

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
( Н И У « Б е л Г У » )

**ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ**

**Кафедра социальных технологий**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЫХ  
СЕМЕЙ В Г. БЕЛГОРОД**

**Выпускная квалификационная работа (магистерская диссертация)**

**студентки очной формы обучения направления подготовки  
38.04.04 Государственное и муниципальное управление  
магистерской программы «Управление проектами»  
2 курса группы 05001607  
Мезенцевой Анны Алексеевны**

Научный руководитель  
кандидат социологических наук,  
доцент, доцент кафедры  
социальных технологий  
Вангородская С.А.

Рецензент  
директор ОГБУ «Центр  
молодежных инициатив»  
Попов А.Н.

**БЕЛГОРОД 2018**

**СОДЕРЖАНИЕ**

	стр.
ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ	11
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО ПОДДЕРЖКЕ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ В ГОРОДЕ БЕЛГОРОДЕ	32
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ В ГОРОДЕ БЕЛГОРОДЕ	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	73
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	78
ПРИЛОЖЕНИЯ	90

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Молодая семья является одним из важных объектов государственной молодежной семейной политики, так как именно она нуждается в помощи общества и государства, в создании условий для реализации своих важнейших социальных функций.

Молодая семья по отношению к институту семьи в целом находится на начальной стадии. Она нуждается в создании условий для укрепления здоровья и полноценного отдыха всех членов семьи, в обеспечении эмоциональной и психологической устойчивости, в благоприятном решении всех семейных конфликтов своими силами, не прибегая к помощи социальных служб, а также в содействии материальному благополучию и в удовлетворении личных интересов всех членов семьи.

Процесс социализации членов молодой семьи весьма сложен, а его конечный результат неоднозначен. Исходя из этого, можно предположить, что успешность процесса зависит от эффективного функционирования системы государственной поддержки молодых семей, при которой будет активизироваться потенциал молодой семьи и формироваться субъектная позиция ее членов. Возможности молодой семьи реализуются с помощью комплекса условий: адекватности содержания социального сопровождения задач становления молодой семьи с учетом специфики развития семейных отношений, интеграции опыта семейной жизни на основе взаимодействия молодых семей и организации взаимопомощи в решении их социальных проблем.

Разработка специальных целевых проектов и программ, направленных на организацию и осуществление социальной поддержки молодых семей на уровне муниципалитета предполагает реализацию ряда концептуальных положений. Они должны найти свое отражение во всех направлениях деятельности, в каждом программном или проектном мероприятии.

Основы поддержки со стороны государства заключаются в признании необходимости выделения молодой семьи как отдельной категории с уникальными проблемами и интересами. Это положение находит отражение в комплексном характере проблемы, а принцип адресности в осуществлении социальной поддержки диктует необходимость выделения в деятельности органов государственного и муниципального управления и учреждений социального обслуживания направлений, ориентированных на работу с молодыми семьями.

Таким образом, актуальность темы исследования обусловлена необходимостью теоретического и практического осмысления существующих механизмов поддержки молодых семей. Кроме того, обеспечение эффективности проектного подхода предполагает признание необходимости создания информационного и статистического обеспечения, что подразумевает учет молодых семей и создание общей базы данных. Это означает включение в систему программных мероприятий мониторинговых исследований положения молодых семей в муниципальном округе, что позволит оценивать эффективность проектной деятельности и при необходимости корректировать ее. Эти обстоятельства и обусловили выбор темы диссертационного исследования.

**Степень изученности темы.** Проблемы состояния и государственной поддержки молодых семей в Российской Федерации в последние десятилетия находятся под пристальным вниманием ученых и практиков. Так, изучению молодой семьи как феномена современного общества посвящены работы А. А. Вишневского, Н. Ю. Егоровой, Е. Е. Кутявиной, Е. Г. Лактюхиной, З. Х. Саралиевой, Н. Н. Смирновой и других<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>Вишневский А. А. Современная семья: идеология и политика. М., 2015; Лактюхина Е. Г. Молодая семья как феномен современного общества: опыт социологического осмысления // Казанская наука. 2016. № 2; Саралиева З. Х., Егорова Н. Ю., Кутявина Е. Е. Молодая семья в контексте социологии семьи // Личность. Культура. Общество. 2015. № 3; Смирнова Н. Н. Молодая семья как комплексный социальный феномен // Личность. Культура. Общество. 2013. № 2 (78).

В исследованиях А. П. Бандурина, Т. Ю. Бездольной, А. В. Верещагиной, Т. С. Денисовой, Л. Э. Ивазовой, О. В. Кучмаевой, Н. А. Левоу, Х. Х. Мазлоева, А. Р. Макаевой, А. В. Нестеренко, Т. К. Ростовской, С. И. Самыгина рассматриваются основные проблемы, с которыми сталкиваются молодые семьи на современном этапе развития российского общества<sup>1</sup>.

Изучению основных направлений и показателей эффективности государственной поддержки молодых семей в Российской Федерации посвящены работы Д. В. Барановой, О. В. Бережной, И. С. Васильевой, В. И. Волынкина, С. И. Голод, С. В. Гриневой, И. А. Зайцевой, А. А. Клецина, А. П. Коробейниковой, К. В. Коростелевой, Е. В. Поповой<sup>2</sup>.

В исследовании Е. В. Самохваловой рассматриваются особенности государственной поддержки молодых семей в Белгородской области<sup>3</sup>.

Актуальные проблемы российской молодой семьи и вопросы государственной поддержки семьи как социального института рассматриваются в трудах К. В. Коростелевой. Автор проводит широкий

---

<sup>1</sup> Бандурин А. П., Верещагина А. В., Левая Н. А., Самыгин С. И. Молодая семья в условиях институциональных изменений в сфере семейных отношений Российского общества. М., 2016; Денисова Т. С. Молодая семья в современном Российском обществе: состояние и проблемы // В мире научных открытий. 2015. № 5.5 (65); Ивазова Л. Э., Мазлоев Х. Х., Макаева А. Р. Молодая семья как фактор риска в современном обществе // Экономика, социология и право. 2016. № 3; Ростовская Т. К., Кучмаева О. В. Семья и семейные ценности в современном мире. М., 2017.

<sup>2</sup> Баранова Д. В. Устойчивость молодых семей: проблемы и перспективы. Екатеринбург, 2012; Бережная О. В., Гринева С. В. Молодая семья как объект государственной поддержки социальной работы // Социальная политика и социология. 2014. № 4 (105); Васильева И. С. Молодая семья и развитие государственного законодательства, направленного на ее поддержку и защиту // Социально-гуманитарные знания. 2012. № 4; Волынкин В. И. Молодая семья – объект молодежной политики. Астрахань, 2012; Голод С. И., Клецин А. А. Состояние и перспективы развития семьи. СПб., 2014; Зайцева И. А. Комплексная поддержка молодой семьи в рамках государственной политики в современной России. М., 2012; Коробейникова А. П., Попова Е. В. Молодая семья как объект государственной молодежной семейной политики // Ученые записки Российского социального университета. 2013. № 2 (114); Коростелева К. В. Актуальные проблемы российской молодой семьи и вопросы государственной поддержки семьи как социального института. Екатеринбург, 2016.

<sup>3</sup> Самохвалова Е. В. Государственная поддержка молодой семьи в Белгородской области // Современные научные исследования и инновации : электрон. журн. 2015. № 12. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2015/12/61408> (дата обращения: 12.05.2018).

анализ конкретных проблем и задач, стоящих перед молодой семьей в процессе ее образования, уделяет значительное внимание демографической проблеме и неотложным задачам государства по оказанию целенаправленной помощи молодым семьям, исследует вопрос о взаимодействии общества, государства и молодежи на пути решения вопросов по созданию устойчивой молодой семьи на данном этапе развития российского общества<sup>1</sup>.

Немаловажный вклад в исследование данной темы внесла О.А. Коряковцева. В своих работах она дала подробную характеристику молодой семьи, изучала проблемы, возникающие в ней, и рассмотрела направления комплексной поддержки молодой семьи<sup>2</sup>.

Таким образом, несмотря на существенную научную и методологическую базу для исследования, в отечественной науке до сих пор недостаточно раскрыт вопрос о мерах поддержки молодых семей, который нуждается в дальнейшей разработке.

**Проблема исследования** обусловлена наличием противоречия между необходимостью совершенствования системы муниципальной поддержки молодых семей и недостаточной разработанностью механизмов осуществления этого процесса в городском округе «Город Белгород».

В качестве **основной гипотезы данного исследования** выступает предположение о том, что недостаточная эффективность мер государственной поддержки молодых семей в городском округе «Город Белгород» в значительной степени обусловлена несовершенством механизмов и инструментов информационно-консультационного обеспечения реализуемых в рамках этой системы мероприятий.

**Объектом диссертационного исследования** является реализация государственной молодежной политики.

---

<sup>1</sup> Коростелева К. В. Актуальные проблемы Российской молодой семьи и вопросы государственной поддержки семьи как социального института. Екатеринбург, 2016.

<sup>2</sup> Коряковцева О. А. Комплексная поддержка молодой семьи. М., 2014; Коряковцева О.А. Социально-педагогическое сопровождение молодой семьи. М., 2015.

В качестве **предмета исследования** выступают механизмы поддержки молодых семей на территории городского округа «Город Белгород».

**Цель исследования** состоит в разработке практических рекомендаций по совершенствованию механизмов поддержки молодых семей в городе Белгороде.

Реализация указанной цели возможна посредством решения следующих **задач**:

1. Изучить теоретические основы государственной поддержки молодых семей.
2. Проанализировать практику организации работы органов власти по поддержке молодых семей в городе Белгороде.
3. Предложить направления совершенствования механизмов поддержки молодых семей в городе Белгороде.

**Теоретико-методологическими основами** исследования выступают основные положения комплексного подхода, изложенного в работах Т. А. Гурко, А. В. Мудрик, И. А. Зайцевой<sup>1</sup>, посвященных изучению молодой семьи в контексте изменяющихся социокультурных условий и ее основных проблем, а так же концепции межличностных отношений в семье, отраженной в трудах Г. М. Андреевой, А. Я. Варга и А. С. Спиваковской<sup>2</sup>.

Важную роль в процессе исследования играли **методы** факторного и сравнительного анализа, синтеза, структуризации, сравнения, обобщения, анализ федеральных и региональных нормативно-правовых документов анкетный опрос.

**Эмпирическую базу диссертационного исследования** составляют:

---

<sup>1</sup> Гурко Т. А. Родительство в изменяющихся социокультурных условиях. М., 2013; Зайцева И. А. Комплексная поддержка молодой семьи в рамках государственной политики в современной России. М., 2012.

<sup>2</sup> Андреева Т. В. Семейная психология. СПб., 2004; Варга А. Я. Структура и типы родительского отношения. М., 2012; Спиваковская А. С. Обоснование психологической коррекции неадекватности родительских позиций. М., 2013.

– нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы государственной поддержки молодых семей на федеральном, региональном и муниципальном уровнях<sup>1</sup>;

– справочно-аналитические и статистические материалы Управления молодежной политики администрации г. Белгорода;

– результаты авторского социологического исследования, проведенного в марте-апреле 2018 г. (N=50 , метод сбора информации – анкетирование).

**Научная новизна исследования** заключается в том, что разработан и предложен к внедрению механизм совершенствования поддержки молодых семей в городе Белгороде, призванный поднять работу по оказанию молодым семьям информационно-консультационной поддержки на качественно новый уровень.

#### **Основные положения, выносимые на защиту.**

1. Молодая семья представляет собой важнейший компонент социального устройства современного общества, выполняющий большое количество социальных функций и играющий значимую роль в развитии общества, а также представляет собой одно из социальных формирований, оказывающее существенное воздействие на общественную жизнь во всех сферах ее жизнедеятельности. Государственная молодежная политика в России по отношению к молодым семьям направлена на формирование

---

<sup>1</sup> Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года: Распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-р. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об утверждении долгосрочной целевой программы «Молодость Белгородчины» : Постановление правительства Белгородской области от 12 ноября 2012 г. № 452-пп // Кодекс : электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/469027211> (дата обращения: 21.05.2018); Об учреждении ежегодной премии главы администрации города Белгорода «Семья года» : Постановление администрации города Белгорода от 29 июня 2016 г. № 108 // Кодекс : электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/438896874> (дата обращения: 24.04.2018).

партнерских отношений между государством, обществом и молодыми семьями с целью их развития, укрепления, а также обеспечения высокого уровня благополучия и улучшения качества жизни.

2. В городском округе «Город Белгород», как и в Белгородской области, в целом, реализуется ряд целевых программ и проектов по поддержке молодых семей, которые направлены на решение поставленных задач и обеспечивают преемственность системы государственной поддержки молодых семей. В современных условиях государство проводит целенаправленную семейную политику в отношении молодых семей, законодательно предоставляя им самостоятельный социальный статус и обеспечивая соблюдение прав семьи в социальной жизни общества. Вместе с тем, несмотря на большое количество учреждений, оказывающих молодым семьям определенные услуги, в Белгороде отсутствует целостная система информационно-консультационной поддержки молодых семей.

3. Практику построения мер поддержки молодых семей в том виде, в котором она сегодня существует, следует расширить путем ее доработки. Одним из направлений совершенствования социальной поддержки молодых семей может стать внедрение проекта по созданию информационно-консультационного центра поддержки молодых семей базе ОГБУ «Центр молодежных инициатив», в котором члены молодых семей смогут получить необходимые консультации по вопросам существующих проектов и программ, в которых молодые семьи имеют право принять участие, а также полагающихся им выплат и льгот.

**Практическая значимость исследования.** Практические рекомендации, сформулированные в результате проведенного исследования, могут быть использованы при разработке органами власти регионального и муниципального уровней концепций, проектов, программ, направленных на развитие и совершенствование мер поддержки молодых семей. Тезисы и выводы могут использоваться при подготовке рекомендаций прикладного характера по вопросам молодежной политики.

**Апробация результатов исследования.** Основные положения и результаты диссертационного исследования были представлены автором в следующих публикациях: «Практика социального сопровождения молодых семей (на примере Белгородской области)» (2016)<sup>1</sup>; «Муниципальная поддержка молодых семей в городском округе «Город Белгород»» (2017)<sup>2</sup>.

**Структура работы.** Магистерская работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы, приложений.

---

<sup>1</sup> Мезенцева А. А. Практика социального сопровождения молодых семей (на примере Белгородской области) // Экономика и социум. 2016. № 12 (31).

<sup>2</sup> Мезенцева А. А. Муниципальная поддержка молодых семей в городском округе «Город Белгород» // Экономика и социум. 2017. № 5 (36).

## РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ

Молодые семьи занимают особое место в современном обществе. Они представляют собой одновременно и социальную группу и общественный институт. Кроме того, молодые семьи оказывают свое влияние на общество, так как находятся в сложных взаимоотношениях с обществом и подвергаются воздействию со стороны его систем.

Согласно определению, предложенному экспертами Организации Объединенных Наций (ООН), семья представляет собой «группу людей, состоящую из двух или большего числа совместно проживающих лиц, ведущих общее хозяйство с целью обеспечения продовольствием или другими необходимыми предметами и определенным образом связанных кровным родством, узами брака (включая гражданские браки) или усыновлением детей»<sup>1</sup>.

26 июня 2014 года Совет ООН по правам человека принял просемейную резолюцию «Защита семьи», где семья представляет собой «естественную и основополагающую ячейку общества, имеющую право на защиту со стороны общества и государства, естественную среду для роста и благополучия всех ее членов и особенно детей»<sup>2</sup>.

В научной литературе выделяют несколько подходов к определению понятия молодой семьи. Так, в трудах В. М. Целуйко молодая семья определяется как «супружеская пара с детьми или без них, где возраст супругов не достигает тридцати лет и продолжительность семейной жизни не достигает пяти лет»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Цит. по: Рыбак Е. В., Слепцова Н. Г., Федулова А. Б., Цихончик. Н. В. Молодая семья в современном обществе. М., 2016. С. 7.

<sup>2</sup> Белобородов И. И. Совет по правам человека ООН впервые принял просемейную резолюцию // Российский институт стратегических исследований. 2014. URL: <https://riss.ru/demography/demography-events/5963> (дата обращения: 21.04.2018).

<sup>3</sup> Целуйко В. М. Психология современной семьи. М., 2013. С. 85.

Согласно определению Е. М. Зуйковой, к молодой семье относятся семьи, имеющие стаж совместной жизни до трех лет, где возраст супругов не достигает тридцати лет и оба супруга состоят в первом браке<sup>1</sup>.

В Распоряжении Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» молодая семья представляет собой семью, состоящую в первом официально зарегистрированном браке, в которой возраст супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает тридцати лет (при участии семьи в жилищных программах по поддержке молодых семей возраст супругов может достигать тридцати пяти лет)<sup>2</sup>.

Таким образом, молодой семьей можно назвать семью в период первых трех лет после заключения брака (при рождении ребенка ограничения продолжительности брака не действуют), если супруги не достигли тридцатипятилетнего возраста, а также семью, состоящую из одного родителя в возрасте до тридцати пяти лет и несовершеннолетних детей<sup>3</sup>.

Как уже было отмечено, в современном обществе семья одновременно является и малой социальной группой, и важным социальным институтом: как социальный институт она удовлетворяет социально значимые потребности общества, а как малая социальная группа – личные потребности людей. Отсюда прослеживается ее зависимость от общественного строя и относительная самостоятельность от существующих социально-экономических, политико-правовых и религиозных отношений<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Цит. по: Рыбак Е. В., Слепцова Н. Г., Федулова А. Б., Цихончик. Н. В. Молодая семья в современном обществе. М., 2016. С. 8.

<sup>2</sup> Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации до 2025 года: Распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>3</sup> Коряковцева О. А. Комплексная поддержка молодой семьи. М., 2012. С. 204.

<sup>4</sup> Абдрахманова Л. В. Молодая семья в условиях трансформации Российского общества // Вестник экономики, права и социологии. 2012. № 4. С. 214.

Изменения, которые происходят в последние годы в российском обществе, вызывают изменение его структуры, общественных процессов, формирование и развитие новых социальных связей. Данные перемены протекают во всех социальных институтах и способствуют построению гражданского общества в России; этим же обуславливается преобразование системы важнейшего института семьи. Молодые семьи, представляющие собой неустойчивую социальную систему, находятся в стадии становления. Их жизнедеятельность протекает в постоянно изменяющемся социуме, что негативно воздействует на их развитие и стабилизацию<sup>1</sup>.

В научной литературе существует множество типологий современной семьи. Классифицировать молодые семьи можно по следующим системообразующим признакам:

1. По принадлежности выделяют родительские семьи (семьи рождения) и прокреационные – семьи, вновь созданные взрослыми детьми.

2. По количеству поколений, проживающих в семье, различают нуклеарные семьи (которые состоят из родителей и детей) и расширенные (объединяющие две и более нуклеарные семьи с общим домохозяйством). Если в расширенных семьях особое внимание уделяется кровному родству родителей и их детей, то нуклеарных семьях – брачным отношениям. В связи с этим, по степени родства, нуклеарные семьи, состоящие из супругов и детей, носят название «конъюгальные». А расширенные, в состав которых входят кровные родственники из разных поколений – консангинальные.

3. По количеству детей в семье выделяют бездетные семьи, малодетные семьи (в состав которых входит один или два ребенка), и многодетные семьи (имеющие трех и более детей).

4. По количеству прожитых лет в браке различают семьи молодоженов, молодые семьи, семьи среднего и старшего супружеского возраста, а так же пожилые супружеские семьи.

---

<sup>1</sup>Васильева И. С. Актуальные проблемы российской молодой семьи и вопросы государственной поддержки по стабилизации семьи как социального института // Ученые записки Российского государственного социального университета. 2013. № 7. С. 40.

5. По лидерству выделяют патернальные семьи (такие семьи характеризуются социально-ролевым доминированием мужчины в семье) и матернальные семьи, характеризующиеся социально-ролевым лидерством женщины. Кроме того, выделяют эквилитарный тип, где социальные роли супругов распределяются равномерно.

6. По характеру распределения семейных обязанностей выделяются патриархальные семьи, в которых традиционно распределяются семейные обязанности на мужские и женские, женщина экономически зависит от супруга, а также признается безусловный авторитет мужчины в решении семейных вопросов; неотрадиционные семьи, они характеризуются сохранением традиционных установок на мужское лидерство, разграничением семейных обязанностей на мужские и женские. Также выделяют эгалитарные семьи, которые характеризуются отсутствием четко выраженного главенства и равномерным распределением семейных обязанностей.

7. По типу межличностных отношений семьи разделяют на традиционные, детоцентристские и супружеские. Традиционный тип семей характеризуется социальными и культурными заданными отношениями между членами семьи. В семьях такого типа прослеживается «вертикальное» воздействие: младшие члены семьи подчиняются ее старшим представителям. Детоцентристские семьи характеризуются межличностными отношениями родителей с ребенком, где определяющим является стремление к формированию близких и эмоционально насыщенных контактов. В таких семьях основу супружеской семьи составляют связи между супругами, равноправие отношений на основе доверия, принятия другой личности.

8. По брачному состоянию выделяют полные и неполные семьи. Под полными семьями понимается категория семей, в состав которых входит супружеская пара. В состав неполных семей входит один родитель, воспитывающий несовершеннолетних детей и несущий за них ответственность.

9. По социальному статусу семьи делят на гомогенные, в которых супруги имеют одинаковое или близкое социальное положение, и гетерогенные, характеризующиеся происхождением супругов из разных социальных групп. Кроме того, в литературе встречается разделение семей на гомогамные и гетерогамные, где имеется соответственное сходство или различие по возрасту, национальности, образованию, профессии и другим социально-демографическим характеристикам<sup>1</sup>.

Оказание поддержки молодым семьям является одним из приоритетных направлений государственной семейной и молодежной политики. Для осуществления комплексной поддержки молодым семьям необходимо выявить закономерность в функционировании семей и развитии семейных отношений. Достаточно эффективным подходом считается выделение совокупности специфических задач и характерных проблем для отдельных этапов развития семьи.

Работа с молодой семьей образует одно из направлений государственной молодежной политики. Молодежная политика представляет собой систему приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала и, следовательно, на социальное, экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности<sup>2</sup>.

Государственную молодежную политику в отношении молодых семей Т.К. Ростовская определяет как «целостную систему организационных, экономических, правовых, научных, информационных, пропагандистских и кадровых мер, которые направлены на создание оптимальных условий для нормального функционирования молодых семей, улучшение условий их жизни, гармонизацию процессов становления и развития молодой семьи.

---

<sup>1</sup> Рыбак Е. В., Слепцова Н. Г., Федулова А. Б., Цихончик Н. В. Молодая семья в современном обществе. М., 2016. С. 16.

<sup>2</sup> Берсенева Я. А. К вопросу о сущности государственной молодежной политики // Экономика, государство, общество. 2015. № 3. URL: <http://ego.uapa.ru/en/issue/2015/03/04> (дата обращения: 12.01.2018).

Цель поддержки должна заключаться в становлении молодых семей как социального института»<sup>1</sup>.

А. И. Антонов в своих работах отмечает, что в современном обществе семья определяется как совокупное социальное образование, соединяющее в себе многообразные формы общественных отношений и предполагающее многочисленные социальные функции. По его мнению, поиск другой социальной группы, в которой удовлетворялось бы такое же количество разнообразных человеческих и социальных потребностей, является трудным. Семья является социальной группой, в ней содержатся основополагающие процессы человеческой жизни, она весьма тесно связана с жизнью людей. Данный факт накладывает отпечаток на все дальнейшее развитие человека. Именно поэтому семья представляет собой ту социальную группу, которая легче всего отождествляется с человеком, с его интересами и существованием в целом. Все это приводит к тому, что проведение объективного научного исследования по отношению к семье является весьма затруднительным процессом<sup>2</sup>.

На необходимость работы с молодой семьей, по мнению И. С. Васильевой, влияют следующие причины:

– недостаточное качество жизни молодых семей, связанное с экономическими трудностями (так, согласно статистике, уровень жизни молодой семьи в 1,5 раза ниже, чем в среднем в семье по России);

– трудности, связанные с появлением детей: рост материальных затрат, низкая информированность молодых родителей в вопросах, касающихся обеспечения необходимых условий для полноценного психо-физического развития ребенка и т.д.;

---

<sup>1</sup> Ростовская Т. К., Кучмаева О. В. Положение молодой семьи в современном российском социуме и жизненные стратегии членов молодых семей. М., 2017. С. 14.

<sup>2</sup> Антонов А. И. Социология семьи. М., 2011. С. 142.

– проблемы, связанные с адаптацией молодых супругов к условиям совместного проживания<sup>1</sup>.

Эволюционное развитие семьи как наиболее важного социального института повлекло за собой серьезные последствия: в современном обществе не существует единого общепризнанного типа семьи. За последнее столетие институт семьи подвергся колоссальным изменениям, в результате которых образовалось многообразное брачно-семейное устройство современного общества. Обстоятельствами таких изменений института семьи можно назвать множество макросоциальных процессов и явлений в мировой экономике, праве, политике, религии, медицине, педагогике и психологии. Значительный эффект на модификацию семьи в современном мире оказали:

– государство (изменения в социальных отношениях, политике, идеологии, эти компоненты привели к смене жизненного уклада и человеческого сознания);

– мировые тенденции трансформации института семьи;

– социально-экономические условия<sup>2</sup>.

Семья является одним из ключевых объектов молодежной политики. Семья в современных условиях испытывает определенные сложности на этапе становления: традиционная модель преобразуется в новую, поэтому многие ученые характеризуют нынешнее положение семьи как кризисное. Вследствие этого наблюдается сокращение рождаемости, увеличение количества разводов и рост числа одиноких людей.

Молодая семья, являясь особым социальным институтом, имеет характерные только для нее особенности, которые отличают ее от семьи в другой жизненной фазе. На жизненном пути молодая семья сталкивается с проблемами:

---

<sup>1</sup> Васильева И. С. Молодая семья и развитие государственного законодательства, направленного на ее поддержку и защиту // Социально-гуманитарные знания. 2012. № 4. С. 335.

<sup>2</sup> Илларионова Л. П., Акимова Ю. А. Технология работы с молодыми семьями. М., 2017. С. 25.

1. Жилищная проблема. Одной из ключевых проблем современной молодой семьи не только в Белгородской области, но и в России в целом, является жилищная неустроенность и нехватка материальных средств. Данная проблема обусловлена причинами различного рода: нехваткой материальных средств, а также отсутствием собственного жилья. Сегодня в большинстве случаев молодые семьи нашей страны нуждаются в улучшении жилищных условий. Отсутствие собственной недвижимости – это такая проблема, которая зачастую переплетается с нехваткой денежных средств. Чаще всего, молодые супруги снимают квартиру или комнату либо проживают со своими родителями в их квартире или доме<sup>1</sup>.

2. Материальные и бытовые трудности. Многие молодые семьи сталкиваются с материальными проблемами и бытовой неустроенностью. По причине некомпетентности в некоторых вопросах семейной жизни и нехватки опыта в семейных отношениях у молодежи появляются разногласия<sup>2</sup>. Недостаток денежных средств накладывает свой отпечаток на психологическое состояние семьи, вследствие чего появляются ссоры, учащаются конфликты, растет недопонимание. Зачастую эта проблема становится поводом для разводов<sup>3</sup>.

3. Сложность трудоустройства. Еще одна группа проблем связана со сложностями трудоустройства молодых специалистов, с низкими зарплатами, особенно в бюджетной сфере, неудовлетворенностью вторичными заработками; по этим причинам молодые специалисты склонны к поиску работы в других городах или за границей<sup>4</sup>. Затруднительное

---

<sup>1</sup> Тяпкина Т. Ю. Молодая семья в современном российском обществе // Nauka-rastudent.ru: электронный журнал. 2017. № 2. URL: <http://nauka-rastudent.ru/38/4047> (дата обращения: 14.03.2018).

<sup>2</sup> Васильева И. С. Актуальные проблемы российской молодой семьи и вопросы государственной поддержки по стабилизации семьи как социального института // Ученые записки Российского государственного социального университета. 2013. № 7. С. 47.

<sup>3</sup> Тяпкина Т. Ю. Молодая семья в современном российском обществе // Nauka-rastudent.ru: электрон. журн. 2017. № 2. URL: <http://nauka-rastudent.ru/38/4047> (дата обращения: 14.03.2018).

<sup>4</sup> Рыбак Е. В., Слепцова Н. Г., Федулова А. Б., Цихончик Н. В. Молодая семья в современном обществе. М., 2016. С. 20.

экономическое положение большей части молодых российских семей влияет на снижение уровня жизни в связи с получением низкого дохода. Недостаток денежных средств чаще всего является причиной частичного отказа молодых людей от услуг здравоохранения, поскольку большинство медицинских учреждений перешло на платные формы обслуживания. Кроме того, низкий доход является причиной снижения покупательской способности малообеспеченных семей, вследствие этой проблемы молодые люди склонны к приобретению продуктов и товаров невысокого качества, что в дальнейшем отражается на качестве жизни<sup>1</sup>.

4. Психологические проблемы. Исследователи акцентируют внимание на проблемах адаптации супругов, так как этот процесс характеризуется уникальной спецификой. Существует мнение, что до рождения детей для молодой семьи характерно наличие трудностей, связанных с выработкой своего семейного уклада, с разочарованием друг в друге в результате более глубокого узнавания, с конфликтами относительно распределения функций, с проблемами во взаимоотношениях с родственниками, а так же с проблемами материального и экономического характера<sup>2</sup>. Конфликты в молодых семьях рассматриваются учеными в контексте конфликтологии и психологии<sup>3</sup>. Согласно данным З. Х. Хамитовой, для молодых семей после рождения ребенка характерно разделение ролей, касающихся отцовства и материнства, и их согласование между супругами; они сталкиваются с проблемами материального обеспечения новых условий жизни семьи, приспособления к существенным

---

<sup>1</sup> Васильева И. С. Актуальные проблемы российской молодой семьи и вопросы государственной поддержки по стабилизации семьи как социального института // Ученые записки Российского государственного социального университета. 2013. № 7. С. 41.

<sup>2</sup> Рыбак Е. В., Слепцова Н. Г., Федулова А. Б., Цихончик Н. В. Молодая семья в современном обществе. М., 2016. С. 19.

<sup>3</sup> Илларионова Л. П., Акимова Ю. А. Технология работы с молодыми семьями. М., 2017. С. 41.

физическим и психологическим нагрузкам, с ограничением общей активности супругов за рамками семьи<sup>1</sup>.

5. Отдельно исследователями рассматриваются семейное неблагополучие, которое можно охарактеризовать комплексом причин различного характера. Прежде всего проблемы связаны с нарушением выполнения воспитательных ролей в семье и вызывают деформацию личности ребенка<sup>2</sup>.

Таким образом, проблематика социального функционирования в молодых семьях является обширной, поэтому она требует детального научного изучения.

В современном обществе молодая семья представляет собой одну из самых незащищенных групп населения. В связи с этим в работах многих исследователей она входит в категорию групп социального риска.

К группе риска относятся семьи, в жизнедеятельности которых наблюдаются отклонения от нормы по критериям социальных, поведенческих и педагогических особенностей<sup>3</sup>. Семьи, входящие в группу риска, характеризуются неспособностью в решении задач воспитания своих детей ввиду экономических, психологических, педагогических и других проблем<sup>4</sup>. В современных исследованиях понятие семей группы риска обретает уникальный статус как одна из унифицированных категорий в системе социальной защиты и социального обслуживания, социальной поддержки и теории социальной безопасности, социальной и семейной политики. В категорию семей группы риска входят те семьи, которые в силу определенного положения подвержены неблагоприятным социальным

---

<sup>1</sup> Хамитова З. Х. Молодая семья: специфика, ее социальный статус и проблемы // Вестник научных конференций. 2016. № 9 (13). С. 207.

<sup>2</sup> Ростовская Т. К., Кучмаева О. В. Положение молодой семьи в современном российском социуме и жизненные стратегии членов молодых семей. М., 2017. С. 25.

<sup>3</sup> Хамитова З. Х. Молодая семья: специфика, ее социальный статус и проблемы // Вестник научных конференций. 2016. № 9 (13). С. 208.

<sup>4</sup> Там же. С. 209.

воздействиям и влиянию дезадаптирующих элементов общества, являющихся причинами отклоняющегося поведения взрослых и детей<sup>1</sup>.

Таким образом, к семьям группы риска относятся семьи с существующими отклонениями от нормальной жизнедеятельности, которые не позволяют считать их благополучными. Данные девиации не всегда рассматриваются как дезадаптирующие факторы и зачастую компенсируются другими характеристиками.

Молодые семьи для нормальной жизнедеятельности должны благополучно решить нижеперечисленные задачи:

- преодолеть стрессовые ситуации, связанные с ожиданием и рождением детей;
- овладеть важнейшими навыками семейного воспитания; приобрести информированность по основным аспектам функционирования семьи;
- достичь экономического благосостояния и стабильности;
- сформировать активность и субъектность как в отношениях с обществом в целом, так и во внутрисемейных отношениях, в частности<sup>2</sup>.

Направление и содержание государственной поддержки молодых семей должны быть выстроены в соответствии со следующими положениями:

- консультирование молодой семьи по всем важным вопросам;
- стимулирование к сознательному родительству (оказание помощи в планировании семьи, преодолении проблем, связанных с ожиданием ребенка);
- помощь семьям в решении конфликтов.

Государство в лице органов власти различного уровня является гарантом реализации важнейших прав своих граждан, поэтому концептуально значимым представляется создание эффективного комплекса

---

<sup>1</sup> Кузьменко Н. И. Молодая семья как семья категории группы риска // Молодежь в современном обществе. 2015. № 2. С. 158.

<sup>2</sup> Зайцева И. А. Комплексная поддержка молодой семьи в рамках государственной политики в современной России. М., 2012. С. 53.

защиты молодых специалистов. Кроме того, одной из задач поддержки молодежи является содействие в организации и развитии предпринимательства.

Для реализации трудовых возможностей молодых родителей необходимо принятие мер, связанных с развитием и расширением системы дошкольных учреждений, в том числе, с созданием радикально новых организационных форм характерных учреждений. Работающие родители сталкиваются с еще одной проблемой: для них необходимо усовершенствование соответствующих учреждений досуга для обеспечения совместного детско-родительского отдыха. Таким образом, указанные меры поддержки направлены на выполнение центрального концептуального положения: молодая семья, выступающая социальной ячейкой общества, является одним из главных партнеров социального государства в решении важнейших проблем.

Забота о молодых семьях – одна из главных обязанностей государства, закрепленная в Конституции Российской Федерации. Для выполнения данной конституционной обязанности государством создаются условия для нормальной жизнедеятельности молодых семей. Кроме того, государственными структурами создаются меры по охране репродуктивного здоровья и формирования здорового образа жизни молодых семей<sup>1</sup>.

Законодательство Российской Федерации о государственной поддержке семьи в Российской Федерации содержит:

- Конституцию Российской Федерации,
- Федеральные законы и иные нормативные акты Российской Федерации,
- законодательные и иные нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации в области семейной политики,
- постановления органов местного самоуправления.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г., с изменениями и дополнениями от 21 июля 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – 4 августа.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года утверждена Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, в которой отмечается, что «проблемы, возникающие в процессе функционирования российских семей, находятся в центре внимания государственных структур и призывают к поиску новых вариантов их решения». Таким образом, к основным приоритетам успешного развития страны можно отнести укрепление семьи как одной из основ государства и создание условий для чувства уверенности семей в будущем<sup>1</sup>.

Основная цель поддержки молодых семей в Российской Федерации заключается в обеспечении государством необходимых условий для осуществления семейных обязанностей и улучшения качества жизни семьи.

Реализация поставленной цели государственной политики в отношении молодых семей требует планомерного и последовательного решения следующих задач:

- 1) законодательно предоставить молодым семьям индивидуальный социальный статус объекта государственной семейной политики и практически реализовать потенциал самостоятельного статуса во всех сферах ее жизнедеятельности;
- 2) обеспечить соблюдение прав молодой семьи для решения социальных проблем на государственном уровне;
- 3) совершенствовать систему государственных социальных гарантий с целью повышения уровня материального благополучия молодых семей;
- 4) способствовать укреплению института российской семьи на основе духовности, образа жизни и народных традиционных социокультурных ценностей;

---

<sup>1</sup> Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-р. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

5) сформировать позитивное «просемейное» общественное мнение, пропагандируя семейный образ жизни, способствовать повышению престижа социально-благополучной семьи;

6) обеспечить сохранение семейной среды как условий индивидуального саморазвития и самореализации молодежи, воспроизводства населения, воспитания и развития детей для становления полноценных граждан современного общества;

7) учитывать интересы молодых семей в духовно-нравственном и социально-экономическом развитии общества при формировании и реализации разнообразных программ и проектов федерального, регионального и муниципального уровней в деятельности органов управления;

8) оказывать содействие молодым семьям в подготовке и реализации их воспитательной функции в процессе социализации детей и молодежи, а также в развитии культуры семьи;

9) обеспечить молодым семьям возможность самостоятельного достижения уровня доходов, необходимого для ее стабильного функционирования и полноценного выполнения социальных функций;

10) оказывать молодым семьям необходимую информационную поддержку в ее становлении и стабильной жизнедеятельности; содействовать в развитии и поддержке общественных организаций молодых семей<sup>1</sup>.

Поддержка молодых семей, оказываемая государством, закреплена как на федеральном и региональном, так и на местном уровнях власти. На федеральном уровне существует целостная правовая база, то есть законы и другие нормативно-правовые акты высших органов власти, осуществляющие федеральные установки. На региональном уровне нормотворчество приобретает свои особенности, исходя из компетенции субъектов Федерации и демографических особенностей региона. Более широкая реализация

---

<sup>1</sup> Берсенева Я. А. К вопросу о сущности государственной молодежной политики // Экономика, государство, общество. 2015. № 3. URL: <http://ego.uapa.ru/en/issue/2015/03/04> (дата обращения: 12.01.2018).

законодательства осуществляется на муниципальном уровне. Здесь происходит перераспределение средств бюджета, адресное обращение за помощью и ее оказание, создание различных социальных структур<sup>1</sup>. Необходимо отметить, что до последнего времени отсутствовала целостная система государственной политики в отношении молодых семей.

Построение государственной политики Российской Федерации по отношению к молодым семьям происходит в рамках молодежной и семейной политики. Цель государственной молодежной семейной политики в Российской Федерации заключается в создании условий для формирования социального благополучия семьи с целью самостоятельного решения своих проблем и выполнения свойственных семье функций в полном объеме<sup>2</sup>.

Региональный уровень власти занимает особое значение в реализации мер поддержки молодых семей. Именно здесь осуществляются меры семейной политики по отношению к молодым семьям, происходит активное взаимодействие молодых семей с некоммерческими общественными организациями, действующими в области поддержки молодых семей. Молодежная семейная политика на региональном и местном уровнях включает в себя учет уникальных проблем молодой семьи в сфере социальной защиты населения и трудовой занятости молодежи, реализацию мер по обеспечению жилого устройства, сохранению здоровья, налаживанию досуга, преодолению социальных и психологических трудностей<sup>3</sup>.

Понятие региональной поддержки молодых семей рассматривается И. А. Зайцевой как важнейший механизм формирования, динамического развития и активного применения потенциала молодой семьи<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Васильева И. С. Актуальные проблемы российской молодой семьи и вопросы государственной поддержки по стабилизации семьи как социального института // Ученые записки Российского государственного социального университета. 2013. № 7. С. 48.

<sup>2</sup> Там же. С. 49.

<sup>3</sup> Там же. С. 50.

<sup>4</sup> Зайцева И. А. Комплексная поддержка молодой семьи в рамках государственной политики в современной России. М., 2012. С. 41.

Основная реализация программ и проектов по отношению к незащищенным в социальном плане группам населения (семьи с детьми, лица с ограниченными возможностями, малообеспеченные) относится к региональному уровню власти. Региональные органы управления обладают законодательно закрепленной возможностью независимо определять ориентированность мер социальной поддержки для специфичных категорий населения (включая молодежь), существенно видоизменять правила и особенно величину предоставления социальной содействию как категориального характера, так и адресного<sup>1</sup>.

По мнению О. А. Коряковцевой, муниципальная поддержка молодых семей является совокупностью целей и мер, реализуемых органами местного самоуправления для создания и обеспечения гарантий условий в целях самореализации молодых семей, а также для развития молодежных объединений и их деятельности<sup>2</sup>.

Таким образом, муниципальная поддержка молодых семей представляет собой целостную систему мер и приоритетов муниципального образования, которые направлены на развитие, укрепление и использование потенциала молодой семьи, а также ориентированы на подъем уровня самостоятельности, самоорганизации и саморазвития молодых семей.

Л. В. Абдрахманова в своем исследовании подчеркивает, что «общество и государство возлагает на молодую семью большие надежды, поэтому так важно изучать проблематику молодой семьи для ее дальнейшего успешного и эффективного функционирования»<sup>3</sup>.

По мнению Васильевой И.С., поддержка молодой семьи должна иметь системный характер и включать в себя следующие направления:

---

<sup>1</sup> Зайцева И. А. Комплексная поддержка молодой семьи в рамках государственной политики в современной России. М., 2012. С. 42.

<sup>2</sup> Коряковцева О. А. Комплексная поддержка молодой семьи. М., 2012. С. 210.

<sup>3</sup> Абдрахманова Л. В. Молодая семья в условиях трансформации российского общества // Вестник экономики, права и социологии. 2012. № 4. С. 216.

1. Совершенствование законодательной, нормативно-правовой базы по отношению к молодым семьям с учетом происходящих трансформаций в обществе и социально-экономического развития региона, в частности.

2. Определение новой эффективной социальной и экономической политики в отношении молодых семей, которая предусматривает обязательное предоставление одному из супругов рабочего места в соответствии с его профессией, государственных дотаций в случае крайне низкого качества жизни семьи, предоставление льгот на строительство или приобретение жилья, получение образования, приобретение товаров длительного применения.

3. Стимулирование реализации главной репродуктивной функции посредством материальной и финансовой форм стимулирования рождения первого и последующего детей.

4. Формирование особых подходов к социальной поддержке молодых семей, заключающихся в предоставлении комплекса услуг (коммерческих и бюджетных) благодаря созданию специальных учреждений, центров, клубов.

5. Создание эффективной дифференцированной поддержки семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

6. Формирование благоприятной социальной обстановки, которая будет способствовать воспитанию культа семьи, уважению материнства и детства, подготовке молодых людей к семейной жизни<sup>1</sup>.

В действующем Федеральном законе от 28 июня 2013 года № 122-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»<sup>2</sup> комплексная система социального обеспечения населения, включая молодые, многодетные и неполные семьи, предусматривает предоставление гражданам, которые оказались в тяжелой жизненной ситуации, услуг

---

<sup>1</sup> Васильева И. С. Актуальные проблемы российской молодой семьи и вопросы государственной поддержки по стабилизации семьи как социального института // Ученые записки Российского государственного социального университета. 2013. № 7. С. 43.

<sup>2</sup> Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации : федер. закон от 28 декабря 2013 г. № 422-ФЗ (в ред. от 07 марта 2018 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

социального, экономического, медицинского, психологического, бытового и правового характера.

Социальная служба представляет собой совокупность предприятий, учреждений, организаций и других юридических лиц различных форм собственности, которые осуществляют социальное обслуживание, а также физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью в сфере социального обслуживания. К числу основных задач социальной работы с молодыми семьями можно отнести следующие:

- разработать и осуществить меры по укреплению института молодой семьи;
- способствовать адаптации молодой семьи в условиях современной экономики;
- осуществить меры по улучшению материального, морального и духовного положения молодой семьи;
- создать и развивать систему служб социальной и психологической помощи для молодых семей;
- организовать благоприятные условия для совмещения в молодой семье социальной и бытовой функций;
- стимулировать деловую активность молодежи;
- организовать семейный досуг и отдых<sup>1</sup>.

В соответствии с федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» для осуществления поставленных целей и задач, в рамках поддержки молодых семей, органами государственного и муниципального управления реализуются следующие положения:

1. Создание федеральных, региональных, местных целевых проектов и программ по содействию в оказании поддержки молодым семьям,

---

<sup>1</sup> Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации : федер. закон от 28 декабря 2013 г. № 422-ФЗ (в ред. от 07 марта 2018 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

в первую очередь, малоимущим, с целью оказания им помощи материального и иного характера в решении экономических, социальных и бытовых трудностей, в обеспечении занятости молодых родителей, в формировании здорового образа жизни, организации консультационной работы в вопросах репродуктивного здоровья и благополучного родительства.

2. Введение в практическую деятельность социологических исследований по изучению проблематики молодых семей, по научно-методическому обеспечению работы с молодыми семьями.

3. Совершенствование нормативно-правовых актов по оказанию поддержки молодых семей в вопросах строительства и приобретения жилья (субсидирование, целевое льготное и ипотечное кредитование), в улучшении жилищных условий для молодых семей с низким финансовым положением.

4. Разработка и реализация мер по поддержке инициатив молодых граждан, молодежных объединений, в том числе молодежных жилищных кооперативов, по строительству доступного жилья для молодежи.

5. Формирование комплексной системы социальной службы по вопросам расширения области образовательных, социальных, медицинских, правовых, психологических, педагогических, консультационных услуг молодым семьям в целях обеспечения сохранности здоровья, развития образования, воспитания детей, социальной защиты, социальной адаптации и реабилитации молодых граждан, находящихся в трудном жизненном положении.

В сложившейся ситуации управления молодежной политики муниципальных образований проводят целенаправленную работу по поддержке молодых семей через комплекс социальных учреждений для молодежи. Система учреждений для молодежи в основном состоит из территориальных отделов социальной помощи молодежи. Они предназначены для оперативной и квалифицированной поддержки для всех категорий молодежи в психологических, социальных, педагогических, медицинских, юридических вопросах. Управления молодежной политики

при исполнительных органах власти координируют деятельность служб и оказывают им необходимую организационно-методологическую помощь.

Основная цель создания и деятельности органов молодежной политики состоит в решении характерных задач, касающихся наиболее проблемных категорий населения, содействие в доступе к определенным социальным услугам и оказании им соответствующих мер помощи и поддержки.

Таким образом, изучив теоретические основы государственной поддержки молодых семей, можно сделать следующие *выводы по первому разделу* диссертационного исследования.

1. В современном обществе семья одновременно является и малой социальной группой, и важным социальным институтом: как социальный институт она удовлетворяет социально значимые потребности общества, а как малая социальная группа – личные потребности людей. Молодыми семьями считаются семьи в период первых трех лет после заключения брака (при рождении ребенка ограничения продолжительности брака не действуют), если супруги не достигли тридцатипятилетнего возраста, а также семьи, состоящие из одного родителя в возрасте до тридцати пяти лет и несовершеннолетних детей.

2. Оказание поддержки молодым семьям является одним из приоритетных направлений государственной семейной и молодежной политики. Государственная молодежная политика в отношении молодых семей представляет собой целостную систему организационных, экономических, правовых, научных, информационных, пропагандистских и кадровых мер, которые направлены на создание оптимальных условий для нормального функционирования молодых семей, улучшение условий их жизни, гармонизацию процессов становления и развития молодой семьи. Муниципальная поддержка молодых семей представляет собой целостную систему мер и приоритетов муниципального образования, которые направлены на развитие, укрепление и использование потенциала молодой

семьи, а также ориентированы на подъем уровня самостоятельности, самоорганизации и саморазвития молодых семей.

3. Для осуществления поставленных целей и задач в рамках поддержки молодых семей органами государственного и муниципального управления реализуются следующие направления деятельности: совершенствование нормативно-правовой базы поддержки молодых семей с учетом происходящих трансформаций в обществе и социально-экономического развития территории; определение новой эффективной социальной и экономической политики в отношении молодых семей; стимулирование реализации репродуктивной функции посредством материальной и финансовой форм стимулирования рождения первого и последующих детей; создание эффективной дифференцированной поддержки семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; формирование благоприятной социальной обстановки, способствующей воспитанию культа семьи, уважению материнства и детства, подготовке молодых людей к семейной жизни.

## РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО ПОДДЕРЖКЕ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ В ГОРОДЕ БЕЛГОРОДЕ

Эффективная молодежная политика представляет собой один из ключевых инструментов развития страны, повышения благосостояния ее граждан и совершенствования общественных отношений. Важнейший аспект результативного управления обществом – получение информации о жизненных установках групп и категорий молодежи – ценностных ориентациях<sup>1</sup>. В основу реализации современных программ государственной молодежной политики в муниципальных образованиях Белгородской области входят социальные преобразования, связанные с регулированием или увеличением качества жизни молодежи, а также формирование и расширение возможностей и условий для социализации молодых людей.

Данные трансформации происходят под влиянием целенаправленных государственных и социальных мер по созданию всевозможных форм взаимодействия органов власти региона с молодежью, формированию новых социальных структур, организаций и институтов по работе с целью восстановления молодого поколения с помощью системы социальной защиты, и его реабилитации, мобилизуя молодежную инициативу в интересах общества посредством создания благоприятной обстановки для формирования, развития и самореализации молодых семей<sup>2</sup>.

Правительством области признается значимость семьи для жизни и развития человека, важность ее положения в обществе, воспитания новых поколений, обеспечения общественной стабильности и прогресса,

---

<sup>1</sup> Об утверждении долгосрочной целевой программы «Молодость Белгородчины» : Постановление правительства Белгородской области от 12 ноября 2012 г. № 452-пп // Кодекс : электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/469027211> (дата обращения: 21.05.2018).

<sup>2</sup> Вендин А. Г. Совершенствование механизмов поддержки работающей молодежи в городских округах Белгородской области // Наука и образование сегодня. 2012. № 2 (13). С. 85.

необходимости учета интересов семьи, а также принятия специальных мер ее социальной поддержки<sup>1</sup>.

Приоритетные направления поддержки семьи органами власти заключаются в:

- установлении и реализации государственных минимальных социальных стандартов основных показателей качества жизни семей;
- обеспечении экономической самостоятельности и стабильного материального положения семей, преодоление бедности;
- гарантии работникам, имеющим детей, благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей;
- создании условий для развития индивидуальной трудовой деятельности и семейного предпринимательства;
- обеспечении условий для охраны здоровья, формирования здорового образа жизни;
- оказании помощи семье в области воспитания и образования детей;
- формировании социальной инфраструктуры для семей, системы социального обслуживания семей;
- обеспечении материальной и социальной поддержки семей;
- обеспечении условий для наиболее полной реализации потребностей семьи в детях;
- профилактике социального сиротства;
- предупреждении насилия в семье<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Об утверждении долгосрочной целевой программы «Молодость Белгородчины» : Постановление правительства Белгородской области от 12 ноября 2012 г. № 452-пп // Кодекс : электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/469027211> (дата обращения: 21.05.2018).

<sup>2</sup> Об основах государственной поддержки семьи в Российской Федерации : проект федер. закона № 481435-4 // Кодекс : электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902067062> (дата обращения: 31.05.2018).

Организация поддержки молодых семей в городском округе «Город Белгород» на современном этапе развития представляет собой объективную необходимость, так как молодые семьи города Белгорода составляют значительную часть экономически активного населения города, и от их эффективной жизнедеятельности зависит будущее развитие муниципального образования. Однако организация поддержки молодых семей органами местного самоуправления города зачастую носит обобщенный и поверхностный характер.

В целом, наиболее распространенными мерами поддержки молодых семей в Российской Федерации со стороны региональных комитетов и отделов в муниципальных образованиях по делам молодежи выступают:

- целевые подпрограммы содействия молодым семьям в улучшении жилищных условий;
- информационные и консультационные услуги;
- объединения молодых семей с целью отдыха, общения, занятий спортом.

Основу реализации современных программ муниципальной молодежной политики в городе Белгороде составляют социальные преобразования, направленные на стабилизацию или повышение уровня и качества жизни молодых семей, формирование, увеличение и расширение возможностей и условий для ее социализации, а также на предупреждение развития девиантного поведения в молодых семьях.

Социальная поддержка включает в себя определенные действия общества и государства, ориентированные на содействие в удовлетворении наиболее важных физиологических, психологических и социальных потребностей молодых семей. В Федеральном законе «Об основах социального обслуживания населения РФ» от 28 июня 2013 г. № 122-ФЗ комплексная система социального обслуживания населения, и, в том числе, молодежи, предусматривает предоставление социально-экономических,

медико-социальных, психологических, социально-бытовых, правовых и иных социальных услуг гражданам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации<sup>1</sup>.

Для реализации данных целей и задач, в рамках поддержки молодых семей города Белгорода, местными органами властями осуществляются следующие меры поддержки:

1) формирование целевых проектов и программ по государственной поддержке молодых семей, в первую очередь, малоимущих, по оказанию им материальной и иной помощи в решении социально-экономических, социально-бытовых проблем, по обеспечению занятости молодых родителей, по формированию здорового образа жизни, организации просветительской работы по вопросам репродуктивного здоровья, безопасного материнства, воспитания и развития детей, организации семейного и детского отдыха;

2) введение в практику социологических мониторингов по проблемам молодой семьи, по научно-методическому обеспечению работы с молодыми семьями;

3) формирование системы социальных служб в целях расширения сферы образовательных, социально-медицинских, социально-правовых, психолого-педагогических, информационных, консультационных и других услуг молодым семьям для обеспечения охраны здоровья, образования, воспитания и развития детей, социальной защиты, социальной адаптации и реабилитации молодых граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации<sup>2</sup>.

Реализация данных мер поддержки в Белгороде осуществляется следующими органами региональной власти и местного самоуправления:

- Управление молодежной политики Белгородской области;
- Департамент строительства и транспорта Белгородской области;

---

<sup>1</sup> Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации : федер. закон от 28 декабря 2013 г. № 422-ФЗ (в ред. от 07 марта 2018 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>2</sup> Вендин А. Г. Совершенствование механизмов поддержки работающей молодежи в городских округах Белгородской области // Наука и образование сегодня. 2012. № 2 (13). С. 85.

– управление молодежной политики администрации города Белгорода;

– управление социальной защиты населения администрации города Белгорода;

– жилищное управление администрации города Белгорода.

Одной из распространенной формой поддержки молодых семей города Белгорода, как на региональном, так и на муниципальном уровнях, является предоставление льгот данной категории граждан. Помимо единовременных пособий и бесплатных лекарств, полученных во время беременности матери, в 2018 году молодая семья вправе рассчитывать на следующие льготы:

1) получение пособий по беременности и родам (данные выплаты составляют 9 489 рублей, женам военнослужащих срочной службы полагаются выплаты в размере 26 540 рублей);

2) получение единовременного пособия при рождении первого ребенка или его усыновлении (независимо от официального трудоустройства родителей); его сумма в 2018 году составляет 16 760 рублей;

3) получение пособия на детей до 1,5 и 3 лет (их можно оформить не только на мать, но и на отца, бабушку, дедушку); ежемесячные выплаты при рождении первого и второго ребенка составляет 8 247 рублей, выплаты детям военнослужащих по призыву составляют 11 385 рублей.

4) получение материнского капитала (если в молодой семье воспитывается 3 рожденных или усыновленных детей). В 2018 году его сумма составляет 450 000 рублей. С его помощью можно улучшить жилищные условия, оплатить детское образование, увеличить пенсию матери;

5) получение бесплатных лекарств для детей до 3-х лет. Правительство Российской Федерации постоянно улучшает и модернизирует программу поддержки молодых семей, в том числе, многодетных. Причиной этому является необходимость улучшения демографической ситуации. Программа нацелена на обеспечение требуемыми медикаментами для детей

до трехлетнего возраста, а в многодетных семьях бесплатно обеспечиваются препаратами дети до 6 лет<sup>1</sup>.

С начала 2018 года целенаправленная поддержка молодым семьям в г. Белгороде оказывается в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ», действие которой рассчитано до конца 2025 года. Программные мероприятия направлены на необременительное для заемщиков ипотечное кредитование и аренду жилья. Новый проект преследует несколько целей. Одной из ключевых является существенное снижение стоимости жилых помещений, чтобы практически любые молодые семьи и иные льготные категории, указанные в документе, могли не только обзавестись собственной недвижимостью, но и регулярно улучшать ее качество. Для этого, в частности, цена средней двухкомнатной квартиры (54 кв.м.) к 2025 году должна составлять 2,3 совокупного годового дохода семьи, состоящей из трех человек. То есть, если, например, через 8 лет жена, муж и ребенок будут жить на 50 000 рублей в месяц, или 600 000 в год, у них должна быть возможность приобрести жилплощадь за 1 млн. 380 тыс. рублей<sup>2</sup>.

В Белгороде, как и во многих других муниципальных образованиях, в целях создания благоприятных условий для устойчивого развития молодых семей и совершенствования механизмов ее поддержки оказывается помощь в обеспечении жильем молодых семей. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 «О

---

<sup>1</sup> Льготы и привилегии молодым семьям в 2018 году // Льготы всем: информационный портал. URL: <http://lgoty-vsem.ru/lgoty/lgoty-i-privilegii-molodym-semyam.html> (дата обращения: 03.06.2018).

<sup>2</sup> Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»: Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1710 (в ред. от 05 июня 2018 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

федеральной целевой программе «Жилище» на 2015-2020 годы<sup>1</sup>, постановлением правительства Белгородской области от 10 ноября 2014 года № 410-пп «Об утверждении Порядка предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования» и Постановлением администрации города Белгорода от 7 ноября 2014 года № 222 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Белгорода на 2015-2020 годы»» основной целью мероприятий является предоставление поддержки молодым семьям, признанным в соответствии с действующим законодательством нуждающимися в улучшении жилищных условий, в решении жилищных проблем путем предоставления им социальных выплат на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома<sup>2</sup>.

С целью обеспечения жильем молодых специалистов и их семей по доступной цене и на льготных условиях, в Белгороде реализуется проект «Новая жизнь». Квартиры средней площадью 30 квадратных метров строятся «под ключ», стоимость такого жилья для участника проекта ориентировочно составит 1,2 млн. рублей. Учитывая, что молодые семьи с детьми или только планирующие прибавление, не располагают большими денежными средствами, им предлагаются льготные условия покупки жилья<sup>3</sup>.

Проект «Новая жизнь» дает возможность молодым специалистам и молодым семьям стать обладателями доступного жилья. Оператор проекта на основании разработанных правил производит отбор граждан-участников проекта и формирует списки. Участники проекта объединяются в специально

---

<sup>1</sup> О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015-2020 годы: Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. № 1050 (в ред. от 25 августа 2015 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>2</sup> Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Белгорода на 2015-2020 годы»: Постановление администрации города Белгорода от 7 ноября 2014 г. № 222 (в ред. от 23 мая 2017 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>3</sup> О проекте // Официальный сайт проекта «Новая жизнь». URL: <https://nzpro.ru/onas/oproekte> (дата обращения: 11.05.2018).

созданный жилищный накопительный кооператив и вносят первоначальный паевой взнос в размере 30% от стоимости квартиры, после чего они в течение года, на период строительства, освобождены от каких-либо платежей. Участниками проекта могут стать молодые специалисты и молодые семьи в возрасте не старше тридцати шести лет. Кроме того, необходимо отсутствие в собственности участника проекта и членов его семьи жилой площади (в том числе, долей в праве на жилую площадь), а также земельного участка для целей индивидуального жилого строительства. Члены молодой семьи, претендующие на участие в проекте, должны иметь место работы на территории муниципальных образований Белгородской области: город Белгород и Белгородский район<sup>1</sup>. Проект первоначально стартовал в Белгороде, а затем его планируют распространить на все муниципальные образования территорию области. В дальнейшем власти региона собираются решить квартирный вопрос и для других социально незащищенных категорий граждан. После ввода дома в эксплуатацию и передачи квартир в пользование участникам проекта размер их ежемесячных платежей составит от 13 000 до 16 000 рублей. После полной выплаты стоимости квартиры участник приобретает на квартиру право собственности.

С целью создания условий для роста благосостояния граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и укрепления института семьи в Белгороде реализуется муниципальная программа «Социальная поддержка населения города Белгорода на 2015-2020 годы». Мероприятия программы содействуют укреплению социальной значимости семьи, повышению престижа и ценности семейного образа жизни. Для достижения указанной цели предусматривается решение следующих задач, реализуемых в действующих подпрограммах, включенных в муниципальную программу:

1. Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям населения своевременно и в полном объеме.

---

<sup>1</sup> Критерии участия // Официальный сайт проекта «Новая жизнь». URL: <https://nzpro.ru/kriterii-uchastiya> (дата обращения: 11.05.2018).

2. Повышение качества и обеспечение доступности социального обслуживания по договорам пожизненного содержания с иждивением.

3. Содействие укреплению социальной значимости семьи, повышение престижа и ценности семейного образа жизни.

4. Обеспечение деятельности органов муниципальной власти администрации города в сфере социальной защиты населения<sup>1</sup>.

Укрепление института молодой семьи и популяризация ответственного родительства представляют собой основные цели проекта «Молодая семья Белгородчины», реализуемого в Белгороде. К основным задачам, решаемых в рамках проекта, относятся:

- 1) пропаганда семейных ценностей в молодежной среде;
- 2) формирование механизмов поддержки молодой семьи, в том числе, создание стартовых возможностей для становления молодой семьи;
- 3) подготовка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к созданию благополучной семьи;
- 4) содействие в обеспечении жильем молодых семей<sup>2</sup>.

Эффективным способом социальной помощи в преодолении трудностей, а, следовательно, в предотвращении разводов, является организация профилактических мероприятий в Семейно-консультативном Центре, действующем при Управлении ЗАГС администрации города Белгорода, где по специальной программе молодые супруги могут приобрести знания для установления здоровых отношений в семье, формирования культуры быта. Профилактика разводов в молодых семьях ведется по трем направлениям: психологическое консультирование;

---

<sup>1</sup> Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Белгорода на 2015-2020 годы»: Постановление администрации города Белгорода от 2 октября 2014 г. № 185 (в ред. от 30 марта 2018 г.) // Кодекс : электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/428652747> (дата обращения: 31.05.2018).

<sup>2</sup> Об утверждении долгосрочной целевой программы «Молодость Белгородчины»: Постановление правительства Белгородской области от 12 ноября 2012 г. № 452-пп // Кодекс : электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/469027211> (дата обращения: 21.05.2018).

консультирование по экономическим вопросам; консультирование по вопросам совместности и деторождения. В настоящее время в Семейно-консультативном Центре ведутся лекции по данным направлениям, однако, по нашему мнению, большее внимание необходимо уделить именно психологическим проблемам, возникающим при совместном проживании молодых супругов<sup>1</sup>.

Управление молодежной политики администрации города Белгорода проводит работу по поддержке молодым семьям через систему учреждений, созданных для социальной поддержки молодых семей, к которым относятся:

1) Семейно-консультативный Центр при Управлении ЗАГС администрации города Белгорода, который проводит индивидуальное психологическое консультирование по различным вопросам (детско-родительские и супружеские отношения и др.), дистанционное психологическое консультирование посредством «Телефона доверия».

Деятельность Центра осуществляется в форме бесед, лекций, индивидуальных консультаций, с использованием наглядных и видеоматериалов. Среди основных задач деятельности Семейно-консультативного Центра можно выделить:

- консультирование и просвещение молодых людей, вступающих в брак;
- помощь семьям в преодолении конфликтных отношений;
- профилактика разводов;
- информирование граждан по вопросам медико-генетического обследования, педагогических, правовых, экономических и других знаний, необходимых для стабилизации семьи.

Ежегодно заседания Центра посещают более 10 тысяч молодых людей, подающих заявление о заключении брака и порядка 3 тысяч супругов, решивших расторгнуть брак.

---

<sup>1</sup> Самохвалова Е. В. Государственная поддержка молодой семьи в Белгородской области // Современные научные исследования и инновации. 2015. № 12. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2015/12/61408> (дата обращения: 23.04.2018).

Работа Центра направлена и на решение социально-психологических проблем молодых белгородских семей, в первую очередь брачно-семейной адаптации молодых супругов. Брачно-семейную адаптацию необходимо рассматривать как сложный, многоуровневый целостный процесс взаимного приспособления супругов друг к другу и к семейной жизни. Именно с адаптации начинается становление семьи, с умения осознавать свою социальную роль в семье, свои обязанности и свою позицию относительно членов семьи. Поэтому от того, насколько благоприятно пройдет адаптация, зависит будущее семьи. Обострение проблем на начальной стадии развития семьи происходит в силу несформированности адаптационных механизмов членов молодой семьи, отсутствия корректной системы передачи опыта предыдущих поколений, отсутствия системы подготовки молодежи к семейной жизни. В первые годы брака проходит процесс адаптации супругов друг к другу, причем противоречия или неадекватный ход этого процесса могут привести семью к распаду, столь частому в первые годы супружества<sup>1</sup>.

2) Управление ЗАГС администрации города Белгорода, которое участвует в пределах своей компетенции в реализации государственной и муниципальной семейной политики в области поддержки молодых семей. В полномочия Управления ЗАГС входит участие в пределах своей компетенции в реализации государственной и региональной семейной политики, проведение мониторингов демографических процессов, организация и проведение семинаров, выставок, конкурсов<sup>2</sup>.

3) Консультации при женских поликлиниках, которые оказывают будущим родителям социально-психологическую поддержку в вопросах планирования семьи, помогают беременной женщине выносить ребенка. К

---

<sup>1</sup> Самохвалова Е. В. Государственная поддержка молодой семьи в Белгородской области // Современные научные исследования и инновации. 2015. № 12. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2015/12/61408> (дата обращения: 23.04.2018).

<sup>2</sup> Об утверждении положения об управлении записи актов гражданского состояния администрации города Белгорода : Решение Совета депутатов от 30 октября 2007 г. № 563 (в ред. от 31 мая 2016 г.) // Кодекс : электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/424080833> (дата обращения: 21.05.2018).

задачам консультаций относится формирование позитивных психологических установок, нацеленных на преодоление кризисной ситуации, восприятия беременности и последующего рождения ребенка как фактора, укрепляющего семью.

Кроме того, в городе Белгороде учреждена ежегодная премия главы администрации города Белгорода «Семья года». Данное мероприятие является формой поощрения и стимулирования лучших семей города, в целях повышения их творческой активности и социализации, пропаганды гармоничных, созидательных и успешных семейных отношений, вовлечения горожан в процесс формирования положительного эталона современной семьи, любящей свой город, формирования у семей города активной жизненной позиции. Премией могут быть награждены семьи, члены которой являются гражданами Российской Федерации, проживающие на территории города Белгорода не менее 5 лет, имеющие детей (полные, неполные, многодетные, опекунские, приемные, семьи, воспитывающие ребенка/детей с ограниченными возможностями), представившие необходимый пакет документов, соответствующий требованиям номинации. Выдвижение кандидатур семей на соискание Премии производится структурными подразделениями департаментов здравоохранения, социальной защиты, труда и занятости, образования, культуры, спорта и молодежной политики, предприятиями и организациями всех форм собственности, общественными организациями или самостоятельно. Премия назначается семи семьям-победителям в размере 50 000 рублей<sup>1</sup>.

Проанализировав деятельность по поддержке молодых семей в городском округе «город Белгород», можно сделать вывод, что работа по поддержке молодых семей ведется как на федеральном и региональном, так и на муниципальном уровне власти. Для устойчивого развития семей в городе

---

<sup>1</sup> Об учреждении ежегодной премии главы администрации города Белгорода «Семья года»: Постановление администрации города Белгорода от 29 июня 2016 г. № 108 // Кодекс : электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/438896874> (дата обращения: 24.04.2018).

Белгороде применяются различные формы поддержки молодых семей: осуществляются целевые программы и проекты по поддержке молодых семей, предоставляются информационные и консультационные услуги, предоставляются ипотечные кредиты.

Таким образом, поддержка молодых семей в городе Белгороде представляет собой совокупность экономических, социальных и правовых мер, принимаемых органами власти и направленных на стимулирование создания и сохранения молодых семей, защиту их прав и улучшение демографической ситуации.

Для изучения существующих механизмов поддержки молодых семей в городе Белгороде и выявления направлений совершенствования работы по проблеме было проведено авторское социологическое исследование, позволяющее выявить мнение молодежи о существующих механизмах поддержки молодых семей и определить направления совершенствования работы (см. Приложение 1). В качестве основной гипотезы данного исследования выступило предположение о том, что большинство молодых семей города Белгорода нуждается в оказании им консультационной поддержки. Анкета представлена в Приложении 2.

В опросе участвовало 50 респондентов, которыми стали жители города Белгорода, члены молодых семей в возрастной категории от 18 до 35 лет. Из них – 33 женщины и 17 мужчин, в том числе, 12% в возрасте до 20 лет, 38% – от 21 до 25 лет, 36% – от 26 до 30 лет, 14% респондентов – в возрасте от 31 до 35 лет (рис. 2.1.).

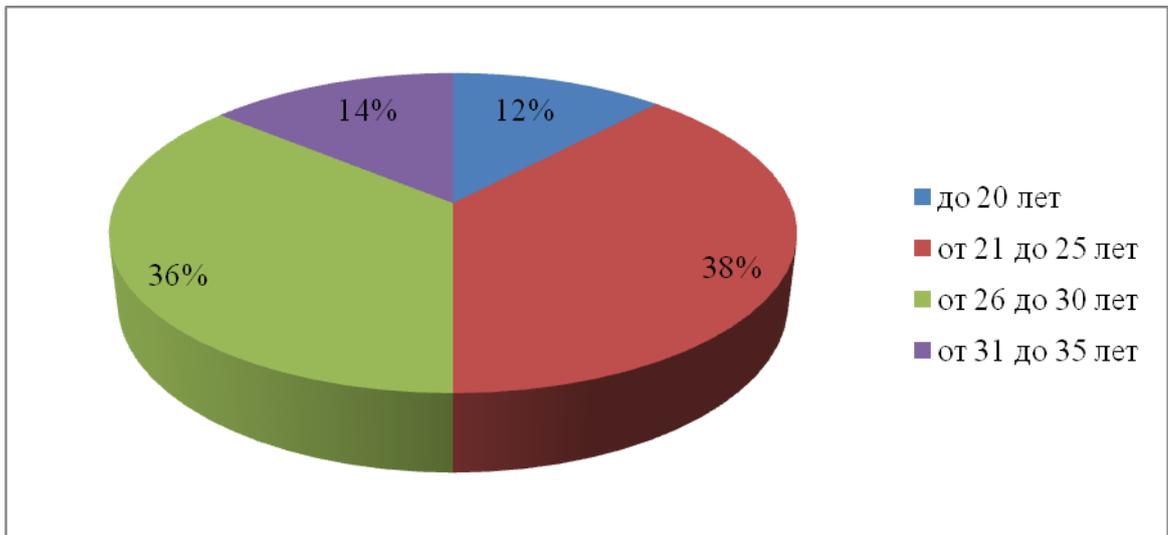


Рис. 2.1. Распределение респондентов по возрасту

Высшее профессиональное образование имеют 82% респондентов, 10% имеют незаконченное высшее образование, 8% – среднее профессиональное образование. При этом 68% опрошенных членов молодых семей имеют 1 ребенка, 10% респондентов имеют 2-х детей, 2% составляют члены многодетных семей (рис. 2.2.).

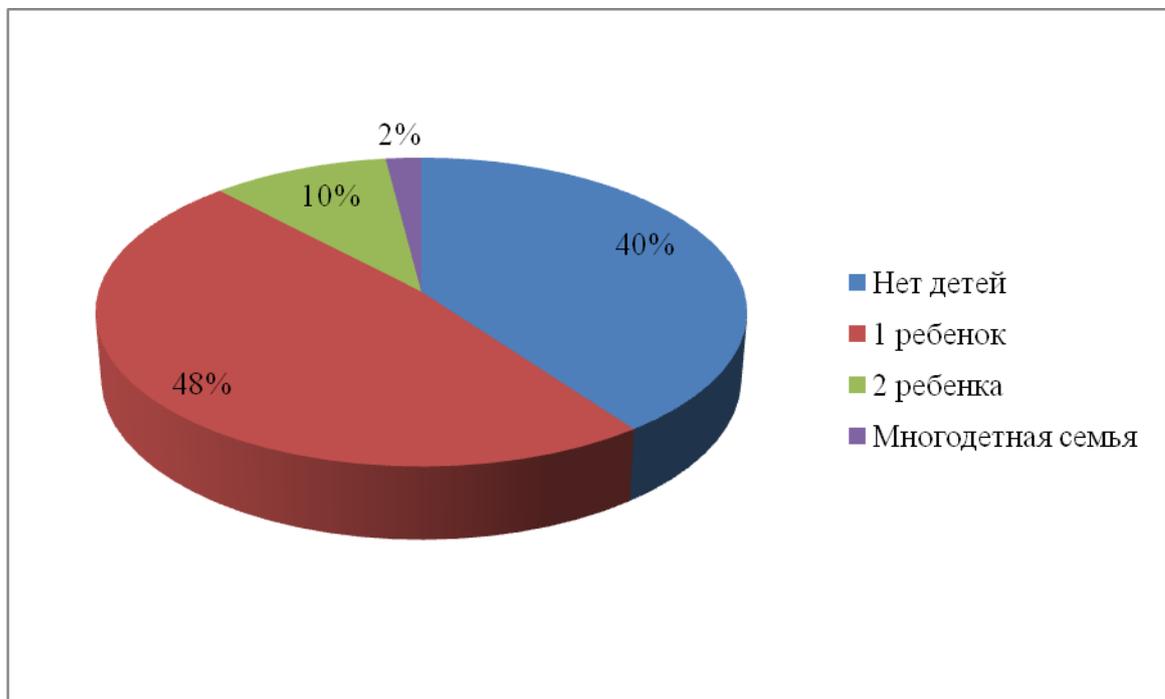


Рис. 2.2. Распределение семей респондентов по количеству детей

По результатам опроса установлено, что о предоставляемых льготах, компенсациях и нематериальных поддержках молодых семей знают 56%

респондентов. При этом, меньше половины респондентов (44%) указали на то, что не получают возможные льготы, выплаты семьям, к категории которых относится их семья. Одной из основных причин этого респонденты назвали отсутствие информации о предоставляемых выплатах. Таким образом, о полагающихся льготах и выплатах семьям осведомлены не все семьи данной категории.

На вопрос «Принимаете ли вы участие в муниципальных и региональных социальных программах?», только 60% респондентов ответили положительно (рис. 2.3.).

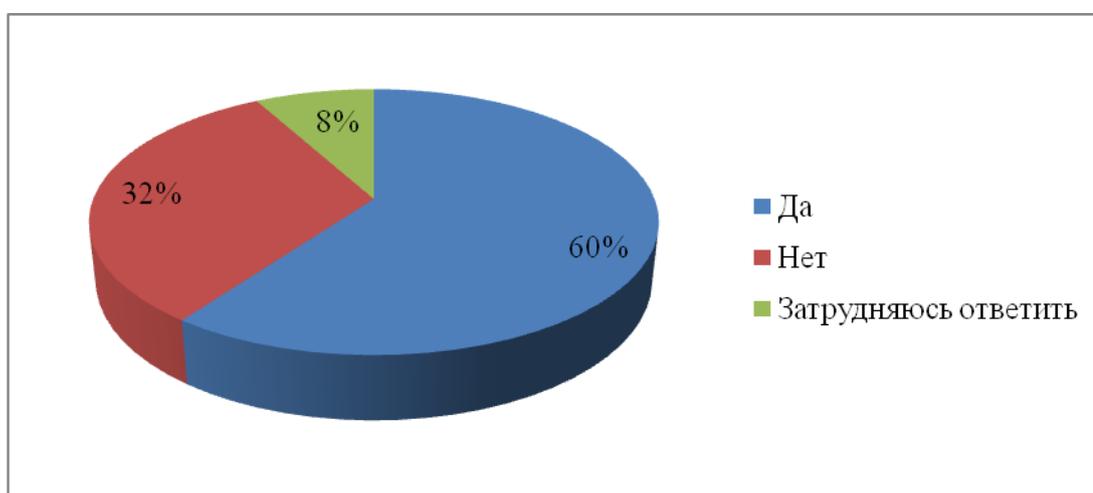


Рис. 2.3. Распределение ответов на вопрос: «Принимаете ли вы участие в муниципальных и региональных социальных программах?»

При этом, 32% семей отметили участие в реализуемом проекте «Новая жизнь». На участие в целевой программе «Молодая семья» указали 12% семей (рис. 2.4). При этом необходимо отметить, что никто из респондентов не отметил участие в целевых программах и проектах, реализуемых органами муниципальной власти Белгорода.

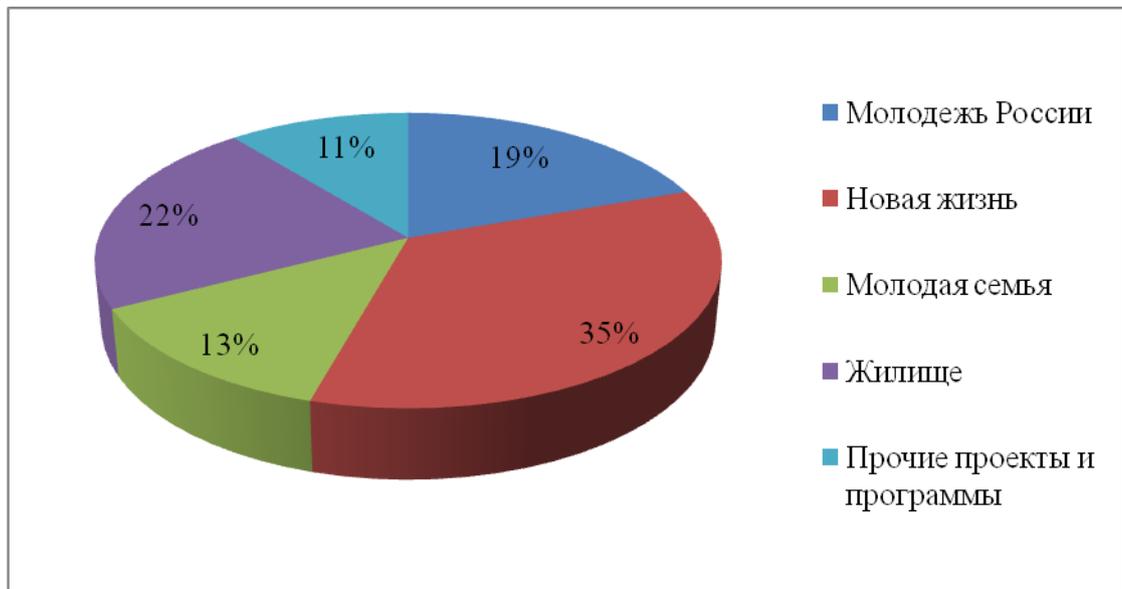


Рис. 2.4. Распределение ответов на вопрос: «В каких программах принимала участие Ваша семья?»

Анализ ответов респондентов показал, подавляющее число молодых семей (94%) нуждаются в помощи информационного характера (рис. 2.5.). В оказании экономической поддержки нуждаются 64% респондентов. 4% затруднились ответить.

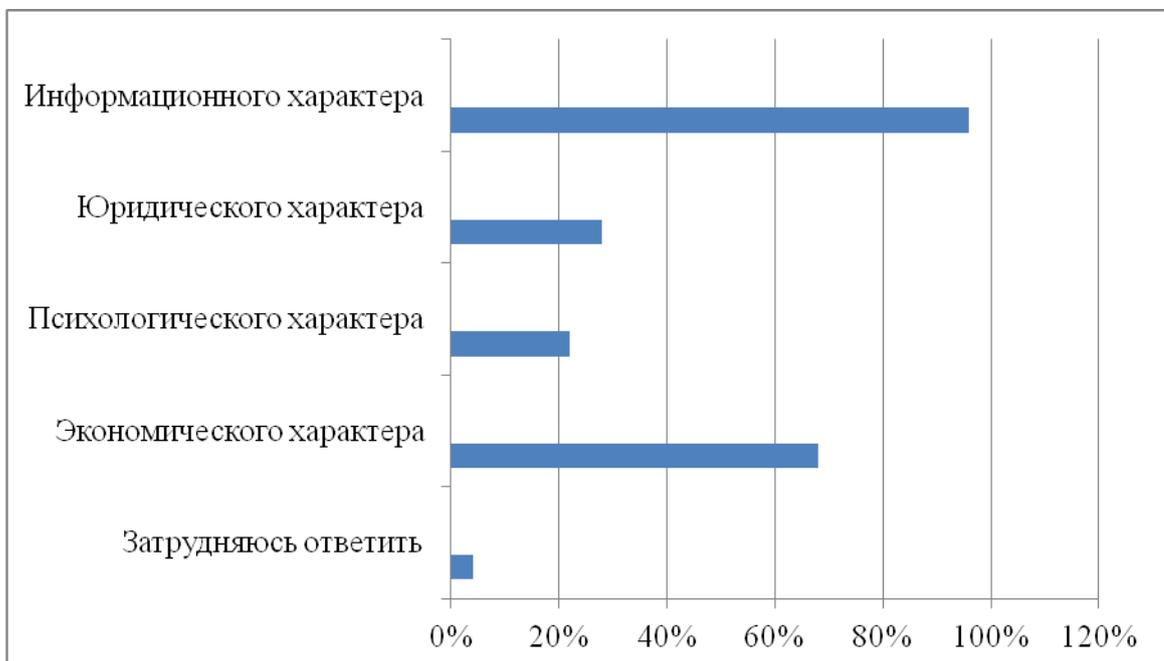


Рис. 2.5. Распределение ответов на вопрос: «В помощи какого характера Вы нуждаетесь?»

Таким образом, по результатам опроса можно сделать вывод, что большинство семей нуждаются в получении информации по различным

сферам жизнедеятельности. Получение мер поддержки необходимого характера молодыми семьями будет более распространено при получении ими консультаций по различным вопросам.

Проведенный анализ практики организации работы органов власти по поддержке молодых семей позволил выявить ряд объективных и субъективных причин, затрудняющих совершенствование мер поддержки молодых семей:

1. Реализуемые проекты и программы по поддержке молодых семей в городе Белгороде зачастую носят региональный и федеральный характер. Большая часть предоставляемой молодым семьям помощи представляет собой ряд экономических мероприятий, направленных на улучшение жилищных условий. Таким образом, особое внимание уделяется решению проблем узкой направленности. Для решения проблем иного характера требуется внедрение муниципальных программ и проектов по поддержке молодых семей. Однако в городском округе «город Белгород» таких программ и проектов недостаточно.

2. Для оказания помощи молодым людям, вступающим в брак, и супругам, имеющим проблемы в семейной жизни создаются центры помощи, службы «Телефон доверия», позволяющие решить важнейшие жизненные задачи воспитания, образования детей, грамотного построения супружеских и родительских отношений, совместной организации свободного времени, изучения семейной культуры и здорового образа жизни. Однако, несмотря на обширную проблематику молодых семей, данные Центры оказывают консультации лишь психологической направленности.

3. Несмотря на большое количество предпринимаемых мер для улучшения уровня жизни молодых семей, уровень информированности граждан о существующих программах и проектах, реализуемых в городе Белгороде, а так же о предоставляемых выплатах и льготах для семей различных категорий, является весьма низким. По этой причине необходимо

сформировать ряд мероприятий, направленных на предоставление актуальной информации молодым семьям.

Таким образом, анализ практики организации работы органов власти по поддержке молодых семей в городе Белгороде позволяет сделать следующие *выводы по второму разделу* диссертационного исследования.

1. Организация деятельности муниципальных органов власти по поддержке молодых семей представляет собой совокупность экономических, социальных и правовых мер, направленных на стимулирование создания и сохранения молодых семей города Белгорода, защиту их прав и улучшение демографической ситуации в данном муниципальном образовании, и в регионе, в целом. Основу реализации современных программ муниципальной молодежной политики в городе Белгороде составляют социальные преобразования, направленные на стабилизацию или повышение уровня и качества жизни молодых семей, формирование, увеличение и расширение возможностей и условий для ее социализации, а также на предупреждение развития девиантного поведения в молодых семьях.

2. Для устойчивого развития семей в городе Белгороде применяются различные формы поддержки молодых семей: осуществляются целевые программы и проекты по поддержке молодых семей, предоставляются информационные и консультационные услуги, предоставляются ипотечные кредиты. Управление молодежной политики администрации города Белгорода проводит работу по поддержке молодым семьям через систему учреждений, созданных для социальной поддержки молодых семей. Одним из них является Семейно-консультативный Центр при Управлении ЗАГС администрации города Белгорода, который проводит индивидуальные психологические консультации по решению социально-психологических проблем молодых белгородских семей, в первую очередь брачно-семейной адаптации молодых супругов.

3. Для изучения существующих механизмов поддержки молодых семей в городе Белгороде и выявления направлений совершенствования работы по

проблеме было проведено авторское социологическое исследование, позволяющее выявить мнение молодежи о существующих механизмах поддержки молодых семей и определить направления совершенствования работы. Результаты исследования показали, что, несмотря на большое количество предпринимаемых мер для улучшения уровня жизни молодых семей, уровень информированности граждан о существующих программах и проектах, реализуемых в городе Белгороде, а так же о предоставляемых выплатах и льготах для семей различных категорий, является весьма низким. По этой причине необходимо сформировать ряд мероприятий, направленных на предоставление актуальной информации молодым семьям.

### РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ В ГОРОДЕ БЕЛГОРОДЕ

В городе Белгороде все еще не закончено формирование конкретных и четких подходов к реформированию существующей системы социальной защиты населения, в том числе, и системы оказания поддержки молодым семьям. Одной из причин этого, по мнению И.А. Зайцевой, стало то, что «в последние годы, система социальной защиты населения основывалась на адресном оперативном решении наиболее важных, острых и кризисных проблем в жизни отдельных категорий граждан на заявительной основе. По сути, проблема не решалась в масштабах муниципалитета, региона или страны, а только в масштабах отдельно взятого человека или семьи. В связи с этим, не было проработано четких механизмов социальной помощи в целом»<sup>1</sup>.

Исходя из анализа нормативно-правовых актов федерального, регионального и муниципального уровней<sup>2</sup>, направленных на поддержку молодых семей и реализацию молодежной политики, можно с уверенностью

---

<sup>1</sup> Зайцева И. А. Комплексная поддержка молодой семьи в рамках государственной политики в современной России. М., 2012. С. 34.

<sup>2</sup> Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (в ред. от 10 февраля 2017 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об основных направлениях государственной семейной политики: Указ Президента РФ от 14 мая 1996 г. № 717 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об утверждении долгосрочной целевой программы «Молодость Белгородчины» : Постановление правительства Белгородской области от 12 ноября 2012 г. № 452-пп // Кодекс : электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/469027211> (дата обращения: 21.05.2018); Об утверждении Положения об управлении молодежной политики Белгородской области : Постановление правительства Белгородской области от 24 декабря 2012 г. № 551-пп (в ред. от 22 мая 2017 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

говорить о том, что государством признается ценность семьи для жизни и развития человека, важность ее роли в обществе, воспитании новых поколений, обеспечении стабильности общественности и прогресса, необходимость учета интересов семьи, а также принятия специальных мер ее поддержки.

В течение некоторого времени такой подход приносил свои результаты и позволял справляться со сложными ситуациями, однако, с каждым годом, такой подход становился все менее эффективным, так как не несет в себе профилактической основы и не исключает повторения кризисных ситуаций.

По словам Т. Ю. Тяпкиной, «большинство молодых семей в своем семейном цикле должны осознать и благополучно решить следующие задачи:

- преодоление стрессовых ситуаций, связанных с ожиданием и рождением ребенка;
- овладение основными навыками семейного воспитания; приобретение информированности по различным аспектам функционирования семьи;
- достижение экономического благосостояния и стабильности;
- формирование активности и субъектности как во внутрисемейных отношениях, так и в отношениях молодой семьи с другими семьями и обществом в целом»<sup>1</sup>.

Каждая семья представляет собой малую социально-психологическую группу, которая складывается на основе глубоко интимных и доверительных отношений между супругами, родителями и детьми. На общем жизненном пути молодым супругам приходится сталкиваться с многочисленными проблемами и трудностями, многие из них молодая семья не в состоянии решить самостоятельно. Поэтому, в современных условиях развития

---

<sup>1</sup> Тяпкина Т. Ю. Молодая семья в современном российском обществе // Nauka-rastudent.ru: электрон. журн. 2017. № 2. URL: <http://nauka-rastudent.ru/38/4047> (дата обращения: 14.03.2018).

общества проблема становления молодой семьи с каждым днем приобретает все большую актуальность.

Как отмечает З. Х. Хамитова, «главная проблема молодой семьи – заручиться должной поддержкой органов муниципального управления, для продолжения благополучных отношений и выполнения основной функции любой семьи – репродуктивной.

У молодых семей существует множество проблем: репродуктивные, жилищные, материально-бытовые, проблемы трудоустройства и психологические проблемы.

Соответственно, должны быть выстроены направления и содержание социальной поддержки молодой семьи:

- 1) информирование по всем важным для молодой семьи вопросам;
- 2) помощь молодым людям в оценке брачного партнера и принятии решения о вступлении в брак;
- 3) создание мотивации на сознательное родительство (помощь в планировании семьи, преодоление проблем, связанных с ожиданием ребенка);
- 4) консультирование по вопросам семейного воспитания;
- 5) помощь конфликтным семьям»<sup>1</sup>.

На наш взгляд, можно выделить следующие направления, чтобы совершенствовать систему поддержки молодых семей в условиях муниципального образования:

1. Для решения социально-психологических проблем молодых семей необходимо осуществлять психологическое семейное консультирование. По мнению И. А. Зайцевой, «семейное консультирование ставит своей целью изучение совместно с консультантом запроса или проблемы члена семьи для изменения ролевого взаимодействия в семье и обеспечения возможности личностного роста. Довольно большое место

---

<sup>1</sup> Хамитова З. Х. Молодая семья: специфика, ее социальный статус и проблемы // Вестник научных конференций. 2016. № 9 (13). С. 209.

занимают среди них проблемы женихов и невест, проблемы молодоженов, раздумья супругов, готовящихся стать родителями. Особое внимание следует уделять добрачному консультированию молодых людей, собирающихся создать семью, основной целью которого является помощь молодым людям в узнавании друг друга, в прояснении тех моментов, которые грозят в дальнейшем подорвать устои брака»<sup>1</sup>.

Консультирование молодой семьи должно быть направлено на восстановление или преобразование связей членов семьи друг с другом и миром, на развитие умения понимать друг друга и формировать полноценное семейное «Мы», гибко регулируя отношения как внутри семьи, так и с различными социальными группами.

Как отмечает И.А. Зайцева, «семейное консультирование – это вовсе не обязательно работа со всеми членами семьи одновременно. На различных этапах процесса в различных пропорциях могут сочетаться различные способы организации процесса семейного консультирования; общение со всей семьей, индивидуальное консультирование одного из ее членов, работа с супружеской парой, работа с нуклеарной семьей, т.е. с семьей в узком смысле этого слова (отец-мать-дети), работа с расширенной семьей»<sup>2</sup>.

2. Для решения проблемы трудоустройства необходимо оказывать помощь молодым супругам в карьерном выборе (образование, профессиональная ориентация и образование, трудоустройство).

Проблема трудоустройства молодых людей в г. Белгороде существенно отражается на молодых семьях, а иногда вообще ставит под угрозу их существование. Ведь из-за отсутствия работы многие молодые люди стеснены в финансовом плане, из-за чего не могут содержать семью самостоятельно. Поэтому задача специалиста заключается в том, чтобы «обеспечить молодых людей информацией о тех видах деятельности,

---

<sup>1</sup> Зайцева И. А. Комплексная поддержка молодой семьи в рамках государственной политики в современной России. М., 2012. С. 75.

<sup>2</sup> Там же. С. 76.

которые приемлемы для них на определенном этапе становления семьи для дальнейшего уже самостоятельного принятия решения о трудоустройстве»<sup>1</sup>.

3. Помощь в ситуациях, препятствующих развитию молодой семьи г. Белгорода. Это, прежде всего, конфликтные ситуации в молодой семье, несовпадение мнения супругов по многим вопросам, важным для семейной жизни, таким как распределение ролей в семье, степень материального благополучия, воспитание детей, проведение досуга. Как отмечает Т. Ю. Тяпкина, «Для того чтобы молодая семья нормально функционировала, она должна иметь возможность удовлетворять все свои основные потребности. Молодые люди, вступая в брак и устанавливая правила семейной жизни, обязательно должны задуматься о важнейших вещах: где жить, на что жить, кто возьмет на себя обязанность обеспечивать семью материально, или супруги поделят эту обязанность хотя бы на какое-то время»<sup>2</sup>.

В этом случае деятельность специалиста по социальной работе будет направлена на обеспечение наиболее благоприятных социально-экономических условий развития каждого молодого человека, способствующая социальному становлению личности, разрешению конфликтов между молодыми супругами, помощь в решении проблем.

4. Осуществление аналитико-прогностической работы, содержание которой составляют: «изучение демографической ситуации, тенденций и причин социального и семейного неблагополучия, мнения населения о качестве и спектре оказываемой социальной помощи молодым семьям, актуальной и перспективной потребности в ней; разработка на этой основе

---

<sup>1</sup> Вендин А. Г. Совершенствование механизмов поддержки работающей молодежи в городских округах Белгородской области // Наука и образование сегодня. 2012. № 2 (13). С. 85.

<sup>2</sup> Тяпкина Т. Ю. Молодая семья в современном российском обществе // Nauka-rastudent.ru: электронный журнал. 2017. № 2. URL: <http://nauka-rastudent.ru/38/4047> (дата обращения: 14.03.2018).

предложений по корректировке и совершенствованию социальной работы, планированию социального развития»<sup>1</sup>.

5. Осуществление социально-педагогической работы: социальный патронаж молодых семей, имеющих неблагополучные психологические и социально-педагогические условия, оказание помощи в семейном воспитании, в преодолении родителями педагогических ошибок и конфликтных ситуаций с детьми, семейных конфликтов.

6. Создание условий для формирования среды общения и досуга молодежи, стимулирования развития семейного, молодежного туризма, развитие современных форм воспитания личности. К таким службам относятся центры досуга, бюро путешествий и туризма, женские и молодежные клубы, клубы деловых встреч и т.п.

7. Осуществление социально-реабилитационной работы: помощь в социальной реабилитации и адаптации, молодым семьям, имеющим неблагоприятные социально-правовые условия.

Социальная реабилитация и адаптация членов молодых семей, попавших в трудную жизненную ситуацию, вернувшихся из мест лишения свободы, специальных учебных и лечебно-воспитательных учреждений, длительное время не работающих и не учащихся, алкоголиков, наркоманов и т.п.; социальное становление членов молодых семей с недостатками в физическом и умственном развитии, инвалидов и др.

8. Информирование и консультирование по вопросам прав, ответственности и обязанностей членов молодых семей в различных видах деятельности, знакомство с льготами, законодательными и нормативными документами. Информацию и консультацию можно получить в центрах документации и информации, юридических службах и т.п.

---

<sup>1</sup> Рыбак Е. В., Слепцова Н. Г., Федулова А. Б., Цихончик Н. В. Молодая семья в современном обществе. М., 2016. С. 54.

9. Осуществление правового консультирования по юридическим вопросам в сфере здравоохранения, социальной защиты семьи, защиты прав и интересов семьи и ребенка. Данное консультирование предполагает:

- «информирование о льготах для молодой семьи;
- информирование о материальной поддержке (пособиях и выплатах) молодой семьи во время беременности супруги и после рождения ребенка;
- информирование об организациях и учреждениях, в которые семья может обратиться за помощью или по тем или иным вопросам (в т.ч. раздача соответствующих буклетов)»<sup>1</sup>.

10. Обучающие тренинги с группой молодоженов, молодых семей, направленные на расширение вариантов поведения участников в различных ситуациях совместной жизни, проведение групповых занятий по программам подготовки к рождению и воспитанию детей. По словам О. Н. Безруковой, «такие тренинги направлены на то, чтобы:

- обозначить возможные иллюзии молодых людей относительно совместной жизни, конкретизировать их ожидания по отношению друг к другу в семейной жизни;
- помочь в освоении новых социальных ролей супругов в семье, таких как «мать», «отец», «супруг» и др.;
- построить оптимальные пути установления отношений с новыми родственниками и друзьями;
- сформировать представление о будущем материнстве и отцовстве»<sup>2</sup>.

Для решения данных проблем И. С. Васильевой были выделены следующие рекомендации «по совершенствованию мер муниципальной поддержки молодых семей на проектной основе:

1. Выбор досуговой сферы самореализации молодых супругов. Для досуговой деятельности в наибольшей степени характерна свобода личности,

---

<sup>1</sup> Безрукова О. Н. Социология молодежи. СПб., 2013. С. 45.

<sup>2</sup> Там же.

которая проявляется в выборе форм, места, времени проведения досуга. Именно в сфере досуга молодые люди более чем где-либо выступают в качестве свободных индивидуальностей. Сфера досуга характеризуется свободой от профессиональных и семейно-бытовых обязанностей, кроме того, в ее рамках ослабляется давление на личность молодого человека.

2. Совершенствование и развитие сферы социального обслуживания молодых семей. Направление включает комплекс мероприятий, способствующих созданию условий для эффективного функционирования и развития сети учреждений, оказывающих услуги в сфере социальной работы с молодыми семьями, всесторонней информационно-образовательной психологической, педагогической поддержке молодых семей, повышению компетентности молодых супругов и пар, готовящихся к созданию семьи, в вопросах семейной жизни; информированию членов молодых семей о видах социальной поддержки.

3. Продвижение существующих программ социальной поддержки в рамках развития социальной рекламы. Сегодня в Белгороде трудно встретить рекламные щиты и баннера, рассказывающие молодым семьям о их правах. Для повышения эффективности социальной рекламы лучше задействовать сразу несколько каналов рекламирования. Это, прежде всего, наружная реклама, реклама на радио, ТВ и видеоэкранах города. Также эффективным видится распространения соответствующей полиграфической продукция (информационные листовки, буклеты) в местах, где наиболее часто можно встретить нашу целевую аудиторию – представителей молодых семей, а именно, ЗАГСы, родильные дома, учебные заведений города и т.д.»<sup>1</sup>.

Таким образом, в настоящее время назрела необходимость организации целой системы муниципальной поддержки молодых семей на программно-целевой основе с целью восстановления статуса и роли молодой семьи как

---

<sup>1</sup> Васильева И. С. Актуальные проблемы российской молодой семьи и вопросы государственной поддержки по стабилизации семьи как социального института // Ученые записки Российского государственного социального университета. 2013. № 7. С. 45.

института ранней первичной социализации человека. По словам Я.А. Берсеновой, «полноценное восстановление этой важнейшей функции сможет обеспечить в дальнейшем эффективную социализацию целых поколений, для которых вновь семья и дети станут ценностью, а не обузой, а выживание сменится радостью бытия и совместных переживаний, счастливых минут в своей родной семье»<sup>1</sup>.

Наиболее эффективным способом организации и осуществления поддержки молодых семей на муниципальном уровне является разработка целевых проектов, лежащих в основе комплексной, внутренне скоординированной деятельности органов и учреждений.

Исходя из анализа системы работы по поддержке молодых семей и выводов по проведенному исследованию, можно предположить, что на данный момент в городе Белгороде существует ряд общих и специальных мер поддержки молодых семей. Но наблюдается отсутствие доступа многих семей к данным видам и способам поддержки. Поэтому необходимы конкретные усовершенствованные меры по комплексной поддержке молодых семей. В качестве одного из направлений предлагается создание информационно-консультационного центра поддержки молодых семей на базе ОГБУ «Центр молодежных инициатив».

*Наименование проекта* – «Создание информационно-консультационного центра поддержки молодых семей базе ОГБУ «Центр молодежных инициатив»» (далее – Проект)<sup>2</sup>.

Основанием для разработки и реализации проекта служат нормативные правовые акты федерального, регионального и муниципального уровней,

---

<sup>1</sup> Берсенева Я. А. К вопросу о сущности государственной молодежной политики // Экономика, государство, общество. 2015. № 3. URL: <http://ego.uapa.ru/en/issue/2015/03/04> (дата обращения: 12.01.2018).

<sup>2</sup> Проект разработан с учетом методических рекомендаций, изложенных в постановлении правительства Белгородской области от 31 мая 2010 г. № 202-пп «Об утверждении Положения об управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области, а также подведомственных им учреждениях, предприятиях и организациях» (в ред. от 16 апреля 2018 г.) // Кодекс : электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/424080691> (дата обращения: 31.05.2018).

регламентирующие приоритетные направления в сфере молодежной политики.

*В качестве нормативной основы реализации проекта выступает* Постановление администрации города Белгорода от 2 октября 2014 г. «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Белгорода на 2015-2020 годы»» (с изменениями от 30 марта 2018 года)<sup>1</sup>. Цель программы состоит в создании условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки; повышение доступности и качества социального обслуживания населения. Так, в рамках программы действует подпрограмма «Социальная поддержка семьи детей». Значительное внимание в городском округе «Город Белгород» уделяется семейной и демографической политике.

Вместе с тем, большую значимость имеет оказание социальной помощи семьям с детьми с высоким риском бедности, в том числе, при рождении детей. С учетом программных целей определена цель подпрограммы 3 – обеспечение социальной и экономической устойчивости семьи и детей, реализация права ребенка жить и воспитываться в семье.

Результаты анализа реализации существующего программно-целевого подхода в реализации мер молодежной политики в отношении молодых семей свидетельствуют о необходимости разработки проектных мероприятий по совершенствованию механизмов поддержки молодых семей в городе Белгороде.

*Цель проекта* заключается в создании условий для комплексного информационного и консультационного сопровождения не менее 150 молодых семей к 25 января 2019 года. Способом достижения цели является открытие информационно-консультационного центра поддержки молодых семей на базе ОГБУ «Центр молодежных инициатив».

---

<sup>1</sup> Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Белгорода на 2015-2020 годы» : Постановление администрации города Белгорода от 2 октября 2014 г. № 185 (в ред. от 30 марта 2018 г.) // Кодекс : электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/428652747> (дата обращения: 31.05.2018).

Для достижения указанной цели предполагается решение следующих задач:

- 1) сформировать рабочую группу по осуществлению мероприятий проекта;
- 2) сформировать экспертную группу для разработки комплекса мероприятий по отдельным направлениям проекта;
- 3) разработать, согласовать и утвердить проект по совершенствованию механизмов поддержки молодых семей в городе Белгороде;
- 4) разместить в средствах массовой информации материалы о реализующихся мероприятиях программы;
- 5) контролировать результаты реализации проекта.

*Результат проекта* заключается в создании условий для обеспечения доступа молодым семьям к имеющимся видам помощи, а так же для оказания адресной помощи комплексного информационного и консультационного характера. При успешной реализации проекта можно предполагать дальнейшее его развитие в других муниципальных образованиях Белгородской области.

Требования к результату:

- 1) разработка, утверждение положения по деятельности Центра;
- 2) оказание консультационной помощи не менее 150 молодым семьям;
- 3) публикация не менее 2-х информационных материалов о мероприятиях проекта.

В качестве *целевой группы участников*, заинтересованных в реализации проекта, выступают молодые семьи города Белгорода.

*Исполнитель проекта* – управление молодежной политики администрации города Белгорода.

*Руководитель проекта* – начальник управления молодежной политики администрации города Белгорода.

*Куратор проекта* – заместитель директора ОГБУ «Центр молодежных инициатив».

*Сроки реализации проекта.* Проект планируется реализовать в срок с 1 сентября 2019 года по 30 января 2020 года с осуществлением мероприятий, направленных на реализацию механизмов поддержки молодых семей, с использованием целевого бюджетного и внебюджетного финансирования.

Территорией реализации проекта является муниципальное образование «город Белгород», а именно – ОГБУ «Центр молодежных инициатив».

*Критериями оценки эффективности реализации проекта* можно считать следующие положения:

1. Отклонение по бюджету: превышение не более чем на 5000 руб. относительно базового бюджета проекта соответствует 15% успешности проекта.
2. Отклонение по срокам: превышение не более чем на 10 дней относительно установленного срока окончания проекта соответствует 15% успешности проекта.
3. Достижение результата проекта: наличие результата проекта соответствует 55% успешности проекта.
4. Соблюдение требований к результату проекта: выполнение всех требований к результату проекта соответствует 100% успешности проекта.

К характеристикам проекта относятся уровень сложности и тип проекта. По уровню сложности проект «Создание информационно-консультационного центра поддержки молодых семей базе ОГБУ «Центр молодежных инициатив»» – низкий, по типу проекта – социальный.

Основанием для составления плана управления проектом служит Положение об управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области, а также подведомственных

им учреждениях, предприятиях и организациях<sup>1</sup>.

План управления проектом позволяет осуществить детализацию паспорта проекта и инициировать блоки работ по планированию проекта, с точки зрения человеческих, финансовых и временных ресурсов. План управления проектом выпускается в 3-х экземплярах, которые хранятся у руководителя проекта, куратора проекта и председателя экспертной комиссии по рассмотрению проектов.

Содержание *плана управления проектом* включает в себя:

- 1) календарный план-график работ по проекту;
- 2) бюджет проекта;
- 3) перечень контрольных событий проекта;
- 4) риски проекта;
- 5) состав рабочей группы проекта;
- 6) матрицу ответственности;
- 7) планирование коммуникаций;
- 8) заинтересованных лиц, инвесторов.

Для внесения изменения в план управления проектом оформляется ведомость изменений.

*Состав проектных мероприятий.* Все мероприятия, направленные на реализацию проекта, могут быть объединены в несколько основных блоков:

Подготовительный этап реализации проекта запланирован на срок с 01 сентября по 19 октября 2019 года. В этот период предполагаются следующие работы по:

- формированию экспертной группы по разработке
- разработке и утверждению Положения о создании и деятельности

Центра;

---

<sup>1</sup> Об управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области, а также подведомственных им учреждениях, предприятиях и организациях : Постановление правительства Белгородской области от 31 мая 2010 г. № 202-пп (в ред. от 16 апреля 2018 г.) // Кодекс : электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/424080691> (дата обращения: 31.05.2018).

- подготовке помещения для функционирования Центра;
- закупке надлежащего оборудования;
- подбору квалифицированного персонала;
- подготовке методического материала.

Основной этап реализации проекта запланирован на срок с 20 октября 2019 года по 25 января 2020 года. На этой стадии проекта предполагается:

- открытие Центра;
- непосредственная деятельность Центра, направленная на информационное обеспечение молодых семей, проведение консультаций по вопросам поддержки молодых семей.

На заключительном этапе, сроки которого запланированы с 25 января по 30 января 2020 года предполагается анализ результатов деятельности и подведение итогов проекта. При успешной реализации проекта планируется внедрение проектных мероприятий в рамках других муниципальных образований Белгородской области.

Основные направления деятельности Центра заключаются:

1. В выявлении запросов на получение социальной, психологической, экономической и иной помощи для молодых семей, учете социально неблагополучных семей, обратившихся за помощью к специалистам Центра, в комплексном изучении, анализе и коррекции основных причин их неблагополучия;
2. В своевременном информировании семей о деятельности и возможностях Центра, привлечении к обращению в Центр семей, имеющих проблемы различного характера;
3. В оказании единовременной и систематической консультационной и информационной помощи молодой семье;
4. В организации профилактических, обучающих, коррекционных и иных мероприятий для молодых семей, направленных на преодоление нарушений в сфере семейных отношений и предотвращение асоциального поведения;

5. В сотрудничестве с различными заинтересованными государственными, общественными, коммерческими и иными организациями и гражданами, в привлечении их к решению вопросов социального обслуживания молодых семей;

6. В координации усилий городских, районных и иных государственных органов, общественных организаций и т.д. по созданию и совершенствованию системы комплексной помощи семье и детям.

*Перечень контрольных точек проекта* включает в себя:

1) 01 октября 2019 года – сформирована рабочая группа для реализации проекта;

2) 15 октября 2019 года – разработан план мероприятий по совершенствованию системы консультационной поддержки молодых семей;

3) 21 октября 2019 года – открыт консультационный центр для молодых семей;

4) 25 января 2020 года – количество молодых семей, получивших консультационную поддержку Центра, не менее 150 семей;

5) 30 января 2020 года – размещено не менее 2 информационных материалов о реализации выполнения проекта на официальном сайте Управления молодежной политики.

*Оценка эффективности проекта.* Эффективность реализации проекта может быть оценена с точки зрения социального эффекта.

Так как проект малобюджетный и финансовые ресурсы, требуемые для реализации проекта, должны быть израсходованы, главным образом, на реализацию основных мероприятий и оплату труда привлекаемых кадров, экономический эффект от реализации проекта может быть лишь косвенным.

Для оценки социального проекта в первую очередь определяется система индикаторов, на основе которых можно определить результаты реализации проекта. Разработка системы индикаторов является одним из самых сложных этапов оценки. Как правило, в такой системе используются показатели, отражающие издержки на реализацию социального проекта, а

также выгоды, в том числе внешние по отношению к целям проекта. Другим важным элементом оценки является правило, позволяющее сделать вывод о степени эффективности проекта, т. е. определить, превышают ли в целом выгоды от проведения проекта издержки, связанные с его осуществлением. При принятии решений относительно эффективности социального проекта необходимо учитывать социально-экономический контекст его реализации<sup>1</sup>.

Помимо указанных критериев оценки эффективности проекта по итогам его реализации целесообразно проведение социологического опроса, что позволит дополнительно оценить результативность реализации проекта. Социологическая диагностика может быть проведена среди двух целевых групп, которую составляют члены молодых семей муниципального округа «город Белгород», а также экспертов (сотрудники управления молодежной политики Белгорода и Белгородской области).

Таким образом, социальный эффект от реализации проекта предполагает повышение уровня информированности членов молодых людей о полагающихся им мерах поддержки и увеличение объемов оказанной им помощи.

*Ресурсное обеспечение выполнения мероприятий проекта «Создание консультационного центра поддержки молодых семей»* требует привлечения нормативных, информационно-коммуникационных, кадровых, финансовых и материально-технических ресурсов.

1. *Нормативно-правовое обеспечение проекта.* К нормативно-правовому обеспечению Проекта можно отнести следующие нормативные акты:

– Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р «Об утверждении основ государственной молодежной политики Российской Федерации до 2025 года»;

---

<sup>1</sup> Васильева И. С. Актуальные проблемы российской молодой семьи и вопросы государственной поддержки по стабилизации семьи как социального института // Ученые записки Российского государственного социального университета. 2013. № 7. С. 42.

– Постановление правительства Белгородской области от 31 мая 2010 года № 202-пп «Об управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области, а также подведомственных им учреждениях, предприятиях и организациях» (с изменениями на 16 апреля 2018 года);

– Постановление администрации города Белгорода от 10 ноября 2014 года № 227 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие солидарного общества и информационного пространства городского округа «Город Белгород» на 2017-2020 годы»» (с изменениями на 21 декабря 2017 года).

## 2. *Информационно-коммуникационное обеспечение проекта.*

Ключевым фактором эффективной реализации проекта является его информационное обеспечение. Для реализации проекта органы местного самоуправления нуждаются в информации о специалистах, которые могут функционировать в рамках программных мероприятий, и о действующих проектах и программах, в которых могут принять участие молодые семьи. Информация о необходимости, содержании и сроках реализации проекта, а также о мероприятиях проекта должна быть полностью освещена официальном сайте управления молодежной политики.

Планирование коммуникаций. В обязанности руководителя проекта входит еженедельное (по понедельникам) информирование куратора о статусе проекта. Администратору и персонал проекта еженедельно (по пятницам), с помощью телефонной связи и электронной почты, обмениваются информацией о состоянии проекта. Администратор проекта приглашает на совещания ответственных за направления проекта, передает поручения, документы. Ответственные по направлениям с помощью электронной почты должны передавать документы и информацию в соответствии со сроками, указанными в плане-графике. Администратору проекта не позже дня наступления запланированного контрольного события необходимо информировать руководителя проекта о выполнении

контрольных точек, а также разрабатывать и передавать по электронной почте группе управления письменный отчет о выполнении блоков работ, а по поручению руководителя проекта ведомость изменений. Администратору проекта и ответственным по направлениям в день поступления информации о наступивших или возможных рисках и отклонениях по проекту необходимо информировать руководителя проекта, сообщать посредством телефонной связи, в свою очередь руководитель обязан незамедлительно сообщать куратору. В обязанности руководителя проекта входит проведение совещаний с рабочей группой один раз в месяц для обмена информацией и опытом по проекту, обсуждений текущих вопросов. По окончании проекта руководитель должен провести совещание с куратором для подведения итогов.

3. *Кадровое обеспечение проекта* включает в себя: персонал из числа сотрудников управления молодежной политики, выступающих в роли заказчика Проекта; представителей экспертного сообщества области.

В рабочую группу проекта входят: администратор проекта; ответственный за разработку проекта; ответственный за информирование пользователей результата проекта о мероприятиях программы; ответственный за мониторинг количества охваченного мероприятиями программы населения и информационных материалов о реализации программы.

Реализация проектных мероприятий заключается в межведомственном взаимодействии, партнерстве органов местного самоуправления с органами региональной власти, представителей экспертного сообщества и др. Это позволит вовлечь максимальное количество людей в мероприятия проекта.

4. *Финансовое обеспечение проекта.* В целях достижения результата проекта необходимо выделение средств в размере 250 тыс. рублей (из средств местного бюджета и внебюджетных источников) на оплату труда членов экспертных групп, участвующих в разработке программы.

Утверждение проекта до формирования бюджета регионального

бюджета и бюджета муниципального образования «город Белгород» на очередной финансовый год позволит избежать проблемы отсутствия финансирования мероприятий проекта в необходимом объеме и своевременно включить в бюджет необходимые целевые ассигнования. В связи с этим необходима детальная проработка сроков реализации мероприятий проекта.

5. *Материально-техническое обеспечение проекта* предусматривается с помощью предоставления необходимых средств для реализации мероприятий проекта, а именно: помещение для проведения совещаний и обсуждения проектных мероприятий; снабжение помещения электроэнергией и оснащение его необходимой мебелью; не менее одного локального печатающего устройства, в том числе, одного многофункционального устройства, обеспечивающего возможность печати и сканирования документов.

6. *Мониторинг и контроль.* В целях обеспечения успешного внедрения проекта предполагается создание специального механизма контроля, включающего формирование системы мониторинга, позволяющего отслеживать выполнение показателей, характеризующих достижение главной цели и решение задач проекта. Общий контроль над исполнением проекта будет осуществлять управление молодежной политики, а именно, специалисты, ответственные за: обеспечение реализации мероприятий за счет средств, переданных для реализации проекта; подготовку информации и отчетов о выполнении проекта; подготовку предложений по корректировке мероприятий проекта; совершенствование механизма реализации проекта; контроль за эффективным и целевым использованием средств, выделяемых на реализацию проекта, а также своевременное и в полном объеме выполнение запланированных мероприятий.

7. *Оценка рисков проекта.* Для успешной реализации проекта важнейшее значение имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением главной цели проекта, решением ее задач и получением

запланированных результатов, оценка их последствий, а также формирование системы мер для предотвращения или снижения их негативного влияния на результаты проекта.

К числу основных рисков проекта можно отнести:

1. Риски реализации, связанные с невозможностью реализации проекта в заданных временных и бюджетных рамках. Может возникнуть в случае неадекватного планирования проекта и повлечь за собой нарушение планируемых сроков реализации проекта, невыполнение его цели и задач, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий. Для предотвращения данной группы рисков следует поэтапно выполнять все мероприятия проекта, привлекать квалифицированный персонал и следить за расходованием средств, выделенных на реализацию проекта.

2. Кадровые риски, обусловленные несогласованностью в работе между участниками проекта. Для предотвращения данной группы рисков следует уделять внимание более тщательному подбору персонала для реализации проекта, а также создать комплекс мотивационных мер для выполнения данного вида деятельности. Четкое планирование и контроль за процессом разработки документов участниками проекта помогут избежать данного риска проекта.

3. Риски, связанные с низким качеством предоставляемых услуг. Действия по предотвращению данной группы рисков включают в себя тщательный анализ и выбор наиболее соответствующих мероприятий с применением лучших практик, а также поэтапную реализацию Проекта.

4. Риски, обусловленные низкой активностью участников проекта. Для минимизации этой группы рисков необходима разработка и проведение информационных компаний, распространение рекламного материала в почтовые ящики многоквартирных домов, реклама в средствах массовой информации.

Таким образом, в случае успешной реализации проекта «Создание информационно-консультационного центра поддержки молодых семей базе ОГБУ «Центр молодежных инициатив»» будет разработан единый документ по совершенствованию механизмов поддержки молодых семей в городе Белгороде. Кроме того, при успешном внедрении проекта в городе Белгороде возможна реализация аналогичных мероприятий в других муниципальных образованиях Белгородской области.

Рассмотрение направлений совершенствования механизмов поддержки молодых семей в городе Белгороде позволяет сделать следующие *выводы по третьему разделу* диссертационного исследования.

1. Муниципальная поддержка молодых семей в городе Белгороде является одним из важных элементов молодежной политики, положительно влияющим на социально-экономическое и психологическое развитие данной социальной категории. Основными направлениями совершенствования социальной поддержки молодых семей являются: психологическое семейное консультирование, помощь супругам в карьерном выборе, осуществление аналитико-прогностической работы, осуществление социально-педагогической работы, обучающие тренинги с группой молодоженов. Все направления должны привести к созданию условий, позволяющих гражданам реализовывать свои репродуктивные права, к сокращению бедности среди семей с детьми и обеспечению минимального гарантированного дохода, повышению доступности и качества социальных услуг для семей с детьми, обеспечению профилактики семейного неблагополучия, формированию в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства, а так же снижению численности семей, находящихся в социально-опасном положении.

2. Одним из направлений совершенствования поддержки молодых семей в городе Белгороде может стать подготовка и реализация проекта «Создание информационно-консультационного центра поддержки молодых семей базе ОГБУ «Центр молодежных инициатив»». Цель проекта

заключается в создании условий для комплексного информационного и консультационного сопровождения не менее 150 молодых семей к 25 января 2019 года. Для достижения указанной цели предполагается решение следующих задач: сформировать рабочую группу по осуществлению мероприятий проекта; сформировать экспертную группу для разработки комплекса мероприятий по отдельным направлениям проекта; разработать, согласовать и утвердить проект по совершенствованию механизмов поддержки молодых семей в городе Белгороде; разместить в средствах массовой информации материалы о реализуемых мероприятиях программы; контролировать результаты реализации проекта.

3. Важнейшим результатом проекта может стать создание условий для обеспечения доступа молодым семьям к имеющимся видам помощи, а так же для оказания адресной помощи комплексного информационного и консультационного характера. К числу основных рисков проекта можно отнести: риски реализации, связанные с невозможностью реализации проекта в заданных временных и бюджетных рамках; кадровые риски, обусловленные несогласованностью в работе между участниками проекта; риски, связанные с низким качеством предоставляемых услуг; Риски, обусловленные низкой активностью участников проекта. При успешной реализации проекта можно предполагать дальнейшее его развитие в других муниципальных образованиях Белгородской области.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В современном обществе семья одновременно является и малой социальной группой, и важным социальным институтом: как социальный институт она удовлетворяет социально значимые потребности общества, а как малая социальная группа – личные потребности людей. Молодыми семьями считаются семьи в период первых трех лет после заключения брака (при рождении ребенка ограничения продолжительности брака не действуют), если супруги не достигли тридцатипятилетнего возраста, а также семьи, состоящие из одного родителя в возрасте до тридцати пяти лет и несовершеннолетних детей.

Оказание поддержки молодым семьям является одним из приоритетных направлений государственной семейной и молодежной политики. Государственная молодежная политика в отношении молодых семей представляет собой целостную систему организационных, экономических, правовых, научных, информационных, пропагандистских и кадровых мер, которые направлены на создание оптимальных условий для нормального функционирования молодых семей, улучшение условий их жизни, гармонизацию процессов становления и развития молодой семьи. Муниципальная поддержка молодых семей представляет собой целостную систему мер и приоритетов муниципального образования, которые направлены на развитие, укрепление и использование потенциала молодой семьи, а также ориентированы на подъем уровня самостоятельности, самоорганизации и саморазвития молодых семей.

Для осуществления поставленных целей и задач в рамках поддержки молодых семей органами государственного и муниципального управления реализуются следующие направления деятельности: совершенствование нормативно-правовой базы поддержки молодых семей с учетом происходящих трансформаций в обществе и социально-экономического развития территории; определение новой эффективной социальной и экономической политики в отношении молодых семей; стимулирование

реализации репродуктивной функции посредством материальной и финансовой форм стимулирования рождения первого и последующих детей; создание эффективной дифференцированной поддержки семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; формирование благоприятной социальной обстановки, способствующей воспитанию культа семьи, уважению материнства и детства, подготовке молодых людей к семейной жизни.

Организация деятельности муниципальных органов власти по поддержке молодых семей представляет собой совокупность экономических, социальных и правовых мер, направленных на стимулирование создания и сохранения молодых семей города Белгорода, защиту их прав и улучшение демографической ситуации в данном муниципальном образовании, и в регионе в целом. Основу реализации современных программ муниципальной молодежной политики в городе Белгороде составляют социальные преобразования, направленные на стабилизацию или повышение уровня и качества жизни молодых семей, формирование, увеличение и расширение возможностей и условий для ее социализации, а также на предупреждение развития девиантного поведения в молодых семьях.

Для устойчивого развития семей в городе Белгороде применяются различные формы поддержки молодых семей: осуществляются целевые программы и проекты по поддержке молодых семей, предоставляются информационные и консультационные услуги, предоставляются ипотечные кредиты. Управление молодежной политики администрации города Белгорода проводит работу по поддержке молодым семьям через систему учреждений, созданных для социальной поддержки молодых семей. Одним из них является Семейно-консультативный Центр при Управлении ЗАГС администрации города Белгорода, который проводит индивидуальные психологические консультации по решению социально-психологических проблем молодых белгородских семей, в первую очередь брачно-семейной адаптации молодых супругов.

Для изучения существующих механизмов поддержки молодых семей в городе Белгороде и выявления направлений совершенствования работы по проблеме было проведено авторское социологическое исследование, позволяющее выявить мнение молодежи о существующих механизмах поддержки молодых семей и определить направления совершенствования работы. Результаты исследования показали, что, несмотря на большое количество предпринимаемых мер для улучшения уровня жизни молодых семей, уровень информированности граждан о существующих программах и проектах, реализуемых в городе Белгороде, а так же о предоставляемых выплатах и льготах для семей различных категорий, является весьма низким. По этой причине необходимо сформировать ряд мероприятий, направленных на предоставление актуальной информации молодым семьям.

Основными направлениями по совершенствованию социальной поддержки молодых семей могут стать: психологическое семейное консультирование, помощь супругам в карьерном выборе, осуществление аналитико-прогностической работы, осуществление социально-педагогической работы, обучающие тренинги с группой молодоженов. Все направления должны привести к созданию условий, позволяющих гражданам реализовывать свои репродуктивные права, к сокращению бедности среди семей с детьми и обеспечению минимального гарантированного дохода, повышению доступности и качества социальных услуг для семей с детьми, обеспечению профилактики семейного неблагополучия, формированию в обществе ценностей семьи, ответственного родительства, а так же снижению численности семей, находящихся в социально-опасном положении.

Одним из направлений совершенствования поддержки молодых семей в городе Белгороде может стать подготовка и реализация проекта «Создание информационно-консультационного центра поддержки молодых семей базе ОГБУ «Центр молодежных инициатив»». Цель проекта заключается в создании условий для комплексного информационного и консультационного сопровождения не менее 150 молодых семей к 25 января 2019 года. Для

достижения указанной цели предполагается решение следующих задач: сформировать рабочую группу по осуществлению мероприятий проекта; сформировать экспертную группу для разработки комплекса мероприятий по отдельным направлениям проекта; разработать, согласовать и утвердить проект по совершенствованию механизмов поддержки молодых семей в городе Белгороде; разместить в средствах массовой информации материалы о реализующихся мероприятиях программы; контролировать результаты реализации проекта.

Важнейшим результатом проекта может стать создание условий для обеспечения доступа молодым семьям к имеющимся видам помощи, а так же для оказания адресной помощи комплексного информационного и консультационного характера. К числу основных рисков проекта можно отнести: риски реализации, связанные с невозможностью реализации проекта в заданных временных и бюджетных рамках; кадровые риски, обусловленные несогласованностью в работе между участниками проекта; риски, связанные с низким качеством предоставляемых услуг; риски, обусловленные низкой активностью участников проекта. При успешной реализации проекта можно предполагать дальнейшее его развитие в других муниципальных образованиях Белгородской области.

В целях дальнейшего совершенствования деятельности по поддержке молодых семей в городском округе «Город Белгород» целесообразно предложить ряд практических рекомендаций в адрес управления молодежной политики администрации города Белгорода:

- 1) рассмотреть и принять к реализации предложенный проект по совершенствованию механизмов поддержки молодых семей города Белгорода;

- 2) сформировать рабочую группу из представителей органов местного самоуправления и экспертного сообщества для взаимодействия в рамках реализации проекта;

3) предусмотреть размещение информационных материалов о ходе реализации проекта в региональных и муниципальных средствах массовой информации.

**СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г., с изменениями и дополнениями от 21 июля 2014 г. [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – 4 августа.

2. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 28 декабря 2013 г. № 422-ФЗ (в ред. от 07 марта 2018 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

3. Об основных направлениях государственной семейной политики [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 14 мая 1996 г. № 717 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

4. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1710 (в ред. от 05 июня 2018 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

5. О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015-2020 годы [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. № 1050 (в ред. от 25 августа 2015 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

6. Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации до 2025 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

7. Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

8. Об основах государственной поддержки семьи в Российской Федерации [Электронный ресурс] : проект федер. закона № 481435-4 // Кодекс : электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902067062>.

9. Об утверждении долгосрочной целевой программы «Молодость Белгородчины» [Электронный ресурс] : Постановление правительства Белгородской области от 12 ноября 2012 г. № 452-пп // Кодекс : электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/469027211>.

10. Об утверждении Положения об управлении молодежной политики Белгородской области [Электронный ресурс] : Постановление правительства Белгородской области от 24 декабря 2012 г. № 551-пп (в ред. от 22 мая 2017 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

11. Об утверждении Порядка предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования [Электронный ресурс] : Постановление правительства Белгородской области от 10 ноября 2014 г. № 410-пп (в ред. от 05 марта 2018 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

12. О реализации основного мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в городе Белгороде [Электронный ресурс] : Постановление администрации города Белгорода от 14 февраля

2018 г. № 17 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

13. Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Белгорода на 2015-2020 годы» [Электронный ресурс] : Постановление администрации города Белгорода от 7 ноября 2014 г. № 222 (в ред. от 23 мая 2017 г.) // Кодекс : электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/450308020>.

14. Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Белгорода на 2015-2020 годы» [Электронный ресурс] : Постановление администрации города Белгорода от 2 октября 2014 г. № 185 (в ред. от 30 марта 2018 г.) // Кодекс : электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/428652747>.

15. Об учреждении ежегодной премии главы администрации города Белгорода «Семья года» [Электронный ресурс] : Постановление администрации города Белгорода от 29 июня 2016 г. № 108 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

16. Об утверждении Положения об управлении записи актов гражданского состояния администрации города Белгорода [Электронный ресурс] : Решение Совета депутатов города Белгорода от 30 октября 2007 г. № 563 (в ред. от 31 мая 2016 г.) // Кодекс : электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/424080833>.

17. Абдрахманова, Л. В. Молодая семья в условиях трансформации Российского общества [Текст] / Л. В. Абдрахманова // Вестник экономики, права и социологии. – 2012. – № 4. – С. 214-227.

18. Авдеева, Л. Н. Психолого-педагогическое сопровождение студенческой семьи [Текст] : дисс. ... канд. пед. наук : 13.00.08 / Л. Н. Авдеева. – Астрахань : [б.и.], 2009. – 217 с.
19. Альжанова, Д. Молодая семья и ее ценности [Текст] / Д. Альжанова // Образование и право. – 2012. – № 8 (36). – 105 с.
20. Антонов, А. И. Социология семьи [Текст] / А. И. Антонов. – М. : Изд-во международного университета бизнеса и управления, 2011. – 304 с.
21. Баранова, Д. Е. Устойчивость молодых семей: проблемы и перспективы [Текст] : дисс. ... канд. социол. наук : 22.00.06 / Д. Е. Баранова. – Екатеринбург : [б.и.], 2012. – 174 с.
22. Басов, С. З. Социальная работа с различными группами населения [Текст] / С. З. Басов. – М. : Кнорус, 2012. – 528 с.
23. Бандурин, А. П. Молодая семья в условиях институциональных изменений в сфере семейных отношений Российского общества [Текст] / А. П. Бандурин, А. В. Верещагина, Н. А. Левая, С. И. Самыгин. – М. : Русайнс, 2016. – 122 с.
24. Безрукова, О. Н. Социология молодежи [Текст] / О. Н. Безрукова. – СПб. : ИНФРА-М, 2013. – 132 с.
25. Бездольная, Т. Ю. Социально-экономическая необходимость предоставления жилья молодым семьям [Текст] / Т. Ю. Бездольная, А. В. Нестеренко // Финансово-экономические проблемы развития региона и учетно-аналитические аспекты функционирования предпринимательских структур. – 2013. – № 1. – С. 131-144.
26. Белобородов, И. И. Совет по правам человека ООН впервые принял просемейную резолюцию [Электронный ресурс] / И. И. Белобородов // Российский институт стратегических исследований : [сайт] / Демография. – М., 2014. – Режим доступа: <https://riss.ru/demography/demography-events/5963>.
27. Белоусова, Е. В. Креативные технологии в работе с молодыми семьями [Текст] / Е. В. Белоусова // Технологии социальной работы с молодежью. – 2013. – № 1. – С. 184-191.

28. Бережная, О. В. Молодая семья как объект государственной поддержки социальной работы [Текст] / О. В. Бережная, С. В. Гринева // Социальная политика и социология. – 2014. – № 4 (105). – С. 242-260.

29. Берсенева, Я. А. К вопросу о сущности государственной молодежной политики [Электронный ресурс] / Я. А. Берсенева // Экономика, государство, общество: электрон. журн. – 2015. – № 3. – Режим доступа: <http://ego.uapa.ru/en/issue/2015/03/04>.

30. Бонкало, Т. И. Закономерности и механизмы социально-психологического патернализма [Текст] : дисс. ... д-ра психолог. наук : 19.00.05 / Т. И. Бонкало. – М. : [б.и.], 2012. – 605 с.

31. Болдина, М. А. Технологии социальной работы с молодыми семьями [Текст] / М. А. Болдина // Социально-экономические явления и процессы. – 2013. – № 5 (51). – С. 261-269.

32. Бычков, Ю. Ю. Молодая семья. Поддержка государством, программы [Текст] / Ю. Ю. Бычков, Н. А. Захарова, Б. К. Пузакова, Т. Ю. Колосова. – М. : Эксмо, 2012. – 144 с.

33. Васильев, А. И. Организация проектного управления в органах государственной власти [Текст] / А. И. Васильев, С. Е. Прокофьев // Управленческие науки. – 2016. – № 4. – С.44–52.

34. Васильева, И. С. Актуальные проблемы российской молодой семьи и вопросы государственной поддержки по стабилизации семьи как социального института [Текст] / И. С. Васильева // Ученые записки Российского государственного социального университета. – 2013. – № 7. – С. 40-53.

35. Васильева, И. С. Молодая семья и развитие государственного законодательства, направленного на ее поддержку и защиту [Текст] / И. С. Васильева // Социально-гуманитарные знания. – 2012. – № 4. – С. 335-360.

36. Вендин, А. Г. Совершенствование механизмов поддержки работающей молодежи в городских округах Белгородской области [Текст] / А. Г. Вендин // Наука и образование сегодня. – 2012. – № 2 (13). – С. 81-89.

37. Верещагина, А. В. Молодая семья в России в условиях демографического кризиса [Текст] / А. В. Верещагина, А. В. Рачипа, С. И. Самыгин, Л. И. Щербакова. – М. : Русайнс, 2016. – 128 с.

38. Верещагина, А. В. Кризис института традиционной семьи в России и семейные траектории молодой семьи [Текст] / А. В. Верещагина, А. П. Бандурин, С. И. Самыгин // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2016. – № 11. – С. 24-28.

39. Волынкин, В. И. Молодая семья – объект молодежной политики [Текст] / В. И. Волынкин. – Астрахань : Сорокин Роман Василевич, 2012. – 296 с.

40. Голод, С. И. Семья и брак: историко-социологический анализ [Текст] / С. И. Голод. – СПб. : ТОО ТК «Петрополис», 2011. – 272 с.

41. Дементьева, И. В. Отношение молодого поколения к семье как жизненной ценности [Текст] / И. В. Дементьева // Социальная педагогика. – 2012. – № 1. – С. 97-109.

42. Денисова, Т. С. Молодая семья в современном российском обществе: состояние и проблемы [Текст] / Т. С. Денисова // В мире научных открытий. – 2015. – № 5.5 (65). – С. 1635-1648.

43. Зайцева, И. А. Комплексная поддержка молодой семьи в рамках государственной политики в современной России [Текст] / И. А. Зайцева. – Елец : ЕГУ им. И.А. Бунина, 2012. – 320 с.

44. Завражнов, В. В. Возможности организации социальной работы с молодыми семьями [Текст] / В. В. Завражнов, Г. М. Зинина // Проблемы и перспективы современной науки. – 2015. – № 9. – С. 111-130.

45. Зыкова, Н. Н. Государственная поддержка семьи, материнства и детства [Текст] / Н. Н. Зыкова. – М. : Спецкнига, 2012. – 165 с.

46. Ивазова, Л. Э. Молодая семья как фактор риска в современном обществе [Текст] / Л. Э. Ивазова, Х. Х. Мазлоев, А. Р. Макаева // Экономика, социология и право. – 2016. – № 3. – С. 47-57.

47. Илларионова, Л. П. Социально-педагогическое сопровождение молодой семьи [Текст] / Л. П. Илларионова. – М. : РГСУ, 2013. – 247 с.

48. Илларионова, Л. П. Технология работы с молодыми семьями [Текст] / Л. П. Илларионова, Ю. А. Акимова. – М. : Юрайт, 2017. – 196 с.

49. Калашникова, К. В. Молодая семья как объект государственной молодежной политики [Текст] / К. В. Калашникова // Молодежь российских регионов в системе межрегиональных и межгосударственных социально-экономических и политических связей. – 2014. – № 2. – С. 130-142.

50. Карцева, Л. В. Молодая семья в социальной структуре города [Текст] / Л. В. Карцева // Вестник Казанского государственного университета культуры и искусств. – 2011. – № 4. – С. 81-89.

51. Коленкина, Ю. С. Молодая семья и Российское государство [Текст] / Ю. С. Коленкина // Современные гуманитарные исследования. – 2010. – № 3. – С. 260-269.

52. Коленкина, Ю. С. Молодая семья: история и современность [Текст] / Ю. С. Коленкина // Аспирант и соискатель. – 2011. – № 2 (62). – С. 138-146.

53. Коробейникова, А. П. Молодая семья как объект государственной молодежной семейной политики [Текст] / А. П. Коробейникова, Е. В. Попова // Ученые записки Российского социального университета. – 2013. – № 2 (114). – С. 34-42.

54. Коростелева, К. В. Актуальные проблемы российской молодой семьи и вопросы государственной поддержки семьи как социального института [Текст] / К. В. Коростелева. – Екатеринбург : ФГБОУ ВО, 2016. – 20 с.

55. Кузнецова, М. В. Молодая семья и ее социальная защита в современном обществе [Текст] / М. В. Кузнецова. – М. : ВОГАР, 2010. – 23 с.

56. Кузьменко, Н. И. Молодая семья как семья категории группы риска [Текст] / Н. И. Кузьменко // Молодежь в современном обществе. – 2015. – № 2. – С. 154-162.

57. Куликова, М. Ю. Совершенствование социальных технологий работы с молодыми семьями в Белгородской области [Текст] / М. Ю. Куликова, А. В. Кисиленко // Форум молодых ученых. – 2017. – № 5 (9). – С. 1185-1197.

58. Лактюхина, Е. Г. Молодая семья как феномен современного общества: опыт социологического осмысления [Текст] / Е. Г. Лактюхина // Казанская наука. – 2012. – № 2. – С. 282-284.

59. Лебедева, Л. С. Формирование ресурсно-активизирующей системы помощи молодым семьям [Текст] / Л. С. Лебедева, Г. А. Телегина // Формы и методы социальной работы в различных сферах жизнедеятельности. – 2013. – № 2. – С. 215-217.

60. Лебедева, О. В. Формы работы с молодыми семьями в учреждениях сферы молодежной политики [Текст] / О. В. Лебедева // Технологии социальной работы с молодежью. – 2014. – № 2. – С. 192-199.

61. Льготы, права и привилегии молодым семьям в 2018 году [Электронный ресурс] // Информационный портал «Льготы всем». – 2018. – Режим доступа: <http://lgoty-vsem.ru/lgoty/lgoty-i-privilegii-molodym-semyam.html>.

62. Медведева, О. П. Роль проектного управления в совершенствовании деятельности региональных органов управления [Текст] / О. П. Медведева // Вестник экспертного совета. – 2016. – № 2 (5). – С. 75-85.

63. Моргачева, Н. В. Социальное консультирование как метод помощи молодым семьям [Текст] / Н. В. Моргачева // Современные исследования социальных проблем – 2013. – № 1 (13). – С. 145-158.

64. Павлюк, С. В. Социальная поддержка молодых семей [Текст] / С. В. Павлюк, А. Л. Айрапетян // Kant. – 2015. – № 1 (14). – С. 69-71.

65. Погорелов, Д. В. Проектное управление как инструмент повышения качества государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] / Д. В. Погорелов // Экономика. Государство. Общество : электрон. журн. – 2013. – №4 (11). – Режим доступа: <http://ego.uapa.ru/ru/issue/2012/04/06>.

66. Проект «Новая жизнь» [Электронный ресурс] / Новая жизнь. – 2017. – Режим доступа: <https://nzpro.ru>.

67. Резник, С. Д. Социально-экономические механизмы обеспечения благосостояния молодой семьи [Текст] / С. Д. Резник, Р. Ю. Турчаева, Н. Ю. Егорова. – Пенза : Пензенский государственный университет архитектуры и строительства, 2013. – 131 с.

68. Ростовская, Т. К. Процессы институализации молодой семьи [Текст] / Т. К. Ростовская // Известия высших учебных заведений. – 2013. – № 2 (26). – С. 84-90.

69. Ростовская, Т. К. Положение молодой семьи в современном российском социуме и жизненные стратегии членов молодых семей [Текст] / Т. К. Ростовская, О. В. Кучмаева. – М. : Перспектива, 2017. – 121 с.

70. Ростовская, Т. К. Семья и семейные ценности в современном мире [Текст] / Т. К. Ростовская, О. В. Кучмаева. – М. : Перспектива, 2017. – 313 с.

71. Рубаник, А. Н. Молодая семья и возможности ее социальной поддержки [Текст] / А. Н. Рубаник, П. Я. Циткилов // Труды Ростовского государственного университета путей сообщения. – 2015. – № 1 (30). – С. 52-65.

72. Самохвалова, Е. В. Государственная поддержка молодой семьи в Белгородской области [Электронный ресурс] / Е. В. Самохвалова // Современные научные исследования и инновации : электрон. журн. – 2015. – № 12. – Режим доступа: <http://web.snauka.ru/issues/2015/12/61408>.

73. Сапронов, А. В. Молодая семья в современной Российской действительности [Текст] / А. В. Сапронов, Н. Ю. Воронцева // Известия Юго-Западного государственного университета. – 2013. – № 1. – С. 276-283.

74. Саралиева, З. Х. Современная семья – основное противоречие [Текст] / З. Х. Саралиева. – Н. Новгород : НИСОЦ, 2014. – 121 с.

75. Саралиева, З. Х. Молодая семья в контексте социологии семьи [Текст] / З. Х. Саралиева, Н. Ю. Егорова, Е. Е. Кутявина // Личность. Культура. Общество. – 2015. – № 3. – С. 195-206.

76. Сафарова, Л. Н. Особенности государственной социальной политики по отношению к молодым семьям в Российской Федерации [Текст] / Л. Н. Сафарова, М. В. Брянцева // Актуальные проблемы общества, науки, образования. – 2014. – № 1. – С. 242-252.

77. Смирнова, Н. Н. Молодая семья как комплексный социальный феномен [Текст] / Н. Н. Смирнова // Личность. Культура. Общество. – 2013. – № 2 (78). – С. 198-204.

78. Смирнова, Н. Н. Молодая семья сегодня: кризис, трансформация или эволюция? [Текст] / Н. Н. Смирнова // Дискуссия. – 2012. – № 10. – С. 22-34.

79. Таирова, Н. Ю. Молодая семья как объект социальной работы [Текст] / Н. Ю. Таирова // Культура. Наука. Интеграция. – 2015. – № 1 (29). – С. 31-39.

80. Трофимова, О. М. Внедрение стандартов управления проектами в государственном и муниципальном управлении [Текст] / О. М. Трофимова, С. А. Маковкина // Управленческие науки. – 2016. – № 4. – С. 52-59.

81. Тяпкина, Т. Ю. Молодая семья в современном Российском обществе [Электронный ресурс] / Т. Ю. Тяпкина // Nauka-rastudent.ru : электронный журнал. – 2017. – № 2. – Режим доступа: <http://nauka-rastudent.ru/38/4047>.

82. Хамитова, З. Х. Молодая семья: специфика, ее социальный статус и проблемы [Текст] / З. Х. Хамитова // Вестник научных конференций. – 2016. – 9 (13). – С. 204-212.

83. Черняк, Е. М. Семья глазами студентов [Текст] / Е. М. Черняк // Российский журнал социальной работы, 2014. – № 2. – С. 88-98.

84. Шикунов, Д. В. Молодежная политика как отрасль политики государства и ее основные задачи [Текст] / Д. В. Шикунов, С. В. Баринов // Социально-гуманитарное обозрение. – 2017. – № 4. – С. 75-87.

85. Шевелев, Р. Г. Проектное управление как фактор повышения эффективности муниципального управления [Текст] / Р. Г. Шевелев, В. С. Науменко, Т. Э. Богданова // Исследование различных направлений социальной науки. – 2017. – № 1. – С. 580-588.

86. Шелудякова, Т. В. Молодежная политика как часть государственной политики [Текст] / Т. В. Шелудякова // Конституционализм и государственное управление. – 2016. – № 2 (8). – С. 27-39.

87. Шуваева, К. Е. Деятельность представителей помогающих профессий в области оказания социальной помощи молодым семьям [Текст] / К. Е. Шуваева, Т. В. Бондарева // Социальное взаимодействие в различных сферах жизнедеятельности. – 2017. – № 7. – С. 437-449.

88. Шукюров, А. С. Молодежная политика как инструмент социальной работы с молодыми семьями [Текст] / А. С. Шукюров, Е. С. Григорьев // Молодежная наука в развитии регионов. – 2017. – № 2. – С. 208-217.

89. Шульпина, А. В. Технология социальной работы с молодыми семьями [Текст] / А. В. Шульпина, Н. В. Бибикина // Формы и методы социальной работы в различных сферах жизнедеятельности. – 2013. – № 2. – С. 413-421.

90. Щербакова, Л. И. Молодая семья в условиях трансформации институтов семьи и брака [Текст] / Л. И. Щербакова, А. В. Верещагина, С. И. Самыгин // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2016. – № 8-9. – С. 172-184.

91. Энгельс, Ф. Происхождение семьи, частной собственности и государства [Текст] / Ф. Энгельс. – М. : Наука, 2010. – 278 с.

92. Эйдемиллер, Э. Г. Психология и психотерапия семьи [Текст] / Э. Г. Эйдемиллер, В. В. Юстицкис. – СПб. : Питер, 2010. – 656 с.

93. Эреджепова, А. С. Особенности изучения молодой семьи и государственной поддержки молодых семей [Текст] / А. С. Эреджепова // Аллея науки. – 2016. – № 4. – С. 244-256.

**ПРИЛОЖЕНИЯ**

## Программа социологического исследования

«Анализ механизмов поддержки молодых семей в городе Белгороде».

*Обоснование проблемы исследования.* Молодая семья является одним из важных объектов государственной молодежной семейной политики, так как именно она нуждается в помощи общества и государства, в создании условий для реализации своих важнейших социальных функций.

Молодая семья по отношению к институту семьи в целом находится на начальной стадии. Она нуждается в создании условий для укрепления здоровья и полноценного отдыха всех членов семьи, в обеспечении эмоциональной и психологической устойчивости, в благоприятном решении всех семейных конфликтов своими силами, не прибегая к помощи социальных служб, а также в содействии материальному благополучию и в удовлетворении личных интересов всех членов семьи.

Поэтому, одной из проблем, стоящих перед органами муниципальной власти, является необходимость совершенствования механизмов поддержки молодых семей в рамках молодежной политики путем развития соответствующих механизмов.

Для устойчивого развития семей в городе Белгороде применяются различные формы поддержки молодых семей: осуществляются целевые программы и проекты по поддержке молодых семей, предоставляются информационные и консультационные услуги, предоставляются ипотечные кредиты. Управление молодежной политики администрации города Белгорода проводит работу по поддержке молодым семьям через систему учреждений, созданных для социальной поддержки молодых семей. Однако, существующие на сегодняшний день механизмы повышения профессиональной компетентности муниципальных служащих не в полной мере позволяют решить существующие проблемы.

Таким образом, предлагаемое социологическое исследование актуально для реализации молодежной политики на территории города Белгорода.

*Степень изученности проблемы.* Проблемы состояния и государственной поддержки молодых семей в Российской Федерации в последние десятилетия находятся под пристальным вниманием ученых и практиков. Так, изучению молодой семьи как феномена современного общества посвящены работы А. А. Вишневского, Н. Ю. Егоровой, Е. Е. Кутявиной, Е. Г. Лактюхиной, З. Х. Саралиевой, Н. Н. Смирновой и других<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>Вишневский А.А. Современная семья: идеология и политика. М., 2015; Лактюхина Е. Г. Молодая семья как феномен современного общества: опыт социологического осмысления // Казанская наука. 2016. № 2; Саралиева З. Х., Егорова Н. Ю., Кутявина Е. Е. Молодая семья в контексте социологии семьи // Личность. Культура. Общество. 2015. № 3; Смирнова Н. Н. Молодая семья как комплексный социальный феномен // Личность. Культура. Общество. 2013. № 2 (78).

В исследованиях А. П. Бандурина, Т. Ю. Бездольной, А. В. Верещагиной, Т. С. Денисовой, Л. Э. Ивазовой, О. В. Кучмаевой, Н. А. Лево́й, Х. Х. Мазлоева, А. Р. Макаевой, А. В. Нестеренко, Т. К. Ростовской, С. И. Самыгина рассматриваются основные проблемы, с которыми сталкиваются молодые семьи на современном этапе развития российского общества<sup>1</sup>.

Изучению основных направлений и показателей эффективности государственной поддержки молодых семей в Российской Федерации посвящены работы Д. В. Барановой, О. В. Бережной, И. С. Васильевой, В. И. Волынкина, С. И. Голод, С. В. Гриневой, И. А. Зайцевой, А. А. Клещина, А. П. Коробейниковой, К. В. Коростелевой, Е. В. Поповой<sup>2</sup>.

В исследовании Е. В. Самохваловой рассматриваются особенности государственной поддержки молодых семей в Белгородской области<sup>3</sup>.

Актуальные проблемы российской молодой семьи и вопросы государственной поддержки семьи как социального института рассматриваются в трудах К. В. Коростелевой. Автор проводит широкий анализ конкретных проблем и задач, стоящих перед молодой семьей в процессе ее образования, уделяет значительное внимание демографической проблеме и неотложным задачам государства по оказанию целенаправленной помощи молодым семьям, исследует вопрос о взаимодействии общества, государства и молодежи на пути решения вопросов по созданию устойчивой молодой семьи на данном этапе развития российского общества<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Бандурин А. П., Верещагина А. В., Левая Н. А., Самыгин С. И. Молодая семья в условиях институциональных изменений в сфере семейных отношений Российского общества. М., 2016; Денисова Т. С. Молодая семья в современном Российском обществе: состояние и проблемы // В мире научных открытий. 2015. № 5.5 (65); Ивазова Л. Э., Мазлов Х. Х., Макаева А. Р. Молодая семья как фактор риска в современном обществе // Экономика, социология и право. 2016. № 3; Ростовская Т. К., Кучмаева О. В. Семья и семейные ценности в современном мире. М., 2017.

<sup>2</sup> Баранова Д. В. Устойчивость молодых семей: проблемы и перспективы. Екатеринбург, 2012; Бережная О. В., Гринева С. В. Молодая семья как объект государственной поддержки социальной работы // Социальная политика и социология. 2014. № 4 (105); Васильева И. С. Молодая семья и развитие государственного законодательства, направленного на ее поддержку и защиту // Социально-гуманитарные знания. 2012. № 4; Волынкин В. И. Молодая семья – объект молодежной политики. Астрахань, 2012; Голод С. И., Клещин А. А. Состояние и перспективы развития семьи. СПб., 2014; Зайцева И. А. Комплексная поддержка молодой семьи в рамках государственной политики в современной России. М., 2012; Коробейникова А. П., Попова Е. В. Молодая семья как объект государственной молодежной семейной политики // Ученые записки Российского социального университета. 2013. № 2 (114); Коростелева К. В. Актуальные проблемы российской молодой семьи и вопросы государственной поддержки семьи как социального института. Екатеринбург, 2016.

<sup>3</sup> Самохвалова Е. В. Государственная поддержка молодой семьи в Белгородской области // Современные научные исследования и инновации : электрон. журн. 2015. № 12. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2015/12/61408> (дата обращения: 12.05.2018).

<sup>4</sup> Коростелева К. В. Актуальные проблемы Российской молодой семьи и вопросы государственной поддержки семьи как социального института. Екатеринбург, 2016.

Немаловажный вклад в исследование данной темы внесла О. А. Коряковцева. В своих работах она дала подробную характеристику молодой семьи, изучала проблемы, возникающие в ней, и рассмотрела направления комплексной поддержки молодой семьи<sup>1</sup>.

Таким образом, *проблема исследования* состоит в противоречии между необходимостью совершенствования муниципальной поддержки молодых семей и недостаточной разработанностью механизмов осуществления этого процесса.

### **Определение цели и задач исследования.**

Острота сформулированной проблемы и недостаточность методологического обеспечения ее решения определяет объект, предмет, цель и задачи исследования.

*Объект исследования* – молодежная политика в отношении молодых семей.

*Предметом исследования* выступает мнение членов молодых семей о состоянии и проблемах поддержки молодых семей в городе Белгороде.

Цель данного социологического исследования заключается в изучении мнения о существующих механизмах поддержки молодых семей в городе Белгороде и выявлении направлений совершенствования работы.

Реализация данной цели возможна посредством решения следующих задач:

- 1) определить мнение жителей относительно механизмов поддержки молодых семей;
- 2) определить формы поддержки, к которым имеют доступ молодые семьи;
- 3) выявить проблемные области, сложившиеся в результате деятельности учреждений молодежной политики в работе с молодыми семьями.

### **Операционализация основных понятий.**

*Молодая семья* – это семья в первые 3 года после заключения брака (в случае рождения детей – без ограничения продолжительности брака) при условии, что один из супругов не достиг 35-летнего возраста.

*Молодежная политика* – это неотъемлемая часть целостной политики государства, которая представляет собой систему мер и законодательных актов по установлению и поддержанию соответствующего общественного статуса подрастающего поколения, а вместе с ним определённого качества жизни самой молодежи, которая в перспективе станет экономически активным населением.

---

<sup>1</sup> Коряковцева О. А. Комплексная поддержка молодой семьи. М., 2014; Коряковцева О. А. Социально-педагогическое сопровождение молодой семьи. М., 2015.

*Поддержка молодых семей* – это меры, реализуемые органами государственного и муниципального управления, ориентированные на создание благоприятных условий развития молодой семьи.

### **Методика проведения исследования.**

Исследование проводилось посредством анкетного опроса среди жителей города Белгорода, а также экспертов в области молодежной политики. Для того, чтобы составить объективную картину, выборочная совокупность должна составить не менее 50 жителей Белгорода. В этой выборке примут участие жители возрастной категории от 18 до 35 лет.

#### *Методы сбора информации:*

1. Документально-статистический анализ законодательства Российской Федерации и Белгородской области, изучение системы нормативно-правовых актов, принятых на федеральном<sup>1</sup>, региональном<sup>2</sup> и местном<sup>3</sup> уровнях.

---

<sup>1</sup> Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации : федер. закон от 28 декабря 2013 г. № 422-ФЗ (в ред. от 07 марта 2018 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об основных направлениях государственной семейной политики : Указ Президента РФ от 14 мая 1996 г. № 717 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>2</sup> Об утверждении Положения об управлении молодежной политики Белгородской области : Постановление правительства Белгородской области от 24 декабря 2012 г. № 551-пп (в ред. от 22 мая 2017 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область»; Об утверждении Порядка предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования : Постановление правительства Белгородской области от 10 ноября 2014 г. № 410-пп (в ред. от 05 марта 2018 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

<sup>3</sup> О реализации основного мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в городе Белгороде : Постановление администрации города Белгорода от 14 февраля 2018 г. № 17 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область»; Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Белгорода на 2015-2020 годы» : Постановление администрации города Белгорода от 2 октября 2014 г. № 185 (в ред. от 30 марта 2018 г.) // Кодекс : электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/428652747> (дата обращения: 15.03.2018); Об учреждении ежегодной премии главы администрации г. Белгорода «Семья года» : Постановление администрации города Белгорода от 29 июня 2016 г. № 108 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

2. Анкетный опрос молодых людей, членов молодых семей, проживающих на территории города Белгорода.

*Выборочная совокупность при проведении исследования составила* Провести исследование предполагается среди жителей города Белгорода, а также экспертов в области молодежной политики. Для того, чтобы составить объективную картину, выборочная совокупность должна составить не менее 50 жителей Белгорода (N=50). В этой выборке примут участие жители возрастной категории от 18 до 35 лет.

*Логическая схема инструментария.* Инструментарием послужила анкета, представляющая собой список вопросов респонденту. Содержит закрытые, ранжирующие, полужакрытые и открытые вопросы. Анкет для выявления мнения респондента предполагается две.

Первая анкета, составленная для жителей Белгородского района Белгородской области, выполнена в формате А4 и состоит из 14 вопросов. В силу их ясности и доступности время заполнения одного вопросника в среднем составляет 10-15 минут, что является оптимальным временным отрезком для тщательного продумывания ответа и в то же время получения верной полноценной информации.

*Обработка результатов социологического исследования* будет осуществляться с помощью компьютера при применении методов структурного, сравнительного, факторного анализа, группировки и типологизации социальных переменных.

*Сроки проведения исследования:* март – апрель 2018 года.

**Анкета**

*Уважаемый респондент! Вам предлагается заполнить анкету, вопросы которой позволят выявить некоторые проблемы, связанные с формами поддержки молодых семей. Опрос анонимный, фамилию и имя указывать не нужно. Все Ваши ответы будут использованы только в данном исследовании, конфиденциальность гарантируется.  
Заранее благодарим за участие!*

1. Знаете ли Вы о предоставляемых льготах, компенсациях и нематериальных поддержках молодых семей?
  1. Да
  2. Нет
  3. Затрудняюсь ответить
  
2. Получаете ли возможные льготы, выплаты семьям, к категории которых относится ваша семья?
  1. Да
  2. Нет
  3. Затрудняюсь ответить
  
3. Существует ли необходимость в увеличении или дополнении льгот, компенсаций и других мер поддержки? Если да, то, каких именно и в каком объеме?  

---
  
4. Принимаете ли вы участие в федеральных и региональных социальных программах?» (Если «нет», переходите к вопросу №5)
  1. Да
  2. Нет
  3. Затрудняюсь ответить
  
5. В каких программах принимала участие Ваша семья?  

---
  
6. Какие виды социальной помощи, на Ваш взгляд, наиболее необходимы молодой семье?  

---
  
7. Нуждаетесь ли Вы в помощи со стороны государства и других социальных институтов? (Если «нет», переходите к вопросу №9)
  1. Да
  2. Нет

3. Затрудняюсь ответить
  
8. В помощи какого характера Вы нуждаетесь? (Возможны несколько вариантов ответа)
  1. Экономического характера
  2. Психологического характера
  3. Юридического характера
  4. Информационного характера
  5. Затрудняюсь ответить
  6. Свой вариант ответа \_\_\_\_\_
  
9. Удовлетворены ли Вы качеством предоставляемых услуг в системе поддержки молодых семей? Если нет, то чем?
  1. Удовлетворен (-а)
  2. Не удовлетворен
  
10. Ваше образование:
  1. Начальное, неполное среднее (8-9 классов)
  2. Среднее полное (10-11 классов)
  3. Среднее специальное (техникум, колледж)
  4. Неполное высшее
  5. Высшее
  
11. Ваше семейное положение:
  1. Замужем (женат)
  2. Разведена (разведен)
  3. Вдова (вдовец)
  
12. Количество детей в Вашей семье:
  1. Нет детей
  2. 1 ребенок
  3. 2 ребенка
  4. Многодетная семья
  
13. Ваш пол:
  1. Мужской
  2. Женский
  
14. Ваш возраст:
  1. До 20 лет
  2. 21-25 лет
  3. 26-30 лет
  4. 31-35 лет

**Благодарим за участие в опросе!**

**Паспорт проекта**  
**«Создание консультационного центра поддержки молодых семей базе**  
**ОГБУ «Центр молодежных инициатив»»**

<b>Цель проекта</b>	Создание условий для комплексного информационного и консультационного сопровождения не менее 150 молодых семей к 25 января 2020 года.
<b>Способ достижения цели (мероприятия проекта)</b>	<p>Подготовительный этап:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– формирование рабочей группы проекта «Создание консультационного центра поддержки молодых семей базе ОГБУ «Центр молодежных инициатив»» в период с 1 сентября по 01 октября 2019 года, общей продолжительностью в 30 дней;</li> <li>– разработка и утверждение Положения о создании и деятельности Центра в период с 02 октября по 09 октября, общей продолжительностью в 8 дней;</li> <li>– разработка плана мероприятий по системе консультационной поддержки молодых семей в период с 08 октября по 16 октября 2019 года, общей продолжительностью в 8 дней;</li> <li>– подготовка помещения для функционирования Центра в период с 09 октября по 19 октября 2019 года, общей продолжительностью в 10 дней;</li> </ul> <p>Основной этап реализации проекта:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– открытие Центра 20 октября 2019 года;</li> <li>– информационное обеспечение молодых семей в период с 21 октября 2019 года по 25 января 2020 года, общей продолжительностью в 150 дней;</li> </ul> <p>Заключительный этап реализации проекта:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Мониторинг результатов реализации проекта в период с 15 января по 30 января февраля 2017 года, общей продолжительностью в 15 дней.</li> </ul>
<b>Результаты проекта</b>	Создание условий для обеспечения доступа молодым семьям к имеющимся видам

	<p>помощи, а так же для оказания адресной помощи комплексного информационного и консультационного характера. При успешной реализации проекта можно предполагать дальнейшее его развитие в других муниципальных образованиях Белгородской области.</p> <p>Требования к результату:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) разработка, утверждение положения по деятельности Центра;</li> <li>2) разработка плана мероприятий по системе консультационной поддержки молодых семей</li> <li>3) оказание консультационной помощи не менее 150 молодым семьям;</li> <li>4) публикация не менее 2-х информационных материалов о мероприятиях проекта.</li> </ol>
<p><b>Риски проекта</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Риски реализации, связанные с невозможностью реализации проекта в заданных временных и бюджетных рамках. Может возникнуть в случае неадекватного планирования проекта и повлечь за собой нарушение планируемых сроков реализации проекта, невыполнение его цели и задач, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий. Для предотвращения данной группы рисков следует поэтапно выполнять все мероприятия проекта, привлекать квалифицированный персонал и следить за расходованием средств, выделенных на реализацию проекта.</li> <li>2. Кадровые риски, обусловленные несогласованностью в работе между участниками проекта. Для предотвращения данной группы рисков следует уделять внимание более тщательному подбору персонала для реализации проекта, а также создать комплекс мотивационных мер для выполнения данного вида деятельности. Четкое планирование и контроль за процессом разработки документов участниками проекта помогут избежать данного риска проекта.</li> <li>3. Риски, связанные с низким качеством</li> </ol>

	<p>предоставляемых услуг. Действия по предотвращению данной группы рисков включают в себя тщательный анализ и выбор наиболее соответствующих мероприятий с применением лучших практик, а также поэтапную реализацию Проекта.</p> <p>4. Риски, обусловленные низкой активностью участников проекта. Для минимизации этой группы рисков необходима разработка и проведение информационных компаний, распространение рекламного материала в почтовые ящики многоквартирных домов, реклама в средствах массовой информации.</p>
<p><b>Пользователи результата проекта</b></p>	<p>Молодые семьи, проживающие на территории города Белгорода.</p>