

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ  
( С О Ф   Н И У   « Б е л Г У » )**

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ  
КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ  
КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА  
ПРИМЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ  
АДМИНИСТРАЦИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)»**

Выпускная квалификационная работа  
обучающегося по направлению подготовки  
38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
очной формы обучения, группы 92071408  
Веретенникова Бориса Сергеевича

Научный руководитель  
к.и.н., доцент  
Шамрина Е.А.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ	7
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	23
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	40
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	57
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	61
ПРИЛОЖЕНИЕ	66

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы.** Физическая культура и спорт выступают в качестве неотъемлемого элемента здорового образа жизни. В нынешних условиях занятия спортом и физической культурой являются важным фактором физического и духовного воспитания и развития человека, укрепления-здоровья нации, социальной профилактики заболеваний, формирования человеческого капитала, продления творческого долголетия, активной организации отдыха населения, укрепления оборонного потенциала страны. Однако в 2000-ые годы в РФ наблюдаются низкие показатели здоровья и физического развития детей и молодежи, продолжительности жизни населения. По данным Минобрнауки РФ, только 10% выпускников российских школ признаны здоровыми. Это требует решения комплекса социальных и экономических проблем в сфере физической культуры и спорта среди детей и юношей.

При этом следует отметить, что ставшие традиционными в XX в. формы физкультуры и спорта по месту учебы, работы и жительства населения в настоящее время ослабли, растет платность физкультурно-спортивных услуг, снижается их доступность. В образовательных организациях ситуация усугубляется недостаточным объемом финансирования отрасли физической культуры и спорта и низкой оплатой труда преподавательско-тренерского состава, сокращением числа и квалификации специалистов по физкультурно-спортивной работе, возрастают проблемы износа, ремонта, реконструкции и строительства современных спортивных сооружений.

Спорт высоких достижений также сталкивается с рядом серьезных проблем. Прежде всего, они обусловлены снижением конкурентоспособности системы подготовки спортсменов высшей квалификации, потерей опытных тренерских кадров и ведущих спортсменов, а также несовершенством финансового, материально-технического, научно-методического, информационного обеспечения и медицинского обслуживания спортсменов.

По оценкам специалистов, обеспеченность населения России

физкультурно-оздоровительными и спортивными сооружениями в настоящее время втрое ниже необходимого уровня.

Высокая значимость услуг физической культуры и спорта, особенно детского и юношеского, в решении проблем общественного здоровья, развития человеческого капитала и потенциала при переходе к инновационной экономике в РФ требует решения задач по их активному развитию.

**Степень разработанности темы.** Здоровье нации и роль в нем физического воспитания и спорта давно и глубоко изучалась представителями разных наук и направлений.

Широкий круг теоретических и практических вопросов социально-экономического развития и повышения эффективности управления сферой физической культуры и спорта рассмотрен в работах таких российских ученых как В.И. Дятлова<sup>1</sup>, М.И. Золотова<sup>2</sup>, В.Н. Зуева<sup>3</sup>, А.А. Исаева<sup>4</sup>, В.И. Криворучко<sup>5</sup>, В.В. Кузина<sup>6</sup>, Д.В. Нелюбина<sup>7</sup>, Ю.Н. Федотова<sup>8</sup> и др.

Значительный вклад в научное решение конкретных проблем экономики, менеджмента, маркетинга и государственного регулирования спорта внесли В.В. Алешин<sup>9</sup>, С.А. Галкин, Ю.А. Зубарев<sup>10</sup>, В.И. Жолдак, М.Е. Кутепов<sup>11</sup>, И.И. Переверзин и др.

Спортивную политику России на федеральном уровне рассмотрели С.Э.

<sup>1</sup> Дятлов С.А. Основы теории человеческого капитала. СПб., 2011. 326 с.

<sup>2</sup> Золотов М.И. Формирование системы управления ресурсным обеспечением массового спорта в России // Теория и практика физической культуры. 2009. № 5. С.61– 63.

<sup>3</sup> Зуев В.Н. Нормативное правовое регулирование отечественной сферы физической культуры и спорта : (история и современность). М., 2010. 194 с.

<sup>4</sup> Исаев А.А. Спортивная политика России. М.: Советский спорт, 2010. 512с.

<sup>5</sup> Криворучко В.И. Рыночный механизм управления санаторно-курортной сферой. М.: Финансы и статистика, 2010. 176 с.

<sup>6</sup> Кузин В. В., Кутепов М.Е. Многоуровневая подготовка спортивных кадров за рубежом: Концептуальные основы, опыт организации и содержание подготовки специалистов. М., 2008. 391 с

<sup>7</sup> Нелюбин В.В., Ирисова Т.А. Рекреационная сущность санаторно-курортного дела // Теория и практика физической культуры. 2009. № 8. С. 50-53.

<sup>8</sup> Федотов Ю.Н. Типология и психология туризма. М., 2010. 270 с.

<sup>9</sup> Алешин В.В., Кузьмичева Е.В., Переверзин И.И. Менеджмент зарубежных стадионов и спортивно-оздоровительных центров. М., 2009. 239 с.

<sup>10</sup> Зубарев Ю.А., Сучилин А.А. Менеджмент и маркетинг в сфере физической культуры и спорта. Волгоград, 2009. 120 с.

<sup>11</sup> Национальное законодательство о физической культуре и спорте. М., 2010. 600 с.

Воронин<sup>1</sup>, А.Ф. Антипов, Н.В. Уловистова и другие.

П.К. Пельменев, В.М. Краснов, И.И. Переверзин, М.И. Золотарев раскрыли механизмы развития физической культуры и спорта на региональном уровне.

А.Г. Маркелов, В.Г. Камалетдинов<sup>2</sup>, А.М. Банников, Р.К. Кудашов рассматривали различные аспекты управления физической культурой и спортом на муниципальном уровне.

Л.П. Матвеев активно внедрял в практику основные положения проводимых им исследований, а так же анализировал наиболее сложные и противоречивые проблемы физической культуры и спорта<sup>3</sup>.

В качестве **проблемы** исследования выступает противоречия между необходимостью совершенствования системы управления физической культурой и спортом и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по организации этого процесса на муниципальном уровне.

В качестве **гипотезы** дипломного исследования выступает предположение о том, что основные проблемы организации системы физической культуры и спорта на муниципальном уровне связаны с реформированием системы местного самоуправления в целом и обусловлены несовершенством механизмов эффективного использования ресурсов.

**Предмет исследования** –управление физической культурой и спортом на муниципальном уровне.

**Объектом исследования** выступают механизмы управления системой физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе Белгородской области

**Целью** исследования является комплексный анализ деятельности Управления по физической культуре и спорту и разработка практических рекомендаций по организации системы управления физической культуры и спортом в Старооскольском городском округе Белгородской области.

---

<sup>1</sup> Воронин С.Э. Организационно-правовые формы физкультурных организаций в современных условиях // Теория и практика физической культуры. 2010. № 4. С.14–16.

<sup>2</sup>Камалетдинов В.Г. Физкультурно-спортивное движение: управление, пути совершенствования // Теория и практика физической культуры. 2007. № 4. С. 19–21.

<sup>3</sup> Матвеев Л.П. Общая теория спорта и ее прикладные аспекты. СПб., 2011. 384с.

Поставленная цель определила решение следующих **задач**:

- 1)изучить теоретические аспекты сущности управления физической культурой и спортом на муниципальном уровне;
- 2)рассмотреть практику управления физической культурой и спортом в Старооскольском городском округе Белгородской области
- 3)предложить направления совершенствования организации системы управления физической культурой и спортом в Старооскольском городском округе Белгородской области.

В качестве **теоретико-методологической основы** использованы ключевые положения трудов ученых по проблемам организации физической культуры и спорта, теории регионального и муниципального управления, реформирования и модернизации социальной сферы в Российской Федерации.

**Структура работы.** Выпускная квалификационная состоит из содержания, введения, трёх разделов, заключения, библиографического списка использованной литературы, приложения.

## РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ

Физическая культура и спорт представляют собой одну из наиболее многогранных сфер жизнедеятельности человека и общества. Они затрагивают такие области как физическое развитие и воспитание, биомеханику движений человека, медицину, психологию, фармакологию, спортивную инфраструктуру, законодательство и экономику. В посланиях Президента Российской Федерации неоднократно отмечалось, что системообразующими факторами развития страны выступают не только экономические условия, но и духовное и физическое здоровье

нации.

В последняя время в научной литературе все чаще звучит мысль о влиянии физической культуры и спорта не только на состояние здоровья населения, но и на экономическую сферу жизни государства и общества, в частности на качество рабочей силы, поведение потребителей, развитие туризма и другие показатели экономической системы.

Остановимся более подробно на роли и значении физкультуры и спорта для экономики и общества. Экономическая роль физкультуры и спорта наиболее рельефно проявляется по нескольким основным направлениям.

Во-первых, физическая активность и оздоровительно-массовый спорт способствуют минимизации экономических потерь практически во всех сферах жизнедеятельности общества, выступают альтернативой вредным привычкам (которые, как мы отметим ниже, оказывают мощное деструктивное воздействие на экономическую систему).

Во-вторых, физическая активность выступает значимым фактором увеличения продолжительности жизни населения, позитивно влияет на увеличение трудоспособного возраста людей.

В-третьих, физкультура и спорт являются одним из основных компонентов подготовки качественных трудовых ресурсов, а, следовательно, и фактором обеспечения экономического роста<sup>1</sup>.

В-четвертых, физическая активность, спорт и туризм являются в настоящее время важнейшей сферой обширной предпринимательской деятельности, которая обеспечивает, с одной стороны, занятость многих людей в отраслях спортивной индустрии и туристического комплекса; с другой стороны, указанные отрасли предпринимательства пополняют федеральные и местные бюджеты за счет налоговых поступлений, что позволяет государству оперативно решать социальные проблемы населения.

Обратимся к рассмотрению механизма воздействия физкультуры и спорта на экономику по каждому из отмеченных нами направлений.

В повседневной практике термин «здоровье» применяется, по преимуществу, к

---

<sup>1</sup>Лубышева Л.И. Социология физической культуры и спорта. М., 2010. С. 76.

отдельно взятому человеку и трактуется как отсутствие у индивида каких-либо болезней психического или соматического происхождения. При анализе социально-экономических процессов, протекающих в обществе, мы также будем использовать термин «здоровье», однако в несколько ином понимании, – как понятие экономическое и социальное, охватывающее практически все сферы жизнедеятельности общества, отдельных социальных групп и экономических институтов.

Физическое и душевное здоровье нации выступает в качестве важнейшего элемента жизни общества, детерминанта социальной позиции человека в обществе. Здоровье нации благотворно сказывается на культуре, образовании, здравоохранении, науке; в здоровом обществе эти сферы процветают. И, напротив, отсутствие сформированных стереотипов здорового поведения в обществе влечет за собой рост преступности, наркомании, алкоголизма, упадок культуры и образования. В мировоззрении и ментальности здоровой нации превалирует энтузиазм и оптимизм, вера в собственную значимость и благоприятные перспективы. Нарушения в общественном здоровье порождают пессимизм и безысходность, деструктивно воздействуют на дух народа<sup>1</sup>.

Состояние здоровья нации самым прямым и непосредственным образом сказывается на экономике: с одной стороны, нарушения в общественном здоровье ведут к колоссальным хозяйственным потерям, с другой стороны, неэффективная экономика придает кумулятивные импульсы негативным явлениям, – вначале развиваются первичные признаки деградации – пьянство, преступность, наркомания, а затем в процесс включаются вторичные факторы, – увеличивается количество психических и сердечнососудистых заболеваний, численность самоубийств, происходит нарастание количества инвалидов по здоровью и инвалидов с детства, растет число невыходов на работу. Проявляется и целый ряд иных негативных факторов.

Рассмотрим механизм воздействия общественного здоровья на российскую экономику и общество, а также попытаемся определить роль и значение физической

---

<sup>1</sup>Зыбуновская Н. В. Здоровый образ жизни как социальная ценность и реальная практика // Социология власти. 2010. № 7. С. 48-56.



культуры и спорта в рассматриваемых процессах.

Потери от пьянства и алкоголизма. Следует отметить, что именно потери от пьянства и алкоголизма в нашей стране представляют собой весьма значительную величину, которая складывается из различных компонентов (Приложение 1)<sup>1</sup>. Согласно материалам статистических исследований каждое третье преступление совершается в состоянии алкогольного опьянения. Употребление алкоголя влияет и на качество жизни населения. Так, наиболее частой причиной смерти людей, злоупотребляющих алкоголем, являются тяжелые травмы, отравления и другие несчастные случаи (27% от всех смертельных случаев), от расстройства сердечнососудистой системы умирает 18%, от новообразований – 14%, от цирроза печени – 7%, кончают жизнь самоубийством 7%. В целом от 60 до 72% лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, не доживает до 50 лет. Употребление алкоголя провоцирует и рост числа инвалидов в обществе (по общему заболеванию, из-за производственного травматизма, вследствие нетрезвого зачатия детей и проч.).

Очевидно, что чрезмерное потребление алкоголя приводит к колоссальным хозяйственным потерям, исчисляемым десятками миллиардов рублей. При этом коэффициент полезного действия экономики существенно уменьшается, разбалансируется производство и сфера распределения, перегружается система социального страхования и медицинского обслуживания.

Экономические и социальные потери от табакокурения во многих странах мира огромны и связаны, прежде всего, с ухудшением состояния здоровья курящих. Так, согласно результатам исследования, проведенного в Швеции, ежегодно в этой стране от курения погибают 4 тыс. человек. Люди, выкуривающие более 20 сигарет в день, имеют продолжительность жизни на 8 лет ниже средней.

Если мы экстраполируем эти данные на количественные показатели по нашей стране, то цифры получатся гораздо более внушительные. Так, по состоянию на 2011 г., в России курят 63 процента мужчин и 21 процент женщин, что является одним из самых высоких показателей в мире<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Каверина О. Будущее принадлежит трезвым нациям // Библиотека. 2011. №2. С.53.

<sup>2</sup>Стрижов С.А. Здоровый образ жизни - путь к повышению качества жизни // Социология власти. 2010. № 3. С. 36-43.

По мнению экспертов, от причин, связанных с курением, в России каждый год умирает до полумиллиона человек. По данным Министерства здравоохранения и социального развития РФ на 2009 г., более 17 % смертей в России связано с табакокурением.

Но даже эти данные не полностью отражают всю картину. Дело в том, что табак, помимо своего прямого вреда, выступает еще вспомогательным провоцирующим агентом в человеческом организме. Всестороннее изучение этой проблемы, как в нашей стране, так и по линии Всемирной организации здравоохранения показало, что курение губит людей, вызывая или способствуя возникновению у них целого ряда смертельных заболеваний. Достаточно сказать, что злостные курильщики заболевают раком легких в 30 раз чаще, чем некурящие<sup>1</sup>.

Помимо рака легких, при целом ряде заболеваний коэффициент смертности у курящих в несколько раз выше, чем у некурящих. Так, при бронхите и эмфиземе уровень смертности выше у них в 6 раз, при раке гортани – в 5 раз, раке пищевода и желудка – в 3 раза, при болезнях кровообращения – в 2,5 раза, при болезнях коронарных сосудов – почти в 2 раза и т.д.

Специалисты отмечают, что внезапная смерть от ишемической болезни сердца отмечается среди курильщиков в 5 раз чаще, чем у некурящих. Аналогичные данные по США таковы: средний возраст умерших от сердечных приступов у некурящих равен 67 годам, у заядлых курильщиков – 48 годам<sup>2</sup>.

Табакокурение наносит экономике огромный ущерб, который оценивается астрономическими цифрами. Так, По оценкам экспертов, на лечение заболеваний, приобретённых в результате курения, национальные экономики тратят до 1 % ВВП.

Потери от наркомании. На начало XXI века наркотики употребляют свыше 180 миллионов человек, т.е. около 4% всех жителей планеты старше 15 лет. Ежегодные доходы наркодилеров от незаконного оборота наркотиков в мире в последние годы превышают 400 млрд. долларов США. Такие данные приводит секретариат ООН по борьбе с распространением наркотиков и предотвращению преступности.

---

<sup>1</sup>Зыбуновская Н.В. Здоровый образ жизни как социальная ценность и реальная практика // Социология власти. 2010. № 7. С. 48-56.

<sup>2</sup>Стрижов С.А. Здоровый образ жизни - путь к повышению качества жизни // Социология власти. 2010. № 3. С. 36-43.

Наибольшее распространение имеет марихуана – ее потребляют более 142 млн. человек. Далее следуют синтетические наркотики (амфитамины) – 30,5 млн. человек, затем – кокаин – 13,4 млн. человек, героин и опиаты – 8 млн. человек. Среди них устойчиво растет число граждан Российской Федерации.

По данным правоохранительных органов и органов здравоохранения, в настоящее время общее число граждан России, употребляющих наркотики на регулярной основе, превышает 2,2 миллиона человек. Но есть основания говорить о том, что эта цифра фактически приближается к трем миллионам.

В целом в той или иной степени проблема наркомании затрагивает около 30 миллионов человек, т.е. практически каждого пятого жителя страны. В России не осталось ни одного региона страны, где не были бы зафиксированы случаи употребления наркотиков или их распространения. Наркомания окончательно превратилась в масштабную общенациональную проблему, несущую прямую угрозу государству, т.к. каждый наркоман, по экспертным оценкам, вовлекает в употребление наркотиков 13-15 человек, создавая тем самым своего рода «снежный ком» наркомании.

Экономические и социальные потери от наркомании чрезвычайно велики. По нашей оценке, они составляют не менее 3 млрд. руб. в год. Моральный же ущерб российскому обществу вообще не поддается никакому подсчету. При этом наркомания в России продолжает «молодеть». По последним данным, более 60% наркоманов – люди в возрасте 16-30 лет и почти 20% – школьники<sup>1</sup>. Информация Минздрава России показывает, что средний возраст приобщения к наркотикам в России составляет 15-17 лет, но участились случаи первичного употребления наркотиков детьми 11-13 лет.

Приведенные выше факторы иллюстрируют назревшую необходимость принятия неотложных мер по улучшению здоровья населения в масштабе всей страны. Основным источником развития и укрепления ресурсов здоровья человека является систематическая физическая активность в течение всей жизни. В этой связи основная функция физической культуры и спорта рассматривается как ведущий

---

<sup>1</sup> Министерство здравоохранения Российской Федерации: информационный портал. URL: <http://www.rosminzdrav.ru/> (дата обращения 18.04.2016)

фактор развития человеческого потенциала, а расходы государства и населения на физическую культуру и спорт – как инвестиции в человеческий капитал. Несмотря на увеличение ассигнований, выделяемых на физическую культуру и спорт, численность населения, занимающегося физической культурой и спортом, продолжает оставаться низкой – около 19,2 млн. человек, тогда как по данным официальной статистической отчетности в 70-е годы она составляла 43,6 млн. человек. Такая ситуация связана с тем, что в процессе социально-экономических и политических преобразований советская система физического воспитания и многие физкультурно-спортивные элементы управления были упразднены, а новая структура управления до настоящего времени находится в процессе становления.

Переходя к рассмотрению теоретических основ управления физической культурой и спортом в нашей стране, обратимся к сущности понятия «физическая культура». В данном контексте важно отметить, что сам термин появляется в конце XIX в. Так, в английский вариант «Physicalculture» означал физическое развитие, а немецкое «KorperKultur» – культуру тела, красоту и силу<sup>1</sup>.

В отечественной науке с начала XX в. появляется термин «физическая культура». Первоначально под этим термином понимается определенная система физических упражнений или «воспитанная и развитая красота тела», позднее она представлялась в более широком смысле, включая в себя охрану здоровья, режимы питания, сна и отдыха, личную и общественную гигиену, использование естественных сил природы (солнца, воздуха и воды), физические упражнения и физический труд.

В настоящее время понятие «система физической культуры» используется в научной литературе достаточно часто. Представляет интерес исследование А.Г. Маркелова, предметом рассмотрения которого выступает развитие физической культуры городского (муниципального) уровня<sup>2</sup>. В монографии П.К. Пельменева раскрываются механизмы развития физической культуры и спорта на региональном уровне, однако также нет понятия системы физической культуры и спорта на

---

<sup>1</sup> Туманян Г.С. Здоровый образ жизни и физическое совершенствование. М.: Академия, 2009. С. 89.

<sup>2</sup> Туманян Г.С. Здоровый образ жизни и физическое совершенствование. М.: Академия, 2009. С. 89.

региональном уровне<sup>1</sup>.

В настоящее время первоосновой системы физической культуры и спорта выступает правовая база. Она включает федеральные законы и региональное законодательство, муниципальные нормативно-правовые акты.

Конституция РФ, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., имеет в своем составе ст. 41 (Гл.2 «Права и свободы человека и гражданина»), в которой закрепляется право каждого гражданина России на охрану здоровья и медицинскую помощь. Кроме того, в пункте 2 этой же статьи подчеркивается, что «в Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, ... поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта»<sup>2</sup>.

Качественно обновленный Федеральный закон Российской Федерации от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» был опубликован 8 декабря 2007 г. и вступил в силу 1 января 2008 г.<sup>3</sup>.

Вновь принятый Закон РФ «О физической культуре и спорте», действующий в настоящее время, устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности физкультурно-спортивных организаций, определяет принципы государственной политики в области физической культуры и спорта в Российской Федерации и олимпийского движения России. Структура Закона представлена в приложении 2.

В главе 1 «Общие положения» указываются цели и задачи Закона, а также раскрываются основные понятия, которыми оперирует Закон. В частности, ст. 2 раскрывает смысл таких терминов, как «физическая культура», «спорт», «спортивная федерация», «профессиональный спорт», «массовый спорт. Согласно закону, физическая культура – часть культуры, представляющая собой совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях

---

<sup>1</sup> Пельменев В.К. Социально-педагогические и организационные основы развития физической культуры и спорта в регионе (на примере эксклавного региона России) // Теория и практика физической культуры. 2010. №5. С.61-63

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации: офиц. текст. М.: Юристъ, 2005. – С. 12.

<sup>3</sup> О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 50. – Ст. 6242.

физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития.

Трактовка данных терминов очень важна для правильного понимания положений Закона и недвусмысленного их толкования. Законодатель специально посвящает расшифровке терминов статью 2 Закона, чтобы заинтересованные стороны при судебных разбирательствах не давали разную интерпретацию используемой терминологии.

В то же время значимость адекватной трактовки велика и при сопряжении данного Закона с другими законодательными актами. Например, Закон о физической культуре и спорте от 1999 г. следующим образом трактовал понятие «профессиональный спорт» – это предпринимательская деятельность, целью которой является удовлетворение интересов профессиональных спортивных организаций, спортсменов, избравших спорт своей профессией, и зрителей.<sup>1</sup> Очевидно, что если профессиональный спорт – это предпринимательская деятельность, то она должна регулироваться соответствующими положениями гражданского и налогового кодексов. В то же время профессиональным спортивным организациям уже затруднительно получать дотации из бюджетов всех уровней, так как в нашей стране предпринимательская деятельность, как правило, не дотируется.

В Законе о физической культуре и спорте от 2007 г. термин «профессиональный спорт» трактуется иначе – как «часть спорта, направленная на организацию и проведение спортивных соревнований, за участие в которых и подготовку к которым в качестве своей основной деятельности спортсмены получают вознаграждение от организаторов таких соревнований и (или) заработную плату»<sup>2</sup>. Таким образом, законодатель уходит от трактовки профессионального спорта как предпринимательской деятельности, пытаясь избежать коллизии с дотациями

---

<sup>1</sup> О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федеральный закон от 29 апреля 1999 года № 80-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. - № 18. – Ст. 2206.

<sup>2</sup> О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 50. – Ст. 6242.

профессиональным атлетам и клубам из федерального и местных бюджетов.

Законодательство о физической культуре и спорте основывается на следующих принципах:

1) обеспечение права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, права на занятия физической культурой и спортом для всех категорий граждан и групп населения;

2) единство нормативной правовой базы в области физической культуры и спорта на всей территории Российской Федерации;

3) сочетание государственного регулирования отношений в области физической культуры и спорта с саморегулированием таких отношений субъектами физической культуры и спорта;

4) установление государственных гарантий прав граждан в области физической культуры и спорта;

5) запрет на дискриминацию и насилие в области физической культуры и спорта;

6) обеспечение безопасности жизни и здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом, а также участников и зрителей физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

7) соблюдение международных договоров Российской Федерации в области физической культуры и спорта;

8) содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и других групп населения, нуждающихся в повышенной социальной защите;

9) взаимодействие федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления со спортивными федерациями;

10) непрерывность и преемственность физического воспитания граждан, относящихся к различным возрастным группам;

11) содействие развитию всех видов и составных частей спорта, в том числе

детско-юношеского спорта, школьного спорта и студенческого спорта, с учетом уникальности спорта, его социальной и образовательной функций, а также специфики его структуры, основанной на добровольной деятельности его субъектов.

Федеральным органом власти, осуществляющим функции руководства физической культурой и спортом выступает Министерство спорта РФ<sup>1</sup>. Минспорт России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг (включая предотвращение допинга в спорте и борьбу с ним) и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта. Возглавляет министерство Виталий Леонтьевич Мутко. Следует отметить, что данное Министерство образовалось в результате реорганизации Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации указом Президента Российской Федерации. При этом функции по выработке государственной политики в области туризма переданы Министерству культуры Российской Федерации, а функции по разработке молодежной политики – Министерству образования и науки Российской Федерации. Министерство спорта Российской Федерации осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

На уровне законодательной ветви власти вопросы физической культуры и спорта отнесены к компетенции Комитета Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации.<sup>2</sup> Основным направлением деятельности Комитета является внесение предложений по формированию проекта примерной программы законопроектной работы Государственной Думы на очередную сессию и проекта календаря рассмотрения вопросов Государственной Думой на очередной месяц, а также предложений о включении законопроектов в примерную программу

---

<sup>1</sup> Министерство спорта Российской Федерации: информационный портал. URL: <http://www.minsport.gov.ru>. (дата обращения 20.04.2018)

<sup>2</sup> Комитет Государственной Думы по физической культуре и спорту: информационный портал. URL: <http://www.komitet6.km.duma.gov.ru/> (дата обращения 20.04.2018)



законопроектной работы Государственной Думы на текущую сессию. Возглавляет Комитет депутат от фракции партии ЛДПР Ананских Игорь Александрович.

Одним из направлений деятельности федерального уровня власти в области физической культуры и спорта является выработка долгосрочных программ развития отрасли. Данное направление в деятельности выразилось в Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р<sup>1</sup>.

В основу Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации заложен переход развития сферы физической культуры и спорта в Российской Федерации на инновационную модель развития.

Цель Стратегии – создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры, а также повышение конкурентоспособности российского спорта. Данная цель конкретизируется через соответствующие задачи. К числу основных задач, требующих решения относятся:

1) создание новой национальной системы физкультурно-спортивного воспитания населения;

2) разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни;

3) модернизация системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в образовательных учреждениях профессионального образования;

4) совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для повышения конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене. Усиление мер социальной защиты спортсменов и тренеров;

5) развитие организационно-управленческого, кадрового,

---

<sup>1</sup> Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г.: утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р. // Собрание законодательства РФ. - 2009. - № 33. - Ст. 4110.

научно-методического, медико-биологического и антидопингового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;

б) развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствование финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;

в) создание системы обеспечения общественной безопасности на объектах спорта и организации работы с болельщиками и их объединениями.

Предусматривается два этапа реализации Стратегии: первый этап 2009–2015 гг. и второй этап 2016–2020 гг. Из основных целевых ориентиров Стратегии в первую очередь необходимо отметить, что количество систематически занимающихся физической культурой и спортом должно увеличиться более чем в 3 раза, в том числе лиц с ослабленным здоровьем – более чем в 5 раз<sup>1</sup>.

Реализация Стратегии осуществляется через разработку программ, бюджетов и процедур, которые можно рассматривать как среднесрочные и краткосрочные планы реализации Стратегии. Так, федеральная целевая «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы» (ФЦП) направлена на расширение и модернизацию спортивной инфраструктуры с целью повышения доступности занятий физической культурой и спортом для россиян. За десять лет ФЦП должна решить целый комплекс актуальных задач в сфере массового спорта и спорта высших достижений. В нашем регионе реализация Стратегии осуществляется через долгосрочную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области» на 2012-2015 годы.

В Белгородской области управление физической культурой и спортом возложено на Управление физической культуры и спортом Белгородской области, возглавляемое Сердюковым Олегом Эдуардовичем. Основными задачами Управления выступают: обеспечение государственной политики в сфере физической культуры и спорта на территории Белгородской области; усиление роли физической культуры и спорта в укреплении здоровья и повышении трудовой активности

---

<sup>1</sup> Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г.: утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р. // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 33. – Ст. 4110.

населения, формирование здорового образа жизни и организация активного отдыха населения области; пропаганда массовой физической культуры и спорта, здорового образа жизни, основ знаний о физической культуре и спорте. <sup>1</sup>

#### Выводы к разделу I:

1) Физическая культура и спорт на современном уровне развития нашего общества должны отражать новую ступень в формировании личности. Физическая культура и спорт являются не только эффективным средством физического развития человека, укрепления и охраны его здоровья, сферой общения и проявления социальной активности людей, разумной формой организации и проведения их досуга, но бесспорно влияют и на другие стороны человеческой жизни: авторитет и положение в обществе, трудовую деятельность, на структуру нравственно-интеллектуальных характеристик, эстетических идеалов и ценностных ориентаций.

2) В нашей стране физическая культура и спорт рассматриваются как одно из важнейших средств воспитания человека, гармонически сочетающего в себе духовное богатство, моральную чистоту и физическое совершенство. За последние годы руководством государства неоднократно затрагивались вопросы развития физической культуры и спорта в нашей стране, что впоследствии отразилось в ряде документов.

3) Руководство сферой физической культурой и спортом на федеральном уровне возложено на Министерство спорта Российской Федерации<sup>2</sup>. Минспорт России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта.

4) Одним из направлений деятельности федерального уровня власти в области физической культуры и спорта является выработка долгосрочных программ развития отрасли.

5) Конечной целью всех преобразований, реализуемых государством, является

---

<sup>1</sup> Управление физической культуры и спортом Белгородской области: информационный портал. URL: <http://www.bel-sport.ru/> (дата обращения 17.04.2018)

<sup>2</sup> Министерство спорта Российской Федерации: информационный портал. URL: <http://www.minsport.gov.ru> (дата обращения 24.04.2018)

вклад физической культуры и спорта в развитие человеческого потенциала России, в сохранение и укрепление здоровья граждан, воспитание подрастающего поколения.

## РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГАЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Развитие физической культуры и спорта – это одно из приоритетных направлений развития Старооскольского городского округа. Для многих старооскольцев физическая культура и спорт стали неотъемлемой частью сегодняшней жизни.

Деятельность по организации физической культуры и спорта на территории Старооскольского городского округа возложена на Управление по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа Белгородской области.<sup>1</sup>

Управление является отраслевым органом администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, реализующим исполнительно-распорядительные функции по управлению системой физической культуры и спорта на территории Старооскольского городского округа Белгородской области (далее - городской округ), координацию деятельности в этой сфере подведомственных ему учреждений.

Управление обладает собственной компетенцией по вопросам:

- обеспечения условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта;
- организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа;
- определения основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятия и реализации местных программ развития физической культуры и спорта;
- популяризации физической культуры и спорта среди различных групп населения;
- организации проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;
- утверждения и реализации календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в городском округе;
- организации медицинского обеспечения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий городского округа;
- содействия обеспечению общественного порядка и общественной

---

<sup>1</sup> Положение об управлении по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа белгородской области: утверждено решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 23 мая 2008 г. № 81. URL: <http://oskol-sport.ru> (дата обращения: 14.03. 2018)

безопасности при проведении на территории городского округа официальных физкультурных и спортивных мероприятий;

- утверждения порядка формирования спортивных сборных команд в городском округе, их обеспечения;

- организации и проведения межмуниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и учебно-тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд соответствующего субъекта Российской Федерации, проводимых на территории городского округа;

- оказания содействия субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территории городского округа;

- осуществления иных установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий.<sup>1</sup>

Основными задачами Управления являются:

- организация разработки и реализации на территории городского округа единой муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта;

- разработка и внедрение в практику научно обоснованной системы оздоровления и физического воспитания населения, развития детского и юношеского спорта, координация физкультурно-спортивной работы среди инвалидов и лиц с ослабленным здоровьем;

- взаимодействие с органами управлений сельских территорий, входящих в состав городского округа по направлениям деятельности Управления;

- создание условий для участия сборных команд городского округа в крупнейших областных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях;

- создание рациональной и научно обоснованной системы подготовки сборных команд городского округа по различным видам спорта и их резервов;

- разработка стратегии развития туризма и туристической инфраструктуры в

---

<sup>1</sup> Положение об управлении по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа белгородской области: утверждено решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 23 мая 2008 г. № 81. URL: <http://oskol-sport.ru> (дата обращения: 21.03. 2018)

городском округе;

- создание информационного банка данных по различным направлениям физической культуры, спорта и туризма;

- участие в работе администрации городского округа по прогнозированию и реализации социально-экономических задач в сфере деятельности Управления;

- разработка и осуществление совместно с органами администрации городского округа, предприятиями и учреждениями, находящимися на территории городского округа мер, по формированию здорового образа жизни;

- проведение спортивных мероприятий, учебно-тренировочных сборов, соревнований и других мероприятий;

- оказание содействия коммерческим и некоммерческим организациям, обеспечивающим реализацию развития физической культуры, спорта и туризма на территории городского округа;

- осуществление функций представителя муниципального заказчика по муниципальным целевым программам в сфере физической культуры;

- осуществление международных связей в сфере физической культуры, спорта и туризма, координация сотрудничества с международными молодежными, спортивными организациями по вопросам, отнесенным к компетенции Управления, содействие международным обменам;

- обеспечение в рамках своей компетенции нормативного правового регулирования отношений в сфере физической культуры и спорта, научной деятельности в системе дополнительного образования и аттестации педагогических кадров учреждений;

- формирование сети учреждений с учетом потребностей жителей городского округа в услугах физической культуры и спорта;

- контроль за целевым использованием бюджетных средств, материальных запасов в учреждениях городского округа, а также за их финансово-хозяйственной деятельностью;

- создание условий для обновления содержания дополнительного образования, деятельности альтернативных учреждений дополнительного образования;

- взаимодействие с органами государственной власти Белгородской области,

органами администрации городского округа, предприятиями и учреждениями по выполнению мероприятий, относящихся к компетенции Управления;

- внесение предложений главе администрации городского округа по подбору, расстановке руководящих кадров учреждений;

- осуществление пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни.<sup>1</sup>

В соответствии с возложенными задачами и в пределах своей компетенции Управление осуществляет следующие функции:

утверждает:

1) правила, указания, инструкции, другую нормативно-методическую документацию (в случае необходимости - совместно с другими организациями), по вопросам функционирования системы физической культуры, спорта и туризма городского округа, отнесенным к компетенции Управления;

2) модели конечных результатов деятельности учреждений.

Обеспечивает:

1) проведение единой муниципальной политики в сфере физической культуры, спорта и туризма, в пределах компетенции и прав, предоставленных Управлению;

2) взаимодействие с органом исполнительной власти Белгородской области в сфере физической культуры, спорта и туризма, органами местного самоуправления городского округа;

3) ведение статистического учета в системе физической культуры, спорта и туризма городского округа, методическое руководство за порядком ведения статистического учета и отчетности в учреждениях, контроль за достоверностью статистической информации;

4) методическое руководство за порядком ведения бухгалтерского учета и отчетности в учреждениях, контроль за достоверностью финансовой отчетности;

5) организацию и осуществление контроля за профессиональной подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации педагогических работников

---

<sup>1</sup>Положение об управлении по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа белгородской области: утверждено решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 23 мая 2008 г. № 81. URL: <http://oskol-sport.ru> (дата обращения: 17.03. 2018)



Управления.

Разрабатывает и представляет главе администрации городского округа:

1) предложения по совершенствованию нормативных правовых актов городского округа в сфере физической культуры и спорта;

2) предложения по созданию, реорганизации, ликвидации и финансированию учреждений, внесение изменений в учредительные документы.<sup>1</sup>

Управление подчиняется главе администрации городского округа, а непосредственно по вопросам своей деятельности - заместителю главы администрации городского округа, который координирует и контролирует его деятельность. Руководство Управлением осуществляется начальником Управления.

Начальник Управления осуществляет руководство Управлением на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Управление задач и осуществление им своих полномочий и функций. В настоящее время возглавляет Управление Микулянич Роман Петрович.<sup>2</sup>

Таким образом, Управление по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, являясь структурным подразделением, обеспечивает реализацию спортивной деятельности на территории муниципального образования.

Занятия физической культурой и спортом – это, прежде всего образ жизни, активное долголетие и профилактика заболеваний. Они способствуют высокой работоспособности, формированию морально-волевых качеств, навыков двигательной активности. В связи с этим, уже в течение ряда лет продолжается работа по вовлечению молодежи в сферу физической культуры и спорта в Белгородской области и на территории Старооскольского городского округа<sup>3</sup>.

История физической культуры и спорта в Старом Осколе берет свое начало в 1947 году, когда в полуразрушенном здании Дома пионеров, открывается

---

<sup>1</sup> Положение об управлении по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа белгородской области: утверждено решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 23 мая 2008 г. № 81. URL: <http://oskol-sport.ru> (дата обращения: 19.03. 2012018)

<sup>2</sup> Управление по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: информационный портал. URL: <http://oskol-sport.ru> (дата обращения: 23.03. 2018)

<sup>3</sup> Энциклопедический педагогический словарь / под ред. Б.М. БимБада, Москва: «Большая Российская энциклопедия». 2009. С. 67.

детско-юношеская спортивная школа № 1 (ДЮСШ) по адресу проспект Комсомольский. Вначале здесь дети занимались различными видами спорта. Но со временем определились основные три вида: волейбол, легкая атлетика и спортивная гимнастика.<sup>1</sup>

В 1954 году Старый Оскол вошел в состав вновь образованной Белгородской области. Была создана и структура, отвечающая за развитие физической культуры и спорта, которую в разные годы возглавляли: Гранкин Федор Васильевич; Мазалов Вячеслав Васильевич; Григорьев Анатолий Александрович; 1974-1978 – Котов Виталий Алексеевич; 1978-1983 – Тиняков Виктор Тихонович; 1983-1988 – Гражданкин Владимир Петрович; 1988-2000 – Назаров Николай Алексеевич; 2000-2009 – Абаполов Владимир Николаевич; 2009-2010 – Голдобин Владимир Иванович; 2010 - по настоящее время Микулянич Роман Петрович.

В 1957 году, в связи с расширением кружковой деятельности Дома пионеров, ДЮСШ переводили в здание Городского Дома культуры, что находился в старой части города на улице Ленина за зданием городской администрации (сейчас там находится театр для детей и молодежи).

В 1962 году ДЮСШ переводили на базу средней школы № 2 (проспект Комсомольский, ныне здание Управления образования) во вновь пристроенный спортивный зал. Увеличено количество учащихся, расло их спортивное мастерство.

Спортивный зал школы № 2 стал казаться тесным для всех желающих заниматься, а так же не способствовал интенсивному росту более высоких результатов.

Назрел вопрос о строительстве спортивного зала стандартных размеров и собственного здания ДЮСШ. В это время заведующим городским отделом образования (ГОРОНо) был Дробышев Анатолий Леонидович. Он то и стал инициатором строительства ДЮСШ, а первым его помощником был только что назначенный директор ДЮСШ Костромин Иван Алексеевич.

Начать строительство новой школы в 1966 году было делом непростым. Но, благодаря большой энергии, работоспособности и целеустремленности этих людей, а

---

<sup>1</sup> Управление по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: информационный портал. URL: <http://oskol-sport.ru> (дата обращения: 27.03. 2018)

также, же большой помощи всего коллектива школы, в сентябре 1973 года открылись двери собственного здания ДЮСШ № 1 на улице Коммунистической, 7.

Начался новый этап восхождения в истории развития школы. Два спортивных зала: большой (основной) и малый (вспомогательный) дали возможность принять в школу еще больше одаренных детей, а так же пополнить педагогический коллектив новыми специалистами по волейболу, спортивной гимнастике и легкой атлетике. К этому времени в городе ведется интенсивное строительство объектов соцкультбыта и в том числе нового типа, где есть хорошие просторные и светлые спортзалы, плавательные бассейны и стрелковые тир. Это дает возможность прямо при общеобразовательных школах делать набор детей и заниматься с ними на базе этих школ. Что и делается под руководством и обоюдного согласия директоров школ. ДЮСШ на отделениях легкой атлетики и гимнастики готовит спортсменов высоких разрядов.<sup>1</sup>

В 1974 году директором школы был назначен Клименко Виктор Николаевич. Под его руководством и руководством завуча Надежды Филимоновны Башаевой педагогический коллектив школы, не сбавляя темпов. Вел воспитанников школы к вершинам мастерства. Немало из них стали первоклассными спортсменами, выполнили нормативы I спортивного разряда, Кандидата в мастера спорта и Мастера спорта. Это Попова Лена, Шевкунова Маша, Чижова Света, Каракчеева Маша, Лихущина Аня, Поваляев Юра, Васильев Толя, Селезнев Олег – воспитанники отделения спортивной гимнастики, Гавриш Инна – отделение легкой атлетики.

В 1983 году директором школы стал тренер отделения волейбола Хапков Александр Васильевич. Он уделяет огромное внимание укреплению и расширению спортивной базы ДЮСШ. Многие тренеры проводят учебные занятия в спортзалах общеобразовательных школ, опять своими силами тренеры и воспитанники переоборудуют стрелковые тир под беговые дорожки для легкоатлетов. Спортивный зал стал полностью гимнастическим и здесь занимаются только гимнасты на отделении юношей и на отделении девушек. Отбоя от желающих нет. Тренерский коллектив гимнастов тоже расширился.

---

<sup>1</sup> Управление по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: информационный портал. URL: <http://oskol-sport.ru> (дата обращения: 24.03. 2018)

В конце 1980-х годов, а именно 1987-88 гг. отделении спортивной гимнастики было закрыто в связи с отъездом тренеров в другой город. С тех пор в ДЮСШ №1 функционируют 2 отделения: легкой атлетики и волейбола.

С 2004 года в школе открылось отделение художественной гимнастики. На отделении работают тренеры-преподаватели: Цыганко И.К., Цыганко П.В., хореограф Рындина Н.П., концертмейстер Воронцова Г.М.

Детско-юношеская спортивная школа № 2 была открыта 2 августа 1976 года приказом № 46 по Старооскольскому уезду. Первым директором был А.Г. Крючков. В 1977 году назначен директором Л.Н. Буталий. С 1978 по 1982 год – директором являлась Л.Н. Петрова. Первым видом спорта, который стал развиваться в школе, является пулевая стрельба.

В 1977 году было открыто отделение баскетбола. Неоднократно команды баскетболистов становились победителями и призерами в финалах первенств России. На этом отделении была подготовлена первая в ДЮСШ № 2 Мастер спорта по баскетболу Яровенко Ольга. Трое юношей входили в состав команды высшей лиги «Оскол-94». В 1997 году Некрасова Инна входила в состав сборной команды России. В 1980 году в школе открывалось отделение борьбы дзюдо. 1989 год стал годом рождения четвертого вида спорта – вольной борьбы. На отделении подготовлено восемь Мастеров спорта России. СДЮСШОР № 2 являлась комплексной школой, в которой функционирует четыре отделения: по пулевой стрельбе, вольной борьбе, дзюдо и баскетболу.

Комплектование отделений по видам спорта производилось с учетом этапов обучения: начальной подготовки, учебно-тренировочной, спортивного совершенствования и высшего спортивного мастерства, где определяется режим работы групп, объемы тренировочных нагрузок, что дает возможность учащимся школы успешно совершенствовать физические качества и стабильно выступать на соревнованиях различного ранга. В 2007 году учреждение прошло аттестацию и аккредитацию.

В настоящее время школа славится своими спортивными традициями. Ежегодно проводятся традиционные турниры:

- по баскетболу – ноябрь, посвященный Дню согласия и примирения;

- по баскетболу – март, «Оскольчанка»;
- по вольной борьбе «Поколение»;
- по вольной борьбе – апрель, посвященный Дню космонавтики;
- по пулевой стрельбе – октябрь;
- по дзюдо – ноябрь, «Турнир городов России».

На базе Каплинской средней школы 15 августа 1978 года была открыта Старооскольская районная детско-юношеская спортивная школа, на основании приказа № 29 по Старооскольскому РОНО от 27.07.1978 года. Директором школы назначен Дорохин Иван Николаевич и завучем Маснева Надежда Петровна.

На двух отделениях, волейбол и легкая атлетика, работали два штатных тренера-преподавателя: Маснев Анатолий Анатольевич, Моисеева Таисия Семёновна и девять тренеров-преподавателей по совместительству. В спортивной школе занималось 390 учащихся. В связи с отсутствием материальной базы и педагогических кадров 2 февраля 1980 года было закрыто отделение легкой атлетики.

В связи с Постановлением главы администрации города Старый Оскол и Старооскольского района № 2251 от 21.12.1993 года «О передаче ДЮСШ районного отдела народного образования в ведение комитета по физической культуре и спорту» детско-юношеской спортивной школе присвоено наименование ДЮСШ «Молодость».<sup>1</sup>

С 1 января 1994 года в спортивной школе, кроме отделения волейбол, открыты ещё два отделения: футбол и спортивная акробатика. Команда юношей 1989-90 г.р. стала победителем в открытом турнире «Весенние надежды».

С июня 2000 года открыто отделение: гребля на байдарках и каноэ, которое проводило спортивные мероприятия в пределах ДЮСШ «Молодость», в результате сформировалась сборная команда, принимавшая участие в первенстве России город Воронеж 2005 год, где в группе девушек (двойка) стали бронзовыми призёрами Бандурина Вера и Мальковская Влада. А в 2006 году вручили разрядный знак воспитанникам: Бандуриной Вере, Мальковской Владе и Гордюковой Оксане

---

<sup>1</sup> Управление по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: информационный портал. URL: <http://oskol-sport.ru> (дата обращения: 29.03. 2018)

тренера Черемхина В.С.

В 2001 году в районной ДЮСШ «Молодость» было открыто ещё одно отделение: тяжёлая атлетика, в школе занималось свыше 600 учащихся.

За годы работы через спортивную школу прошло около 15 тысяч учащихся. Подготовлено 5 тысяч спортсменов массовых разрядов, 214 кандидатов в мастера спорта и перворазрядников, 18 Мастеров спорта России, 1 Мастер спорта Международного класса России.

22 декабря 1980 года подписан приказ комитета по физической культуре и спорту при Совете министров РСФСР о создании в Старом Осколе детско-юношеской спортивной школы по боксу «Золотые перчатки».

Директором школы была назначена Лапина Людмила Петровна – ее несменный руководитель. В январе 1981 года в залы пришли первые воспитанники. Школа открылась с двумя отделениями: бокс - первый тренер Николай Золотухин и борьба дзюдо – тренер Николай Белоусов.

В то время в четырех спортивных залах «Золотых перчаток» занимались более 350 человек – учащиеся школ, профучилищ, средне-специальных и высших учебных заведений города, а также воспитанники Дома детства и, так называемые, трудные подростки. Ежегодно в нашем городе проходит международный турнир класса «А» по боксу памяти Героя Советского Союза Дмитрия Васильевича Тулинова. Соревнования проходят под девизом «Бокс против наркотиков и детской преступности».

За 27 лет в СДЮСШОР «Золотые перчатки» подготовлено 25 мастеров спорта СССР и России, 2 мастера спорта международного класса. За время работы в школе подготовлено более 160 кандидатов в мастера спорта, более 1000 спортсменов массовых разрядов.

В настоящее время муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва «Золотые перчатки» имеет следующие отделения: бокс; пауэрлифтинг; гиревой спорт.

История специализированной детско-юношеской школы олимпийского резерва имени Александра Невского неразрывно связана с биографией её основателя и

директора, трёхкратного чемпиона ЦС ВДСО «Трудовые резервы» по дзюдо, мастера спорта СССР, Заслуженного работника физической культуры Российской Федерации Николая Михайловича Белоусова. Летом 1975 года двадцатилетний Николай Белоусов приехал в Старый Оскол. После переговоров с директором ПТУ №12 ему разрешили открыть на базе училища секцию дзюдо. В общежитии учебного заведения ребята под руководством Николая Михайловича своими силами оборудовали залы борьбы и общефизической подготовки, комнату отдыха, раздевалки, душевые, сауну, благоустроили стадион. Секцию назвали «Оскол-76». В 1978 году в спортзале училища № 12 впервые в нашем городе был проведён турнир по дзюдо среди юношей, посвящённый 35-й годовщине освобождению Старого Оскола от немецко-фашистских захватчиков. Турнир, который организовал Николай Белоусов, со временем стал международным и завоевал популярность у молодого поколения дзюдоистов из всех уголков России, стран ближнего зарубежья. В 1980 году под руководством Белоусова группа дзюдо приступила к занятиям в училище № 22.

В 1985 году состоялась встреча тренера с генеральным директором Оскольского электрометаллургического комбината Алексеем Угаровым. Алексей Алексеевич предложил Белоусову организовать для работников предприятия и детей секцию борьбы. Этот год считался временем рождения клуба. Когда было решено открыть подростковый клуб, то перешли на новую базу – в школу № 22. В 1997 году клуб получил статус специализированной детско-юношеской школы олимпийского резерва имени Александра Невского. К этому времени он обладал самой лучшей спортивной базой в городе. Школа относится к физкультурно-оздоровительному комплексу ОАО «ОЭМК» и располагается в микрорайоне Олимпийский. В 2009 году открывается новое здание – Дворец спорта им.А.Невского в микрорайоне Рождественский. Сегодня СДЮСШОР имени А. Невского называют спортивным флагманом Белгородчины. Своей основной задачей руководство и коллектив тренеров по-прежнему считают воспитание здорового поколения старооскольцев. В стенах школы работают отделения самбо, дзюдо. Имеются залы борьбы и тренажёрный, врачебно-процедурный кабинет, актовый зал, библиотека, раздевалки, баня с душевыми, бассейном и массажной комнатой. Есть даже свой летний сад.

Сегодня у СДЮСШОР есть три филиала: на базе школ №21, №22 и №30. За тридцать лет в стенах школы выросли один Заслуженный мастер спорта, и пять мастеров спорта международного класса по самбо и дзюдо. Своими достижениями на татами они прославили наш город. В выставочной галерее школы хранится множество победных кубков, призов и медалей, завоёванных ее воспитанниками на различных соревнованиях, в том числе и мирового уровня.

Большое влияние на современное состояние физической культуры и спорта в Белгородской области оказала целевая программа «Развитие физической культуры и спорта Белгородской области» на 2008-2011 годы».<sup>1</sup>

Управление физической культуры и спорта Белгородской области главное внимание в своей работе уделяет развитию массовости физической культуры и спорта, укреплению материально-спортивной базы, совершенствованию работы с физкультурными кадрами, поиску и внедрению новых форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы, росту спортивного мастерства белгородских спортсменов.

В период реализации программы построены и введены в эксплуатацию спортивные комплексы Белгородского государственного университета Светланы Хоркиной, «Горняк» в г. Губкине, в пос. Волоконовке, стадионы в гг. Старом Осколе, Шебекино, Строителе Яковлевского района, Бирюч Красногвардейского района, в Белгородском технологическом университете имени В. Г. Шухова, физкультурно-оздоровительные комплексы в гг. Валуйки, Бирюч Красногвардейского района, с. Бехтееве Корочанского района, пос. Прохоровке Прохоровского района, Ракитянском районе, воздухоопорные модули в г. Шебекино и пос. Разумном Белгородского района, стадион и футбольное поле с искусственным покрытием при общеобразовательной школе №49 г. Белгорода. Завершается строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в Краснояружском районе.

Проведена паспортизация спортивных сооружений, составлены и утверждены

---

<sup>1</sup>Развитие физической культуры и спорта Белгородской области» на 2008-2011 годы: целевая программа // Постановление правительства Белгородской области от 28.12.2010 № 453-пп. URL: <http://oskol-sport.ru> (дата обращения: 03.04. 2018)



графики их загрузки, особое внимание обращено на работу спортивных сооружений в вечернее время, выходные и праздничные дни.

В настоящее время физическая культура и спорт являются составной частью воспитательного процесса подрастающего поколения и одним из основных условий организации здорового образа жизни для различных категорий населения Старооскольского городского округа. Ее основное назначение – укрепление здоровья, повышение физических и функциональных возможностей организма человека, обеспечение здорового отдыха, повышение трудового потенциала.

Развитие физической культуры и спорта на территории Старооскольского городского округа, в том числе и детского и юношеского спорта, в настоящее время регламентирует муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы» разработана во исполнение постановления главы администрации Старооскольского городского округа от 19 марта 2014 года № 814 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Старооскольского городского округа».

В рамках реализации Стратегии социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года работа управления по физической культуре и спорту направлена на формирование здорового образа жизни путем приобщения населения к занятиям физической культурой и спортом, повышение эффективности использования имеющейся спортивной базы, недопущение перепрофилирования спортивных сооружений и повышение эффективности их использования.

Физкультурно-оздоровительную и спортивно-массовую работу в округе проводят 254 организации и учреждения, в том числе: 52 физкультурно-оздоровительных клуба, 61 дошкольное учреждение, 54 общеобразовательные школы, 5 учреждений высшего профессионального образования, 8 учреждений среднего специального профессионального образования, 4 детско-юношеские спортивные школы и 4 специализированные детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва. На территории Старооскольского городского округа развивается 63 вида спорта.

Совершенствование форм и методов физкультурно-оздоровительной и

спортивной работы в новых социально-экономических условиях требует высокой профессиональной компетентности и непрерывного повышения квалификации всех категорий работников сферы физической культуры.

С 2013 года по 2016 год общая численность штатных работников физической культуры и спорта выросла с 574 до 603 человек. В их число входит 97 инструкторов-методистов по спорту, 184 тренера-преподавателя по видам спорта. Из них с высшим специальным образованием – 454 человека, что составляет 75,3 % от общей численности работников. По отношению к 2011 году рост составил 3,2 %. В сельской местности работает 61 человек, что составляет 10,1% от общего количества работников.

В 2017 году подготовлено 2 мастера спорта России международного класса, 22 – мастера спорта России, 32 кандидата в мастера спорта, первый спортивный разряд получили 55 спортсменов, массовые разряды имеют 3908 человек. В первой половине 2014 года подготовлено 2 Заслуженных мастера спорта России, 2 мастера спорта России международного класса, 17 мастеров спорта России. На территории Старооскольского городского округа ежегодно проводится более 300 физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, в которых принимает участие более 42 тысяч человек.

Проводимая работа позволила увеличить количество занимающихся физической культурой и спортом с 59980 человек в 2011 году до 61969 человек в 2017 году, что составляет 24,1 % в общей численности населения. Уровень обеспеченности населения городского округа спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности составляет 47 %.

Таким образом, подводя итог деятельности Управления по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, можно отметить, что

1) Деятельность по организации физической культуры и спорта на территории Старооскольского городского округа возложена на Управление по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа Белгородской области. Управление является отраслевым органом администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, реализующим

исполнительно-распорядительные функции по управлению системой физической культуры и спорта на территории Старооскольского городского округа Белгородской области, координацию деятельности в этой сфере подведомственных ему учреждений.

2) В настоящее время развитию физической культуры и спорта в муниципальном образовании способствует принятия и реализация долгосрочных целевых программ как на уровне региона - «Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области» на 2015-2017 годы», так и муниципальных программ - «Программа развития физической культуры и спорта на территории Старооскольского городского округа на 2015 – 2020 годы».

3) Вместе с тем, в развитии системы физической культуры и спорта на территории Старооскольского городского округа можно отметить и ряд недостатков. В последние годы как в Старооскольском городском округе, так и по всей России, наблюдается некоторое снижение интереса молодежи к занятиям физической культурой, в том числе – ее спортивными видами. Молодёжь пассивно относится к состоянию своего здоровья, предпочитая, уделять время азартным играм, употреблению наркотиков и беспорядочному образу жизни.

### РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Тенденции современного социально-экономического развития общества выдвигают качественно новые требования к системе физической культуры и спорта.

Вовлеченность широких масс населения в физическую культуру и спорт являются бесспорным доказательством благоприятного социального климата территории.

В ряде принятых на федеральном и региональном уровне документов обозначены основные цели и задачи в области физической культуры и спорта на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Использование средств физической культуры и спорта в формировании здорового активного образа жизни человека является весьма эффективным и экономически выгодным для общества.

Построение эффективной системы управления невозможно без детальной комплексной регламентации взаимоотношений федеральных органов управления физической культурой и спортом и соответствующими органами субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Такая регламентация должна касаться вопросов разграничения полномочий, порядка взаимодействия с территориальными органами, федеральными организациями, ведомствами, специализированными предприятиями, межведомственной координации и т.д.<sup>1</sup>

Данный подход призван обеспечить создание устойчивой и эффективной модели управления и развития системы физической культуры и спорта с учетом следующих факторов, формирующих социальную значимость этого направления:

- обеспечение государственных общенациональных, региональных и местных интересов;

- соответствие направленности системы физической культуры и спорта задачам различных профилей социальной сферы (формирование спортивного актива, оздоровление населения, профилактика негативных тенденций, повышение уровня работоспособности, подготовка к службе в вооруженных силах, укрепление межнациональных отношений и т.д.);

- создание условий для полноценной реализации личности, развитие общественных институтов.

---

<sup>1</sup>Филин В.И. Проблемы социально-инновационного развития российского общества // Социология власти. 2014. № 1. С. 95-104.

Следует особо подчеркнуть, что прерогативой региональных органов власти и муниципального образования должна быть конкретная практическая работа по развитию физической культуры и спорта.

Ее основной смысл – создание условий для занятий физической культурой и спортом по месту жительства, в образовательных учреждениях, в трудовых коллективах, среди всех возрастных групп и категорий населения. Особое значение в системе управления физической культурой и спортом приобретает более тесное взаимодействие между органами здравоохранения, образования, труда, обороны, внутренних дел и других заинтересованных комитетов, отделов и ведомств и возрастающая ответственность общественных физкультурных организаций за формирование здорового образа жизни.

Стратегия совершенствования правовой и нормативной базы развития физической культуры и спорта заключается в том, чтобы дополнить существующее законодательство статьями, которые в той или иной степени смогли повлиять на развитие физкультурно-спортивного движения как на региональном, так и на муниципальном уровнях.<sup>1</sup> Современное законодательство требует ряда дополнений и поправок, необходимо подготовить изменения, поправки и добавить такие понятия и термины, как «услуги физической культуры и спорта», «спортивная реабилитация», «спортивная наука», «спортивная медицина», «товары спортивно-туристического назначения» и т.д. Нормативно-правовыми актами должно предусматриваться создание благоприятных условий – в первую очередь для организаций, реализующих программы развития физической культуры и спорта среди детей, инвалидов, сирот, – способствующих формированию здорового образа жизни; для спонсоров и инвесторов, направляющих свои средства на подготовку спортивного резерва и сборных команд для участия в соревнованиях, а также соревнований среди инвалидов.

В действующих на сегодняшний день законодательных актах не полностью отражена роль общественных физкультурно-спортивных объединений, несущих основную нагрузку по развитию массовой физкультурно-оздоровительной работы и

---

<sup>1</sup>Лубышева Л.И. Социология физической культуры и спорта. М., 2013. С. 90-94.

подготовке резерва для спорта высших достижений; не отрегулированы вопросы их экономической поддержки со стороны общественных некоммерческих организаций, граждан и юридических лиц.

Кроме того, необходима законодательная проработка следующих актуальных вопросов: борьба против использования спортсменами допинга, наркотиков; обеспечение безопасности и правопорядка на спортивных соревнованиях, исключающее возможность хулиганского поведения болельщиков во время спортивных соревнований, проявления жестокости и насилия, а также других антиобщественных проявлений, оказывающих негативное влияние на личность и общество; решение проблем детской ранней спортивной специализации, участия детей в спортивных соревнованиях, стимулирующего форсирование спортивной подготовки в ущерб здоровью и нормальному развитию ребенка; решение проблемы государственной поддержки общественных физкультурно-спортивных объединений с использованием для этого мирового опыта; решение вопросов, связанных со спонсорской деятельностью, привлечение в спорт внебюджетных источников путем внесения поправок в соответствующие законы.

На муниципальном уровне актуализируется необходимость использования программно-целевого подхода, что обусловлено, прежде всего, значительной ролью физической культуры и спорта в оздоровлении населения, воспитании детей, подростков и учащейся молодежи, использовании ее в системе профилактики асоциального поведения, пропаганде здорового образа жизни.

Программно-целевой подход, как организационная основа реализации муниципальной политики в сфере физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, представляет собой комплекс мероприятий, взаимосвязанных между собой ресурсами и сроками и направленных на изменение содержания работы по физической культуре и спорту, совершенствование форм взаимодействия учреждений физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности, учреждений образования, предприятий и организаций города и финансово-экономических механизмов.

Основными документами, задающими целевые ориентиры в области физической культуры и спорта, являются Федеральный закон от 4 декабря 2007 года

№ 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации, Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 года № 1101-р.

В названных документах определена государственная политика в области создания условий, способствующих развитию массовой физической культуры, формированию здорового образа жизни населения и развитию массового спорта.

В отрасли отмечается ряд системных проблем, сдерживающих ее полноценное развитие, расширение объема и спектра оказываемых населению услуг спортивно-оздоровительного профиля. Прежде всего, это недостаточное финансирование сферы физической культуры и спорта, недостаточное привлечение населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом, высокая степень износа спортивной базы, недостаток физкультурно-оздоровительных и спортивных объектов в муниципальном образовании «Старооскольский городской округ», особенно спортивных площадок в сельских поселениях по месту жительства, недостаточное количество профессиональных тренерских кадров, отсутствие эффективной пропаганды занятий физической культурой и спортом, как составляющей здорового образа жизни.

К проблемам, влияющим на развитие физической культуры и спорта и требующим неотложного решения, относятся:

#### Проблема № 1.

Недостаточное привлечение населения, в том числе и детей и юношей, к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

#### Причины возникновения проблемы:

- темпы развития рынка оказания услуг в сфере физической культуры и спорта по-прежнему значительно отстают от формирующего спроса и сформированных технологий предоставления этих услуг, что проявляется в низком качестве услуг, отсутствии современной спортивной базы и инвентаря на спортивных сооружениях;

- уровень посещения населением физкультурно-оздоровительных занятий не соответствует имеющимся муниципальным ресурсам из-за недостаточно развитой мотивации в необходимости данных занятий;

- количество соревнований и спортивно-массовых мероприятий, в том числе в сельских поселениях по месту жительства, недостаточно для удовлетворения потребностей населения в движении.

#### Проблема № 2.

Несоответствие уровня материальной базы и инфраструктуры физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе целям и задачам развития массового спорта, а также ее физическое старение.

#### Причины возникновения проблемы:

- высокая степень износа спортивной базы;
- остро стоит вопрос о поддержании в рабочем состоянии спортивных сооружений;
- недостаток физкультурно-оздоровительных и спортивных объектов в городе, особенно спортивных площадок по месту жительства;
- большая часть имеющихся спортивных площадок, стадионов, спортивных залов являются технически устаревшими, в связи с чем, теряют занимающихся и посетителей.

Использование спортивных сооружений при проведении физкультурно-массовых и спортивных мероприятий не может в полной мере удовлетворить требованиям, предъявляемым к ним при проведении крупных спортивных мероприятий муниципального и регионального масштабов.

#### Проблема № 3.

Недостаточное количество профессиональных кадров в сфере физической культуры и спорта.

#### Причины возникновения проблемы:

- низкий уровень заработной платы;
- происходит снижение количества квалифицированных работников физической культуры и спорта, работающих по специальности.

#### Проблема № 4.

Недостаточное количество активной пропаганды занятий физической культурой и спортом как составной части здорового образа жизни.

#### Причины возникновения проблемы:



- сформированная система рекламно-информационного обеспечения развития физической культуры и спорта недостаточна, не имеет устойчивой системы и в большинстве носит только информационный характер;

- недостаточно развита привлекательность и зрелищность проведения спортивных мероприятий;

- не проводятся мероприятия по распространению передового опыта по развитию физической культуры и спорта;

- отсутствует банк данных программно-методических материалов, методик, технологий в сфере физической культуры и спорта.

Социально-экономические преобразования конца 80-х – начала 90-х годов XX века привели к распаду стройной многоуровневой системы физического воспитания населения, девальвации ценностей физической культуры и резкому сокращению числа занимающихся спортом. Прекратили существование многочисленные добровольные спортивные общества, составляющие финансовую и материально-техническую основу массового спорта и работу спортивных школ.

Улучшение социально-экономического положения страны в последнее десятилетие положительно сказалось на преодолении тенденций в сфере физической культуры и спорта, наблюдавшихся в 1990-е годы. Наметилось улучшение основных показателей развития физической культуры и спорта. Однако уровень развития физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе не соответствует общим положительным социально-экономическим преобразованиям в муниципальном образовании..

При этом расходы государства на занятия физической культурой и спортом являются экономически эффективным вложением в развитие человеческого потенциала и улучшение качества жизни граждан России. Таким образом, решение задач, стоящих перед сферой физической культуры и спорта, требует современных подходов на краткосрочную и долгосрочную перспективу.

Существующая проблема несоответствия материально-технического обеспечения спортивных площадок современным требованиям не позволяет проводить спортивную подготовку на должном уровне для участия в районных, областных и всероссийских соревнованиях. Нет возможности осуществления

достаточного количества выездов спортсменов для участия в соревнованиях из-за отсутствия в учреждении дополнительного образования спортивной направленности собственного транспорта. Все вышеперечисленное свидетельствует о необходимости реконструкции и строительства спортивных объектов, а также о приобретении автотранспорта.

Важной составной частью социально-экономической политики муниципального образования «Старооскольский городской округ» является укрепление материально-технической и спортивной базы массового спорта, создание условий для проведения комплексных спортивно-массовых мероприятий среди различных категорий населения и оказание физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг.

Имеющиеся в Старооскольском городском округе спортивные сооружения являются отсталыми в техническом отношении и не соответствуют современным требованиям. Большинство сооружений не имеют необходимых площадей для организации работы с населением. Остро стоит вопрос о поддержании в рабочем состоянии этих спортивных сооружений.

Низкий уровень заработной платы тренерско-преподавательского состава привел к сокращению количества тренеров в учреждении дополнительного образования детей спортивной направленности, что отрицательно повлияло на охват детей в объединениях спортивной направленности, спортивные результаты и достижения.

Решению указанных проблем должна способствовать разработка муниципальной целевой программ, реализация которой станет следующим этапом в развитии физической культуры и спорта, в том числе по месту жительства граждан, модернизации спортивной инфраструктуры, а также способствовать росту количества граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, и повышению удовлетворенности населения услугами в области физической культуры и спорта.

Без комплексного решения проблем развития физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе программно-целевым методом, создания условий для регулярных занятий физической культурой и спортом негативная

ситуация, связанная с состоянием здоровья населения, еще более усугубится, сократится продолжительность жизни, возможен рост детского и подросткового алкоголизма, наркомании и преступности.

На протяжении нескольких лет в Старооскольском городском округе наблюдается тенденция роста уровня заболеваемости и сокращение продолжительности жизни населения, повышения уровня травматизма, увеличение числа инвалидов.

За годы обучения в общеобразовательных учреждениях уровень здоровья школьников снижается в 4-5 раз. Только 10% учащихся заканчивают школу здоровыми. С каждым годом увеличивается число юношей, непригодных по состоянию здоровья к воинской службе, растет количество детей и подростков, пристрастившихся к табакокурению, употреблению спиртного и наркотиков. По данным последних исследований, учащиеся начинают курить уже с семилетнего возраста.

Муниципальная политика в области физической культуры и спорта должна быть направлена на обеспечение гарантий в получении качественных доступных физкультурно-оздоровительных услуг. По мере стабилизации экономической ситуации спрос на услуги в сфере физической культуры и спорта играет все большую роль, что требует принятия всех необходимых мер к его максимальному удовлетворению.

Развитие ситуации без использования программно-целевого метода приведет к дисбалансу приоритетов развития сферы физкультурно-оздоровительной работы с населением и, как следствие, неэффективному использованию средств бюджета Старооскольском городском округе.

Принятие и реализация целевой программы не только позволит избежать негативных явлений в обществе, но и создаст необходимые условия для укрепления физического здоровья детей, подростков, молодежи и старшего поколения населения Старооскольского городского округа.

В рамках настоящего исследования предлагается следующий проект муниципальной целевой программы - «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2019 – 2021 годы». Паспорт программы

представлен в материалах приложения.

Главной целью является:

Развитие и удовлетворение потребностей населения Старооскольского городского округа в занятиях физической культурой и спортом, создание условий для укрепления здоровья различных групп населения муниципального образования, популяризации массового спорта путем развития и эффективного использования инфраструктуры физической культуры и спорта. Широкая пропаганда роли занятий физической культурой и спортом.

Достижение указанной цели возможно посредством реализации следующих задач:

- повышение интереса населения Старооскольского городского округа к занятиям физической культурой и спортом;
- развитие материально-технической базы для занятий населения Старооскольского городского округа массовым спортом;
- создание устойчивой потребности населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом;
- создание условий населению с ограниченными возможностями здоровья для занятий физической культурой и спортом с учетом потребностей и возможностей данной группы населения;
- разработка механизма проведения эффективной кадровой политики и повышение квалификации работников в сфере спорта и физической культуры.

Реализация муниципальной целевой программы рассчитана на 2016-2018 годы.

Основными программными мероприятиями выступают:

1. Повышение интереса Старооскольского городского округа к занятиям физической культурой и спортом. Данное направление включает в себя проведение мероприятий на правленых на повышение мотивации к здоровому образу жизни среди всех категорий и слоев населения, работу с населением по формированию культуры здорового питания, осуществление редакционно-издательской и информационной деятельности по вопросам сохранения здоровья. Реализация направления ориентирована на развитие физической активности населения,

внедрение и реализация проекта «Оздоровительная финская ходьба».

Актуальным так же является проведение акции «Старый Оскол – город свободный от табачного дыма», основной целью которой выступает ограничение доступности табака в сети предприятий розничной торговли и общественного питания, снижение распространенности употребления табака среди жителей города, путем информирования сетей предприятий розничной торговли, общественного питания в проводимой акции в рамках Всемирного дня без табачного дыма, путем отказа от продажи табака, распространения внутренней корпоративной культуры отказа от курения.

В рамках данного направления возможно проведении акции «Здоровое городское планирование» - создание условий для физической активности, проектирование мест для физической активности, озеленение, информирование населения о проводимых мероприятиях.

2. Развитие материально-технической базы и создание социальной среды для занятий населения Старооскольского городского округа массовым спортом

В рамках улучшения качества социальной среды в области физической культуры и спорта поставлены следующие задачи:

- развитие системы детского спорта, создание условий для развития детско-юношеского спорта;
- создание условий для развития физической культуры и спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями;
- обеспечение доступности спортивных объектов для всех категорий и групп населения Старооскольского городского округа;
- разработка системы мер по привлечению молодых кадров в тренерский состав спортивных школ;
- разработка мер по пропаганде здорового образа жизни и информационному обеспечению официальных физкультурных и спортивных мероприятий Старооскольского городского округа;
- увеличение количества спортивных сооружений до нормативов установленных в Российской Федерации.

В рамках данного направления реализуются следующие основные мероприятия:

- организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий.

Данное направление предполагает проведение физкультурных и спортивных мероприятий для населения Старооскольского городского округа: Спартакиада предприятий и организаций города; Спартакиада муниципальных служащих; Турниры - «Золотая шайба», «Кожаный мяч», «Чудо-шашки» и «Белая ладья», спартакиады среди детских садов, общеобразовательных школ, организаций, «Лыжный серпантин», Финальный этап соревнований «Веселые старты» среди воспитанников детских садов, соревнования по конькобежному спорту «Серебряные коньки»; легкоатлетические районные эстафеты «Дружба» и легкоатлетическая эстафета к Дню Победы «Эстафета Мира»; Школьные лиги по волейболу, гандболу, футболу, баскетболу и плаванию; Открытый Фестиваль города среди инвалидов и людей с ограниченными возможностями и другие;

- обучение по программам дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности.

В рамках данного направления планируется проводить работу по привлечению несовершеннолетних к занятиям в детско-юношеских спортивных школах, улучшение качества оказания услуг дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности, укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений спортивной направленности;

- предоставление доступа к предметам и коллекциям предметов физической культуры и спорта, имеющим историческую ценность.

Реализация данного направления направлена на сохранение исторического наследия физической культуры и спорта Старооскольского городского округа, путем выявления, приобретения, формирования, хранения, изучения и публичного представления предметов и коллекций предметов физической культуры и спорта, имеющих историческую ценность;

- внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» ГТО во все учреждения и предприятия Старооскольского городского округа. На сегодняшний день внедрение комплекса ГТО уже началось, однако им охвачены далеко не все предприятия и учреждения муниципального образования.

Мероприятие проводится в целях организации и проведения тестирования населения по выполнению государственных требований к уровню физической подготовленности населения при выполнении нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), утвержденных приказом Министерства спорта Российской Федерации от 8 июля 2014 г. № 575;

- предоставление населению городского округа спортсооружений. Реализация мероприятия направлена на обеспечение всех категорий и групп населения доступом к занятиям физической культурой и спортом. Обеспечения безопасности жизни и здоровья лиц посещающих спортивные объекты.

3. Бюджетные инвестиции в спортивные объекты муниципальной собственности Старооскольского городского округа.

Реализация мероприятия будет осуществляться путем строительства новых и реконструкции имеющихся муниципальных спортивных сооружений. Развитие сети спортивных сооружений, доступной для различных категорий и групп населения расположенных по месту учебы, работы и в шаговой доступности от места проживания.

4. Создание условий населению с ограниченными возможностями здоровья для занятий физической культурой и спортом с учетом потребностей и возможностей данной группы населения:

- создание секций для занятий физической культурой и спортом для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

4. Разработка механизма проведения эффективной кадровой политики и повышение квалификации работников в сфере спорта и физической культуры. Совершенствование системы оплаты труда в сфере физической культуры и спорта. Повышения уровня обеспеченности педагогическими работниками в учреждениях дополнительного образования детей спортивной направленности и учреждений образования

Социальная эффективность реализации данной программы оценивается по следующим направлениям:

1) профилактика асоциального поведения и снижение преступности;

2) формирование у граждан устойчивого интереса и потребности в физическом совершенствовании и регулярных занятиях физической культурой и спортом;

3) увеличение количества систематически занимающихся физической культурой и спортом до 25 процентов от общего числа населения Старооскольского городского округа, а занимающихся в специализированных спортивных учреждениях - до 27 процентов;

4) привлечение различных слоев населения к занятиям физической культурой и спортом, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья;

5) повышение уровня обеспеченности сооружениями, оснащенными современным спортивным оборудованием и инвентарем;

6) укрепление материально-технической базы учреждений дополнительного образования детей спортивной направленности Старооскольского городского округа;

7) увеличение количества квалифицированных преподавателей и тренеров, работающих по специальности, осуществляющих физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с различными категориями и группами населения, до 39 человек;

8) создание достойных условий для занятий физической культурой и спортом, организации досуга и проведения спортивной работы по месту жительства различным группам населения;

9) усовершенствование пропаганды физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в Старооскольском городском округе.

В результате реализации мероприятий целевой программы предполагается обеспечить следующие социально-экономические эффекты:

1) повышение эффективности использования бюджетных средств в сфере физической культуры и спорта для улучшения качества услуг, предоставляемых населению Старооскольского городского округа муниципальными учреждениями спортивной направленности;

2) повышение уровня доходов работников сферы физической культуры и спорта;

3) предотвращение оттока перспективных педагогических кадров в другие



отрасли.

Выводы к разделу III:

1) Построение эффективной системы управления невозможно без детальной комплексной регламентации взаимоотношений федеральных органов управления физической культурой и спортом и соответствующими органами субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

2) На федеральном и региональном уровнях, как уровнях принятия государственных решений в сфере законодательства, актуализировано совершенствование правовой и нормативной базы развития физической культуры и спорта. Последнее заключается в том, чтобы дополнить существующее законодательство статьями, которые в той или иной степени смогли повлиять на развитие физкультурно-спортивного движения как на региональном, так и на муниципальном уровнях. Современное законодательство требует ряда дополнений и поправок, необходимо подготовить изменения, поправки и добавить такие понятия и термины, как «услуги физической культуры и спорта», «спортивная реабилитация», «спортивная наука», «спортивная медицина», «товары спортивно-туристического назначения» и т.д. Нормативно-правовыми актами должно предусматриваться создание благоприятных условий – в первую очередь для организаций, реализующих программы развития физической культуры и спорта среди детей, инвалидов, сирот, – способствующих формированию здорового образа жизни; для спонсоров и инвесторов, направляющих свои средства на подготовку спортивного резерва и сборных команд для участия в соревнованиях, а также соревнований среди инвалидов.

3) На муниципальном же уровне целесообразно использование программно-целевого подхода. Последний как организационная основа реализации муниципальной политики в сфере физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, представляет собой комплекс мероприятий, взаимосвязанных между собой ресурсами и сроками и направленных на изменение содержания работы по физической культуре и спорту, совершенствование форм взаимодействия учреждений физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности, учреждений образования, предприятий и организаций города и

финансово-экономических механизмов.

4) В рамках настоящего исследования предлагается следующий проект муниципальной целевой программы - «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2019 – 2022 годы»

5) Главной целью является - развитие и удовлетворение потребностей населения Старооскольского городского округа в занятиях физической культурой и спортом, создание условий для укрепления здоровья различных групп населения муниципального образования, популяризации массового спорта путем развития и эффективного использования инфраструктуры физической культуры и спорта. Широкая пропаганда роли занятий физической культурой и спортом.

6) В результате реализации мероприятий целевой программы предполагается обеспечить следующие социально-экономические эффекты:

1) повышение эффективности использования бюджетных средств в сфере физической культуры и спорта для улучшения качества услуг, предоставляемых населению Старооскольского городского округа муниципальными учреждениями спортивной направленности;

2) повышение уровня доходов работников сферы физической культуры и спорта;

3) предотвращение оттока перспективных педагогических кадров в другие отрасли.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволило автору сделать следующие выводы и предложения.

Физическая культура и спорт на современном уровне развития нашего общества должны отражать новую ступень в формировании личности. Физическая культура и спорт являются не только эффективным средством физического развития человека, укрепления и охраны его здоровья, сферой общения и проявления социальной активности людей, разумной формой организации и проведения их досуга, но бесспорно влияют и на другие стороны человеческой жизни: авторитет и положение в обществе, трудовую деятельность, на структуру нравственно-интеллектуальных характеристик, эстетических идеалов и ценностных ориентаций.

Система физического воспитания детей юношей, являясь элементом физической культуры и спорта, предусматривает организацию среди детей и юношей учебно-тренировочного процесса, проведение массовых спортивных мероприятий, соревнований в образовательных учреждениях, учреждениях дополнительного образования, в общественных объединениях, а также участие детей и юношей в международных чемпионатах и турнирах.

Руководство сферой физической культурой и спортом на федеральном уровне возложено на Министерство спорта Российской Федерации. Минспорт России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта.

Одним из направлений деятельности федерального уровня власти в области физической культуры и спорта является выработка долгосрочных программ развития отрасли.

Конечной целью всех преобразований, реализуемых государством, является вклад физической культуры и спорта в развитие человеческого потенциала России, в сохранение и укрепление здоровья граждан, воспитание подрастающего поколения.

Деятельность по организации физической культуры и спорта на территории Старооскольского городского округа возложена на Управление по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа Белгородской области. Управление является отраслевым органом администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, реализующим исполнительно-распорядительные функции по управлению системой физической культуры и спорта на территории Старооскольского городского округа Белгородской области, координацию деятельности в этой сфере подведомственных ему учреждений.

В настоящее время развитию физической культуры и спорта в муниципальном образовании способствует принятия и реализация долгосрочных целевых программ как на уровне региона - «Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области» на 2012-2015 годы», так и муниципальных программ - «Программа развития физической культуры и спорта на территории Старооскольского городского округа на 2015 – 2020 годы».

Вместе с тем в отрасли отмечается ряд системных проблем, сдерживающих ее полноценное развитие, расширение объема и спектра оказываемых населению услуг спортивно-оздоровительного профиля. Прежде всего, это недостаточное финансирование сферы физической культуры и спорта, недостаточное привлечение населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом, высокая степень износа спортивной базы, недостаток физкультурно-оздоровительных и спортивных объектов в муниципальном образовании «Старооскольский городской округ», особенно спортивных площадок в сельских поселениях по месту жительства, недостаточное количество профессиональных тренерских кадров, отсутствие эффективной пропаганды занятий физической культурой и спортом, как составляющей здорового образа жизни.

Построение эффективной системы управления невозможно без детальной комплексной регламентации взаимоотношений федеральных органов управления физической культурой и спортом и соответствующими органами субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

На федеральном и региональном уровнях, как уровнях принятия

государственных решений в сфере законодательства, актуализировано совершенствование правовой и нормативной базы развития физической культуры и спорта. Последнее заключается в том, чтобы дополнить существующее законодательство статьями, которые в той или иной степени смогли повлиять на развитие физкультурно-спортивного движения как на региональном, так и на муниципальном уровнях. Современное законодательство требует ряда дополнений и поправок, необходимо подготовить изменения, поправки и добавить такие понятия и термины, как «услуги физической культуры и спорта», «спортивная реабилитация», «спортивная наука», «спортивная медицина», «товары спортивно-туристического назначения» и т.д. Нормативно-правовыми актами должно предусматриваться создание благоприятных условий – в первую очередь для организаций, реализующих программы развития физической культуры и спорта среди детей, инвалидов, сирот, – способствующих формированию здорового образа жизни; для спонсоров и инвесторов, направляющих свои средства на подготовку спортивного резерва и сборных команд для участия в соревнованиях, а также соревнований среди инвалидов.

На муниципальном же уровне целесообразно использование программно-целевого подхода. Последний как организационная основа реализации муниципальной политики в сфере физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, представляет собой комплекс мероприятий, взаимосвязанных между собой ресурсами и сроками и направленных на изменение содержания работы по физической культуре и спорту, совершенствование форм взаимодействия учреждений физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности, учреждений образования, предприятий и организаций города и финансово-экономических механизмов.

В рамках настоящего исследования предлагается следующий проект муниципальной целевой программы - «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2019 – 2021 годы»

Главной целью является - развитие и удовлетворение потребностей населения Старооскольского городского округа в занятиях физической культурой и спортом, создание условий для укрепления здоровья различных групп населения

муниципального образования, популяризации массового спорта путем развития и эффективного использования инфраструктуры физической культуры и спорта. Широкая пропаганда роли занятий физической культурой и спортом.

В результате реализации мероприятий целевой программы предполагается обеспечить следующие социально-экономические эффекты:

1) повышение эффективности использования бюджетных средств в сфере физической культуры и спорта для улучшения качества услуг, предоставляемых населению Старооскольского городского округа муниципальными учреждениями спортивной направленности;

2) повышение уровня доходов работников сферы физической культуры и спорта;

3) предотвращение оттока перспективных педагогических кадров в другие отрасли.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. О Концепции федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы» [Текст]: федер. закон от 15 сентября 2005 г. № 1433 – ФЗ // Справочная правовая система «Гарант». – 2008. – 4 апреля.

2. О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 12 декабря 2007г. № 163 – ФЗ // Российская газета. – 2007.

3. О внесении изменения в статью 24 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [Текст]: федер. закон от 7 мая 2009 г. №

82-ФЗ // Российская газета. – 2009. – 13 мая.

4.О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Текст] федер. закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ // Российская газета. – 2007. – 4 декабря.

5.О Федеральном агентстве по туризму и Федеральном агентстве по физической культуре и спорту: Указ Президента РФ от 18 ноября 2004 г. № 1453 // Справочная правовая система «Гарант». – 2008. – 4 апреля.

6.Алексеев, С.В. Спортивное право России / С. В. Алексеев. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. – 1055 с.

7.Аристова, Л.В. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта [Текст] / Л.В. Аристова // Теория и практика физической культуры. – 2010. – № 5. – С.2 – 8.

8.Анциаури, Л.Ш. Спорт как социальное явление и фактор социализации личности [Текст] / Л.Ш. Анциаури // Теория и практика физической культуры. – 2012. – № 1. – С.12 – 14.

9.Бальсевич, В.К. Спортивно-ориентированное физическое воспитание: образовательный и социальный аспекты [Текст] / В.К. Бальсевич, Л.И. Лубышева // Теория и практика физической культуры. – 2012. – № 5. – С.19–22.

10.Бикмухаметов, Р.К. Интеграция физического и духовного воспитания студентов педвуза [Текст] / Р.К. Бикмухаметов // Педагогика. – 2010. – № 9. – С.64 – 70.

11.Виноградов, П.А. О современной концепции развития физической культуры и спорта [Текст] / П.А. Виноградов. – Челябинск.: УрГАФК, 2011. – 289 с.

12.Воронин, С.Э. Организационно-правовые формы физкультурных организаций в современных условиях [Текст] / С.Э. Воронин, С.С. Филиппов // Теория и практика физической культуры. – 2013. – № 4. – С.14–16.

13. Галкин, В.В. Экономика физической культуры и спорта [Текст] / В.В. Галкин, В.И. Сысоев. – М.: Издательство Московской Академии экономики и права, 2013. – 213 с.

14.Голощاپов, Б.Р. История физической культуры и спорта [Текст] / Б.Р. Голощاپов // учебное пособие для студентов высших педагогических учебных заведений. – М.: Издательский центр «Академия», 2013. – 312с.

**15.** Горшков, В.Е. Управление физической культурой и спортом в современных условиях: учебное пособие [Текст] / В.Е. Горшков, В.А. Какузин, А.В. Починкин. – Малаховка.: МОГИФК, 2013. – 68 с.

**16.** Гостев, Р.Г. Физическая культура и спорт в России: состояние и перспективы // Физическая культура и спорт в Российской Федерации [Текст] / Р.Г. Гостев, С.И. Гуськов. – М.: Импульс-Принт, 2013. – 438 с.

**17.** Григоревич, В.В. Всеобщая история физической культуры и спорта [Текст] / В.В. Григоревич. – М.: Советский спорт, 2012. – 288 с.

**18.** Гуськов, С.И. Профессиональный спорт и российская действительность // Физическая культура и спорт в Российской Федерации [Текст] / С.И. Гуськов. – М.: Импульс-Принт, 2011. - 285 с.

**19.** Гуськов, С.И. Спортивный маркетинг [Текст] / С.И. Гуськов. - Киев: Олимпийская литература, 2013. – 296 с.

**20.** Драккер, П.Ф. Управление, нацеленное на результаты [Текст] / П.Ф. Драккер / перевод с англ. – М.: Технологическая школа бизнеса, 2013. - 191 с.

**21.** Жолдак, В.И. Основы менеджмента спорта [Текст] / В.И. Жолдак, В.Н. Зуев. – Тюмень: Вектор Бук, 2011. – 419 с.

**22.** Жолдак, В.И. Основы менеджмента: учебное пособие [Текст] / В.И. Жолдак. – Малаховка, 2010. – 238 с.

**23.** Залетаев, И.П. Физическая культура [Текст] / И.П. Залетаев, В.П. Шеянов, Б.И. Загорский и др. – М.: Высшая школа, 2013. – 395 с.

**24.** Золотов, М.И. Формирование системы управления ресурсным обеспечением массового спорта в России [Текст] / М.И. Золотов // Теория и практика физической культуры. – 2013. – № 5. – С.61–63.

**25.** Зубарев, Ю.Н. Менеджмент и маркетинг в сфере физической культуры и спорта: учебное пособие [Текст] / Ю.Н. Зубарев, А.А. Сучилин. – Волгоград: Сфера, 2012. – 267 с.

**26.** Зыбуновская, Н. В. Здоровый образ жизни как социальная ценность и реальная практика [Текст] // Социология власти. – 2013. – № 7. – С. 48-56.

**27.** Ирхин, В.Н. Генезис физической культуры Белгородской области (20-е годы XX века – начало XXI века) [Текст] / В.Н. Ирхин – Белгород, 2013. – 231 с.



**28.** Камалетдинов, В.Г. Физкультурно-спортивное движение: управление, пути совершенствования [Текст] / В.Г. Камалетдинов // Теория и практика физической культуры. – 2011. – № 4. – С. 19–21.

**29.** Кузин, В.В. Возможности финансирования спорта за счет игорного бизнеса [Текст] / В.В. Кузин, М.И. Золотарев, М.Е. Кутепов // Теория и практика физической культуры. – 2011. – № 4. – С.2– 6.

**30.** Кузин, В.В. Оптимизация системы управления отраслью «физической культуры и спорта» в России в рыночных условиях [Текст] / В.В. Кузин // Теория и практика физической культуры. – 2011. – № 6. – С.56–58.

**31.** Кулилко, Н.Ф. История и организация физической культуры [Текст] / Н.Ф. Кулилко. – М.: Просвещение. 2012. – 231 с.

**32.** Кулилко Н.Ф. История физической культуры [Текст] / Н.Ф. Кулилко. – М.: Оренбург, 2012. – 340 с.

**33.** Лубышева, Л.И. Физическая и спортивная культура: содержание, взаимосвязи и диссоциации [Текст] / Л.И. Лубышева // Теория и практика физической культуры. – 2011. – № 3. – С.11 – 14.

**34.** Лубышева, Л.И. Социология физической культуры и спорта [Текст] / Л.И. Лубышева. – М.: изд. центр «Академия», 2013. – 240 с.

**35.** Малов, В.С. Спорт становится спортом / В.С. Малов // А почему? – 2011. – №4. – С.20 - 22.

**36.** Макаров, Р.Н. Человеческий фактор: проблемы физической подготовки специалиста на этапе ускорения НТР [Текст] / Р.Н. Макаров // Теория и практика физ. культуры. – 2011. – № 11. – С. 37 – 41.

**37.** Менеджмент в спорте: краткий словарь – справочник [Текст] / сост.М.И. Золотов [и др.]. – М.: Союз менеджеров, 2009. – 126 с.

**38.** Морозкина, О. Спорт в жизни подростков / О. Морозкина // Лазурь. – 2012. – №12. – С.23-24.

**39.** Николаев, Ю.М. К проблеме развития физической культуры [Текст] / Ю.М. Николаев // Теория и практика физической культуры. – 2011. – № 8. – С. 2 – 10.

**40.** Никулов, А.П. Старый Оскол [Текст]/А.П. Никулов// (Историческое исследование Оскольского края) – Курск: ГУИПП «Курск», 2008. –576с.

**41.**Паначев, В. Спорт и личность [Текст] / В. Паначев // СОЦИС. – 2009. – № 11. – С.125 – 129.

**42.**Состояние и перспективы развития физкультурного образования на современном этапе [Текст]: материалы междунар. науч. – практ. конф. (Белгород, 17-20 октября 2007.) – Белгород: Изд-во БелГУ, 2012. – 40с.

**43.** Столбов, В.В.История физической культуры и спорта [Текст] / В.В. Столбов, Л.А. Финогенова, Н.Ю.Мельникова. изд., перераб. и доп. – М.: Физкультура и спорт, 2012. – 315с.

**44.**Титов, П.Б. Физическая культура и ее влияние на развитие личности / П.Б. Титов // Социально-гуманитарные знания. – 2012. – №6. – С.122-127.

**45.**Яковлев, В.Н. Формирование здоровьесберегающей среды для студентов высших учебных заведений / В. Н. Яковлев, А. М. Пятахин, В. И. Савельев. – Тамбов: ТГУ, 2013. – 50 с.

# ПРИЛОЖЕНИЕ

Утверждено  
решением Совета депутатов  
Старооскольского городского округа  
от 23 мая 2008 г. N 81

**ПОЛОЖЕНИЕ  
ОБ УПРАВЛЕНИИ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ  
АДМИНИСТРАЦИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

1. Общие положения

1.1. Управление по физической культуре и спорту администрации муниципального района "Город Старый Оскол и Старооскольский район" Белгородской области переименовано настоящим решением в управление по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа Белгородской области (далее - Управление).

Управление является правопреемником управления по физической культуре и спорту администрации муниципального района "Город Старый Оскол и Старооскольский район" в отношении его прав и обязанностей в полном объеме.

1.2. Управление является отраслевым органом администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, реализующим исполнительно-распорядительные функции по управлению системой физической культуры и спорта на территории Старооскольского городского округа Белгородской области (далее - городской округ), координацию деятельности в этой сфере подведомственных ему учреждений.

1.2.1. Обладает собственной компетенцией по вопросам:

обеспечения условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта;

организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа;

определения основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятия и реализации местных программ развития физической культуры и спорта;

популяризации физической культуры и спорта среди различных групп населения;

организации проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

утверждения и реализации календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в городском округе;

организации медицинского обеспечения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий городского округа;

содействия обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территории городского округа официальных физкультурных и спортивных мероприятий;

утверждения порядка формирования спортивных сборных команд в городском округе, их обеспечения;

организации и проведения межмуниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и учебно-тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд соответствующего субъекта Российской Федерации, проводимых на территории городского округа;

оказания содействия субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территории городского округа;

осуществления иных установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий.

1.2.2. Управление может исполнять отдельные государственные полномочия в соответствии

со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

1.3. Управление как юридическое лицо действует на основании общих для организаций данного вида положений Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" применительно к учреждениям.

1.4. Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Белгородской области и иными нормативными правовыми актами Белгородской области, Уставом городского округа и иными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа и настоящим Положением.

1.5. Управление подчиняется главе администрации городского округа, а непосредственно по вопросам своей деятельности - заместителю главы администрации городского округа, который координирует и контролирует его деятельность. Руководство Управлением осуществляется начальником Управления.

1.6. Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами государственной власти Белгородской области, органами местного самоуправления городского округа, органами администрации городского округа и иными органами и организациями.

1.7. Управление представляет администрацию городского округа во взаимоотношениях с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Белгородской области, органами местного самоуправления городского округа, предприятиями и учреждениями, иными юридическими и физическими лицами по вопросам своих полномочий.

1.8. В структуру Управления могут входить структурные подразделения, не являющиеся юридическими лицами. Предельную штатную численность работников Управления утверждает глава администрации городского округа по представлению заместителя главы администрации городского округа, координирующего и контролирующего деятельность Управления.

1.9. Финансирование расходов на содержание Управления осуществляется за счет средств, предусмотренных в бюджете городского округа.

1.10. Управление является юридическим лицом, имеет бланк и печать с изображением герба городского округа и своим наименованием, соответствующие печати и штампы, лицевые счета в финансовом органе городского округа для учета бюджетных средств.

Имущество, необходимое для осуществления деятельности, передается Управлению в оперативное управление.

1.11. Управлению непосредственно подчинены все подведомственные муниципальные учреждения городского округа, относящиеся к сфере физической культуры и спорта (далее - учреждения);

1.12. Полное официальное наименование Управления - управление по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа Белгородской области.

Сокращенное официальное наименование Управления - УФКиС администрации Старооскольского городского округа.

1.13. Место нахождения Управления - 309518, Белгородская область, город Старый Оскол, проспект Комсомольский, 67.

## 2. Основные задачи Управления

Основными задачами Управления являются:

2.1. Организация разработки и реализации на территории городского округа единой муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта.

2.2. Разработка и внедрение в практику научно обоснованной системы оздоровления и физического воспитания населения, развития детского и юношеского спорта, координация физкультурно-спортивной работы среди инвалидов и лиц с ослабленным здоровьем.

2.3. Взаимодействие с органами управлений сельских территорий, входящих в состав городского округа по направлениям деятельности Управления.

2.4. Создание условий для участия сборных команд городского округа в крупнейших областных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях.

2.5. Создание рациональной и научно обоснованной системы подготовки сборных команд городского округа по различным видам спорта и их резервов.

2.6. Разработка стратегии развития туризма и туристической инфраструктуры в городском округе.

2.7. Создание информационного банка данных по различным направлениям физической культуры, спорта и туризма.

2.8. Участие в работе администрации городского округа по прогнозированию и реализации социально-экономических задач в сфере деятельности Управления.

2.9. Разработка и осуществление совместно с органами администрации городского округа, предприятиями и учреждениями, находящимися на территории городского округа мер, по формированию здорового образа жизни.

2.10. Проведение спортивных мероприятий, учебно-тренировочных сборов, соревнований и других мероприятий.

2.11. Оказание содействия коммерческим и некоммерческим организациям, обеспечивающим реализацию развития физической культуры, спорта и туризма на территории городского округа.

2.12. Управление учреждениями.

2.13. Осуществление функций представителя муниципального заказчика по муниципальным целевым программам в сфере физической культуры.

2.14. Осуществление международных связей в сфере физической культуры, спорта и туризма, координация сотрудничества с международными молодежными, спортивными организациями по вопросам, отнесенным к компетенции Управления, содействие международным обменам.

2.15. Обеспечение в рамках своей компетенции нормативного правового регулирования отношений в сфере физической культуры и спорта, научной деятельности в системе дополнительного образования и аттестации педагогических кадров учреждений.

2.16. Формирование сети учреждений с учетом потребностей жителей городского округа в услугах физической культуры и спорта.

2.17. Развитие системы учреждений.

2.18 Контроль за целевым использованием бюджетных средств, материальных запасов в учреждениях городского округа, а также за их финансово-хозяйственной деятельностью.

2.19. Создание условий для обновления содержания дополнительного образования, деятельности альтернативных учреждений дополнительного образования.

2.20. Взаимодействие с органами государственной власти Белгородской области, органами администрации городского округа, предприятиями и учреждениями по выполнению мероприятий, относящихся к компетенции Управления.

2.21. Внесение предложений главе администрации городского округа по подбору, расстановке руководящих кадров учреждений.

2.22. Работа с руководящими кадрами учреждений.

2.23. Другие задачи в сфере физической культуры и спорта, отнесенные к компетенции Управления.

2.24. Осуществление пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни.

### 3. Функции Управления

В соответствии с возложенными задачами и в пределах своей компетенции Управление осуществляет следующие функции:

3.1. Утверждает:

1) правила, указания, инструкции, другую нормативно-методическую документацию (в случае необходимости - совместно с другими организациями), по вопросам функционирования системы физической культуры, спорта и туризма городского округа, отнесенным к компетенции Управления;

2) модели конечных результатов деятельности учреждений.

3.2. Обеспечивает:

1) проведение единой муниципальной политики в сфере физической культуры, спорта и туризма, в пределах компетенции и прав, предоставленных Управлению;

2) взаимодействие с органом исполнительной власти Белгородской области в сфере физической культуры, спорта и туризма, органами местного самоуправления городского округа;

3) ведение статистического учета в системе физической культуры, спорта и туризма городского округа, методическое руководство за порядком ведения статистического учета и отчетности в учреждениях, контроль за достоверностью статистической информации;

4) методическое руководство за порядком ведения бухгалтерского учета и отчетности в учреждениях, контроль за достоверностью финансовой отчетности;

5) организацию и осуществление контроля за профессиональной подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации педагогических работников Управления.

3.3. Разрабатывает и представляет главе администрации городского округа:

1) предложения по совершенствованию нормативных правовых актов городского округа в сфере физической культуры и спорта;

2) предложения по созданию, реорганизации, ликвидации и финансированию учреждений,

внесение изменений в учредительные документы.

#### 3.4. Участвует:

- 1) в разработке и выполнении федеральных, региональных, муниципальных целевых программ, в том числе межведомственных;
- 2) в формировании проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год в части отрасли "Физическая культура и спорт";
- 3) в формировании и проведении администрацией городского округа сбалансированной политики в отношении развития системы физической культуры и спорта;
- 4) в разработке проектов реконструкции и строительства новых учреждений физической культуры и спорта;
- 5) в подготовке документов для комиссии по лицензированию и аккредитации муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования городского округа;
- 6) в создании информационной системы и банка данных в сфере физической культуры и спорта и обеспечении необходимой информацией органов администрации городского округа и населения городского округа;
- 7) в подготовке, заключении и реализации в установленном порядке договоров городского округа с Российской Федерацией, Белгородской областью и другими субъектами Российской Федерации по вопросам физической культуры и спорта;
- 8) в работе комиссий и иных рабочих органов, в том числе межведомственных и межотраслевых, созданных для решения вопросов, относящихся к компетенции Управления;
- 9) в разработке и утверждении тарифов на оказание платных услуг в сфере физической культуры, спорта и туризма.

#### 3.5. Согласовывает:

- 1) назначение на должность и освобождение от должности заместителей руководителей учреждений;
- 2) объемы и виды платных услуг в сфере физической культуры и спорта.

3.6. Выполнение функций заказчика при строительстве, капитальном ремонте, реконструкции зданий и сооружений учреждений, благоустройстве прилегающих к ним территорий. Контроль за строительством, капитальным ремонтом, реконструкцией. Разработка тендерной документации для подрядных торгов.

#### 3.7. Иные функции:

- 1) рассмотрение совместно с органом исполнительной власти Белгородской области вопросов физической культуры и спорта и направление предложений по ним в федеральный орган исполнительной власти для принятия решений;
- 2) оказание учреждениям организационной и методической помощи в работе по вопросам, относящимся к компетенции Управления;
- 3) проведение конференций, совещаний, семинаров по вопросам, относящимся к компетенции Управления;
- 4) организация при Управлении консультативно-совещательных органов (коллегия Управления и др.), рабочих групп, комиссий для обсуждения важнейших проблем физической культуры и спорта и выработки соответствующих предложений и рекомендаций;
- 5) составление сводных финансовых и статистических отчетов деятельности учреждений, предусмотренных действующим законодательством;
- 6) проведение ревизии, проверок и анализа эффективности расходования бюджетных средств в учреждениях;
- 7) рассмотрение в порядке установленным Федеральным законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" писем, жалоб и обращений юридических лиц и граждан по вопросам, относящимся к компетенции Управления, и принятие в соответствии с действующим законодательством мер по урегулированию спорных вопросов;
- 8) иные функции, реализация которых возложена на Управление правовыми актами Совета



депутатов городского округа и главы администрации городского округа.

#### 4. Полномочия Управления

Управление самостоятельно осуществляет следующие полномочия:

4.1. Обеспечивает условия для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта.

4.2. Организует проведение официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа.

4.3. Организует предоставление дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта на территории городского округа.

4.4. Определяет основные задачи и направления развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей:

принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта;

популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;

организация проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

утверждение и реализация календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в городском округе;

организация медицинского обеспечения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий городского округа;

содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территории городского округа официальных физкультурных и спортивных мероприятий;

утверждение порядка формирования спортивных сборных команд в городском округе, их обеспечение;

организация и проведение межмуниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и учебно-тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд соответствующего субъекта Российской Федерации, проводимых на территории городского округа;

оказание содействия субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территории городского округа;

осуществление иных установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий.

4.5. Запрашивает и безвозмездно получает у органов местного самоуправления, статистических организаций, территориальных органов федерального органа исполнительной власти необходимую информацию по вопросам, относящимся к компетенции Управления.

4.7. Согласовывает проекты правовых актов, представляемых на рассмотрение главы администрации городского округа, в соответствии с компетенцией Управления. Представляет главе администрации городского округа заключения по вопросам, относящимся к компетенции Управления.

4.8. В соответствии с действующим законодательством осуществляет учет и отчетность Управления, обеспечивает контроль за учетом и отчетностью учреждений.

4.9. Выступает от имени городского округа в качестве муниципального заказчика при размещении заказов, заключает муниципальные контракты.

4.10. Контролирует осуществление муниципального заказа учреждениями;

4.11. Представляет, по поручению главы администрации городского округа, администрацию городского округа в Совете депутатов городского округа при рассмотрении вопросов, относящихся к компетенции Управления.

4.13. Осуществляет в порядке, установленном правовыми актами, финансирование, материально-техническое обеспечение учреждений.

4.14. Осуществляет контроль за соблюдением финансовой дисциплины учреждений.

4.15. Проводит в учреждениях инспекторскую проверку.

4.16. Обеспечивает соблюдение действующего законодательства в области дополнительного образования и осуществляет контроль за исполнением государственных образовательных стандартов в учреждениях.

4.17. Организует и проводит аттестацию педагогических работников учреждений в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.

4.18. Проводит аттестацию работников учреждений на присвоение и подтверждение квалификационной категории.

4.19. Проводит аттестацию спортсменов и работников физической культуры и спорта предприятий, организаций и учреждений различных форм собственности, находящихся на территории городского округа, в пределах полномочий и порядке, предусмотренном действующим законодательством, на присвоение и подтверждение квалификационной категории.

4.20. Принимает участие в организации мероприятий по профессиональной подготовке и повышению квалификации тренеров, специалистов в области физической культуры и спорта.

4.21. Принимает участие в работе комиссий, рабочих групп в соответствии со своей компетенцией.

4.22. Проводит конференции, совещания, семинары, осуществляет и принимает участие в указанных мероприятиях для реализации задач, возложенных на Управление.

4.23. Рассматривает обращения граждан и юридических лиц, принимает необходимые меры по результатам их рассмотрения, а также ведет прием граждан и представителей организаций по вопросам, отнесенным к компетенции Управления.

4.24. Организует подготовку, переподготовку, повышение квалификации педагогических работников учреждений.

4.25. Обеспечивает организацию и проведение мероприятий по мобилизационной подготовке Управления, разрабатывает и утверждает мобилизационный план Управления и мобилизационные задания учреждениям.

4.26. Осуществляет в установленном порядке сбор, обработку, анализ и представление статистической отчетности в сфере физической культуры и спорта.

4.27. Принимает обязательные для руководителей учреждений распоряжения.

4.28. Ежегодно рассматривает итоги развития физической культуры и спорта в городском округе и утверждает мероприятия в данной сфере на следующий год.

4.29. Реализует комплексные программы нового строительства, реконструкции учреждений, осуществляет технический надзор за их проектированием, строительством, оснащением и эксплуатацией.

4.30. Организует мониторинг состояния физического здоровья населения, физического развития детей, подростков и молодежи.

4.31. Участвует в разработке предложений и осуществлении мероприятий по развитию городской и сельских территорий городского округа, размещению физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений.

4.32. Участвует в организации и проведении экспертизы проектов строительства объектов физической культуры и спорта.

4.33. Участвует в подготовке необходимой документации для строительства и реконструкции, обеспечения проведения ремонта, использования спортивных сооружений.

4.34. В пределах полномочий обеспечивает строительство новых объектов, реконструкцию, расширение, техническое перевооружение и использование действующих спортивных сооружений.

4.35. Разрабатывает проекты адресных программ строительства и реконструкции объектов спортивного назначения, финансируемых за счет средств бюджета городского округа и внебюджетных источников.

4.36. Разрабатывает и реализует программы развития физической культуры и спорта в городском округе.

4.37. Осуществляет внедрение физической культуры и спорта в режим учебы, труда и отдыха граждан различных возрастных групп на основе утвержденных нормативов физической подготовленности.

4.38. Способствует увеличению количества спортивных школ, центров и клубов всех видов и типов и обеспечивает подготовку спортивного резерва спортсменов высокого класса по различным видам спорта.

4.39. Разрабатывает и реализует календарные планы физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, организует учебно-тренировочные сборы, участвует в организации всероссийских и международных спортивных соревнований.

4.40. Ведет реестр спортивных сооружений городского округа независимо от ведомственной принадлежности.

4.41. Награждает дипломами, призами и другими наградами победителей и призеров спортивных мероприятий, применяет иные виды поощрения работников системы физической культуры и спорта, а также спортсменов.

4.42. Разрабатывает положения об оплате труда работников учреждений.

4.43. Ведет реестр расходных обязательств по отрасли "Физическая культура и спорт" и представляет его в финансовый орган городского округа.

4.44. Может исполнять переданные в установленном порядке отдельные государственные полномочия в сфере физической культуры и спорта.

4.45. Осуществляет иные полномочия для выполнения возложенных на Управление задач.

## 5. Ответственность Управления

5.1. Управление контролирует и несет ответственность:

- 1) за ненадлежащее исполнение федеральных законов, законов Белгородской области, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, губернатора и правительства Белгородской области по вопросам, относящимся к компетенции Управления, Устава городского округа, нормативных правовых актов Совета депутатов городского округа и главы администрации городского округа;
- 2) за неквалифицированный состав и непрофессиональный уровень работников учреждений;
- 3) за неэффективность и нецелевое использование денежных средств учреждениями, выделяемых из бюджета городского округа на цели физической культуры и спорта.

5.2. Вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) Управления, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту приказа начальника Управления, подлежит возмещению в установленном порядке за счет средств бюджета городского округа.

5.3. Правовой акт начальника Управления, принятый с превышением компетенции Управления или противоречащий федеральному или областному закону, Уставу городского округа, правовому акту Совета депутатов городского округа или правовому акту главы администрации городского округа, подлежит отмене.

## 6. Порядок управления

6.1. Управление возглавляет начальник Управления, назначаемый на должность и освобождаемый от должности главой администрации городского округа по согласованию с Советом депутатов городского округа.

6.2. Начальник Управления осуществляет руководство Управлением на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Управление задач и осуществление им своих полномочий и функций.

6.3. Начальник Управления подчиняется главе администрации городского округа и заместителю главы администрации городского округа, который координирует и контролирует деятельность Управления.

6.4. Начальник Управления имеет заместителей начальника Управления, которые назначаются на должность и освобождаются от должности в соответствии с трудовым законодательством и в порядке, установленном правовыми актами главы администрации городского округа о муниципальной службе.

6.5. В Управлении образуется коллегия Управления в составе начальника Управления (председатель коллегии), его заместителей, а также руководителей образовательных учреждений городского округа.

Состав коллегии утверждается приказом начальника Управления по согласованию с заместителем главы администрации городского округа, который координирует и контролирует деятельность Управления.

Коллегия является совещательным органом и рассматривает на своих заседаниях вопросы, касающиеся развития системы физической культуры и спорта городского округа и деятельности Управления, учреждений, подбора кадров, подготовки проектов важнейших приказов, инструкций и указаний, проверки их исполнения. На заседании коллегии заслушиваются доклады

руководителей структурных подразделений Управления, руководителей учреждений.  
Решения коллегии оформляются приказом начальника Управления.

6.6. Начальник Управления:

- 1) руководит деятельностью Управления;
- 2) без доверенности представляет Управление в гражданском обороте, в том числе в пределах полномочий Управления в установленном порядке заключает муниципальные контракты и иные сделки;
- 3) действует без доверенности от имени Управления в судах, арбитражных судах, третейском суде, в органах государственной власти, государственных органах и органах местного самоуправления муниципальных образований;
- 4) вносит предложения главе администрации городского округа по структуре Управления и штатному расписанию и представляет их на согласование и утверждение в установленном порядке;
- 5) составляет бюджетную смету на содержание Управления и представляет ее на согласование и утверждение в установленном порядке;
- 6) утверждает положения о структурных подразделениях Управления в соответствии с установленным порядком;
- 7) утверждает должностные инструкции работников Управления;
- 8) утверждает номенклатуру дел, согласно которой ведется делопроизводство Управления и другие локальные акты, регламентирующие деятельность Управления;
- 9) назначает и освобождает муниципальных служащих Управления по согласованию с главой администрации городского округа в соответствии с установленным порядком;
- 10) принимает и увольняет работников Управления из числа лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности Управления, не замещающих должности муниципальной службы и не являющихся муниципальными служащими (далее - работники);
- 11) издает в пределах своей компетенции приказы, обязательные для исполнения муниципальными служащими и работниками Управления, а также учреждениями, осуществляет контроль за их исполнением;
- 12) применяет дисциплинарное взыскание к муниципальным служащим и работникам Управления и вносит предложение главе администрации городского округа по применению дисциплинарных взысканий к руководителям учреждений за невыполнение ими должностных обязанностей и нарушение трудовой дисциплины;
- 13) обеспечивает повышение квалификации работников Управления, работников учреждений;
- 14) организует работу с резервом кадров руководителей учреждений;
- 15) представляет в установленном порядке материалы на награждение муниципальных служащих и работников Управления, учреждений, спортсменов и работников физической культуры и спорта предприятий, организаций и учреждений различных форм собственности, находящихся на территории городского округа, государственными наградами Российской Федерации и ведомственными знаками, наградами Белгородской области, наградами городского округа;
- 16) ходатайствует об открытии (закрытии) лицевых счетов в финансовом органе городского округа, подписывает финансовые документы, распоряжается в установленном законодательством порядке финансовыми средствами Управления в пределах утвержденной бюджетной сметы;
- 17) подписывает от имени Управления договоры, платежные поручения, чековые книжки, доверенности, письма и иные документы, предусмотренные действующим законодательством;
- 18) вносит предложения главе администрации городского округа по кандидатурам руководителей учреждений для назначения на должность;
- 19) возглавляет коллегию Управления;
- 20) принимает меры для официального обнародования в установленном порядке нормативных правовых актов Управления;
- 21) подписывает бухгалтерскую и статистическую отчетность от имени Управления, несет ответственность за нарушение законодательства о бухгалтерском учете и отчетности и порядка представления статистической отчетности;
- 22) представляет ежегодные отчеты о деятельности Управления заместителю главы

администрации городского округа, который координирует и контролирует деятельность Управления;

23) вносит предложения главе администрации городского округа по основным направлениям деятельности Управления, о реорганизации или ликвидации учреждений, о назначении ликвидационной комиссии;

24) согласовывает структуру и штатное расписание учреждений по представлению руководителей учреждений;

25) осуществляет координирование и текущий контроль деятельности структурных подразделений Управления, учреждений (истребование объяснений, получение отчетной и иной документации, проведение плановых проверок);

26) рассматривает и утверждает ежеквартальные и ежегодные отчеты руководителей учреждений;

27) согласовывает проекты правовых актов, представляемых на рассмотрение главы администрации городского округа, в соответствии с компетенцией Управления;

28) ведет прием граждан, рассматривает и принимает решения по предложениям, заявлениям, обращениям и жалобам граждан;

29) осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Белгородской области, Уставом городского округа, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа.

6.7. Премирование начальника Управления по результатам деятельности Управления осуществляется в соответствии с Положением о премировании, утвержденным постановлением главы администрации городского округа.

6.8. В период временного отсутствия начальника Управления на основании распоряжения главы администрации городского округа один из заместителей начальника Управления исполняет его обязанности и несет ответственность за работу Управления.

## 7. Имущество Управления и финансирование деятельности Управления

7.1. Имущество Управления является собственностью городского округа и закреплено за ним на праве оперативного управления. Управление не вправе каким-либо образом распоряжаться (продавать, сдавать в аренду, передавать в безвозмездное пользование, отдавать под залог, вносить в уставный фонд и т.д.) любым полученным им по тем или иным основаниям муниципальным имуществом городского округа.

7.2. За Управлением закрепляются в постоянное (бессрочное) пользование выделенные в установленном порядке земельные участки. Управление владеет и пользуется земельными участками в соответствии с целями и задачами по согласованию с собственником или уполномоченным им органом в порядке, установленном действующим законодательством.

7.3. Финансирование деятельности Управления осуществляется за счет средств бюджета городского округа в соответствии с утвержденной бюджетной сметой.

7.4. Управление отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по обязательствам Управления несет собственник имущества - городского округа в лице администрации городского округа.

7.5. Бухгалтерская служба Управления имеет право вести централизованный учет и составлять отчетность финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждений.

## 8. Заключительные положения.

### Реорганизация и ликвидация Управления

8.1. Изменения и дополнения в настоящее Положение вносятся решением Совета депутатов городского округа по представлению главы администрации городского округа.

8.2. Реорганизация, ликвидация Управления осуществляется по представлению главы администрации городского округа решением Совета депутатов городского округа или по решению суда в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации.

8.3. Совет депутатов городского округа по представлению главы администрации городского округа принимает решение о ликвидации Управления, назначает ликвидационную комиссию, устанавливает порядок и сроки ликвидации.

8.4. При ликвидации и реорганизации Управления увольняемым работникам гарантируется соблюдение их прав в соответствии с законодательством Российской Федерации, муниципальным служащим гарантируется соблюдение их прав и реализация социальных гарантий в соответствии с законодательством Российской Федерации, Белгородской области, городского округа.

8.5. Ликвидация Управления влечет прекращение его прав и обязанностей без перехода их в порядке преемства к другим органам администрации городского округа, в соответствии с гражданским законодательством.

8.6. При ликвидации Управления его документы передаются в архив городского округа.

8.7. Ликвидационная комиссия проводит ликвидацию Управления в соответствии с действующим законодательством.

8.8. При реорганизации Управления все документы (управленческие, финансово-хозяйственные, по личному составу и другие) передаются в установленном порядке правопреемнику.

## Приложение 2

### Паспорт проекта «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2019 – 2021 годы»

Цель проекта	Развитие и удовлетворение потребностей населения Старооскольского городского округа в занятиях физической культурой и спортом, создание условий для укрепления здоровья различных групп населения муниципального образования, популяризации массового спорта путем развития и эффективного использования инфраструктуры физической культуры и спорта. Широкая пропаганда роли занятий физической культурой и спортом.
--------------	---

Задачи проекта	<ul style="list-style-type: none"> <li>· повышение интереса населения Старооскольского городского округа к занятиям физической культурой и спортом;</li> <li>· развитие материально-технической базы для занятий населения Старооскольского городского округа массовым спортом;</li> <li>· создание устойчивой потребности населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом;</li> <li>· создание условий населению с ограниченными возможностями здоровья для занятий физической культурой и спортом с учетом потребностей и возможностей данной группы населения;</li> <li>· разработка механизма проведения эффективной кадровой политики и повышение квалификации работников в сфере спорта и физической культуры.</li> </ul> <p>Реализация муниципальной целевой программы рассчитана на 2016-2018 годы.</p>
Результаты реализации проекта	<p>1) повышение эффективности использования бюджетных средств в сфере физической культуры и спорта для улучшения качества услуг, предоставляемых населению Старооскольского городского округа муниципальными учреждениями спортивной направленности;</p> <p>2) повышение уровня доходов работников сферы физической культуры и спорта;</p> <p>3) предотвращение оттока перспективных педагогических кадров в другие отрасли.</p>
Риски реализации проекта	<ul style="list-style-type: none"> <li>– недостаточное финансирование программы мероприятий;</li> <li>– недостаточный уровень профессионализма и компетентности лиц, ответственных за реализацию проекта;</li> <li>– несоблюдение сроков реализации проекта;</li> <li>– изменения в законодательстве РФ и законодательстве субъекта федерации по вопросам регулирования развития физической культуры и спорта;</li> <li>– риск неадекватного информационно-аналитического обеспечения;</li> <li>– риск недостаточной поддержки проекта муниципальными служащими вследствие низкой мотивации</li> </ul>
Пользователи результатов проекта	<ul style="list-style-type: none"> <li>– население Старооскольского городского округа;</li> <li>– руководство и руководители структурных подразделений (департаментов, управлений, служб) администрации Старооскольского городского округа.</li> </ul>