;
- осуществление функций представителя муниципального заказчика по муниципальным целевым программам в сфере социальной защиты населения;
- обеспечение в рамках своей компетенции нормативного правового регулирования отношений в сфере социальной защиты населения;
- осуществление контроля за целевым использованием бюджетных средств, материальных запасов в Учреждениях, а также за их финансово-хозяйственной деятельностью;
- внесение предложений главе администрации городского округа по кандидатурам для назначения на должность руководителей Учреждений;
- осуществление информационного обеспечения Учреждений городского округа

¹ Управление социальной защитой населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: информационный портал. URL: <http://sznoskol.ru> (01.04.2018)

в пределах своей компетенции;

- создание и развитие системы муниципальных учреждений социального обслуживания населения городского округа;
- другие задачи в сфере социальной защиты населения, отнесенные к компетенции Управления.

В соответствии с возложенными задачами и в пределах своей компетенции Управление осуществляет следующие функции:

обеспечивает:

- проведение единой муниципальной политики в сфере социальной защиты населения, в пределах компетенции и прав, предоставленных Управлению;
- взаимодействие с органом исполнительной власти Белгородской области в сфере социальной защиты населения, органами администрации городского округа;
- ведение статистического учета в системе социальной защиты населения городского округа, методическое руководство за порядком ведения статистического учета и отчетности в Учреждениях, контроль за достоверностью статистической информации;
- методическое руководство за порядком ведения бухгалтерского учета и отчетности в Учреждениях, контроль за достоверностью их финансовой отчетности;
- взаимодействие с общественными организациями, осуществляющими благотворительную деятельность;
- оперативность и достоверность статистической информации для представления в государственные органы.

Организует и осуществляет контроль за профессиональной подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации работников Управления.¹

Разрабатывает и представляет главе администрации городского округа:

- предложения по совершенствованию правовых актов по вопросам осуществления федеральной, областной и муниципальной политики в сфере социальной защиты населения;
- предложения по созданию, реорганизации или ликвидации учреждений

¹Управление социальной защитой населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: информационный портал. URL: <http://sznoskol.ru> (дата обращения 02.04.2018)

социальной защиты населения городского округа, внесение изменений в их учредительные документы.

На территории Старооскольского городского округа действует комплексная программа социальной поддержки многодетных семей, включающая в себя пособия и льготы, предусмотренные федеральным законодательством, а также разработанные правительством Белгородской области.¹

Так, на уровне регионального законодательства можно выделить следующие нормативно-правовые акты, формирующие меры социальной поддержки многодетных семей.

В соответствии с законом Белгородской области от 06.11.2012 № 148 «О предоставлении земельных участков многодетным семьям» гражданам, имеющим трех и более детей и состоящим на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, предоставляются земельные участки из состава земель населенных пунктов, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства либо ведения личного подсобного хозяйства (приусадебные земельные участки)².

В соответствии с Постановлением Правительства Белгородской области от 25 июня 2012 года № 270 пп « Об утверждении Порядка установления ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет» и во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации». Ежемесячная денежная выплата в случае рождении третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет назначается и выплачивается нуждающимся в поддержке семьям на третьего ребенка и последующих детей, в случае рождения после 31 декабря 2012

¹ Годовой отчет за 2017 г. Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области. URL: <http://sznoskol.ru> (дата обращения 02.04.2018)

² О предоставлении земельных участков многодетным семьям: Закон Белгородской области от 06.11.2012 № 148. URL: <http://www.sznoskol.ru/index.php/nashim-klientam/sotsialnaya-podderzhka-mnogodetnykh-semej> (дата обращения 05.04.2018)

года, до достижения ребенком возраста трех лет.

1. Выплата осуществляется одному из родителей, с которым совместно проживает ребенок.

При возникновении права на получение ежемесячной денежной выплаты у вышеуказанных категорий граждан не учитываются дети, в отношении которых данные лица были лишены родительских прав.

2. Ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет назначается семьям, имеющим на момент обращения постоянную регистрацию на территории Белгородской области, со среднедушевым денежным доходом ниже сложившегося в Белгородской области.

Общая информация о выплачиваемых в Белгородской области федеральных и региональных пособий многодетным семьям представлена в материалах приложения.

Многодетные семьи могут получить такие льготы:

- ежемесячная компенсация за коммунальные услуги в размере 50% от социальных норм потребления;
- оплата проезда на общественном транспорте для учеников из многодетной семьи;
- компенсация за приобретение школьной формы для первоклассников из многодетных семей;
- питание по льготам в школах на 65 рублей в день;
- прием детей в детсад в первую очередь;
- субсидия в размере 50% на оплату городского телефона;
- возможность семьям, нуждающимся в жилом помещении, получить бесплатно земельный участок.

Также для многодетных семей в Белгороде предусмотрено пособие в размере не менее 500 рублей, которое выплачивается раз в год. Назначается пособие в индивидуальном порядке.

В соответствии с Социальным кодексом Белгородской области многодетные семьи имеют право на получение регионального материнского капитала.

Право на дополнительные выплаты и поддержку получает женщина, родившая

(усыновившая) 3-го или последующего ребенка после 01.01.2012. Родитель и ребенок должны быть гражданами России и проживать в Белгородской области. Подавать заявление на получение маткапитала можно на каждого ребенка, начиная с третьего.

Право на материнский капитал имеет отец, если мать лишена дееспособности, умерла или лишена родительских прав. Также, если отец является единственным усыновителем 3-го ребенка.

Маткапитал представляет собой фиксированную сумму в размере 55 388 рублей¹

Формирование средствами массовой информации новых стереотипов жизненного уклада и потребительских стандартов ведут к снижению качества семейного воспитания, обострению конфликтности между поколениями, разрыву родственных связей. Все эти причины в конце 1990 - 2000 годах привели к снижению рождаемости, к уменьшению числа семей, желающих воспитывать трех и более детей.

Благодаря проведению в городском округе кардинальных экономических мер, начиная с 2008 года демографическая ситуация стала меняться в сторону роста числа многодетных семей. Так, если в 2015 году на учете в управлении социальной защиты стояло 1027 семей (3920 детей), в 2016 году - 1123 семьи (3680 детей), на 01 сентября 2017 года – 1147 семей (3759 детей).²

Последние годы отмечены значительным ростом количества многодетных семей в Старооскольском городском округе. При это самый значительный рост отмечен в категории семей с 3-мя детьми (табл. 1)

Таблица 1

Сравнительный анализ числа многодетных семей в Старооскольском городском округе (2016-2017 гг.)

год	Число семей с 3-мя детьми	Число семей с 4-мя детьми	Число семей с 5-ю детьми и более
-----	---------------------------	---------------------------	----------------------------------

¹ Социальный кодекс Белгородской области: закон Белгородской области от 28 декабря 2004 г. № 165 (ред. от 20 декабря 2013 г.) // ГАРАНТ: информационно-правовой портал. URL: <http://base.garant.ru>. (дата обращения 12.02.2018)

² Информация о работе Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа за 2017 г. // Управление социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа: официальный сайт. URL: <http://oskolregion.ru> (дата обращения 01.04.2018)

2016	667	96	51
2017	761	104	54

Для учета многодетных семей на территории Старооскольского городского округа создан и систематически обновляется банк данных. На каждую семью, заполнен социальный паспорт с указанием проблем и потребностей многодетной семьи. Специалистами управления ведется ежедневный прием семей, имеющих трёх и более детей, где им разъясняют меры социальной поддержки в соответствии с правовыми нормативными актами.

Существенное влияние на повышение рождаемости оказывает реализация в Старооскольском городском округе семейной политики, направленной на поощрение успешных и благополучных семей за рождение и большой вклад в воспитание детей и развитие семейных традиций.

В 2017 году к награде Почетным знаком Белгородской области «Материнская слава» были представлены 21 многодетная мать, из них 11 матерей – домохозяйек.¹

В течение 2017 года 493 многодетным семьям выплачено ежемесячное пособие в повышенном размере на 1392 ребенка, 204 семьям выплачена ежемесячная субсидия по оплате услуг связи, 1015 семьям назначена и выплачена компенсация по оплате ЖКУ, 102 ребёнка из многодетных семей побывали в оздоровительных лагерях Белгородской области.

В 2017 году адресную социальную помощь в виде периодического и единовременного пособий из областного бюджета получили 179 многодетных семей на сумму 1 262,9 тыс. руб. Из средств областного фонда социальной поддержки населения в 2017 году единовременную материальную помощь получили 28 остро нуждающихся многодетных семей, на сумму 65 тыс. руб., Была организована бесплатная подписка на печатные издания «Белгородские известия» и «Путь октября» для 585 многодетных семей. На подписку 2013 года из городского бюджета было выделено 139,073 руб.

По решению депутата Государственной Думы, основателя Фонда «Поколение» Скоча Андрея Владимировича в 2017 году 48 многодетным старооскольским семьям

¹Информация о работе Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа за 2017 г. // Управление социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа: официальный сайт. URL: <http://oskolregion.ru> (дата обращения 01.04.2018)

вручены автомобили ВАЗ 2107, в том числе шесть автомобилей получили многодетные семьи, имеющие двух и более детей - инвалидов. В рамках проведения областной акции «Копилка молодежных добрых дел», управлением социальной защиты населения совместно с управлением по делам молодежи, двум одиноко проживающим многодетным матерям и одному одиноко проживающему отцу вручена компьютерная и бытовая техника.

Проводимая в Старооскольском городском округе политика социальной поддержки многодетных семей обеспечивает 1652 ребенка льготным питанием в школах. В целях реализации мер социальной поддержки многодетным семьям отделом осуществлялась выдача билетов в парк аттракционов «Солнечный» и краеведческий музей – 350 шт. В праздничных мероприятиях, организованных управлением социальной защиты населения, приняло участие более 1050 детей из малообеспеченных многодетных семей, это участие в мероприятиях, посвященных Дню защиты детей, Дню города, новогодних и рождественских утренниках, посещение многодетных семей Свято Троицкого Холковского мужского монастыря, экскурсионная поездка в Старооскольский зоопарк «Ильины».

Большое значение в решении вопросов социального обеспечения многодетных семей принадлежит благотворительности.

Следует отметить, что в российской социальной практике начала текущего века все более заметную роль играет благотворительная деятельность. Основу ее правового регулирования заложил Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».¹ Шесть из одиннадцати названных в законе целей благотворительной деятельности имеют непосредственное отношение к материальной и нематериальной поддержке семьи. Среди них: социальная поддержка и защита граждан, включая материальное положение малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы; содействие укреплению престижа и роли семьи в обществе; содействие

¹ О благотворительной деятельности и благотворительных организациях: федеральный закон от 11.08.1995 г. №135-ФЗ. URL: <http://base.consultant.ru> (дата обращения 15.03.2018)

защите материнства, детства и отцовства; содействие деятельности в сфере охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан; содействие деятельности в сфере физической культуры и массового спорта, а также духовного развития личности. Поддержка развития практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространения добровольческой деятельности в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. отнесена к числу приоритетных направлений социальной и молодежной политики.¹ Теоретические подходы к совершенствованию благотворительности изложены в Концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства России.² В Концепции в составе основных направлений поддержки развития институтов благотворительности предусмотрено включение в законодательство РФ о благотворительной деятельности ряда положений, имеющих в некоторой степени опосредованное отношение к помощи семье. Среди них: социальная реабилитация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; правовое просвещение населения; содействие развитию научно-технического творчества молодежи; содействие патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи, а также поддержка молодежных инициатив, проектов, детских и молодежных движений и организаций.

Управление социальной защитой населения организует благотворительные акции, в рамках которых проводится сбор книг, одежды, обуви, школьных принадлежностей и игрушек для детей из многодетных, неполных, малообеспеченных семей, с привлечением жителей, руководителей предприятий и организаций различных форм собственности, представителей бизнес структур.

На призыв управления социальной защиты населения откликнулись практически все крупные предприятия, представители администрации и жители города. Только в 2017 г. в ходе проведения благотворительных акций помощь

¹ Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г.: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. №1662-р. URL: <http://base.garant.ru> (дата обращения 19.03.2018)

² Там же.

оказана более 1000 семьям.

В феврале 2017 года обучающиеся МОУ «Лицей №3» в рамках муниципальной акции «Дорогой добра и милосердия» передали сотрудникам управления игрушки, книги, канцтовары, развивающие игры, собранные детской организацией лицея «Прометей» для детей из малообеспеченных и многодетных семей. В этот же день лицеисты вышли на улицы города с листовками и плакатами, призывая старооскольцев не оставаться равнодушными к людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, уделять больше внимания нуждающимся.

В 2017 г. Управление социальной защиты населения Старооскольского городского округа организовало долговременную благотворительную акцию по сбору у населения вещей «От сердца к сердцу», чтобы помочь многодетным и малоимущим семьям. Таким образом, планировалось привлечь внимание общества к целому ряду острых социальных проблем, оказать конкретную помощь и, главное, создать в городе атмосферу сопричастности каждого человека к общим для всех проблемам. Акция началась в преддверии празднования Дня защиты детей и продлилась весь июнь. Всего было собрано около 1200 новых вещей. Основными получателями помощи стали многодетные и малообеспеченные семьи (Диаграмма)



Диаграмма 1. Категории семей, получающих помощь в рамках акции «От сердца к сердцу», 2017 г.

В августе месяце управлением социальной защиты населения проводится благотворительная акция «Вместе в школу детей соберём». На крупные предприятия города направляются письма с информацией о проведении акции и с просьбой уделить особое внимание многодетным, малообеспеченным и неполным семьям,

работающим в трудовых коллективах данных предприятий, и по возможности, оказать помощь на приобретение одежды, обуви, канцелярских товаров для детей к новому учебному году. 20 школ собрали 1100 единиц канцелярских товаров. Всем индивидуальным предпринимателям, работающим на рынке «Восточный» и ТЦ «Оскол», розданы информационные листы, организовано объявление по громкой связи о проведении благотворительной акции. На этот призыв откликнулось 22 индивидуальных предпринимателя, которые предоставили новую одежду, обувь, школьные принадлежности. Московская компания «Объединенная система моментальных платежей «КИВИ» перечислила 38,2 тыс. руб. на приобретение канцелярских наборов для семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, радиостанция «Европа +. Старый Оскол» предоставила 20 рюкзаков с комплектом письменных принадлежностей.

Благодаря акции «Вместе в школу детей соберем» УСЗН собрано около 60 тыс. руб., на которые были закуплены канцелярские товары. Из собранных канцтоваров сформировано 440 наборов школьных принадлежностей и 56 наборов с ранцами или сумками, которые выдавались вместе с новыми вещами и вещами б/у для детей из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, 140 первоклассников из многодетных семей получили наборы школьных принадлежностей.

Таблица 2

Анализ проведения благотворительной акции «Вместе в школу детей соберем»

Наименование и количество благотворительной помощи	Количество семей, получивших благотворительную помощь	Количество детей, получивших благотворительную помощь	Пункты сбора благотворительной помощи
Одежда б/у 691 ед. вещей	215	524	УСЗН, рынок «Восточный», ТЦ «Оскол», магазин «Роспечать», ООО «Барвинок - АГА», магазин «Библиосфера»
Наборы канцтоваров 440 ед.	440	693	
Ранцы, сумки 56 ед.	56	56	
Новая одежда 518 ед. вещей	168	485	

На призыв управления социальной защиты населения откликнулись предприятия города, которые оказали материальную помощь многодетным семьям и

одиноким матерям в денежном и натуральном выражении на сумму более 300 тыс. руб. Особо следует отметить ОАО СГОК и ОАО ОЭМК, которые ежеквартально оказывают материальную помощь многодетным и неполным семьям.

ЗАО «КФ Славянка» ежегодно к первому сентября всем первоклассникам вручает сладкие подарки. ЗАО «Осколцемент» обеспечили работников предприятия, дети которых идут в 1-й класс, рюкзаками с необходимым набором канцелярских товаров. Помимо организации и проведения благотворительной акции работниками управления социальной защиты населения лично собрано более 15 тыс. руб., на которые закуплены школьные принадлежности.

Подводя итог анализу системы социальной поддержки многодетных семей на территории Старооскольского городского округа, можно сделать следующие выводы:

1) В Белгородской области многодетной признается семья, имеющая трех и более детей в возрасте до 18 лет, а также достигших 18 лет, обучающихся по очной форме в общеобразовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно - правовой формы, до окончания ими вышеуказанного обучения, но не более чем до достижения им возраста 23 лет.

2) В соответствии со статьями Социального Кодекса Белгородской области полномочиями по предоставлению мер социальной защиты многодетных семей наделяются органы местного самоуправления. На территории Старооскольского городского округа организация системы социальной защиты населения, в том числе и многодетных семей, возложено на Управление социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, возглавляемое Перовой С.Н. На сегодняшний день реализовывается целый комплекс мер, направленных на укрепление института семьи, повышение престижа семейных ценностей, поддержки материнства и детства в округе.

3) В соответствии с Социальным кодексом Белгородской области многодетным семьям предоставляются следующие меры социальной поддержки: освобождение в размере 50 процентов от оплаты за коммунальные услуги в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения и нормативов потребления коммунальных услуг; бесплатный проезд для учащихся общеобразовательных школ

к месту учебы и обратно в порядке, установленном Правительством Белгородской области; льготное питание для учащихся общеобразовательных учреждений; компенсация расходов на приобретение школьной формы учащимся первых классов общеобразовательных учреждений; бесплатную выдачу лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет; бесплатное посещение один раз в месяц музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок; первоочередной прием детей в дошкольные образовательные учреждения.

Многодетным семьям предоставляются субсидии в размере 50 процентов абонентской платы за телефон (при условии пользовании указанной услугой).

По нормам Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и Социальному кодексу Белгородской области граждане, имеющие детей обладают правом на получение: ежемесячного пособия на ребенка в возрасте до 16 лет; ежемесячного пособия по уходу -за ребенком в возрасте до 1,5 лет; единовременного пособия при рождении ребенка.

Предоставляется право на досрочное пенсионное обеспечение родителей из многодетных семей, воспитавших 5 и более детей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов в возрасте до 18 лет (50 лет для женщин, 55 лет для мужчин).

4) Основными направлениями социальной поддержки многодетных семей на территории Старооскольского городского округа является:

- оказание материальной помощи многодетным семьям из средств областного бюджета. В 2017 году адресную социальную помощь в виде периодического и единовременного пособий из областного бюджета получили 179 многодетных семей на сумму 1 262,9 тыс. руб. Из средств областного фонда социальной поддержки населения в 2013 году единовременную материальную помощь получили 28 остро нуждающихся многодетных семей, на сумму 65 тыс. руб., Была организована бесплатная подписка на печатные издания «Белгородские известия» и «Путь октября» для 585 многодетных семей. На подписку 2013 года из городского бюджета было выделено 139,073 руб.

- реализация в Старооскольском городском округе семейной политики, направленной на поощрение успешных и благополучных семей за рождение и большой вклад в воспитание детей и развитие семейных традиций. В 2017 году к

награде Почетным знаком Белгородской области «Материнская слава» были представлены 21 многодетная мать, из них 11 матерей – домохозяйек.

- выплата ежемесячных пособий и субсидий. В течение 2017 года 493 многодетным семьям выплачено ежемесячное пособие в повышенном размере на 1392 ребенка, 204 семьям выплачена ежемесячная субсидия по оплате услуг связи, 1015 семьям назначена и выплачена компенсация по оплате ЖКУ, 102 ребёнка из многодетных семей побывали в оздоровительных лагерях Белгородской области;

- большое значение в решении вопросов социальной поддержки многодетных семей принадлежит благотворительности. Управление социальной защитой населения организует благотворительные акции, в рамках которых проводится сбор книг, одежды, обуви, школьных принадлежностей и игрушек для детей из многодетных, неполных, малообеспеченных семей, с привлечением жителей, руководителей предприятий и организаций различных форм собственности, представителей бизнес структур. Только в 2017 г. в ходе проведения благотворительных акций помощь оказана более 1000 семьям.

5) Благодаря проведению в городском округе кардинальных экономических мер, начиная с 2008 года демографическая ситуация стала меняться в сторону роста числа многодетных семей. Так, если в 2015 году на учете в управлении социальной защиты стояло 1027 семей (3920 детей), в 2016 году - 1123 семьи (3680 детей), на 01 сентября 2017 года -1147 семей (3759 детей).

РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ

Как показал предыдущий анализ, в России крепкая и многодетная семья,

высокий уровень рождаемости и прироста населения всегда были залогом благосостояния страны и должны остаться таковыми.

Многодетная семья – основа демографического развития общества, а дети – наиболее ценный ресурс страны, залог её будущего развития. Поэтому так важны меры, направленные на повышение авторитета многодетной семьи, решение проблем не только в плане помощи по причине бедности, но и в плане развития возможностей семьи для реализации ее основных функций.

Формирование общественного стереотипа семьи с более чем одним ребенком необходимы для поддержания рациональной возрастной структуры общества, обеспечения вступления в жизнь достаточно многочисленных, трудоспособных и здоровых поколений, имеющих возможность не только адаптироваться к происходящим изменениям, но и осуществить социально-экономические преобразования, соответствующие потребностям нашей страны.

Государством уделяется большое значение проведению семейной политики, которая подразумевает не только расширение форм материальной поддержки семей с детьми, но и укрепление социального статуса семьи. Органы местного самоуправления на муниципальном уровне должны способствовать повышению социальной привлекательности многодетной семьи, формированию у населения традиционных семейных ценностей.

Для успешного решения проблем многодетных семей необходимы совместные усилия специалистов в различных областях деятельности, в том числе, специалистов по социальной работе, владеющих различными технологиями решения социальных проблем. При этом, социальные работники должны выступать как посредники между семьей и обществом, так и в качестве помощников в деле преодоления тех или иных социальных затруднений. Создание эффективной системы социальной защиты семьи является неотъемлемым условием развития нашего общества.

В Старооскольском городском округе в целом сложилась система социальной поддержки многодетных семей. В качестве одного из направлений совершенствования управления системой социальной поддержки многодетных семей в Старооскольском городском округе можно предложить социальный проект создания Центра помощи и поддержки многодетных семей (далее - Центр).

Целью деятельности Центра является объединение граждан для реализации и развития социально - значимых программ и проектов в Старооскольском городском округе, направленных на всестороннее удовлетворение потребностей многодетных семей.

Предметом деятельности Центра будет являться:

объединение граждан для совместной деятельности в решение проблем многодетных семей;

представление интересов многодетных семей в отношениях с органами государственной власти и органами местного самоуправления;

содействие созданию условий для максимальной реализации социально-значимых программ и проектов в отношении многодетных семей;

содействие в реализации публичных мероприятий по привлечению общественного внимания к вопросам всесторонней поддержке многодетных семей;

участие в совместных программах, проектах и мероприятиях совместно с другими социально-ориентированными некоммерческими организациями;

участие в разработке и реализации федеральных, межрегиональных и региональных социально – значимых программ и проектов, направленных на всестороннее удовлетворение потребностей многодетных семей;

содействие в оказании юридической, информационной, финансовой и иной материальной и других видов помощи и поддержки многодетным семьям, другим организациям, занимающимся поддержкой многодетных семей, благотворителям, добровольцам и благополучателям;

пропаганда семейного благополучия, создание позитивного образа многодетных семей;

осуществление информационной деятельности в средствах массовой информации и информационных сетях (в порядке, определяемом действующим законодательством Российской Федерации);

участие в российских и международных конгрессах, школах, симпозиумах, конференциях, посвященным проблемам многодетных семей;

организация и проведение выставок, конкурсов, форумов, аукционов, концертов, спортивных состязаний и иных мероприятий, направленных на решение

проблем многодетных семей;

организация и проведение лекций, семинаров, конференций, круглых столов, выставок, направленных на решение проблем многодетных семей;

привлечение на добровольной основе средств заинтересованных российских и зарубежных физических и юридических лиц для достижения целей Центра.

В основе деятельности центра лежит принцип индивидуального подхода к решению проблем каждой семьи и включает в себя основные модули: педагогический, социальный, психологический (психотерапевтический), диагностический, медицинский, правовой. В рамках каждого модуля рассмотрим особенности работы с многодетной семьей.

В основе работы с семьей лежит Диагностический модуль. Объект диагностики – семья, а также дети и подростки с нарушениями и отклонениями в поведении. Диагностическое заключение может служить основанием для принятия организационного решения.

Педагогический модуль. Базируется на гипотезе недостатка педагогической компетентности родителей. Субъектом жалобы в данном случае обычно выступает ребенок. Консультант вместе с родителями анализирует ситуацию, намечает программу мер. Хотя сам родитель может быть причиной неблагополучия, эта возможность открыто не рассматривается. Специалист по социальной работе с семьей или социальный педагог ориентируются не столько на индивидуальные возможности родителя, сколько на универсальные с точки зрения педагогики и психологии способы воспитания.

Важным направлением работы с многодетной семьей, является адаптивно-педагогическая помощь – это работа различных специалистов в системе с группами родителей и детей, в составе группы может быть до тридцати человек. Работа в подобных группах позволяет участникам получить знания и навыки в решении личных и семейных проблем, помогает в дальнейшем трудоустройстве и занятости членов семей, в создании семейного бизнеса.

Анализ опыта практической работы с многодетной семьей показывает, что для решения комплекса семейных проблем, которые накопились до времени обращения за поддержкой к специалистам, одной консультации, как правило, не достаточно.

Готовность членов семьи с одного раза принять информацию к размышлению или рекомендации встречается крайне редко. Причиной этого является как недоверие, так и социальная пассивность большинства многодетных семей, нуждающихся в самых разнообразных видах занятий.

Название «адаптивно-педагогическая» обусловлено двумя понятиями: адаптация – приспособление и педагогическая – передача знаний. Таким образом, в названии направления содержится понятие «научить приспособиться» или «научить выходить из трудных ситуаций». Занятия позволяют не только оказать многодетной семье поддержку, но и способствуют раскрытию собственного потенциала каждого участника творческого процесса.

Ярким примером адаптивно-педагогической помощи является организация проблемных групп в образовательном учреждении, где обучаются дети из многодетных семей. Для эффективного решения поставленных задач, а также для обеспечения классного руководителя, и социального педагога методиками работы, мы считаем необходимым формирование из числа педагогов школы проблемных групп, анализирующих отдельные направления деятельности классного руководителя, социального педагога и выработывающих рекомендации с дальнейшим отслеживанием результативности в направлениях, наиболее значимых с позиции участников данных проблемных групп.

Примерный план работ проблемных групп в образовательном учреждении включает в себя работу по нескольким направлениям: формирование и развитие личности (цель: выявление способностей ребенка к самостоятельному решению учебных и воспитательных задач с учетом его окружения).

Педагогизация среды в деятельности классного руководителя, социального педагога (цель: выработка системы сотрудничества, направленной на адаптацию и развитие личности детей и подростков).

Использование народных традиций, как средство адаптации и развития детей и подростков (цель: выработка системы сотрудничества с родителями с целью осознания, как учащимися, так и их семьями духовной принадлежности к Родине).

Совместная длительная работа в группе людей со схожими проблемами способствует их дальнейшему сотрудничеству, активизации и объединению.

Формирование потребности у многодетной семьи в организации самопомощи – важная ступень поддержки. Более эффективная реализация педагогического потенциала многодетной семьи и ее членов возможна при объединении различных категорий семей для решения своих проблем в общественные организации или клубы. Созданные общественные структуры помогают оказывать семьям группы риска все вышеперечисленные виды помощи, показывают образец самостоятельного решения проблем и выходов из критических ситуаций, а так же поддержки друг друга в сложные периоды жизни. Подобные общества, ассоциации или клубы со временем могут решать любые вопросы жизнедеятельности семьи, выходить с предложениями в исполнительные и законодательные органы районов, городов, регионов и страны в целом.

В деятельности специалиста по социально-педагогической работе с многодетной семьей сотрудничество с подобными общественными организациями и движениями способствует результативности в создании образа «здоровой семьи» и поддержке на первых ступенях других типов семей, не входящих в эти объединения.

Эффективный результат в социально-педагогической работе с неблагополучными многодетными семьями дает включение в нее волонтеров из числа благополучных, «здоровых» семей. Как было отмечено выше, игнорирование этой категории семей чаще всего приводит к переходу их в категорию группы риска. Активизация собственного потенциала «здоровой» семьи позволяет не только стабилизировать и устойчиво развивать семью, но и является примером для подражания другим типам семей. Использование «здоровой» семьи в работе с семьями групп риска также позволяет получить большой эффект в стабилизации жизнедеятельности семей кризисных категорий.

Социальный модуль. Используется в том случае, когда семейные трудности есть результат неблагоприятных обстоятельств. В этих случаях помимо анализа жизненной ситуации и рекомендаций требуется конкретная поддержка. Это особенно важно именно для многодетных семей. Материальная поддержка является важнейшим стартовым условием, которое способствует включению многодетной семьи в процесс активизации собственных сил.

Форма помощи семье со стороны специалистов и учреждений социальной

работы может иметь несколько видов. Это и дотация на питание, и дополнительная материальная помощь, выделенная по решению педагогического и классного родительского комитета образовательного учреждения, а также предприятия, на котором работают родители. При отсутствии этих видов социальной поддержки социальный работник помогает получить дополнительную материальную помощь через органы социальной защиты и общественные фонды.

Особого внимания заслуживает организация финансовой поддержки с помощью общественных структур. Причем такой поддержкой могут выступать не только деньги, но и вещи, пособия для занятий, участие в оплачиваемых кружках, посещение оплачиваемых мероприятий за счет фонда социальной защиты или спонсорской помощи некоммерческих организаций, волонтеров, религиозных организаций семьям «группы риска и их детям.

Кроме того, в отношении многодетных семей в рамках данного модуля актуальным являются следующие направления:

- защита прав членов многодетных семей, проведение правовых консультации и оказание помощи для членов многодетных семей в подготовке документов в различные инстанции
- создание и обслуживание Интернет-ресурса о работе Центра Семьи;
- разработка и проведение социологического исследования для выявления социального положения многодетных семей в Старооскольском городском округе;
- создание банка данных по многодетным семьям Старооскольского городского округа с учетом индивидуальных особенностей каждой семьи;
- организация и деятельность клуба семейного общения;
- проведение городского конкурса семейного творчества «Моя дружная семья. Какая она есть. О какой мечтаю» среди населения Старооскольского городского округа;
- проведение мероприятий, посвященных международному Дню семьи. Проводятся многодетными семьями для населения с целью популяризации многодетной семьи и укрепления престижа роли родителей в обществе;
- проведение конкурса на лучшую семейную газету среди многодетных семей;

- киноакция «Вера, Надежда, Любовь в российских семьях», направленная на духовно-нравственное оздоровление российского общества, консолидацию его в решении демографической проблемы.

Психологический (психотерапевтический) модуль. Используется тогда, когда причины трудностей ребенка лежат в области общения, личностных особенностей членов семьи. Он предполагает анализ семейной ситуации, психодиагностику личности, диагностику семьи. Практическая помощь заключается в преодолении барьеров общения и причин его нарушения. Возможность получения консультации специалиста оказывает благотворное влияние на детей, родителей и педагогов, рождая доверительные отношения, чувство защищенности, понимания. Семье оказываются психологические, а также социально-реабилитационные услуги. К последним относятся: организация «социального консилиума» (психолого-медицинско-педагогическое обследование); социальный патронаж несовершеннолетних, допускающих асоциальное поведение и антиобщественные поступки; социальный патронаж неблагополучных семей с несовершеннолетними детьми; составление индивидуальных коррекционных программ.

Технологии коррекции семейных взаимоотношений многочисленны, их выбор определяется как обстоятельствами конкретной социальной ситуации, включая характерологические черты клиентов, так и личностными качествами самого специалиста по семейной терапии, его вкусам и предпочтениям. Со временем каждый опытный специалист по-своему трансформирует методики, создает собственную комбинацию из нескольких подходящих форм работы. Сущность всех применяемых средств – осуществление и закрепление изменений, которые будут способствовать желанной стабилизации семьи.

К сожалению, далеко не все виды семейных дисфункций поддаются коррекции, причем это зависит не только от недостаточности или неадекватности усилий специалистов по работе с семьей.

Медицинский модуль. Предполагает, что в основе семейных трудностей лежат проблемы со здоровьем. Задача профессиональной помощи – диагностика, лечение больных и адаптация здоровых членов семьи к больным. К основным социально-медицинским услугам, оказываемым семье относятся: содействие в

направление в стационарные медицинские наркологические учреждения лиц, нуждающихся в этом, в том числе и детей; патронаж семей, где родители злоупотребляют спиртными напитками; организация консультирования по проблемам планирования семьи, сексуальных отношений и психологических расстройств, воспитание здорового образа жизни и др.

Правовой модуль. Осуществление помощи в оформлении документов, связанных с защитой прав и интересов клиентов, в том числе и детей; участие в правовом просвещении населения, повышение его юридической компетентности; участие в правовой защите личностных интересов детей родителей и членов семьи.

Реализация предложенных мероприятий будет иметь следующие социально-экономические последствия:

снижение показателя численности многодетных семей, находящихся в социально опасном положении, не менее чем на 10 %;

повышение качества психолого-медико-социальной реабилитации многодетных семей и детей из данных семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

повышение качества услуг, оказываемых многодетным семьям Управлением социальной защиты, учреждениями социального обслуживания семьи и детей

улучшение качества жизни многодетных семей, а также повышение статуса многодетной семьи в Старооскольском городском округе;

улучшение информированности многодетных семей о своих правах.

Представленные модули работы с семьей явились основополагающими при разработке целевых программ по реализации концепции развития правовой социальной, психологической и медицинской помощи для различных типов семей.

В ходе реализации предложенных мероприятий можно предположить наличие следующих основных рисков, связанных с наличием объективных и субъективных факторов.

Внешние риски:

- изменение федерального законодательства и законодательства в сфере государственной социальной политики;
- изменение федерального законодательства в части перераспределения

полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями в сфере социальной политики.

Внутренние риски:

- возможность недофинансирования или несвоевременного финансирования расходов на реализацию программных мероприятий из местного бюджета;
- в процессе реализации предложенных направлений возможны отклонения в достижении результатов из-за несоответствия влияния отдельных мероприятий на ситуацию в среде, их ожидаемой эффективности, а также недостаточной координации деятельности исполнителей на различных стадиях реализации.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации предложенных направлений предусматривается:

- создание эффективной системы управления на основе чёткого распределения функций, полномочий и ответственности каждого из участников реализации предложенных направлений;
- проведение мониторинга выполнения предложенных направлений, регулярного анализа и при необходимости ежегодной корректировки индикаторов, а также мероприятий;
- перераспределение объёмов финансирования в зависимости от динамики и темпов достижения поставленных целей, изменений во внешней среде.

Выводы к разделу III:

1) Многодетная семья должна рассматриваться в общем контексте формирования и реализации государственной социальной политики, поскольку ее проблемы являются частью проблем современного российского общества, а положение многодетных семей – одним из показателей, характеризующих все виды социального неблагополучия.

2) В настоящее время создана целая сеть учреждений социальной поддержки многодетной семьи. Они условно делятся на две большие группы: учреждения социальной защиты населения и учреждения социального обслуживания населения.

Вместе с тем, каждая из структур занимается не семьей в целом, а конкретными проблемами, которые возникают в семье. Различная направленность деятельности социальных учреждений определяется не только различными исходными базовыми

возможностями, но и различной постановкой проблем и способов их решения, различными мотивами инициаторов движений и другими причинами. Таким образом, объективно необходимо создание интегрированной модели, позволяющей комплексно подходить к решению проблем семьи и, решая узкоспециализированные задачи в рамках единого подхода, решать и общую – стабилизация, развитие и сохранение семьи, в особенности многодетной.

3) Приоритетным направлением в совершенствовании системы социальной поддержки многодетной семьи представляет создание модели помощи современной семье, которая представляет собой многогранную комплексную систему. Данная модель состоит из различных компонентов в зависимости от индивидуальной проблемы каждой семьи, и включает в себя основные модули: педагогический, социальный, психологический (психотерапевтический), диагностический, медицинский, правовой.

4) Реализация предложенных мероприятий будет иметь следующие социально-экономические последствия:

снижение показателя численности многодетных семей, находящихся в социально опасном положении;

повышение качества психолого-медико-социальной реабилитации многодетных семей и детей из данных семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

повышение качества услуг, оказываемых многодетным семьям Управлением социальной защиты, учреждениями социального обслуживания семьи и детей;

улучшение качества жизни многодетных семей, а также повышение статуса многодетной семьи в Старооскольском городском округе;

улучшение информированности многодетных семей о своих правах.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Российская семья, жизнедеятельность которой определяется закономерностями развития общества, переживает сегодня противоречивое и неопределенное состояние. В настоящее время в Российской Федерации сложилась крайне неблагоприятная ситуация в области воспроизводства населения, которая может быть охарактеризована как затянувшийся демографический кризис, ведущий к необратимым негативным демографическим, а значит экономическим и социальным последствиям.

Рост смертности населения России происходит на фоне резкого ухудшения здоровья и роста инвалидизации населения. Не менее неблагоприятная ситуация наблюдается в области рождаемости. Снижение рождаемости происходило в России с начала XX века. Причем пять раз ее сокращение носило острый, кризисный характер.

Первое резкое падение рождаемости наблюдалось в период Первой мировой и гражданской войн, после которых докризисный уровень рождаемости почти восстановился.

Второе падение произошло в 30-е годы и было связано с индустриализацией, коллективизацией сельского хозяйства и раскулачиванием, борьбой с инакомыслящими, почти разрушившими многодетную, многопоколенную, сельскую патриархальную семью и сделавшими менее устойчивой семью городскую.

Третье снижение рождаемости связано с Великой Отечественной войной и

массовым разрывом супружеских связей, военными потерями. В 50-е годы уровень рождаемости частично восстановился и ежегодное число родившихся колебалось в пределах 2,5 - 2,8 млн. человек.

Четвертое снижение рождаемости наблюдалось в 60-е годы и объясняется «эхом войны» - сокращением женских когорт фертильного плодovитого) возраста в следствии низкой рождаемости периода Великой Отечественной войны, а также массовым вовлечением женщин в сферу наемного труда. Причем с начала 60-х годов Россия перешла к двухдетной модели семьи и суженному воспроизводству населения (когда поколения детей меньше поколений родителей). Во 2-й половине 70-х годов годовое число рождений установилось на уровне 2,1-2,2 млн. детей. В 80-е годы годовое число рождений временно увеличивалось до 2,5 млн. человек в результате проведения активной демографической политики.

Последнее кризисное сокращение рождаемости наблюдается с начала 90-х годов. С этого времени массовая двухдетная модель семьи заменяется массовой однодетной семьей при росте числа бездетных семей. Число родившихся сократилось с 1,8 млн. в 1991 году до 1,3 млн. в 2000 году. Демографы объясняют нынешнее падение рождаемости уменьшением численности женщин в наиболее фертильных возрастах, продолжением общемировой тенденции демографического перехода (долговременным снижением рождаемости и смертности и ростом продолжительности жизни) и началом в России второго демографического перехода.

Теория второго демографического перехода объясняет снижение рождаемости в странах Западной Европы во второй половине XX века качественными сдвигами в институте семьи и брака: ослаблением института семьи, ростом числа разводов, увеличением количества "пробных", нерегистрируемых браков и внебрачной рождаемости, сексуальной и контрацептивной революцией, распространением нетрадиционной сексуальной ориентации, падением ценности детей в системе жизненных ценностей и др.

Многие исследователи полагают, что падение рождаемости в России в 90-е годы связано с социально-экономическим кризисом и недостатками избранной модели социально-экономической трансформации общества и перехода к рыночной

экономике, приведшими к снижению уровня и качества жизни большинства семей, неуверенности в завтрашнем дне всех слоев общества, социальной дезадаптации значительной части семей, росту преступности, насилия, асоциального поведения.

Поэтому проблема воспроизводства населения для современной России является весьма актуальной. В связи с этим, в работе дан анализ особенностей функционирования семьи в условиях современной демографической ситуации в России, особое внимание обращено на многодетные семьи, потому что семья с тремя детьми это тот минимум, который обеспечивает обновление населения. Ниже этого уровня количественный и качественный факторы действуют в одном, неблагоприятном направлении.

Актуальность темы обусловлена колоссальными изменениями, которые испытывает российская многодетная семья. За последнее тысячелетие она претерпела существенные изменения, которые выражаются, прежде всего, в количественных показателях числа таких семей. Единственно, следует отметить, что сохраняются региональные различия в этом вопросе.

Общеизвестна роль многодетной семьи в улучшении демографических процессов. Снижение среднего числа детей в семье отражает те изменения рождаемости, которые создают неблагоприятную демографическую ситуацию. В связи с этим представляется актуальными исследования нового типа, направленные на выяснение возможности целенаправленно воздействовать на повышение ценности семьи и детей, на упрочение семьи с детьми. В глубоком изучении тенденций изменения числа детей в семье, детности семьи состоит одна из первейших задач социологии семьи и смежных дисциплин, от которых зависит в настоящее время поиск эффективных и своевременных решений по устранению неблагоприятной демографической ситуации.

Семейная политика является частью социальной политики государства. Приоритетное место в ряду мер, направленных на улучшение положения семей, занимает реализация государственной семейной политики, направленной на укрепление стабильности семей, профилактику бедности и улучшение материального положений семей с детьми, обеспечение условий работающим женщинам для рождения и воспитания детей, повышение роли отцов в воспитании

детей.

Основные направления государственной семейной политики в отношении многодетных семей включают:

а) обеспечение условий для преодоления негативных тенденций бедности и стабилизации материального положения семей, уменьшение бедности и увеличение помощи малоимущим семьям;

б) обеспечение работникам, имеющим детей, благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей;

в) кардинальное улучшение охраны здоровья семьи;

г) усиление помощи семье в воспитании детей.

В настоящее время в России сложились четыре основных формы социальной поддержки многодетных семей, имеющих детей: денежные выплаты семье на детей в связи с рождением, содержанием и воспитанием детей, трудовые, налоговые, жилищные, кредитные, медицинские и другие льготы многодетным семьям. Результаты исследований свидетельствуют о том, что на региональном уровне сложилась разветвленная система неденежных форм поддержки, которая включает бесплатные обеды или продуктовые наборы, услуги здравоохранения, бытовые, физкультурно-оздоровительные, культурно-массовые и образовательные услуги.

В Белгородской области многодетной признается семья, имеющая трех и более детей в возрасте до 18 лет, а также достигших 18 лет, обучающихся по очной форме в общеобразовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно - правовой формы, до окончания ими вышеуказанного обучения, но не более чем до достижения им возраста 23 лет.

В соответствии со статьями Социального Кодекса Белгородской области полномочиями по предоставлению мер социальной защиты многодетных семей наделяются органы местного самоуправления. На территории Старооскольского городского округа организация системы социальной защиты населения, в том числе и многодетных семей, возложено на Управление социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, возглавляемое Перовой С.Ю. На сегодняшний день реализуется целый комплекс мер, направленных на укрепление института семьи, повышение престижа семейных

ценностей, поддержки материнства и детства в округе.

В соответствии с Социальным кодексом Белгородской области многодетным семьям предоставляются следующие меры социальной поддержки: освобождение в размере 50 процентов от оплаты за коммунальные услуги в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения и нормативов потребления коммунальных услуг; бесплатный проезд для учащихся общеобразовательных школ к месту учебы и обратно в порядке, установленном Правительством Белгородской области; льготное питание для учащихся общеобразовательных учреждений; компенсация расходов на приобретение школьной формы учащимся первых классов общеобразовательных учреждений; бесплатную выдачу лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет; бесплатное посещение один раз в месяц музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок; первоочередной прием детей в дошкольные образовательные учреждения.

Многодетным семьям предоставляются субсидии в размере 50 процентов абонентской платы за телефон (при условии пользовании указанной услугой).

Но нормам Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и Социальному кодексу Белгородской области граждане, имеющие детей обладают правом на получение: ежемесячного пособия на ребенка в возрасте до 16 лет; ежемесячного пособия по уходу - за ребенком в возрасте до 1,5 лет; единовременного пособия при рождении ребенка.

Предоставляется право на досрочное пенсионное обеспечение родителей из многодетных семей, воспитавших 5 и более детей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов в возрасте до 18 лет (50 лет для женщин, 55 лет для мужчин).

Основными направлениями социальной поддержки многодетных семей на территории Старооскольского городского округа является:

- оказание материальной помощи многодетным семьям из средств областного бюджета.

- реализация в Старооскольском городском округе семейной политики, направленной на поощрение успешных и благополучных семей за рождение и большой вклад в воспитание детей и развитие семейных традиций.

- выплата ежемесячных пособий и субсидий.

- большое значение в решении вопросов социальной поддержки многодетных семей принадлежит благотворительности.

2. Принцип оптимального сочетания централизации и децентрализации предполагает эффективное использование таких элементов как единоначалие и коллегиальность в управлении. Сущность первого состоит в том, что руководитель структурного подразделения обладает правом единоличного принятия управленческих решений, которые входят в его компетенцию. На практике, это заключается в предоставлении того объема полномочий, который является необходимым для эффективного выполнения возложенных на него функций. Коллегиальное начало в управлении означает получение и учет мнения всех участников процесса принятия управленческого решения.

3. Принцип научной обоснованности управления заключается в использовании научных методик и практик в управлении организацией. Суть данного принципа – это использование научных методов в принятии управленческих решений, в том числе и в отношении персонала. При этом важным выступает не только использование научных подходов и разработок в реальной практике управления, но и детальное изучение уже существующего практического опыта, который впоследствии может так же стать основой для научных разработок. Главной целью использования данного принципа в конечном итоге состоит в создании научной основы для эффективного развития производства.

4. Принцип плановости предполагает формирование конкретных векторов и направлений развития организации в будущем. В данной связи план выступает как совокупность социально-экономических, производственных целей, на достижение которых должна быть направлена деятельность организации.

5. В основе принципа сочетания прав, обязанностей и ответственности лежит понимание того, что каждый сотрудник организации выполняет возложенные на него задачи и несет за это персональную ответственность. Данный принцип содержит в себе главный постулат управления персоналом – каждый сотрудник несет персональную ответственность за результаты своей деятельности.

6. Основное содержание принципа мотивации заключается в создании

рациональной и сбалансированной системы поощрений и наказаний, рассматриваемой с учетом непредвиденных обстоятельств, интегрируют ее по элементам организации, тем эффективнее будет программа мотивации. Данный принцип исходит из положения о том, что поведения человека имеет в своей основе определенную мотивацию, а для руководства организации представляется важным поиск оптимальных механизмов побуждения сотрудника по реализации поставленных целей.

7. Принцип демократизации означает включение каждого члена организации в управление организацией. В реальной практики управления персоналом механизмами включения сотрудников к принятию важнейших управленческих решений могут быть: долевая оплата труда; совместные денежные средства, вложенные в акции; единое административное управление; коллегиальное принятие управленческих решений.

Рассматривая теоретические основы системы управления персоналом, необходимо остановиться на такой составляющей как методы управления.

Методы управления представляют собой способы воздействия субъекта управления на объект для достижения конкретного результата. В научной литературе представлен целый ряд подходов к классификации методов управления. Приведем наиболее распространенную классификацию, согласно которой они делятся на три группы:

- организационно-административные, основанные на прямых директивных указаниях;
- экономические, обусловленные экономическими стимулами;
- социально-психологические, применяемые с целью повышения социальной активности сотрудников [7, С. 478].

Организационно-административные методы управления включают в себя способы прямого воздействия субъекта управления на объект посредством приказов, распоряжений, оперативных указаний, отдаваемых в письменной или устной форме, а также систему контроля за их выполнением и систему административных средств поддержания трудовой дисциплины и т.д. Эти методы

регламентируются правовыми актами трудового и хозяйственного законодательства [6, С. 49]. При этом для эффективного менеджмента организации важно сформировать оптимальное сочетание, рациональное соотношение организационно-административных и экономических методов. Причем административные методы не следует отождествлять с волевыми и субъективными методами руководства, т.е. администрированием.

Экономические методы управления в условиях рыночной экономики безусловно отводятся центральное место. Данное обстоятельство определяется тем, что в основе отношений, возникающих между субъектом управления и объектом, лежат, прежде всего, экономические отношения и объективные потребности и интересы людей. Результатом развития рыночных начал, а также проникновение действия экономических рычагов и стимулов во все сферы общественной жизни и в том числе в производство создаются такие условия, при которых не только административные методы выступают главным регулятором производственных процессов, но и экономическое стимулирование. Социально-психологические методы управления представляют собой целый ряд специфических способов воздействия на личность и его связи внутри коллектива, а также социальные процессы, возникающие в процесса производства. В их основе лежит оптимальное использование моральных стимулов, воздействие на личность с помощью психологических приемов. Важно учитывать, что успешность применения подобных методов во многом зависит от профессионализма руководителя, его профессиональных компетенций, а также знаниями в области управления персоналом.

Внедрение социально-психологических методов управления в реальную практику организации актуализирует проблему тщательного подбора кадров, принципиально важным является то, что все руководящие должности были заняты гибкими, мобильными сотрудниками, открытыми к развитию и самосовершенствованию, владеющими современными методиками и практиками управления персоналом. Центральным звеном системы управления персоналом в организационном понимании выступает служба по управлению персоналом или

отдел кадров. В отечественной практике зачастую деятельность подобных структурных подразделений организации сводится к найму и увольнению сотрудников, ведению кадрового делопроизводства. Прямым следствием подобной тенденции стало то, что отдел кадров был низведен до второстепенного подразделения, выполняющего лишь функцию набора рабочей силы для организации. Естественно подобные службы не могли стать ни методическими, не информационными центрами поддержки кадровой службы в организации.

Они структурно разобщены с отделами и службами, которые осуществляют функции управления персоналом, и как следствие неспособность выполнять функции по управлению персоналом.

На современном этапе развития отдел кадров выступает центральным звеном в системе по организации и координации всей работы с кадрами. В его функции входит контроль за реализацией кадровой политики во всех структурных подразделениях организации, контроль оплаты труда, состояния медицинского обслуживания сотрудников, форсированность и состояние социально-психологического климата в организации, социальная защищенность сотрудников [6, С. 112].

Организаторская роль, отведенная отделу кадров, вызвана тем, что управление персоналом – это функция не только и не столько кадровой службы. По каждому направлению в рамках своей компетенции принимают участие и другие субъекты управления – руководители структурных подразделений вместе с подчиненными им специалистами. Несомненно, все подразделения – носители функций управления персоналом – могут рассматриваться в широком смысле как составные части (подсистемы) службы управления персоналом на предприятии, но для повышения эффективности их деятельности им не хватает единства руководства и координации. Новые кадровые службы должны постепенно превращаться в центры по разработке и реализации кадровой стратегии организации, т.е. осуществлять формирование кадров предприятия, развитие персонала, совершенствование организации и стимулирования труда, создание безопасных условий труда и аккумулирование передового международного опыта управления кадрами.

Выполнение указанных функций в полном объеме предъявляет высокие требования к деловой и профессиональной квалификации работников службы управления персоналом, предполагает личное взаимодействие с руководством организации, начальниками ее функциональных и производственных подразделений.

Работники службы управления персоналом должны:

а) на высоком уровне владеть всеми аспектами трудового законодательства, методические и нормативными материалами относительно работы с персоналом, учета личного состава кадров, основами психологии и педагогики, социологии и психологии труда; трудовой отечественный и зарубежный опыт в области управления персоналом;

б) владеть современными методами оценки персонала, профориентационной работы, долгосрочного и оперативного планирования работы с персоналом, регламентации функций структурных подразделений и работников; социальными технологиями управления;

в) владеть показателями развития организации, состоянием ее внешней и внутренней среды, макроэкономическими тенденциями развития сферы.

В организации для эффективной реализации системы работы с кадрами, требуется соответствующий организационный механизм, способный решить поставленные задачи, обеспечить оптимальные условия для проведения эффективной работы по управлению персоналом. Проведение в жизнь современной кадровой политики, сложность и многообразие задач наполняют работу кадровых служб новым содержанием и требуют пересмотра их места и роли в управлении организациями.

Формирование структуры управления персонала непосредственно определяется организационно-правовой формы предприятия, его размером, а также особенностями выпускаемой продукции. В последнее время для крупных предприятий характерно формирование комплексных систем управления персоналом, внутри которых соединены все подразделения, имеющие отношение к работе с кадрами. На предприятиях ряда западных стран функционирует единая

служба управления человеческими ресурсами, подчиненная одному из вице-президентов компании. В составе этой службы выделяются подразделения или отдельные сотрудники (в зависимости от размеров предприятия) по следующим основным группам функций: планирование численности персонала; анализ и регулирование условий труда; обеспечение безопасности труда; отбор персонала, оформление на работу, увольнение; организация труда; оценка и аттестация персонала; повышение квалификации; оплата труда; социальные проблемы персонала; организация взаимоотношений между администрацией, профсоюзами, работниками. В качестве примере подобной системы управления персоналом приведем корпорацию «Вестинграуз Электрик» (рис. 3)[29, С. 87].

Анализ существующих зарубежных и отечественных практик в области управления персоналом позволяет сформулировать главную цель системы управления кадрами— рациональное обеспечения человеческим ресурсом организацию, создание условий для их эффективного использования, профессионального и социального развития.

В настоящее время в системе управления персоналом актуализировалось использование показателей, пришел к нам вместе с американскими и западноевропейскими компаниями, где он успешно используется уже несколько десятилетий.

KPI выступает в качестве механизма, способного анализировать эффективность деятельности конкретных структурных подразделений, а также степень достижения поставленных целей. Как показал проведенный в 2012 году анализ около 80% российских топ-менеджеров недовольны существующими в их компаниях системами оценки результатов деятельности. Используя существующие алгоритмы, они не видят связи между планами, исполнением, результатом и мотивацией[34, С. 189]. Внедрение KPI помогает полностью изменить картину. KPI позволяют проводить контроль деловой активности сотрудников, подразделений и компании в целом и вывести предприятие на новый уровень.

Как мы уже отметили выше в переводе на русский - ключевой показатель эффективности. Однако исследователи не совсем согласны с такой трактовкой. Правильнее будет называть его «ключевой показатель результата деятельности», так как английское слово *performance* включает в себя не только понятие эффективности, но и понятие результативности. При всей кажущейся близости этих терминов, они имеют существенное различие.

Эффективность определяет соотношение между достигнутыми результатами и затраченными ресурсами и отражает способность компании к реализации своих целей и планов с заданным качественным уровнем, выраженным определёнными требованиями: временем, затратами, степенью достижения цели.

Результативность – это способность предприятия ориентироваться на результат (степень достижения запланированных результатов).

Результаты проводимых в последнее десятилетие исследований свидетельствуют о том, что лишь небольшая часть сотрудников компаний основной залог успешности организации заключается в правильном, четком определении стратегии развития, постановки целей и задач, определения ответственных за реализацию поставленной цели [4, С. 147]. Сформировать устойчивый интерес сотрудников к достижению поставленных целей возможность с помощью установления взаимосвязи между результатом труда и вознаграждением, выплачиваемом по достижению результата.

В научной литературе методики определения результатов и формирование механизмов установления денежного вознаграждения принято называть системой мотивации на основе использования ключевых показателей эффективности - сокращение от англ..

В данной связи под мотивацией следует понимать:

во-первых, формирование баланса интересов компании в целом и конкретного работника для наиболее полного удовлетворения потребностей каждого из них;

во-вторых, формирование мотивации сотрудников к деятельности для достижения целей компании;

в-третьих, формирование условий, при которых сотрудник отождествляет

свои интересы с интересами компании, что создает основу для понимания того, что реализацией целей, стоящих перед компанией позволяет и отдельно взятому сотруднику обеспечить свои собственные.

Отправной точкой в создании эффективной системы управления персоналом в данном случае выступает понимание того, что только при достижении целей компании могут быть достигнуты цели сотрудника. Дополнительное вознаграждение становится возможным лишь в том случае если организация успешна и прибыльна.

Обобщая вышесказанное, подчеркнем, что система ключевых показателей позволяет организации создавать объективную основу для мотивации каждого сотрудника работать на достижение стратегических и оперативных целей организации[16, С. 45].

Важным элементом в системе управления организацией является формирование сбалансированной системы руководства качеством. В основе последнего лежит принцип участия всех членов организации в реализации намеченных целей. При этом в отдельно взятых странах таких как Япония, Корея, Сингапур, Германия, США методики КРІ и всеобщего руководства качеством подняты на уровень национальной идеи.

Вообще идеи определения Моделей используют очень многие управленческие концепции. В их ряду можно выделить такие как управления по целям, разработанная в середине XX в. П. Друкером, таблица показателей Ж.Л. Мало, универсальная система показателей деятельности Рамперсада Хьюберта, организационная система сбалансированных показателей, всеобщая система качества менеджмента, управление результативностью и управление компетенциями, управление на основе показателей экономической добавленной стоимости, предложенная Стюартом Штерном (начало 1990-х гг.), пирамида деятельности компании.

Эволюция научно-методологических подходов в теории и практике менеджмента привели к тому, что представленные выше концепции совершенствовались и превратились в современную систему КРІ, которая вобрала

в себя самые лучшие и практически применимые идеи [16, С. 49].

Рассмотрим ключевые принципы, которые легли в основу построения системы.

Адресная принадлежность. Каждый показатель эффективности сформирован для конкретного сотрудника, который несет ответственность за достижение конкретного результата (то есть находится в зоне его ответственности).

Правильная ориентация. КРІ всегда находятся в прямой взаимосвязи со стратегическими целями организации, векторами развития и ключевыми бизнес-процессами.

Достижимость. Сформированные показатели и нормативы должны быть достижимы. Достижение цели должно быть связано с приложением значительных усилий, но в то же время вероятность ее достижения должна быть не менее 70–80%.

Открытость к действиям. Значения ключевых показателей эффективности рассчитываются на основе актуальных данных, то есть пользователи могут вмешиваться в процессы, чтобы улучшить результаты работы, пока время еще не упущено.

Возможность прогноза. Ключевые показатели эффективности количественно оценивают факторы, влияющие на стоимость бизнеса, то есть они являются показателями, определяющими желательные будущие результаты.

Ограниченность. Ключевые показатели эффективности концентрируются на достижении высокоприоритетных задач, а не рассеивать их на слишком многие предметы.

Легкость восприятия. Ключевые показатели эффективности должны быть легкими для понимания.

Сбалансированность и взаимосвязанность. КРІ должны быть сбалансированы и «поддерживать» друг друга, а не конфликтовать друг с другом.

Инициирование изменений. Измерения ключевых показателей эффективности должны вызывать в организации цепную реакцию положительных изменений, особенно если за процессом следит руководство компании.

Простота измерения. Ключевые показатели эффективности работают в

процессном контексте, в котором используются целевые и пороговые значения, и пользователи должны иметь возможность время от времени количественно оценивать прогресс.

Подкрепленность соответствующими индивидуальными стимулами. Показатели лежат в основе формирования системы мотивации персонала организации. При этом руководство организации может усилить воздействие ключевых показателей эффективности, устанавливая КРІ с учетом мотиваторов определенного сотрудника.

Релевантность. Воздействие даже очень хороших ключевых показателей эффективности со временем ослабевает, поэтому их следует периодически пересматривать и «освежать».

Поэтапная схема разработки ключевых показателей эффективности выглядит следующим образом[3, С. 47].

Как видно из рис. 4 отправной точкой в разработке ключевых показателей эффективности выступает постановка целей организации. Далее следует формирование ключевых показателей эффективности для каждого структурного подразделения или бизнес-процесса в отдельности. Следующим этапом выступает распределение ответственности структурных подразделений за осуществление конкретных бизнес-процессов с последующим определением целей для каждого из них. И, наконец, определение ключевых показателей эффективности для каждого подразделения. Важно отметить, что для создания оптимальной и сбалансированной системы необходимо привлечение всех сотрудников компании, что позволит каждому сотруднику четко представлять выставленные для него показатели, а также способы их достижения.

1.3. Методика оценки эффективности менеджмента фирмы

Как и любому виду деятельности управлению необходима конкретная система оценки, позволяющая оценить его эффективностью. Сложность формирования подобной системы заключается в том, что оценка эффективности менеджмента не всегда может быть осуществлена ввиду отсутствия формальных результатов,

количественной оценки выполняемых процессов.

Как следствие для определения эффективности менеджмента организации применяются косвенные методы. Следует отметить, что практически ни одна школа управления не обошла своим вниманием вопрос оценки эффективности. Так, Ф. Тейлор и его последователи в рамках развития школы научного менеджмента занимались вопросами эффективности менеджмента на уровне производства. Г.Эмерсон в частности признавал особое значение организационной структуре, способной по его мнению повлиять на общую эффективность производства. Создатели административной школы управления рассматривали эффективность через призму всей организации, ставя перед собой главную цель – разработку универсальных принципов управления, в результате внедрения которых организация обязательной добьется успеха.

Авторы школы человеческих отношений (Г. Мюнстерберг, М. Фоллет, Р.Лайкерт, А. Маслоу) считали, что основным фактором, способным повлиять на деятельность организации является человеческий и стремились создать различные механизмы, в основе которых лежит повышение эффективности производства на основе рационального использования человеческого ресурса[32, С. 114]. Анализ существующих методов оценки эффективности менеджмента позволил автору выделить следующие группы: 1) оценка результатов; 2) оценка процесса достижения результатов (работы); 3) оценка системы управления .

Многодетная семья должна рассматриваться в общем контексте формирования и реализации государственной социальной политики, поскольку ее проблемы являются частью проблем современного российского общества, а положение многодетных семей – одним из показателей, характеризующих все виды социального неблагополучия.

В настоящее время создана целая сеть учреждений социальной поддержки многодетной семьи. Они условно делятся на две большие группы: учреждения

социальной защиты населения и учреждения социального обслуживания населения.

Вместе с тем, каждая из структур занимается не семьей в целом, а конкретными проблемами, которые возникают в семье. Различная направленность деятельности социальных учреждений определяется не только различными исходными базовыми возможностями, но и различной постановкой проблем и способов их решения, различными мотивами инициаторов движений и другими причинами. Таким образом, объективно необходимо создание интегрированной модели, позволяющей комплексно подходить к решению проблем семьи и, решая узкоспециализированные задачи в рамках единого подхода, решать и общую – стабилизация, развитие и сохранение семьи, в особенности многодетной.

Приоритетным направлением в совершенствовании системы социальной поддержки многодетной семьи представляет создание модели помощи современной семье, которая представляет собой многогранную комплексную систему. Данная модель состоит из различных компонентов в зависимости от индивидуальной проблемы каждой семьи, и включает в себя основные модули: педагогический, социальный, психологический (психотерапевтический), диагностический, медицинский, правовой.

Реализация предложенных мероприятий будет иметь следующие социально-экономические последствия:

снижение показателя численности многодетных семей, находящихся в социально опасном положении;

повышение качества психолого-медико-социальной реабилитации многодетных семей и детей из данных семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

повышение качества услуг, оказываемых многодетным семьям Управлением социальной защиты, учреждениями социального обслуживания семьи и детей;

улучшение качества жизни многодетных семей, а также повышение статуса многодетной семьи в Старооскольском городском округе;

улучшение информированности многодетных семей о своих правах.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств (утв. Межпарламентской Ассамблеей государств-участников Содружества Независимых Государств 29 октября 1994 г.) [Текст] // Российская газета. - №22 – 23. - 1999г. Российская Федерация. Конституция (1993).

2. Конвенция Международной Организации Труда № 103 об охране материнства (пересмотренная в 1952 году) (Женева, 28 июня 1952 г.) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I». Женева, Международное бюро труда, 1991.

3. Конвенция Международной Организации Труда № 3 об охране материнства (1919 г.) [Текст] // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I». Женева, Международное бюро труда, 1991.

4. Конвенция Международной Организации Труда № 3 об охране материнства (1919 г.) [Текст] // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I». Женева, Международное бюро труда, 1991.

5. Рекомендация Международной Организации Труда от 15 июня 2000 г. № 191 о пересмотре рекомендации 1952 года об охране материнства

6. Рекомендация Международной Организации Труда от 28 июня 1952 г. № 95 об охране материнства // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919 - 1956. - Т. I». Женева, Международное бюро труда, 1991.

7. Конституция Российской Федерации [Текст]: офиц. текст. – М.: ООО «Издательство АСТ», 2012. – 32 с.

8. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной

Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) [Текст] // Российская газета. - 10 декабря 1998г.

9.Семейный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 16.

10.Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 7 января 2002г. - №1. - Ст.3.

11.О медицинском страховании граждан в РСФСР: закон РФ от 02.04.1993 № 4741-1 [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс»; О занятости населения РСФСР: закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

12.Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 года № 5487-1 [Текст] // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. - 19 августа 1993г. - №33. - Ст.1318.

13. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 22 мая 1995г. - №21. - Ст.1929.

14.Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: Федеральный закон № 255-ФЗ от 29 декабря 2006 г. [Электронный ресурс] // Информационная система «Консультант плюс»

15.О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: Федеральный закон №256-ФЗ от 29.12.2006 [Текст] // Российская газета. – № 4263.

16.Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: Указ Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 986 [Текст] // Российская газета. № 4990.

17.Положение о приемной семье: утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 829 [Текст] // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 31. – Ст. 3712.

18.О создании муниципального учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения: постановление главы администрации Старооскольского городского округа Белгородской области от 29 января 2010 года № 215. – Режим доступа: oskolregion.ru/

19.Об определении управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа уполномоченным органом по заключению с пенсионерами договоров пожизненного содержания с иждивением: постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 07.12.2009г. № 6366. – Режим доступа: oskolregion.ru

20.Аверин, Александр Николаевич. Социальная политика федеральных органов государственной власти [Текст] / А. Н. Аверин ; Рос. акад. гос. службы при Президенте Рос. Федерации. – М.: Изд-во РАГС, 2010. – 128 с.

21.Автономов, А.С. Социальная политика: на чьей стороне ее новации? [Текст] / А.С. Автономов // СОЦИС (Социологические исследования). – 2011. – № 5. – С. 35-40.

22.Быкова, В.Г. Социальная защита детства [Текст] / В.Г. Быкова // Классный руководитель. – 2011. – №4.–С.3-91.

23.Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление [Текст] / И.А. Василенко. – М.: Юрайт, 2012. – 431 с.

24.Выговская, И.Г. Пенсионное обеспечение как основа социальной политики в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Социальное и пенсионное право. – 2009. – №1. – Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс.

25.Галецкая, Р.А. Демографическое развитие России в первой четверти XXI века и задачи усиления социальной поддержки населения [Текст] / Р.А. Галецкая // Проблемы прогнозирования. – 2011. – № 6. – С. 120-131.

26.Грин, Дэвид Дж. Возвращение в гражданское общество: социал. обеспечение без участия государства [Текст] / Д. Дж. Грин. – М.: Новое изд-во, 2009. – 220 с.

27.Глухова, М.Ф. Социозащитные функции государственных учреждений по работе с молодежью [Текст] / М.Ф. Глухова // Социально-гуманитарные знания. – 2011. – №2. – С.159-168.

28. Григорьева, М.Ю. Профилактика безнадзорности, правонарушений и наркомании среди школьников [Текст] / М.Ю. Григорьева, Е. В. Топоркова. – М.: Школьная пресса, 2012. – 80 с.

29. Гуслова, М.Н. Организация и содержание социальной работы с населением [Текст] / М. Н. Гуслова. – 2-е изд., стер. – М.: Академия, 2010. – 255 с.

30. Гуслова, М.Н. Организация и содержание работы по социальной защите женщин, детей и семьи [Текст] / М.Н. Гуслова. – М.: Академия, 2010. – 272 с.

31. Ерусланова, Р.И. Насилие в семье [Текст] / Р. И. Ерусланова, К. В. Милюхин; Рос. гос. социал. ун-т. – Москва: Дашков и К°, 2011. – 207 с.

32. Зайцев, Д.В. Организация, управление и администрирование в социальной работе [Текст] / Д.В. Зайцев. – М.: Дашко и Ко, 2010. – 264 с.

33. Казанник, А.И. Социальная ситуация как объект государственного управления [Текст] / А.И. Казанник // Государственная власть и местное самоуправление. – 2011. – №5. – С. 26 – 30.

34. Каменецкий, В.А. Основы социальной экономики [Текст] / В. А. Каменецкий, В. П. Патрикеев. – М.: Экономика, печ. 2010. – 949 с.

35. Карапетян, Л.М. Диалектика перехода от партократии к меритократии [Текст] / Л.М. Карапетян // Вопросы философии. – 2014. – № 4. – С. 22-35.

36. Каткова, Л.В. Административно-правовая защита социальных интересов населения в России [Текст] / Л.В. Каткова // Административное право и процесс. – 2014. – № 6. – С. 42 – 44.

37. Кикоть, В.Я. Социальное управление: теория, методология, практика [Текст] / В. Я. Кикоть, Д. И. Грядовой. – М.: Юнити-Дана, 2014. – 311 с.

38. Коокуева, В.В. Бесплатная медицинская помощь и переход к одноканальному финансированию [Текст] / В.В. Коокуева // Финансы. – 2011. – № 9. – С. 48-53.

39. Корсаненкова, Ю.Б. Социальная поддержка семей с детьми в Российской Федерации: реальность и перспективы [Текст] / Ю. Б. Корсаненкова. – М.: ВолтерсКлувер, 2010. – 194 с.

40. Кошелев, Н.С. Социальное обслуживание и права населения [Текст] / Н.С. Кошелев. – М.: Омега-Л, 2010. – 88 с.

41. Крылова, Т. А. Социально-педагогические технологии в работе с детьми и семьями группы риска [Текст] / Т. А. Крылова, М. Л. Струкова. – М.: НИИ школьных технологий, 2010. – 184 с.

42. Лебина, Н. Эра милосердия? Надежды и крах советской благотворительности [Текст] / Н. Лебина // Родина. – 2010. – № 3. – С. 52-56.

43. Модели взаимодействия с детьми группы риска: опыт работы социального педагога [Текст] / авт.-сост. А. Н. Свиридов. – Волгоград: Учитель, 2011. – 184 с.

44. Моисеев, В.В. Борьба с бедностью в современной России [Текст] / В.В. Моисеев // Социология власти. – 2011. – № 3. – С. 34-48.

45. Мустаева, Ф.А. Семья в условиях финансово-экономического кризиса [Текст] / Ф.А. Мустаева // СОЦИС (Социологические исследования). – 2010. – № 7. – С. 66-69.

46. Наймушина, Л.П. Политико-правовые гарантии реализации прав человека в социальной сфере [Текст] / Л.П. Наймушина // Социальное и пенсионное право. – 2009. – № 3. – С. 14 – 17.

47. Нор-Аревян, О.А. Социальное страхование [Текст] / О.А. Нор-Аревян. – Москва; Ростов-на-Дону: Дашков и К: Наука-Спектр, 2011. – 286 с

48. Осипов, Н.Е. Содержание и методологическая роль категории «социальная технология» в осмыслении целостности общества [Текст] / Н.Е. Осипова // Вопросы философии. – 2011. – № 6. – С. 16-23.

49. Родионова, О.В. Неопатерналистское государство как оптимальная модель современного социального государства [Текст] / О.В. Родионова // Общественные науки и современность. – 2012. – №4. – С.95-102.

50. Скворцов, И. Социальная политика региона. Теория и практика [Текст] / И. Скворцов. – М.: Кно-Рус, 2013. – 448 с.

51. Смирнов, Д.А. Социальные выплаты как меры социальной защиты работника [Текст] / Д.А. Смирнов // Социальное и пенсионное право. – 2010. – № 4. – С. 10–14.

52. Тарасенко, В.В. Теоретико-методологический анализ эволюции субъекта социального управления [Текст] / В.В. Тарасенко // Социально-гуманитарные знания. – 2014. – №1. – С.243-254.

53.Тютюрина, Э.И. Социальная работа с семьей и детьми [Текст] / Э.И. Тютюрина, Н.Ю. Кучукова. – М.: Академия, 2014. – 288 с.

54.Фомин, М. Россия. Матрица социальной (не)стабильности [Текст] / М. Фомин // Мировая экономика и международные отношения. – 2014. – № 8. – С. 56-69.

55.Холостова, Е.И. Семейное воспитание и социальная работа [Текст] / Е. И. Холостова, Е. М. Черняк, Н. Н. Стрельникова. – М.: Дашков и К, 2011. – 292 с.

56.Челнокова, Г.Б. Социальное законодательство, направленное на защиту от бедности в России [Текст] / Г.Б. Челнокова. – М.: Проспект, 2009. – 104 с.

57.Чистякова, В. Социальные ресурсы модернизации [Текст] / В. Чистякова // Экономист. – 2010. – № 5. – С. 64-73.

58.Шарин, Валерий Иванович. История социальной работы [Текст] / В.И. Шарин. – М.: Дашков и К°, 2010. – 367 с.

59.Широков, А.Н. Муниципальное управление [Текст] / А.Н. Широков, С.Н. Юркова. – М.: КноРус, 2010. – 248 с.

60.Циткилов, П.Я. Технология социальной работы [Текст] / П.Я. Циткилов. - М.: Дашко и Ко, 2010. – 448 с.

61.Юзефавичус, Т.А. Технология социальной работы с молодежью [Текст] / Т. А. Юзефавичус. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Академия, 2012. – 224 с.

62.Юшина, Е. Принципы муниципального управления в условиях социального государства [Текст] / Е. Юшина // Проблемы теории и практики управления. – 2014. – № 5. – С. 19-26.

63.Якимчук, С.В. Особенности современного состояния социальной защиты российского населения [Текст] / С.В. Якимчук // Вестник Воронежской государственной технологической академии. – Воронеж., 2014. – № 4 (46). – С. 101-105.

64.Якушев, А.В. Социальная защита. Социальная работа. Конспект лекций [Текст] / А.В. Якушев. – М.: А-Приор, 2014. – 144 с.

65.Интернет портал «Федеральные целевые программы» // Режим доступа: http://www.programs-gov.ru/13_1.php

66.Интернет портал «Национальный проект» // Режим доступа:

<http://www.zdorovie.perm.ru>

67. Информационный портал Пенсионного фонда. Режим доступа:
http://www.pfrf.ru/mother_fam_capital

68. Социальное положение и уровень жизни населения России 2015 г.:
статистический сборник // режим доступа: <http://www.gks.ru>

69. Департамент здравоохранения и социальной защиты населения
Белгородской области: информационный портал. – Режим доступа:
<http://www.belzdrav.ru>

70. Администрация Старооскольского городского округа Белгородской
области: информационный портал. – Режим доступа: oskolregion.ru/